

ENDRING AV FORSKRIFT OM VANN- OG AVLØPSGEBYR, HØRING 2017 – BEHANDLING AV INNKOMNE MERKNADER OG FORSLAG TIL VANN- OG AVLØPSGEBYR I SYNNEFJELL ØST

Sammendrag:

Forslag til forskrift har ligget ute til høring i tre uker, med høringsfrist 8. desember 2017. Rådmannen har sendt høringen direkte til hytteforeningene i Synnefjell Øst og grunneierlagene.

Det har kommet inn 14 merknader til høringen, alle fra hytteforeninger eller hytteeiere i Synnefjell Øst. Rådmannen ser dette som en bekreftelse på at høringen av forskrift er tilstrekkelig opplyst.

Forskrift om vann- og avløpsgebyr i Nordre Land kommune vedtas med endring av § 3-5, med at vannmåler kan etableres og forbruksgebyr betales i henhold til målt forbruk. Søknad om montering av vannmåler sendes Nordre Land kommune.

Forslag til gebyr for vann- og avløp vedtas og blir en del av gebyrregulativet som vedtas i budsjettsak i samme kommunestyre.

Etter behandling i kommunestyret 19. desember skal forskrift kunngjøres, med ikrafttredelse 1. januar 2018.

Vedlegg:

- Notat oppsummering av merknader
- Alle merknader som er innkommet, 14 stk.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

- Lov om kommunale vass- og kloakkavgifter.
- Forurensningsloven
- Forurensningsforskriften
- Normalreglement for sanitæranlegg Tekniske og Administrative bestemmelser KS 2017.

Saksopplysninger:

Viser til sak 141/17 i Formannskapet 14. november 2017, hvor det ble vedtatt å legge ut endring av forskrift for vann- og avløpsgebyr ut til høring.

Forslag til forskrift har ligget ute til høring i tre uker, med høringsfrist 8. desember 2017. Rådmannen har sendt høringen direkte til hytteforeningene i Synnefjell Øst og grunneierlagene.

Det har kommet inn 14 merknader til høringen, alle fra hytteforeninger eller hytteeiere i Synnefjell Øst. Rådmannen ser dette som en bekreftelse på at høringen av forskrift er tilstrekkelig opplyst. Det har ikke kommet skriftlige merknader fra grunneierlagene eller fra grunneiere enkeltvis.

Vurdering:

Alle merknader er lagt ved saken. Det foreligger også ett notat som oppsummerer de innsendte merknadene. I denne saken vises det til notatet med oppsummering av merknadene hvor merknader med felles innhold er behandlet samlet.

Det er generell kritikk mot at eksisterende abonnenter skal betale en tilknytningsavgift, i høring anslått til kr. 20.000.

- Rådmannen viser til at fra det tidspunkt kommunen overtar anlegget til eie, har kommunen rett og plikt til å kreve inn tilknytningsgebyr og årsgebyr etter lov om kommunale vass- og avløpsanlegg av 16. mars 2012, forurensningsforskriften kapittel 16 og lokal forskrift som nå ligger ute til høring.
- Rådmannen har vurdert et nivå på tilknytningsgebyr på kr. 20.000, da eksisterende abonnenter også må bidra med sin andel inn i nytt utjevningssanlegg på Klevmoseterhøgda (SØAS), utbedring av vannverkene med noe vannledningsnett for å sikre eksisterende abonnentene drikkevann (SØAS og Spårind), andel av nytt avløpsrensaneanlegg ved SØAS og oppgradering av avløpsrensaneanlegg Spåtind slik at kravene i utslippssøknad og HMS overholdes. Eksisterende abonnenter utgjør omtrentlig 18 % av den totale antall abonnenter ved en full utbygging anslått til 2100 abonnenter, jfr forslag til ny kommunedelplan Synnfjell Øst.

Vurdering av etablering av vannmåler og kostnader med det.

- Rådmannen har gått bort fra kravet om vannmåler, da dette ikke ville gitt den ønskede effekt med redusert vannforbruk uten at forbruksgebyret ville blitt unaturlig høgt. Det er i stedet valgt en modell basert på bruksareal på hytter jfr. tabell i § 3-5.
- Rådmannen har vurdert merknadene og ønsker å gi abonnentene ønsket fleksibilitet ved at det kan monteres vannmåler om ønskelig.

Rådmannen bekrefter at alle forslag til gebyr skal belastes med merverdiavgift.

Det er bekymring blant abonnentene, se vedlegg, at SØAS sitt anlegg har en dårlig kvalitet som vil medføre økte investeringer og økte driftskostnader.

- Rådmannen bekrefter at SØAS sitt anlegg krever investeringer og fare for økte driftskostnader på grunn av dårlig kvalitet. Det er derfor tilknytningsavgift Lav Sats Synnfjell Øst er forslått til kr. 20.000.
- Det er også behov for mindre oppgradering av Spåtind sine anlegg for å ivareta sikker behandling av drikkevann og avløpsvann for dagens abonnenter.

Rådmannen mener beskrivelsen av **Normal Sats Synnfjell Øst** ikke kan medføre misforståelse ved at alle abonnenter skal betale denne satsen. Beskrivelsen definerer «..eksisterende hytter og fradelte tomter, som ikke er abonnenter i selvkostområde Synnfjell Øst, ved tilknytning til kommunalt vann- og avløpsanlegg».

Den samme vurderingen gjelder **Høg Sats Synnfjell Øst**.

Det menes også at denne avgiften er svært urimelig.

Rådmannen mener dette ikke er tilfelle da det er åpnet opp for at det kan søkes fritak for denne avgiften, hvis eiendommen selv opparbeider ledningstraseen og dokumenterer opparbeidelseskostnader på mer enn kr. 150.000.

Flere merknader ønsker mulighet til å videreføre dagens avtale med SØAS om indeksregulering av årsgebyr og at tilleggsgebyr ikke skal tilkomme.

Rådmannen presiserer at de gebyr som er beskrevet i høringsforslag til ny forskrift vil være de gebyr som legges til grunn for å sikre selvkostområde nødvendige inntekter for å ivareta 100 % selvkost. Gebyrer som SØAS eller Spåtind Sport Hotel har praktisert vil ved en kommunal overtakelse ikke lenger benyttes.

Flere merknader setter fokus på et ønske fra hytteeiere om en verdistigning av sine eiendommer ved forutsigbar kostnadsutvikling ved stabil drift av infrastruktur og et tettere samarbeid med kommunen og hytteforeningene for å sikre gode framtidige VA-løsninger. Rådmannen viser til prosjektorganiseringen og bruken av referansegruppe og høringer som skal kvalitetssikre planarbeidet og sikre dialog mellom partene. VA-planen er veldig omfattende, da den skal vise hvordan en full hytteutbygging skal kunne løses, men rådmannen legger vekt på at tiltak i VA-plan skal utvikles i takt med økt hyttebygging for å sikre at riktige beslutninger tas slik at det vil gi en verdiøkning av eiendommene i Synnfjell Øst.

En merknad framhever en bekymring for at kommunen skal betale for mye for VA-anleggene i Synnfjell Øst, slik at dette kan medføre offentlig subsidiering av private selskaper.

En annen merknad påpeker at abonnentene/ holdes helt utenfor prosessen med forhandlinger, selv om det er brukerne som er økonomisk ansvarlige, da de skal betale alt i henhold til selvkostprinsippet. Brukerne, som fremtidig økonomisk ansvarlig for det nye selvkostområde, vil måtte forbeholde seg retten til å stille kommunen ansvarlig, hvis de øker belastningen med store millionbeløp ved kjøp av VA-anlegg fra SØAS. SØAS gis ansvarsfrihet, med en betydelig bonusutbetaling i tillegg.

Rådmannen viser til at forhandlingsutvalget til kommunen har fokus på dette og skal dokumentere de reelle verdier og kostnader, som skal legges til grunn for en overtakelse av de tekniske anleggene til Spåtind Sport Hotel og SØAS. Rådmannen viser også til en mulighet for at verdien av VA-anleggene kan løses ved et rettslig skjønn, der en uavhengig rett verdsetter VA-anleggene.

Merknad fra Aasetra Hyttevel er et ønske om en bekreftelse på at aktuell tilknytningsavgift lav sats ikke skal kreves inn før arbeidet med tilknytning til fellesanlegg igangsettes. Rådmannen kan ikke gi en slik bekreftelse, da tilknytningsavgift lav sats vil bli innkrevd i forbindelse med en overtakelse av VA-anleggene. De som da var abonnenter hos SØAS går på det tidspunkt over til å bli abonnenter i nytt selvkostområde. Rådmannen legger også vekt på at det kan være behov for å utbedre forhold ved VA-anleggene i Åssetra som vil komme disse abonnentene til gode.

Definisjonen av en abonnent er i en merknad vurdert som upresist, da det ikke finnes abonnenter i det nye selvkostområde før etableringen er gjennomført. Rådmannen mener dette er ivaretatt da det er presisert i definisjonen av abonnent at eier av eiendom må være tilknyttet eller at kommunen har krevd tilknytning til kommunal vann- og/eller avløpsledning.

Merknad støtter at bruksareal er en akseptabel parameter for å definere forbruksgebyret, hvis forbruksgebyret holdes lavt.

Rådmannen støtter dette og vil foreslå en justering av årsavgiften, slik at fastgebyret økes og forbruksgebyret reduseres for å sikre en bedre fordeling av årsgebyret.

Det er flere merknader som ønsker mulighet for å kunne installere vannmåler. Forskriften er bygd opp slik at dette kan gjøres og rådmannen ser ingen grunn til at det åpnes opp for å kunne installere vannmåler. Dette forsterkes med å legge inn en presisering i § 3-5.

Det er mange merknader som retter en bekymring mot det totale årlige kostnadsnivået i Synnfjellet og frykter at økte gebyrer på vann og avløp kan redusere attraktiviteten sammenlignet med andre hytteområder på Østlandet.

Rådmannen ser bekymringen og legger vekt på å ha fokus på denne problemstillingen for å optimalisere løsninger og samtidig sikre god kvalitet på VA-tjenesten i Synnfjell Øst. Det er en positiv utvikling med en jevn etablering av nye hytter og et sterkt fokus på å velge langsiktige og tilfredsstillende løsninger som vil sikre et stabilt gebyrnivå.

Rådmannen viser til at det har kommet mange signaler i merknadene om hvordan gebyrnivået ønskes utviklet og holdes på et lavt nivå. Rådmannen legger spesielt merke til bekymringen angående tilknytningsavgiften til alle eksisterende abonnenter i form av Lav Sats Synnfjell Øst på kr. 20.000. Rådmannen har tidligere begrunnet dette med behovet for å oppgradere VA-anleggene til SØAS og Spåtind Sport Hotel. SØAS på grunn av dårlig kvalitet og behov for økt sikkerhet, mens Spåtind Sport Hotel på grunn av elde og behov for økt sikkerhet på vannforsyningen.

Rådmannen er enig med de fleste merknader om at det vil være fornuftig å øke abonnementsgebyret og redusere forbruksgebyret med hensyn til den årlige avgiften. Det betyr at følgende satser foreslås endret:

Synnfjell Øst

- | | | |
|-------------------------------|----------------|-------------------------------------|
| • Fastavgift vann | kr. 2000 | økes til kr. 2700. |
| • Fastavgift avløp | kr. 2500 | økes til kr. 3000. |
| • Forbruksavgift vann | kr. 20 pr. m3 | reduseres til kr. 10 pr. m3. |
| • Forbruksavgift avløp | kr. 30 pr. m3. | reduseres til kr. 12 pr. m3. |
| | | |
| • Fastavgift vann næring | kr. 2000 | økes til kr. 2700. |
| • Fastavgift avløp næring | kr. 2500 | økes til kr. 3000. |
| • Forbruksavgift vann næring | kr. 10 pr. m2 | uendret. |
| • Forbruksavgift avløp næring | kr. 15 pr. m2 | reduseres til kr. 12 pr. m3. |

Forskriften skal behandles i kommunestyret 19. desember før den kan kunngjøres.

Rådmannen mener at ny forskrift for vann og avløpsgebyr skal tre i kraft 1.januar 2018 for å gi en forutsigbarhet for abonnentene ved kommunal overtakelse.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde Formannskapet til å fatte slikt vedtak:

1. Forskrift om vann- og avløpsgebyr i Nordre Land kommune vedtas med følgende endringer:
 - § 3-5 utvides med: Vannmåler kan etableres og forbruksgebyr betales i henhold til målt forbruk. Søknad om montering av vannmåler sendes Nordre Land kommune.

2. Følgende gebyr vedtas tatt inn i gebyrregulativet i økonomiplanen:

TILKNYTNINGSAVGIFT

Synnfjell Øst

- Lav sats Synnfjell Øst kr. 20.000
- Normal sats Synnfjell Øst kr. 130.000
- Høg sats Synnfjell Øst kr. 50.000

- Næringsbygg vann Synnfjell Øst kr. 20.000
- Næringsbygg avløp Synnfjell Øst kr. 30.000
- Tilbygg næringsbygg Synnfjell Øst kr. 5000

- Midlertidig tilknytning kr. 10.000

ÅRLIGE AVGIFTER

Synnfjell Øst

- Fastavgift vann kr. 2700
- Fastavgift avløp kr. 3000
- Forbruksavgift vann kr. 10 pr. m3
- Forbruksavgift avløp kr. 12 pr. m3.

- Fastavgift vann næring kr. 2700
- Fastavgift avløp næring kr. 3000
- Forbruksavgift vann næring kr. 10 pr. m2
- Forbruksavgift avløp næring kr. 12 pr. m2

3. Forskrift kunngjøres, med ikrafttredelse 1. januar 2018.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 15. desember 2017

John Løvmoen
Konstituert rådmann

Arne-Edgar Rosenberg
Driftsenhetsleder
Teknisk drift