



NORDRE LAND KOMMUNE

# MØTEINNKALLING FOR KOMMUNESTYRET

**TID:** 24.04.2018 kl. 17.00

**STED:** KOMMUNESTYRESALEN, RÅDHUSET

Gruppemøte: kl. 15:30

*Eventuelle forfall meldes på telefon 61 11 60 47*

*Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.*

## TILLEGGSSAKSLISTE:

**Sak nr. Innhold:**

---

34/18

**LOVLIGHETSKONTROLL ETABLERING AV GJØVIK - LAND  
BARNEVERNSTJENESTE**

NORDRE LAND KOMMUNE, den 20. april 2018

.....  
Ola Tore Dokken  
ordfører

Lnr.: 4661/18  
Arkivsaksnr.: 18/856  
Arkivnøkkel.: 000 &00

Saksbehandler: BAK

Utskrift til:

## LOVLIGHETSKONTROLL

### Sammendrag:

Det er fra 3 kommunestyrerepresentanter begjært lovlighetskontroll av vedtak i kommunestyret sak 23/18 om etablering av Gjøvik- Land barnevernstjeneste.

Rådmannen vurderer at vedtaket er blitt til på lovlig måte, og at saksutredningen er tilstrekkelig utredet og godt opplyst.

Rådmannen anbefaler at kommunestyret opprettholder sitt vedtak og oversender saken til endelig legalitetsvurdering hos fylkesmannen.

### Vedlegg:

Brev av 12/4-18 fra Mieke Punie, Arnfinn Eng og Marit M. Rønningen ad begjæring av lovlighetskontroll etter kommunelovens § 59.

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen.

### Saksopplysninger:

Kommunestyret i Nordre Land vedtok i sitt møte 20. mars 2018, sak 23/18, følgende vedtak:

1. *Kommunestyret i Nordre Land vedtar å gå inn i Gjøvik – Land barnevernstjeneste*
2. *Kommunestyret i Nordre Land godkjenner vedlagte samarbeidsavtale mellom Gjøvik kommune som vertskommune og Nordre Land kommune som samarbeidskommune for å etablere Gjøvik-Land barnevernstjeneste. Gjøvik kommune er vertskommune etter Kommunelovens § 28b, administrativt vertskommunesamarbeid.*
3. *For utøvelse av myndighet i barnevernssaker delegerer kommunestyret i Nordre Land kommune myndighet til rådmannen i Nordre Land. Rådmannen i Nordre Land delegerer sin myndighet til rådmannen i Gjøvik å treffe vedtak etter forvaltningslovens §2 første ledd bokstav a.*
4. *Ved inngåelse av samarbeidsavtalen vil tidligere vedtak om fosterhjemstilsyn og interkommunal barnevern gå ut*
5. *Gjøvik-Land barneverntjeneste etableres fra 01.06.2018*

Vedtaket ble fattet med 16 stemmer for rådmannens innstilling og 11 stemmer mot.

I et brev av 12. april har 3 kommunestyrerepresentanter bedt om lovlighetsvurdering av vedtaket grunnet en altfor kort og styrt prosess. Kravet om lovlighetskontrollen begrunnes videre med at hverken barna eller deres foreldre/foresatte, ungdomsrådet, rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne eller eldrerådet, eller samarbeidspartnere som helsesøstre, barnehager, skoler, PPT, psykisk helse, politisk oppnevnt barnerepresentant eller fastlegene er blitt spurt/hørt eller involvert i prosessen.

### **Vurdering:**

Denne saken dreier seg om hvorvidt vedtaket i K-sak 23/18 er lovlig fattet mht. innholdet og IKKE om hvorvidt Nordre Land barnevernstjeneste skal/bør reetableres eller ikke.

#### Mulighet for å kreve lovlighetskontroll:

Kommunelovens § 59 1. punkt hjemler en mulighet for at tre eller flere medlemmer av kommunestyret kan bringe avgjørelser truffet av folkevalgt organ eller den kommunale eller fylkeskommunale administrasjon inn for departementet til kontroll av avgjørelsens lovlighet. Mottatt begjæring om lovlighetskontroll oppfyller kravet i lovverket, og saken må derfor tas opp til behandling.

#### Hvem skal behandle begjæringen om lovlighetskontroll:

Lovens § 59 2. punkt sier at krav om lovlighetskontroll skal framsettes for det organ som har truffet den aktuelle avgjørelse. Bestemmelsene innebærer at kommunestyret, som har fattet vedtaket begjæringen omhandler, er forpliktet til å ta saken opp til ny behandling.

Kommunestyrebehandlingen har i denne forbindelse to mulige utfall:

1. Kommunestyret kan opprettholde sitt vedtak i sak 23/18. Dersom kommunestyret opprettholder avgjørelsen, skal saken oversendes til departementet v/fylkesmannen
2. Kommunestyret kan endre sitt vedtak i sak 23/18, noe som vil innebære at Nordre Land barnevernstjeneste re-etableres.

#### Iverksettelse av opprinnelig fattet vedtak:

Kommunelovens § 59 3. punkt gir føringer på at krav/begjæring om lovlighetskontroll ikke medfører at iverksettelsen av den påklagede avgjørelsen utsettes med mindre kommunestyret fatter slikt vedtak. Dette innebærer at dersom kommunestyret opprettholder sitt vedtak, vil vedtaket om etablering av Gjøvik-Land barnevernstjeneste bli effektivt fra 1. juni 2018, med mindre kommunestyret vedtar at effektiveringen skal avvente fylkesmannens avgjørelse på lovlighetskontrollen.

#### Hva skal lovlighets-kontrolleres:

Ved en lovlighetskontroll skal det jfr. Kommunelovens § 59 4. punkt tas stilling til om avgjørelsen i sak 23/18 er:

- a) Innholdsmessig lovlig
- b) Er truffet av noen som har myndighet til å treffe slik avgjørelse, og
- c) Er blitt til på lovlig måte.

*Departementet v/ Fylkesmannen skal oppheve avgjørelsen hvis det er gjort slike feil at den er ugyldig.*

Mottatt begjæring om lovlighetskontroll oppfattes ikke å stille spørsmål om vedtaket er innholdsmessig lovlig. Ei heller oppfattes mottatt begjæring om lovlighetskontroll å stille spørsmål om vedtaket er truffet av bemyndiget utvalg, da det er kommunestyret selv som har fattet vedtaket. Disse punktene vil derfor ikke bli vurdert nærmere.

Det begjæringen om lovlighetskontrollen oppfattes å stille spørsmål ved, er om vedtaket er blitt til på lovlig måte, jfr. Lovens bokstav c. I denne saken innebærer dette om det i saksforberedelsen skulle vært spurt barn og foreldre/ foresatte. Videre påpekes i begjæringen om lovlighetskontroll at saken, i forkant av kommunestyrebehandlingen, ikke har vært forelagt verken den politiske oppnevnte barnerepresentanten, ungdomsrådet, eldrerådet eller rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne. Endelig påpekes at heller ikke samarbeidspartnere som helsesøstre, barnehager, skoler, PPT, psykisk helse og fastleger er spurt / hørt i saksforberedelsen.

#### Rådmannens vurdering av begjæring om lovlighetskontroll:

Saksforberedelsen i denne saken har vært gjort i et samarbeid mellom kommunene Gjøvik, Søndre Land og Nordre Land. Dette samarbeidet har ført frem til at det er fremlagt en nær identisk lik saksfremstilling i de tre kommunene.

I Nordre Land kommunes reglement for eldrerådet sier reglementets § 2 at eldrerådet er et rådgivende organ som skal ha til behandling alle saker som gjelder levevilkårene for eldre i kommunen. Det ansees derfor ikke som relevant i denne saken.

I kommunens retningslinjer for kommunalt råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne § 1-1 sies at «Kommunalt råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne er et rådgivende organ for kommunen, og skal være pådriver for saker som berører mennesker med nedsatt funksjonsevne sine levekår i Nordre Land». Heller ikke dette rådet ansees som relevant i denne saken.

Ungdomsrådet er en gruppe ungdommer som representerer ungdom i kommunen. Rådet skal si sin mening om alt som er viktig for barn og unge. I denne formuleringen tolkes barn og unge som en innbyggergruppe, og ikke som en brukergruppe av en enkelt konkret kommunal tjeneste. Rådmannen vurderer derfor at det ikke er relevant å involvere ungdomsrådet i en slik type sak.

Det politiske utvalget rådmannen mener ville vært relevant i denne saken ville vært hovedutvalg for levekår. I og med at Hovedutvalget for levekår av avviklet, mener rådmannen at det politiske utvalget som er naturlig å involvere i denne saken er formannskapet, og formannskapet er holdt orientert gjennom hele saksbehandlingsprosessen, siden initiativet første gang ble kjent i mail fra rådmannen i Gjøvik kommune av 26/10-17, behandlet i formannskapet i sak 127/ 17 samme dag og i nær samtlige formannskapsmøter inntil formannskapet fremmet innstilling til kommunestyret til møtet 20. mars 2018.

Etter kommunelovens § 23 er det rådmannens ansvar at de saker som legges fram for folkevalgte organer, er forsvarlig utredet. Grunnkravet til forsvarlig saksbehandling er at saken er utredet og godt opplyst.

Prosessen rundt utredningen av Gjøvik-Land barnevern har vært orientert om i avdelingsledermøter i Tjenesteområdet for Velferd siden initiativet kom fra Gjøvik kommune

25. oktober 2017. I disse avdelingsledermøtene sitter avdelingsledere for helsesøstertjenesten, PPT og psykisk helse.

I etterkant av tilsynsrapporten fra fylkesmannen i Oppland april 2017 ble det igangsatt et «Prosjekt forsvarlige barnevernstjenester» med prosjektledelse innleid fra Ressurssenteret for omstilling i kommuner. Dette prosjektet har hatt to delprosjekter, der delprosjekt 2 er «Forebyggende og tverrfaglig samarbeid» som avla sin rapport i juni 2017. I gjennom denne prosessen var alle samarbeidspartnere, (helsesøstertjenesten, barnehager, skoler, PPT og psykisk helse) delaktige og involvert.

Med bakgrunn i de her utdypede forhold mener rådmannen at det i saken har vært forsvarlig saksbehandling og at saken er godt opplyst. Derav finner ikke rådmannen at kommunestyrets vedtak er fattet utfra en utilstrekkelig eller mangelfull saksbehandling og at vedtaket derfor har blitt til på lovlig måte.

### **Administrasjonens innstilling:**

Rådmannen vil råde kommunestyret til å fatte slikt vedtak:

1. Kommunestyret opprettholder sitt vedtak i K-sak 23/18.
2. Kommunestyret vedtar at iverksettelsen av vedtaket i K-sak 23/18 ikke utsettes i påvente av departementets (fylkesmannens) avgjørelse.
3. Saken oversendes departementet v/fylkesmannen til endelig legalitetsvurdering

NORDRE LAND KOMMUNE, den 20. april 2018

John Løvmoen  
konstituert rådmann

Dokka, 12.04.2018

Begjæring av lovlighetskontroll etter kommunelovens § 59

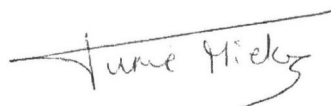
Ordfører,

Vi ber herved om en lovlighetsvurdering av vedtaket i sak 23/18 «Felles barneverntjeneste- Gjøvik- Land barneverntjeneste» fattet i kommunestyremøtet 22.03.2018.

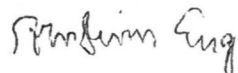
Vi mener at saken ble vedtatt etter en altfor kort og styrt prosess. Vi har etterspurt og fått bekreftet av verken barna eller deres foreldre/foresatte har blitt spurt/hørt i saken. I SWOT analysen etterlyses det en sterk politisk vilje, mens saken aldri ble forelagt verken ungdomsrådet, eldrerådet eller rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne før saken kom til kommunestyret. Heller ikke den politisk oppnevnte barnerepresentant har fått deltatt i prosessen. Når så i tillegg ingen av samarbeidspartnerne: helsesøstre, barnehager, skoler, PPT, psykisk helse og fastlegene har blitt spurt/hørt ønsker vi en nærmere vurdering av lovligheten.

Med hilsen,

Mieke Punie, kommunestyrerepresentant for Sosialistisk Venstrepartiet i Nordre Land



Arnfinn Eng, kommunestyrerepresentant for Bygdelista i Nordre Land



Marit Midthaugen Rønningen, kommunestyrerepresentant for Arbeiderpartiet i Nordre Land.

