



NORDRE LAND KOMMUNE

MØTEINNKALLING FOR FORMANNSKAPET ADM.

TID: 14.03.2018 kl. 08.30

STED: FORMANNSKAPSSALEN, 2. ETG., RÅDHUSET

Eventuelle forfall meldes på telefon 61 11 60 47

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

SAKSLISTE:

Sak nr. Innhold:

6/18

FELLES BARNEVERNTJENESTE - GJØVIK - LAND BARNEVERNTJENESTE

7/18

REKRUTTERING RÅDMANN

NORDRE LAND KOMMUNE, den 07. februar 2018

.....
Ola Tore Dokken
ordfører

Lnr.: 2598/18
Arkivsaksnr.: 18/505
Arkivnøkkel.: F47

[... Sett inn saksopplysninger under denne linja ↓](#)

Saksbehandler: JLM

Utskrift til:

FELLES BARNEVERNTJENESTE - GJØVIK - LAND BARNEVERNTJENESTE

Vedlegg:

- Utredning Gjøvik-Land barneverntjeneste med vedlegg
- Samarbeidsavtale Gjøvik-Land barneverntjeneste

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen.

Saksopplysninger:

Kommunestyremøte i Søndre Land kommune fattet vedtak den 20. november 2017 slik:

Vedtak:

1. Søndre Land takker ja til invitasjonen fra Gjøvik kommune, om å gå i inn i en prosess om et fremtidig Gjøvik-Land barnevern.
2. Kommunenes ordførere, rådmenn og ansvarlige for tjenesten avklarer fremdrift og hovedpunktene i en plan for etablering av Gjøvik-Land barnevern, som kan legges frem for politisk behandling.
3. Søndre Land kommune ønsker å gå inn i denne prosessen uavhengig av hva Nordre Land kommune gjør.

Kommunestyremøte i Gjøvik kommune fattet vedtak den 20. november 2017 slik:

Vedtak:

Gjøvik kommune går i dialog meg Nordre Land og Søndre Land kommuner for å planlegge eventuell etablering av et framtidig Gjøvik-Land barnevern med Gjøvik som vertskommune.

Kommunestyremøte i Nordre Land kommune fattet vedtak den 21. november 2017 slik:

Vedtak:

1. Nordre Land takker ja til en invitasjon fra Gjøvik kommune om å gå i forhandlinger om et eventuelt framtidig Gjøvik Land barnevern.
2. Kommunens ordførere, rådmenn og ansvarlige for tjenesten avklarer framdrift og hovedpunktene i en plan for eventuelt etablering av Gjøvik Land barnevern. Dette legges fram til politisk behandling senest i kommunestyret i februar.

3. Land barnevern skal utvikles videre med et mål om å bli et faglig forsvarlig barnevern for barna i Land kommunene. Samtidig skal Gjøvik- Land alternativet utredes.
4. Konstituert barnevernsleder fortsetter inntil fremtidig barnevernsstruktur er avklart.
5. Det søkes om prosjektmidler til utredningsarbeidet.

En felles barnevernstjeneste for Gjøvik og Land ble aktualisert høsten 2017. Den viktigste utløsende årsaken var utfordringer i Land barneverntjeneste med å få rekruttert leder og medarbeidere med en god utdanningsbakgrunn og erfaring, dvs. en kompetanse som setter nye medarbeidere i stand til å kunne tre inn i tjenesten og raskt kunne utgjøre en ressurs. Den andre utløsende årsaken var et vedvarende høyt sykefravær for de fast ansatte medarbeiderne, noe som skaper et stort behov for innleie av saksbehandlere, og ustabilitet i tjenesten.

Gjøvik kommune kom i november 2017 med et tilbud til Land barneverntjeneste om bistand, og forslag om å planlegge for et framtidig Gjøvik-Land barnevern. Rådmannen i Gjøvik skriver:

Regjeringen Solberg hadde i forrige stortingsperiode stort fokus på barnevernsektoren og igangsatte flere omfattende reformer som vil få virkning i inneværende stortingsperiode. I sum vil disse reformene føre til at det stilles større krav til kompetente kommunale fagmiljøer i fremtiden. Etter min mening må de kommunale fagmiljøene bli større og mer robuste for å håndtere de barnevernfaglige utfordringene som kommer og for å kunne forsvare å besitte rett fagkompetanse til å yte gode tjenester til kommunenes innbyggere. Min forståelse er at selv om Gjøvik er det største barnevernmiljøet i vår region vil også vi i årene som kommer være for små til å ivareta de nye oppgavene på en god og forsvarlig måte.

Etter at saken var behandlet i kommunestyrene i de tre kommunene, ble det satt ned en prosjektgruppe bestående av representanter fra de tre kommunene som skulle utrede oppdraget. Gjøvik og Søndre Land kommuner var klare i sine vedtak om at det er ønskelig med en sammenslåing. Nordre Land kommune ville delta i utredningen samtidig som de ønsket å utvikle Land barnevern til å bli et faglig forsvarlig barnevern for barna i Land kommunene. Det var behov for en avklaring av oppdraget, og styringsgruppen klargjorde at alternativet med at Land barneverntjeneste fortsetter som i dag ikke er aktuelt å utrede. Utredningen beskriver dermed et nytt Gjøvik- Land barnevern med Gjøvik kommune som vertskommune, og utredningen for Nordre Land vil gjelde for Nordre Land barneverntjeneste. Utredningene ligger som vedlegg.

Vurdering:

Utredningen for Gjøvik-Land barnevernstjeneste beskriver de utfordringer en framtidig barneverntjeneste vil stå overfor i lys av forslag til endringer i barnevernloven. Kort oppsummert må kommunen legge til rette for at barneverntjenesten innehar kapasitet og kompetanse til å ivareta de oppgavene lovgiver mener tjenesten skal ha til enhver tid på en måte som oppfyller kvalitetskravene på en forsvarlig måte. For å nå dette må barneverntjenesten besitte økt spesialisert kompetanse, direktoratet har derfor lansert en kompetansestrategi (*Mer kunnskap – bedre barnevern*) for barneverntjenesten som både retter seg mot økt lederkompetanse og økt fagkompetanse hos saksbehandlerne. Og kravet

om økt kapasitet og kompetanse er uavhengig av barnevernreformens (prop 73L) oppgaveoverføring fra stat til kommune.

Økt kapasitet og kompetanse gjelder ikke bare det rent barnevernfaglig. Barneverntjenesten må også bygge økt kapasitet og kompetanse i ledelse og stab for å håndtere forslagene i Prop 73 L om å legge finansieringsansvaret for fosterhjem og institusjon til kommunen noe som gjør at man må besitte bestiller- og kontrollkompetanse for å holde seg orientert om kvalitet og effekt av de tiltakene man kjøper eller henter fra staten.

Det er gjennomført en ROS analyse med deltakere fra både Land og Gjøvik barneverntjenester. Områdene som er analysert er: 1)Faglig forsvarlig drift 2)Tverrfaglig samarbeid 3) Personellmessige reaksjoner 4) Organisering, lokaliteter, materiell 5)Administrative løsninger og 6) Ledelse. ROS analysen viser at det er stor sannsynlighet for at uønskede hendelser kan inntreffe, og under mange omstendigheter. Analysen gir også svar på hvilke tiltak som kan iverksettes for å unngå uønskede hendelser.

Det anbefales å organisere Gjøvik-Land barnevern etter vertskommunemodellen, med Gjøvik som vertskommune. Det anbefales også at den organiseringen som er i Gjøvik barnevernstjeneste i dag i stor grad blir videreført. Det som i dag benevnes som team vil i fremtiden bli til avdelinger. Den inndelingen som er etablert i Gjøvik barnevernstjeneste i dag stemmer godt overens med tilsvarende organisering i Land barnevernstjeneste. Ved en overføring av de ansatte i Land barneverntjeneste til Gjøvik Land barneverntjeneste trer reglene om virksomhetsoverdragelse inn. De ansatte er informert gjennom sine ledere og HR avdeling i egen kommune om disse bestemmelsene.

Videre konsekvenser av en sammenslåing for de ansatte er utdypet i ROS analysen

Økonomi. Det er foreslått en modell der lønns og administrasjonskostnader (kostrafunksjon 244) fordeles mellom kommunene etter folketall, korrigert for undersøkelser i alt, barn med hjelpetiltak, barn med omsorgstiltak og antall med ettervern. Tiltakskostnader (kostrafunksjon 251 og 242) dekkes av hjemkommunen til barna. Det vil si at kommunen der barnet hører hjemme har ansvar for kostnader knyttet til barnet. Til å dekke andre kostnader til økonomi, HR, lokaler hos vertskommunen mm blir det foreslått å beregne 10% av lønns og administrasjonskostnadene, som så fordeles etter samme fordelingsnøkkel

Konklusjon for utredningen Gjøvik Land barnevernstjeneste: Vurdert opp mot hva barneverntjenesten skal utføre av oppgaver i dag og fremover, og kravet til at oppgavene skal løses og gjennomføres på en forsvarlig måte av kompetente fast ansatte medarbeidere, er det vanskelig å konkludere med annet enn at det bør etableres et Gjøvik-Land barnevern.

Det blir anbefalt at Gjøvik- Land barneverntjeneste slås sammen fra 01.06.2018, forutsatt at egnede lokaler er på plass.

(Søndre Land kommune har i sitt vedtak at de ønsker å gå inn i prosessen uavhengig av hva Nordre Land kommune gjør. Samarbeidsavtalen sier at utredning av samarbeidet gjøres ved 1 års oppsigelse. Søndre Land kommune vil henstille til at utredning av samarbeidet skjer samtidig med opprettelsen av Gjøvik-Land barneverntjeneste.)

Vurdering av utredning for eventuell re-etablering av Nordre Land barnevern:

På de siste statusorienteringene i kommunestyret, kan en ha fått inntrykk av at utfordringene i Land barnevernstjeneste er over, blant annet ved at det den siste tiden har vært rapportert på nær null avvik i tjenesten. Som barnevernsleder orienterte om i sist møte, er det fortsatt avvik i tjenesten, og godkjenning av blant annet fosterhjem er ikke lukket. Dette er et omfattende og alvorlig avvik. Det som i tillegg er alvorlig er at vi fortsatt vet for lite om kvaliteten i den saksbehandlingen som er foretatt. Man vet at kvaliteten på arbeidet som er utført nå, er bedre enn før, men dette er utført av både faste og innleide konsulenter. I tillegg til kvaliteten har ikke forholdene rundt kompetanse, stabilitet, omdømme og innleie endret seg vesentlig. Det betyr at man fortsatt vet lite om kvaliteten ift en normalt fungerende tjeneste, med de årsverk de skal inneha og arbeide utfra, sett opp mot interne arbeidsrutiner og ift samarbeid med andre.

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet påpeker i Proposisjon 106 L at «et robust barnevern innebærer at tjenesten har tilstrekkelig kompetanse, ressurser og tiltak for å kunne løse sine oppgaver». Som en følge av vakante stillinger, sykefravær og omsorgspermisjoner er det fortsatt høy grad av innleie av eksterne saksbehandlere i Land barnevernstjeneste. En videreføring i bruk av eksterne saksbehandlere, vil ikke kunne forsvares hverken økonomisk eller juridisk. Barne- ungdom- og familiedirektoratet (Buf-dir) og Fylkesmannen i Oppland er klar i sin holdning som at kun kommunalt ansatte i barnevernstjenesten kan utøve offentlig myndighetsutøvelse. Alt annet er brudd på presiseringen fra Buf-dir.

Barnevernet i Nordre Land hadde i 2011 et tilsyn fra fylkesmannen, der fylkesmannen avdekket mange avvik. I det store og hele var avvikene fra 2011 nær identiske med de avvik som ble avdekket i 2016. Frem til Fylkesmannen «frikjente» barnevernet i 2014 var det stort fokus på avvikslukking og etablering av retningslinjer, rutiner og systemer for å lukke avvikene. Også barnevernet i Søndre Land var under Fylkesmannens kontroll i perioden før Land barnevernstjeneste ble etablert i april 2015. For rådmannen gir dette indikasjoner på at de to kulturene ikke har blitt endret ved sammenslåingene til Land barnevernstjeneste, da utfordringene ikke ble løst, men fortsatte som tidligere. Hadde barnevernstjenesten hatt en kulturendring, ville etablerte rutiner, retningslinjer og systemer vært fulgt, og man ville sannsynligvis ikke opplevd runden med avvikene høsten 2016. Rådmannen vurderer det ikke slik at kulturendringer i stor nok grad er endret, og vil ikke kunne anbefale at kommunestyret i Nordre Land skal ta risikoen ved å re-etablere Nordre Land barnevern.

Det er ingen tvil om at barnevernet i Gjøvik også har hatt sine utfordringer, med svikt i saksbehandling og avvik fra Fylkesmannen. Det er ikke lenger enn siden april 2016 at fylkesmannen var på Gjøvik med kake, etter at avvikene der var lukket og Gjøvik igjen hadde etablert en forsvarlig barnevernstjeneste. Siden 2016 er det kommunisert at Gjøvik kommune har hatt en barnevernstjeneste uten særlige avvik og uten fylkesmannens oppsyn.

Barnevernslovens formål er å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp og omsorg til rett til og å bidra til at barn og unge får trygge oppvekstvilkår. Loven slår videre fast at barnevernstjenester skal være forsvarlige. Forsvarlige tjenester kan best realiseres med at de som skal handle og treffe beslutninger etter barnevernsloven har god faglig kompetanse.

Utfordringer ift rekruttering av fagfolk til barnevernstjenesten, fortsatt høyt sykefravær og nytt lovverk, som i fortsettelsen stiller større krav til kompetanse i barnevernstjenesten, er av de risikofaktorene de ansatte selv påpeker i en gjennomført SWOT-analyse. Land

barnevernstjeneste har i flere perioder hatt opptil 30 % fravær, gjennom sykefravær og omsorgspermisjoner. 1. mars er det et sykefravær på ca. 21 % og omsorgspermisjoner på ca. 11 %. Dette gir et fravær på ca. 32 % av arbeidsstyrken. I og med at tjenesten har utfordringer i forhold til å rekruttere ønsket kompetanse i faste stillinger er det naturlig at utfordringen ikke er mindre i kortsiktige vikariater. Rådmann kan ikke se at disse utfordringene vil kunne bli mindre ved å re-etablere Nordre Land barnevern med 13 årsverk i stedet for Land barnevern med 20 årsverk. Med 13 årsverk så er også det en god grunnbemanning, men med de siste års fraværshistorie (sykefravær og omsorgspermisjoner/vakanser) er rådmannen i tvil om Nordre Land barnevernstjeneste vil kunne drive en forsvarlig tjeneste innenfor disse ressursene uten utstrakt bruk av innleide saksbehandlere.

Utredningen for Gjøvik-Land barnevernstjeneste har konkludert med en barnevernstjeneste på totalt 59 årsverk. Nordre Land kommune har i 2017 brukt kr. 11,6 mill til barnevernsadministrasjon og kr. 18,3 mill til barnevernstiltak. Utredningen har anbefalt en kostnadsfordelingsnøkkel basert på fordeling etter innbyggertall korrigert for 4 behovsvurderinger, der antall undersøkelser i alt, antall barn med hjelpetiltak og antall med omsorgstiltak hentes ut fra forrige års Kostra-rapportering, og antall ungdommer med ettervern (18-22 år). Korrigeringene gjøres utfra en forutsetning om at stor andel av behov for tjenester påvirker andelen av bemanningsressurser den enkelte kommune.

Prop. 73 L om barnevernsreformen legger ikke bare opp til at økt kapasitet og kompetanse bare gjelder for det rent barnevernfaglige. Dette gjelder også i forhold til de nye oppgavene det kommunale barnevernet vil få, som f.eks finansieringsansvaret for fosterhjem og institusjoner, samt rekruttering av fosterhjem. Dette vil bety at det innenfor barnevernets ressurser må spesialiseres mer enn i dag.

Barnevernstjenesten er avhengig av tillitt, både fra foreldre/foresatte og samarbeidspartnere. Med den historien barnevernet i Nordre Land har, både etter tilsynet i 2011 og gjennom Land barnevernstjeneste, og tilsynet i 2016, oppleves i mange sammenhenger manglende tillit. Dette er urovekkende, og en forutsetning for gode og forsvarlige tjenester. Tillit kan ikke vedtas eller bestemmes. Tillit må fortjenes, og det å gjenoppbygge tilliten til barnevernet er en langsiktig og krevende oppgave. Rådmannen mener at den tiden det vil ta å bygge ny tillit, vil øke risikoen for at barn og foreldre ikke får den hjelp og bistand de har krav på. Rådmannen mener derfor at tilliten til at barnevernstjenestene er gode og forsvarlige, raskere vil kunne etableres gjennom et større og mer robust samarbeid, der det er bredere kompetanse, mindre sårbart og med mulighet for en mer spesialisert tjenesteyting.

Å ta en avgjørelse om fremtidig organisering av barnevernstjenesten, kan ikke baseres på følelser, det er viktig at avgjørelsen er basert på faglige vurderinger. Det har gjennom mange år vært store utfordringer ift å få en barnevernstjeneste til å fungere etter intensjonen. Risikofaktorene som har vært der, er der fortsatt og vil vedvare om kommunen re-etablerer et Nordre Land barnevern. Rådmannen mener at det er en altfor stor risiko å ta, og at man ikke bevisst kan utsette barn og familier for en ny usikkerhet ift om de vil få den hjelpen de skal

[... Sett inn saksutredningen over denne linja ↑](#)

Administrasjonens innstilling:

[::: Sett inn administrasjonens forslag til vedtak under denne linja ↓](#)

Rådmannen vil råde Formannskapet administrative saker til å fatte slikt vedtak:

1. Kommunestyret i Nordre Land vedtar å gå inn i Gjøvik – Land barnevernstjeneste
2. Kommunestyret i Nordre Land godkjenner vedlagte samarbeidsavtale mellom Gjøvik kommune som vertskommune og Nordre Land kommune som samarbeidskommune for å etablere Gjøvik-Land barnevernstjeneste. Gjøvik kommune er vertskommune etter Kommunelovens § 28b, administrativt verskommunesamarbeid.
3. For utøvelse av myndighet i barnevernssaker delegerer kommunestyret i Nordre Land kommune myndighet til rådmannen i Nordre Land. Rådmannen i Nordre Land delegerer sin myndighet til rådmannen i Gjøvik å treffe vedtak etter forvaltningslovens §2 første ledd bokstav a.
4. Ved inngåelse av samarbeidsavtalen vil tidligere vedtak om fosterhjemstilsyn og interkommunal barnevern gå ut
5. Gjøvik-Land barneverntjeneste etableres fra 01.06.2018

NORDRE LAND KOMMUNE, den 07. februar 2018

John Løvmoen
konstituert rådmann

[::: Sett inn administrasjonens forslag til vedtak over denne linja ↑](#)

Lnr.: 2616/18
Arkivsaksnr.: 18/513
Arkivnøkkel.: 033

[... Sett inn saksopplysninger under denne linja ↓](#)

Saksbehandler: OTD

Utskrift til:

REKRUTTERING RÅDMANN

[... Sett inn saksutredningen over denne linja ↑](#)

Ordførers innstilling:

[::: Sett inn administrasjonens forslag til vedtak under denne linja ↓](#)

Ordfører vil råde Formannskapet administrative saker til å fatte slikt vedtak:

Saken fremlegges i møtet.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 07. februar 2018

Ola Tore Dokken
ordfører

[::: Sett inn administrasjonens forslag til vedtak over denne linja ↑](#)