



NORDRE LAND KOMMUNE

# MØTEINNKALLING FOR KOMMUNESTYRET

**TID:** 20.03.2018 kl. 17.00

**STED:** KOMMUNESTYRESALEN, RÅDHUSET

Gruppemøte: kl. 15.30

*Eventuelle forfall meldes på telefon 61 11 60 47*

*Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.*

## SAKSLISTE:

**Sak nr. Innhold:**

---

- |       |   |
|-------|---|
| 17/18 | <b>GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE I KOMMUNESTYRET DEN 20.02.18</b>               |
| 18/18 | <b>ORIENTERINGER</b>  |
| 19/18 | <b>REFERATER</b>  |
| 20/18 | <b>PLANPROGRAM FOR DETALJREGULERINGSPLAN ANKALTRUD</b>                              |
| 21/18 | <b>FINANSIERING AV KOMMUNENS EGENANDEL I MATRIKKELFORDRINGSPROSJEKTET 2018-2019</b> |
| 22/18 | <b>TORSTUMOEN - ETABLERING AV INFRASTRUKTUR NYTT BOLIGFELT</b>                      |
| 23/18 | <b>FELLES BARNEVERNTJENESTE - GJØVIK - LAND BARNEVERNTJENESTE</b>                   |

NORDRE LAND KOMMUNE, den 13. mars 2018

.....  
Ola Tore Dokken  
ordfører

Lnr.: 2847/18  
Arkivsaksnr.: 18/540  
Arkivnøkkel.: 033

---

Saksbehandler: MSH

Utskrift til:

**GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE I KOMMUNESTYRET DEN  
20.02.18**

**Vedlegg:**

Protokoll fra Kommunestyret 20.02.18

**Administrasjonens innstilling:**

Rådmannen vil råde Kommunestyret til å fatte slikt vedtak:

Protokollen fra Kommunestyret 20.02.2018 godkjennes.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 12. mars 2018

John Løvmoen  
konstituert rådmann

Mona Harefallet

Lnr.: 2883/18  
Arkivsaksnr.: 18/552  
Arkivnøkkel.: 033

---

Saksbehandler: MSH

Utskrift til:

## **ORIENTERINGER**

1. Orientering om Kriesenteret v/ Odd Inge Sanden
2. Forespørsel/Interpellasjon jf. Arbeidsreglement for Nordre Land kommunestyre § 20.  
Spørsmål som skal besvares er spørsmål fra Per Ole Lunde, Anne Terningen og Tor Andreas Walhovd

NORDRE LAND KOMMUNE, den 12. mars 2018

John Løvmoen  
konstituert rådmann

Mona Harefallet

Lnr.: 2831/18  
Arkivsaksnr.: 18/538  
Arkivnøkkel.: 033

---

Saksbehandler: MSH

Utskrift til:

## **REFERATER**

1. Kontrollrapport 2017 vedrørende skatteoppkreveren for Nordre Land kommune.
2. Protokoll fra møte i Regionrådet den 09.03.18.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 12. mars 2018

John Løvmoen  
konstituert rådmann

Mona Harefallet

## **Behandling i Hovedutvalg for landbruk, miljø og teknisk :**

### Forslag fra SV, Geir Høitomt, tilleggs punkt:

- Nordre Ankaltrud har et variert kulturlandskap, med tilhørende rikt biologisk mangfold. Disse naturverdiene er avhengig av fortsatt aktiv jordbruksdrift. Konsekvensene for naturverdier i området må derfor utredes i tråd med Naturmangfoldslovens bestemmelser.

### Avstemning:

Administrasjonens forslag enstemmig vedtatt inkludert tilleggspunktet fra SV.

## **Innstilling/Vedtak:**

I medhold av plan- og bygningslovens § 4-1 godkjenner Nordre Land Kommunestyre planprogram for detaljreguleringsplan Ankaltrud datert 18.12.2017, med følgende endringer:

- Hedmark fylkeskommune rettes til Oppland fylkeskommune i kap 5.2.
- Utredningsbehov for vassdrag endres til: Reell fare for jord- og flomskred må utredes.
- Metodebeskrivelse vassdrag endres til: Utredningen skal gjennomføres i henhold til NVE sin veileder 8/2014 «Sikkerhet mot skred i bratt terreng».
- Utredningsbehov landbruk endres til: Det må utredes hvilke konsekvenser en omdisponering av tunet vil ha for landbruksdriften på eksisterende driftsenhet og tilgrensende landbruksarealer, jf. uttalelse fra fylkesmannen.
- Nordre Ankaltrud har et variert kulturlandskap, med tilhørende rikt biologisk mangfold. Disse naturverdiene er avhengig av fortsatt aktiv jordbruksdrift. Konsekvensene for naturverdier i området må derfor utredes i tråd med Naturmangfoldslovens bestemmelser.

Lnr.: 761/18  
Arkivsaksnr.: 17/627  
Arkivnøkkel.: L13

Saksbehandler: HTE

Utskrift til: Plan og næring for videre oppfølging

## **PLANPROGRAM FOR DETALJREGULERINGSPLAN ANKALTRUD**

### **Sammendrag:**

Storengen BA-Consult AS har på vegne av grunneiere Trond Kittelsen satt i gang arbeid med reguleringsplan for tunet på eiendommen Ankaltrud nordre, gnr 16 bnr 1. Det er utarbeidet forslag til planprogram som har vært på høring og nå oversendt kommunen for godkjenning.

Rådmannen anbefaler at planprogrammet godkjennes med noen mindre endringer.

### **Vedlegg:**

Forslag til planprogram datert 18.12.2017  
Vurdering av innkomne merknader  
Innkomne merknader til oppstart/planprogram.

### **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):**

Ingen.

### **Saksopplysninger:**

Storengen BA-Consult AS har på vegne av grunneiere Trond Kittelsen satt i gang arbeid med reguleringsplan for tunet på eiendommen Ankaltrud nordre, gnr 16 bnr 1. Eiendommen er i kommuneplanens arealdel satt av til LNFR-område. Planarbeidet har sin bakgrunn i Kittelsen sin søknad om fradeling av tunet på eiendommen, som ble behandlet i hovedutvalget 25.1.2017. Det ble da fattet følgende vedtak:

*«Delingssøknaden slik den nå foreligger avslås.  
Hovedutvalg for LMT ber om at fradelingsaken behandles som omregulering av 10 da.  
tun med påstående bygninger på Ankaltrud Nordre gnr. 16 bnr. 1 med formål  
bolig/næring. Delingen gjennomføres når reguleringsplanen er godkjent.»*

Det ble avholdt oppstartsmøte for reguleringsplanarbeidet 21. februar 2017 og da konkludert kommunen med at planarbeidet faller inn under forskrift om konsekvensutredning. Storengen BA-Consult AS har derfor utarbeidet et planprogram som en del av oppstarten av planarbeidet og sendt dette på høring. Planprogrammet er revidert etter høringen og forslaget (datert 18.12.2017) er nå sendt kommunen for godkjenning. Forslagsstiller sin vurdering av innkomne merknader til planprogrammet er vedlagt. Det er kommet inn merknader fra Statens vegvesen, Fylkesmannen i Oppland, Oppland fylkeskommune og NVE.

Myndighetene har ikke vesentlige merknader til planprogrammet, og mener det i hovedsak oppfylder vikårene iht. plan- og bygningslovens § 4-1. Fylkesmannen mener imidlertid det er uheldig å omdisponere nye arealer til utbyggingsformål kort tid etter at arealdelen er vedtatt. De forutsetter at konsekvensutredningen viser konsekvenser for landbruksdriften på eksisterende driftsenhet og tilgrensende landbruksarealer. Fylkesmannen sier også at de vanskelig vil kunne akseptere omdisponeringen uten at det inngår som del i en driftsrasjonalisering.

I henhold til plan- og bygningslovens § 4-1 skal planprogram for reguleringsplan fastsettes av planmyndigheten. Planprogrammet legges derfor frem for hovedutvalg for landbruk, miljø og teknisk som innstiller til kommunestyret.

### **Vurdering:**

Rådmannen mener det gjennom hovedutvalgets behandling av delingssaken 25.1.2017 er avklart at det kan startes reguleringsarbeid selv om området er LNFR-formål i kommuneplanens arealdel. Det ble derfor gjennomført oppstartsmøte med grunneier og planlegger, og gitt klarsignal til oppstart av planprosess.

I forbindelse med oppstartsmøtet tok administrasjonen opp tre viktige tema som man mener må utredes i forbindelse med planen. Dette var:

- Hensynet til kulturminner/kulturmiljø med bakgrunn i SEFRAK-bygg på eiendommen og at tunet fremstår som et kulturmiljø beliggende i kulturlandskapet.
- Avklaring av reell fare med bakgrunn i at deler av tunet ligger innenfor aktsomhetszone for jord- og flomskred.
- Konsekvenser en omdisponering vil ha for landbruksdriften.

Rådmannen mener planprogrammet som nå er fremlagt følger opp dette og tar for seg de viktigste forholdene som reguleringsplanen må avklare. Rådmannen er også enig i at forslaget til planprogram i hovedsak oppfylder vikårene iht. plan- og bygningslovens § 4-1. I tillegg til temaene som ble tatt opp på oppstartsmøtet er også transport/trafikk kommet inn som et utredningstema i kap. 5.2, og planprogrammet gjør også kort rede for bakgrunnen for planarbeidet i kap. 1.2.

Rådmannen mener imidlertid forslaget til planprogram en noe upresist på enkelte punkter og vil derfor foreslå følgende endringer:

- Hedmark fylkeskommune rettes til Oppland fylkeskommune i kap 5.2.
- Utredningsbehov for vassdrag endres til: Reell fare for jord- og flomskred må utredes.
- Metodebeskrivelse vassdrag endres til: Utredningen skal gjennomføres i henhold til NVE sin veileder 8/2014 «Sikkerhet mot skred i bratt terreng».
- Utredningsbehov landbruk endres til: Det må utredes hvilke konsekvenser en omdisponering av tunet vil ha for landbruksdriften på eksisterende driftsenhet og tilgrensende landbruksarealer, jf. uttalelse fra fylkesmannen.

Med disse endringene mener rådmannen at planprogrammet kan godkjennes.

## **Administrasjonens innstilling:**

Rådmannen vil råde Hovedutvalg for landbruk, miljø og teknisk til å fatte slik innstilling til kommunestyret:

I medhold av plan- og bygningslovens § 4-1 godkjenner Nordre Land Kommunestyre planprogram for detaljreguleringsplan Ankaltrud datert 18.12.2017, med følgende endringer:

- Hedmark fylkeskommune rettes til Oppland fylkeskommune i kap 5.2.
- Utredningsbehov for vassdrag endres til: Reell fare for jord- og flomskred må utredes.
- Metodebeskrivelse vassdrag endres til: Utredningen skal gjennomføres i henhold til NVE sin veileder 8/2014 «Sikkerhet mot skred i bratt terreng».
- Utredningsbehov landbruk endres til: Det må utredes hvilke konsekvenser en omdisponering av tunet vil ha for landbruksdriften på eksisterende driftsenhet og tilgrensende landbruksarealer, jf. uttalelse fra fylkesmannen.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 22.1.2018

John Løvmoen  
Konst. rådmann

Håvard Telstø



Lnr.: 486/18  
Arkivsaksnr.: 18/92  
Arkivnøkkel.: L30

Saksbehandler: HAA

## **FINANSIERING AV KOMMUNENS EGENANDEL I MATRIKKELFORDRINGSPROSJEKTET 2018-2019**

### **Sammendrag:**

Rådmannen anbefaler at det bevilges 350.000,- for å finansiere kommunens egenandel innenfor matrikkelforbedringsprosjektet i 2018. Dette vil gjøre at vi kan ha en ansatt i 100% innenfor prosjektet og at vi dermed kan regne med å motta 250.000,- i skjønnsmidler.

### **Vedlegg:**

Ingen

### **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):**

Ingen

### **Saksopplysninger:**

#### **Bakgrunn:**

Nordre Land kommune har i 2016 og 2017 søkt skjønnsmidler til et matrikkelforbedringsprosjekt. Prosjektet ønskes videreført i 2018 og det er søkt om 250.000,- i skjønnsmidler som er samme sum som vi har fått tildelt i 2016 og 2017.

Prosjektet hadde sin bakgrunn i følgende: Ifølge plan- og bygningslovens § 5 ”skal kommunen sørge for at det foreligger et oppdatert offentlig kartgrunnlag for de formål som omhandles i loven.....”

Videre ”kommunen skal i samarbeid med staten sørge for et oppdatert kartgrunnlag for kommunens areal ut til grunnlinjen”, jfr. Forskrift om kart og stedfestet informasjon i plan- og byggesaksbehandlingen.

Ved prosjektstart hadde vi en dekningsgrad i matrikkelen på 88,6 % i Nordre Land. Det vil si at det er mange tinglyste eiendommer som ikke er kartfestet i det digitale kartverket. Nordre Land er blant de kommunene i Hedmark og Oppland med lavest fullstendighet i sitt eiendomskart. I praksis var det over 1000 eiendommer i Nordre Land som ikke var kartfestet. I tillegg var det over 1000 eiendommer som bare hadde fiktive grenser (sirkeleiendommer)

#### **Viktigheten av et godt eiendomskartverk**

Eiendomskartverket er det viktigste datagrunnlaget for mange sakstyper som bla.

- Arealplanlegging

For å kunne gjennomføre reguleringsplanlegging må alle eiendommer og grenser innenfor planområdet være kartlagt. Nordre Land står foran mange store og tunge reguleringsplanprosesser både på Dokka, Elverom, Synnfjell Øst og Synnfjell Syd som vil kreve en større grad av fullstendighet i matrikkelkartet enn vi har i dag.

- Fradelingssaker  
Gjennomføring av fradelingssaker vanskeliggjøres ved mangelfull kartlegging av eiendomsforholdene i området.
- Byggesaker  
Nybygg og påbygging krever i de fleste tilfellene at eiendomsgrensene er kartlagt med god nøyaktighet
- Konesjonssaker, egenerklæringer om konsesjonsfrihet  
Hjemmeloverføringer vanskeliggjøres ved mangler i kartverket og sjansen for at feil oppstår øker.
- Tilskuddsforvaltning – landbruk  
Eiendomsgrenser er avgjørende for at grunnlaget for tilskuddsutbetalingen blir korrekt
- Eiendomsoverdragelser, hjemmelsforhold, nabolister m.m.  
Sjansen for at feil oppstår øker ved mangler i eiendomskartverket.
- Kommunale avgifter  
Mangelfullt eiendomskartverk medfører feil i innkrevingen av kommunale skatter og avgifter.

### **Resultater:**

De to årene prosjektet har pågått har er i overkant av 250 eiendommer funnet og lagt inn med enten fiktiv grense eller eksakt grense. Det har vært prioritert å finne eiendommene og legge disse inn med en fiktiv grense i stedet for å jobbe mot grunneier for å få inn de eksakte grensene. Denne jobben vurderes å komme som en forlengelse av prosjektperioden på 3 år.

Det er ønskelig å fortsette dette arbeidet i 2018 med å gjenfinne ikke kartfestede eiendommer og videre til 2019 da det planlegges et framstøt for å få kartlagt eksakte grenser.

### **Vurdering:**

Rådmannen vurderer at arbeidet med matrikkelforbedring er viktig for mange av kommunens oppgaver og vil være viktig for effektiv oppgaveløsning. Det er derfor viktig at arbeidet fortsetter i 2018 og 2019.

### **Finansiering:**

Finansieringen av prosjektet har vært delt mellom skjønnsmidler, kommunale midler og gebyrer. Av disse har ikke gebyrer blitt tatt inn da det i samråd med Kartverket er prioritert å legge inn eiendommer med fiktiv grense. Gebyrinntektene kommer først når grunneier bestiller en kartfesting av de eksakte grensene, noe som planlegges først i 2019.

I 2016 og 2017 finansierte vi kommunens egenandel innenfor rammene på Plan og Næring sitt budsjett. Slik situasjonen er for 2018 har vi kun finansiering på en 50 % stilling innenfor matrikkelforbedringsprosjektet hvis vi får 250.000,- i skjønnsmidler. Det er tvilsomt om vi

kan forvente å motta 250.000,- i skjønnsmidler dersom kommunen ikke finansierer opp slik at det blir satt inn en 100 % stilling i prosjektet.

Rådmannen ber derfor om en finansiering på 350.000,- for å finansiere kommunens egenandel innenfor matrikkelforbedringsprosjektet i 2018. Dette vil gjøre at vi kan ha en ansatt i 100 % innenfor prosjektet og at vi dermed kan regne med å motta 250.000,- i skjønnsmidler.

En videreføring i 2019 innarbeides i budsjett 2019.

### **Administrasjonens innstilling:**

Rådmannen vil råde Formannskapet til å fatte slikt vedtak:

Formannskapet råder Kommunestyret til å fatte følgende vedtak:  
Kommunestyret bevilger 350.000,- fra disposisjonsfond i 2018 til kommunens egenandel i søknaden om skjønnsmidler til Matrikkelforbedringsprosjektet i 2018.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 14. februar 2018

John Løvmoen  
Konst. rådmann

Halvor Askvig

Lnr.: 1670/18  
Arkivsaksnr.: 18/328  
Arkivnøkkel.: L81

Saksbehandler: AER

Utskrift til: Teknisk drift v/A E Rosenberg

## **TORSTUMOEN - ETABLERING AV INFRASTRUKTUR NYTT BOLIGFELT**

### **Sammendrag:**

Reguleringsplan for Torstumoens ble vedtatt 21. februar 2017. Området er regulert til boligbebyggelse og senere solgt til Nordbolig Tomteutvikling as. Rådmannen har fått i oppdrag å etablere infrastruktur slik at boligfeltet er klart for bygging av boliger fra 1. juli 2018. Infrastruktur skal bestå av offentlig vann, offentlig avløp, strøm, fiberkabel, kommunalt gatelys og kommunal veg. Sum kostnader for etablering av infrastruktur i boligfeltet er kr. 5.650.000 inklusiv mva. Rådmannen legger til grunn at resterende bevilgning fra 2017 på prosjekt 01716 Torstumoens på kr. 1.350.000 skal inngå i prosjektet. Rådmannen foreslår derfor at Formannskapet bevilger kr. 4.300.000 til etablering av infrastruktur for boligbygging i reguleringsplan Torstumoens.

### **Vedlegg:**

Ingen.

### **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):**

Ingen.

### **Saksopplysninger:**

Reguleringsplan for Torstumoens ble vedtatt 21. februar 2017. Området er regulert til boligbebyggelse og senere solgt til Nordbolig Tomteutvikling as. I budsjett 2017 var det vedtatt en bevilgning i prosjekt 01716 Torstumoens på kr. 1.900.000,- for etablering av vann og avløp til område.

### **Vurdering:**

Rådmannen har fått i oppdrag å etablere infrastruktur slik at boligfeltet er klart for bygging av boliger fra 1. juli 2018. Da takseringen av området fant sted ble det allerede da satt en verdi ut fra at nødvendig hogst var utført og videre at infrastruktur skulle opparbeides av selger. Infrastruktur skal bestå av kommunal vannforsyning, kommunalt avløp, strøm og kommunal veg. Rådmann ønsker også at det medregnes/legges klart for fiberkabel og installeres kommunalt gatelys nå som gravearbeidet pågår. Norconsult fikk i oppdrag å prosjektere alt dette slik at kommunen fikk et grunnlag for å gjennomføre en tilbudskonkurranse for valg av entreprenør for bygging.

Dette er nå gjennomført og Dokka Entreprenør AS er valgt til å utføre arbeidet.

I påvente av behandling i Kommunestyret har rådmannen valgt å gi entreprenør mulighet til å starte opp arbeidet for å sikre ferdigstilling av anlegget innen fristen 1. juli 2018. En dato som ble avtalt i forbindelse med salget. Anleggsarbeid ble derfor startet opp i uke 7.

Sum kostnader for etablering av infrastruktur i boligfeltet er kr. 5.650.000,- inklusiv mva.

Det er medregnet en uforutsettfaktor på 8 %.

Det er behov for å etablere strømforsyning med ny trafo. Anleggsbidrag til VOKKS er beregnet til kr. 480.000,-. Graving av kabelgrøfter, opparbeidelse av tomt til nettstasjonen og graving av grop til kabelskap er ikke inkludert. Dette arbeidet er beregnet til å koste ca. kr. 222.000.

Anleggsbidrag skal i henhold til gjeldende regler etterberegnes i forhold til faktiske utgifter.

Rådmannen legger til grunn at resterende bevilgning fra 2017 på prosjekt 01716 Torstumoene på kr. 1.350.000,- skal inngå i prosjektet. Det medfører en tilleggsbevilgning på kr. 4.300.000,- for å fullføre bygging av infrastruktur på Torstumoene.

Det kan også nevnes at salget endte opp med en salgssum på kr. 5 200 000,- og at det i denne planen ble tenkt en videreføring av utbygging sør for nevnte planområde. Det blir derfor lagt til rette for nødvendig infrastruktur til å dekke også en framtidig utvidelse med tanke på tilstrekkelige dimensjoner av rørgater etc.

#### **Administrasjonens innstilling:**

Rådmannen vil råde Formannskapet til å legge fram saken for Kommunestyret med slikt forslag til vedtak:

1. Kommunestyret bevilger kr. 4.300.000,- til etablering av infrastruktur for boligbygging i reguleringsplan Torstumoene.
2. Prosjektet finansieres gjennom låneopptak.
3. Resterende bevilgning fra prosjekt 01716 Torstumoene skal inngå i etablering av infrastruktur for boligbygging i reguleringsplan Torstumoene.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 27. februar 2018

John Løvmoen  
Konst.rådmann

Arne-Edgar Rosenberg  
Driftsenhetsleder  
Teknisk drift

Lnr.: 2598/18  
Arkivsaksnr.: 18/505  
Arkivnøkkel.: F47

Saksbehandler: JLM

Utskrift til:

## **FELLES BARNEVERNTJENESTE - GJØVIK - LAND BARNEVERNTJENESTE**

### **Vedlegg:**

- Utredning Gjøvik-Land barneverntjeneste med vedlegg
- Samarbeidsavtale Gjøvik-Land barneverntjeneste

### **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):**

Ingen.

### **Saksopplysninger:**

Kommunestyremøte i Søndre Land kommune fattet vedtak den 20. november 2017 slik:

#### **Vedtak:**

1. Søndre Land takker ja til invitasjonen fra Gjøvik kommune, om å gå i inn i en prosess om et fremtidig Gjøvik-Land barnevern.
2. Kommunenes ordførere, rådmenn og ansvarlige for tjenesten avklarer fremdrift og hovedpunktene i en plan for etablering av Gjøvik-Land barnevern, som kan legges frem for politisk behandling.
3. Søndre Land kommune ønsker å gå inn i denne prosessen uavhengig av hva Nordre Land kommune gjør.

Kommunestyremøte i Gjøvik kommune fattet vedtak den 20. november 2017 slik:

#### **Vedtak:**

Gjøvik kommune går i dialog med Nordre Land og Søndre Land kommuner for å planlegge eventuell etablering av et framtidig Gjøvik-Land barnevern med Gjøvik som vertskommune.

Kommunestyremøte i Nordre Land kommune fattet vedtak den 21. november 2017 slik:

#### **Vedtak:**

1. Nordre Land takker ja til en invitasjon fra Gjøvik kommune om å gå i forhandlinger om et eventuelt framtidig Gjøvik Land barnevern.
2. Kommunens ordførere, rådmenn og ansvarlige for tjenesten avklarer framdrift og hovedpunktene i en plan for eventuelt etablering av Gjøvik Land barnevern. Dette legges fram til politisk behandling senest i kommunestyret i februar.
3. Land barnevern skal utvikles videre med et mål om å bli et faglig forsvarlig barnevern for barna i Land kommunene. Samtidig skal Gjøvik- Land alternativet utredes.
4. Konstituert barnevernsleder fortsetter inntil framtidig barnevernsstruktur er avklart.

## 5. Det søkes om prosjektmidler til utredningsarbeidet.

En felles barnevernstjeneste for Gjøvik og Land ble aktualisert høsten 2017. Den viktigste utløsende årsaken var utfordringer i Land barneverntjeneste med å få rekruttert leder og medarbeidere med en god utdanningsbakgrunn og erfaring, dvs. en kompetanse som setter nye medarbeidere i stand til å kunne tre inn i tjenesten og raskt kunne utgjøre en ressurs. Den andre utløsende årsaken var et vedvarende høyt sykefravær for de fast ansatte medarbeiderne, noe som skaper et stort behov for innleie av saksbehandlere, og ustabilitet i tjenesten.

Gjøvik kommune kom i november 2017 med et tilbud til Land barneverntjeneste om bistand, og forslag om å planlegge for et framtidig Gjøvik-Land barnevern. Rådmannen i Gjøvik skriver:

*Regjeringen Solberg hadde i forrige stortingsperiode stort fokus på barnevernsektoren og igangsatte flere omfattende reformer som vil få virkning i inneværende stortingsperiode. I sum vil disse reformene føre til at det stilles større krav til kompetente kommunale fagmiljøer i fremtiden. Etter min mening må de kommunale fagmiljøene bli større og mer robuste for å håndtere de barnevernfaglige utfordringene som kommer og for å kunne forsvare å besitte rett fagkompetanse til å yte gode tjenester til kommunenes innbyggere. Min forståelse er at selv om Gjøvik er det største barnevernmiljøet i vår region vil også vi i årene som kommer være for små til å ivareta de nye oppgavene på en god og forsvarlig måte.*

Etter at saken var behandlet i kommunestyrene i de tre kommunene, ble det satt ned en prosjektgruppe bestående av representanter fra de tre kommunene som skulle utrede oppdraget. Gjøvik og Søndre Land kommuner var klare i sine vedtak om at det er ønskelig med en sammenslåing. Nordre Land kommune ville delta i utredningen samtidig som de ønsket å utvikle Land barnevern til å bli et faglig forsvarlig barnevern for barna i Land kommunene. Det var behov for en avklaring av oppdraget, og styringsgruppen klargjorde at alternativet med at Land barneverntjeneste fortsetter som i dag ikke er aktuelt å utrede. Utredningen beskriver dermed et nytt Gjøvik- Land barnevern med Gjøvik kommune som vertskommune, og utredningen for Nordre Land vil gjelde for Nordre Land barneverntjeneste. Utredningene ligger som vedlegg.

### **Vurdering:**

Utredningen for Gjøvik-Land barnevernstjeneste beskriver de utfordringer en framtidig barneverntjeneste vil stå overfor i lys av forslag til endringer i barnevernloven. Kort oppsummert må kommunen legge til rette for at barneverntjenesten innehar kapasitet og kompetanse til å ivareta de oppgavene lovgiver mener tjenesten skal ha til enhver tid på en måte som oppfyller kvalitetskravene på en forsvarlig måte. For å nå dette må barneverntjenesten besitte økt spesialisert kompetanse, direktoratet har derfor lansert en kompetansestrategi (*Mer kunnskap – bedre barnevern*) for barneverntjenesten som både retter seg mot økt lederkompetanse og økt fagkompetanse hos saksbehandlerne. Og kravet om økt kapasitet og kompetanse er uavhengig av barnevernreformens (prop 73L) oppgaveoverføring fra stat til kommune.

Økt kapasitet og kompetanse gjelder ikke bare det rent barnevernfaglig. Barneverntjenesten må også bygge økt kapasitet og kompetanse i ledelse og stab for å håndtere forslagene i Prop 73 L om å legge finansieringsansvaret for fosterhjem og institusjon til kommunen noe som gjør at man må besitte bestiller- og kontrollkompetanse for å holde seg orientert om kvalitet og effekt av de tiltakene man kjøper eller henter fra staten.

Det er gjennomført en ROS analyse med deltakere fra både Land og Gjøvik barneverntjenester. Områdene som er analysert er: 1)Faglig forsvarlig drift 2)Tverrfaglig samarbeid 3) Personellmessige reaksjoner 4) Organisering, lokaliteter, materiell 5)Administrative løsninger og 6) Ledelse. ROS analysen viser at det er stor sannsynlighet for at uønskede hendelser kan inntreffe, og under mange omstendigheter. Analysen gir også svar på hvilke tiltak som kan iverksettes for å unngå uønskede hendelser.

Det anbefales å organisere Gjøvik-Land barnevern etter vertskommunemodellen, med Gjøvik som vertskommune. Det anbefales også at den organiseringen som er i Gjøvik barnevernstjeneste i dag i stor grad blir videreført. Det som i dag benevnes som team vil i fremtiden bli til avdelinger. Den inndelingen som er etablert i Gjøvik barnevernstjeneste i dag stemmer godt overens med tilsvarende organisering i Land barnevernstjeneste. Ved en overføring av de ansatte i Land barneverntjeneste til Gjøvik Land barneverntjeneste trer reglene om virksomhetsoverdragelse inn. De ansatte er informert gjennom sine ledere og HR avdeling i egen kommune om disse bestemmelsene. Videre konsekvenser av en sammenslåing for de ansatte er utdypet i ROS analysen

Økonomi. Det er foreslått en modell der lønns og administrasjonskostnader (kostrafunksjon 244) fordeles mellom kommunene etter folketall, korrigert for undersøkelser i alt, barn med hjelpetiltak, barn med omsorgstiltak og antall med ettervern. Tiltakskostnader (kostrafunksjon 251 og 242) dekkes av hjemkommunen til barna. Det vil si at kommunen der barnet hører hjemme har ansvar for kostnader knyttet til barnet. Til å dekke andre kostnader til økonomi, HR, lokaler hos vertskommunen mm blir det foreslått å beregne 10% av lønns og administrasjonskostnadene, som så fordeles etter samme fordelingsnøkkel

Konklusjon for utredningen Gjøvik Land barnevernstjeneste: Vurdert opp mot hva barneverntjenesten skal utføre av oppgaver i dag og fremover, og kravet til at oppgavene skal løses og gjennomføres på en forsvarlig måte av kompetente fast ansatte medarbeidere, er det vanskelig å konkludere med annet enn at det bør etableres et Gjøvik-Land barnevern.

Det blir anbefalt at Gjøvik- Land barneverntjeneste slås sammen fra 01.06.2018, forutsatt at egnede lokaler er på plass.

(Søndre Land kommune har i sitt vedtak at de ønsker å gå inn i prosessen uavhengig av hva Nordre Land kommune gjør. Samarbeidsavtalen sier at uttreden av samarbeidet gjøres ved 1 års oppsigelse. Søndre Land kommune vil henstille til at uttreden av samarbeidet skjer samtidig med opprettelsen av Gjøvik-Land barneverntjeneste.)

***Vurdering av utredning for eventuell re-etablering av Nordre Land barnevern:***

På de siste statusorienteringene i kommunestyret, kan en ha fått inntrykk av at utfordringene i Land barnevernstjeneste er over, blant annet ved at det den siste tiden har vært rapportert på nær null avvik i tjenesten. Som barnevernsleder orienterte om i sist møte, er det fortsatt avvik



i tjenesten, og godkjenning av blant annet fosterhjem er ikke lukket. Dette er et omfattende og alvorlig avvik. Det som i tillegg er alvorlig er at vi fortsatt vet for lite om kvaliteten i den saksbehandlingen som er foretatt. Man vet at kvaliteten på arbeidet som er utført nå, er bedre enn før, men dette er utført av både faste og innleide konsulenter. I tillegg til kvaliteten har ikke forholdene rundt kompetanse, stabilitet, omdømme og innleie endret seg vesentlig. Det betyr at man fortsatt vet lite om kvaliteten ift en normalt fungerende tjeneste, med de årsverk de skal inneha og arbeide utfra, sett opp mot interne arbeidsrutiner og ift samarbeid med andre.

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet påpeker i Proposisjon 106 L at «et robust barnevern innebærer at tjenesten har tilstrekkelig kompetanse, ressurser og tiltak for å kunne løse sine oppgaver». Som en følge av vakante stillinger, sykefravær og omsorgspermisjoner er det fortsatt høy grad av innleie av eksterne saksbehandlere i Land barnevernstjeneste. En videreføring i bruk av eksterne saksbehandlere, vil ikke kunne forsvares hverken økonomisk eller juridisk. Barne- ungdom- og familiedirektoratet (Buf-dir) og Fylkesmannen i Oppland er klar i sin holdning som at kun kommunalt ansatte i barnevernstjenesten kan utøve offentlig myndighetsutøvelse. Alt annet er brudd på presiseringen fra Buf-dir.

Barnevernet i Nordre Land hadde i 2011 et tilsyn fra fylkesmannen, der fylkesmannen avdekket mange avvik. I det store og hele var avvikene fra 2011 nær identiske med de avvik som ble avdekket i 2016. Frem til Fylkesmannen «frikjente» barnevernet i 2014 var det stort fokus på avvikslukking og etablering av retningslinjer, rutiner og systemer for å lukke avvikene. Også barnevernet i Søndre Land var under Fylkesmannens kontroll i perioden før Land barnevernstjeneste ble etablert i april 2015. For rådmannen gir dette indikasjoner på at de to kulturene ikke har blitt endret ved sammenslåingene til Land barnevernstjeneste, da utfordringene ikke ble løst, men fortsatte som tidligere. Hadde barnevernstjenesten hatt en kulturendring, ville etablerte rutiner, retningslinjer og systemer vært fulgt, og man ville sannsynligvis ikke opplevd runden med avvikene høsten 2016. Rådmannen vurderer det ikke slik at kulturendringer i stor nok grad er endret, og vil ikke kunne anbefale at kommunestyret i Nordre Land skal ta risikoen ved å re-etablere Nordre Land barnevern.

Det er ingen tvil om at barnevernet i Gjøvik også har hatt sine utfordringer, med svikt i saksbehandling og avvik fra Fylkesmannen. Det er ikke lenger enn siden april 2016 at fylkesmannen var på Gjøvik med kake, etter at avvikene der var lukket og Gjøvik igjen hadde etablert en forsvarlig barnevernstjeneste. Siden 2016 er det kommunisert at Gjøvik kommune har hatt en barnevernstjeneste uten særlige avvik og uten fylkesmannens oppsyn.

Barnevernslovens formål er å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp og omsorg til rett til og å bidra til at barn og unge får trygge oppvekstvilkår. Loven slår videre fast at barnevernstjenester skal være forsvarlige. Forsvarlige tjenester kan best realiseres med at de som skal handle og treffe beslutninger etter barnevernsloven har god faglig kompetanse.

Utfordringer ift rekruttering av fagfolk til barnevernstjenesten, fortsatt høyt sykefravær og nytt lovverk, som i fortsettelsen stiller større krav til kompetanse i barnevernstjenesten, er av de risikofaktorene de ansatte selv påpeker i en gjennomført SWOT-analyse. Land barnevernstjeneste har i flere perioder hatt opptil 30 % fravær, gjennom sykefravær og omsorgspermisjoner. 1. mars er det et sykefravær på ca. 21 % og omsorgspermisjoner på ca. 11 %. Dette gir et fravær på ca 32 % av arbeidsstyrken. I og med at tjenesten har utfordringer

i forhold til å rekruttere ønsket kompetanse i faste stillinger er det naturlig at utfordringen ikke er mindre i kortsiktige vikariater. Rådmann kan ikke se at disse utfordringene vil kunne bli mindre ved å re-etablere Nordre Land barnevern med 13 årsverk i stedet for Land barnevern med 20 årsverk. Med 13 årsverk så er også det en god grunnbemanning, men med de siste års fraværshistorie (sykefravær og omsorgspermisjoner/vakanser) er rådmannen i tvil om Nordre Land barnevernstjeneste vil kunne drive en forsvarlig tjeneste innenfor disse ressursene uten utstrakt bruk av innleide saksbehandlere.

Utredningen for Gjøvik-Land barnevernstjeneste har konkludert med en barnevernstjeneste på totalt 59 årsverk. Nordre Land kommune har i 2017 brukt kr. 11,6 mill til barnevernsadministrasjon og kr. 18,3 mill til barnevernstiltak. Utredningen har anbefalt en kostnadsfordelingsnøkkel basert på fordeling etter innbyggertall korrigert for 4 behovsvurderinger, der antall undersøkelser i alt, antall barn med hjelpetiltak og antall med omsorgstiltak hentes ut fra forrige års Kostra-rapportering, og antall ungdommer med ettervern (18-22 år). Korrigeringene gjøres utfra en forutsetning om at stor andel av behov for tjenester påvirker andelen av bemanningsressurser den enkelte kommune.

Prop. 73 L om barnevernsreformen legger ikke bare opp til at økt kapasitet og kompetanse bare gjelder for det rent barnevernfaglige. Dette gjelder også i forhold til de nye oppgavene det kommunale barnevernet vil få, som f.eks finansieringsansvaret for fosterhjem og institusjoner, samt rekruttering av fosterhjem. Dette vil bety at det innenfor barnevernets ressurser må spesialiseres mer enn i dag.

Barnevernstjenesten er avhengig av tillitt, både fra foreldre/foresatte og samarbeidspartnere. Med den historien barnevernet i Nordre Land har, både etter tilsynet i 2011 og gjennom Land barnevernstjeneste, og tilsynet i 2016, oppleves i mange sammenhenger manglende tillit. Dette er urovekkende, og en forutsetning for gode og forsvarlige tjenester. Tillit kan ikke vedtas eller bestemmes. Tillit må fortjenes, og det å gjenoppbygge tilliten til barnevernet er en langsiktig og krevende oppgave. Rådmannen mener at den tiden det vil ta å bygge ny tillit, vil øke risikoen for at barn og foreldre ikke får den hjelp og bistand de har krav på. Rådmannen mener derfor at tilliten til at barnevernstjenestene er gode og forsvarlige, raskere vil kunne etableres gjennom et større og mer robust samarbeid, der det er bredere kompetanse, mindre sårbart og med mulighet for en mer spesialisert tjenesteyting.

Å ta en avgjørelse om fremtidig organisering av barnevernstjenesten, kan ikke baseres på følelser, det er viktig at avgjørelsen er basert på faglige vurderinger. Det har gjennom mange år vært store utfordringer ift å få en barnevernstjeneste til å fungere etter intensjonen. Risikofaktorene som har vært der, er der fortsatt og vil vedvare om kommunen re-etablerer et Nordre Land barnevern. Rådmannen mener at det er en altfor stor risiko å ta, og at man ikke bevisst kan utsette barn og familier for en ny usikkerhet ift om de vil få den hjelpen de skal

### **Administrasjonens innstilling:**

Rådmannen vil råde Formannskapet administrative saker til å legge saken frem for Kommunestyret med slikt forslag til vedtak:

1. Kommunestyret i Nordre Land vedtar å gå inn i Gjøvik – Land barnevernstjeneste
2. Kommunestyret i Nordre Land godkjenner vedlagte samarbeidsavtale mellom Gjøvik kommune som vertskommune og Nordre Land kommune som samarbeidskommune for å etablere Gjøvik-Land barnevernstjeneste. Gjøvik kommune er vertskommune etter Kommunelovens § 28b, administrativt verskommunesamarbeid.
3. For utøvelse av myndighet i barnevernssaker delegerer kommunestyret i Nordre Land kommune myndighet til rådmannen i Nordre Land. Rådmannen i Nordre Land delegerer sin myndighet til rådmannen i Gjøvik å treffe vedtak etter forvaltningslovens §2 første ledd bokstav a.
4. Ved inngåelse av samarbeidsavtalen vil tidligere vedtak om fosterhjemstilsyn og interkommunal barnevern gå ut
5. Gjøvik-Land barneverntjeneste etableres fra 01.06.2018

NORDRE LAND KOMMUNE, den 07. februar 2018

John Løvmoen  
konstituert rådmann