



NORDRE LAND KOMMUNE

MØTEINNKALLING FOR KOMMUNESTYRET

TID: 21.11.2017 kl. 17.00

STED: KOMMUNSTYRESALEN

Gruppemøte: kl. 15:30

Eventuelle forfall meldes på telefon 61 11 60 47

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

SAKSLISTE:

Sak nr. Innhold:

75/17

ORIENTERINGER

76/17

REFERATER

77/17

**RENOVERING AV TORPA BARNE OG UNGDOMSSKOLE -
FORSTUDIERAPPORT FRA TJENESTEOMRÅDE GRUNNSKOLE**

78/17

FELLES BARNEVERNTJENESTE FOR GJØVIK OG LAND-KOMMUNENE

79/17

FRAMTIDIG BRUK AV SKOGVANG

80/17

BYGGNINSMESSIG TILRETTELEGGING AV DÆHLI BARNEHAGE

81/17

OPPRETTELSE AV NÆRINGSPRIS

82/17

3. KVARTALSRAPPORT 2017

NORDRE LAND KOMMUNE, den 14. november 2017

.....
Ola Tore Dokken
ordfører

Lnr.: 14573/17
Arkivsaksnr.: 17/2684
Arkivnøkkel.: 033

Saksbehandler: MSH

Utskrift til:

ORIENTERINGER

1. Orientering om Horisont Miljøpark IKS og Horisont renovasjon AS v/daglig leder Stein Giæver
2. Handlingsplan for Land barneverntjeneste v/ Berit Dokkebakke Navrud

NORDRE LAND KOMMUNE, den 13. november 2017

Jarle Snekkestad
rådmann

Mona Harefallet

Lnr.: 14574/17
Arkivsaksnr.: 17/2685
Arkivnøkkel.: 033

Saksbehandler: MSH

Utskrift til:

REFERATER

1. Møteprotokoll fra møte i Kontrollutvalget i Nordre Land den 18.09.17
2. Møteprotokoll fra møte i Kontrollutvalget i Nordre Land den 13.11.17

NORDRE LAND KOMMUNE, den 13. november 2017

Jarle Snekkestad
rådmann

Mona Harefallet

Lnr.: 12642/17
Arkivsaksnr.: 17/2311
Arkivnøkkel.: 614

Saksbehandler: AKI

Utskrift til:

**RENOVERING AV TORPA BARNE OG UNGDOMSSKOLE -
FORSTUDIERAPPORT FRA TJENESTEOMRÅDE GRUNNSKOLE**

Sammendrag:

Torpa barne- og ungdomsskole trenger en omfattende opprustning.

Kommunestyret bevilget i 2017 kr 100.000,- til en forprosjektering av renovering av Torpa barne- og ungdomsskole. Denne forstudierapporten er en forberedelse til et forprosjekt, og beskriver hvilke rom, funksjoner og arealer skolen har behov for.

Rådmannen anbefaler at det i økonomiplanen for perioden 2018-2021, i budsjettet for 2018, innarbeides kr. 1,5 millioner til forprosjektering av renoveringen.

Vedlegg:

Vedlagt forstudierapport

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen.

Saksopplysninger:

Kommunestyret bevilget i 2017 kr 100.000,- til en forprosjektering av renovering av Torpa barne- og ungdomsskole. Dette vil være disponert i 2017.

Rådmannens bestilling til tjenesteområde grunnskole i april var å beskrive Torpa barne- og ungdomsskoles behov, pedagogisk og bygningsmessig i form av en romliste, og synliggjøre vurderinger og prioriteringer som ligger til grunn for romlisten i en forstudierapport. Denne forstudierapporten er en forberedelse til et forprosjekt, og beskriver hvilke rom, funksjoner og arealer skolen har behov for.

Arbeidet til nå, med forutgående innspill fra skolen de siste årene, og denne foreliggende forstudien, viser at Torpa barne- og ungdomsskole trenger en omfattende opprustning. Omfanget er nå av en slik art at det dreier seg om en total renovering. Deler av skolen er i svært dårlig forfatning, og det trengs en helhetlig renovering for å møte dagens krav til et forsvarlig skolebygg som stimulerer til bedre læring.

Naturlig nok vil renoveringsprosjektet være sterkt påvirket av om det skal bygges en flerbrukshall ved skolen, eller ikke. Hvis det ikke bygges hall, vil en moderne gymsal dekke skolens behov, samt at den kan dekke mange av lokalsamfunnets behov.

Forstudien peker på et fremtidig behov, som kan bety at det også bør bygges noen nye arealer. Dette vil forprosjektet avklare.

Vurdering:

Dette er en forstudierapport som legger til grunn de behov som er ved Torpa barne- og ungdomsskole på lang sikt for å legge til rette for bedre læring i et godt læringsmiljø. Denne renoveringen vurderes som sårt tiltrengt, og vil bidra til at alle skolene i Nordre Land har gode og fretdidsrettede arealer for læring.

Rådmannen anbefaler at det startes et forprosjekt for renovering av Torpa barne- og ungdomsskole og at finansieringen av dette legges inn i økonomiplanen for 2018-2021. Et foreløpig anslag på behovet for forprosjektmidler er kr. 1,5 millioner.

Det skal være et møte mellom Torpa idrettslag og Nordre Land kommune 9.10.17 hvor det skal drøftes bygging av hall. Som beskrevet i forstudierapporten, vil utfallet av dette vil påvirke forprosjektet.

Rådmannen vil være prosjekteier i det videre arbeidet.

Tjenesteområdeleder grunnskole har ledet forstudien, som har foregått i perioden april til september 2017. I et forprosjekt vil det være tjenesteområdeleder samfunnsutvikling som ivaretar funksjonen som prosjektansvarlig.

I først del av forprosjektet, vil det bli laget en prosjektplan for det videre arbeidet.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde Formannskapet til å fatte slikt vedtak:

1. Kommunestyret godkjenner fremlagte forstudierapport for renovering av TBUS datert 02.10.2017
2. Kommunestyret vedtar igangsetting av et forprosjekt for renovering av TBUS.
3. Kommunestyret vedtar at finansiering av forprosjektet på kr. 1,5 millioner legges inn i økonomiplanen for 2018-2021, i investeringsbudsjettet for 2018.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 03. oktober 2017

Jarle Snekkestad
rådmann

Anne Mari Kind

Behandling i Formannskapet:

Avstemning:

- I. Rådmannens innstilling vedtatt med 5 mot 2 stemmer.

Innstilling/Vedtak:

1. Nordre og Søndre Land takker ja til invitasjonen fra Gjøvik kommune, om å gå i inn i en prosess om et fremtidig Gjøvik-Land barnevern.
2. Kommunenes ordførere, rådmenn og ansvarlige for tjenesten avklarer fremdrift og hovedpunktene i en plan for etablering av Gjøvik-Land barnevern, som kan legges frem for politisk behandling.

Lnr.: 14105/17
Arkivsaksnr.: 17/2592
Arkivnøkkel.: F47

Saksbehandler: JSN

Utskrift til:

FELLES BARNEVERNTJENESTE FOR GJØVIK OG LAND-KOMMUNENE

Sammendrag:

Det anbefales at Nordre og Søndre Land kommuner, sammen med Gjøvik kommune, legger en plan for sammenslåing av kommunenes barnevernstjenester, til et Gjøvik-Land Barnevern.

Vedlegg:

Brev fra BUF.-dir av 28.10.2017, dagsett 1.11.2017.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen.

Saksopplysninger:

En felles barnevernstjeneste for Gjøvik og Land har de siste ukene blitt aktualisert. Den viktigste utløsende årsaken er utfordringen med å få rekruttert leder og medarbeidere med en god utdanningsbakgrunn og erfaring, dvs. en kompetanse som setter nye medarbeidere i stand til å kunne tre inn i tjenesten og raskt kunne utgjøre en ressurs. Den andre utløsende årsaken er et vedvarende høyt sykefravær for de fast ansatte medarbeiderne, som også fremover vil skape et stort behov for innleie av saksbehandlere.

BUF-dir. har i brev av 28. oktober 2017, dagsett 1. november, avklart at midlertidig ansatt barnevernleder fra privat firma ikke fullt ut tilfredsstillende alle krav til et ansettelsesforhold i kommunen. Kommunen var forberedt på dette og har konstituering av en intern teamleder i barnevernet som barnevernsleder.

Brevet fra BUF-dir. skaper imidlertid langt større utfordringer for alle kommuner, da det i brevet henvises til at også saksbehandlere som utøver offentlig myndighet, må være ansatt i kommunen. I første omgang kan dette bety at det er mange oppgaver en innleid saksbehandler ikke kan settes til alene, men den fulle konsekvens av BUF-dir. brev, kjenner kommunen ikke ennå. Siste avsnitt i brevet refereres her;

Barne- og likestillingsdepartementet har i brev av 20. oktober 2017 vurdert at også saksbehandlere i barneverntjenesten, som har ansvar for offentlig myndighetsutøvelse, skal være ansatt i kommunen. Kriteriene som nevnt ovenfor gjelder derfor også i vurderingene som må gjøres av om en saksbehandler reelt sett er en arbeidstaker.

Land barnevernstjeneste har lyst ut etter ny barnevernsleder og flere barnevernsmedarbeidere. Etter søknadsfristens utløp må det konstateres at antall søkere er begrenset, og at det vil være vanskelig å rekruttere det nødvendige antall kvalifiserte medarbeidere.

Administrasjonen i Gjøvik kommune ved rådmann og barnevernleder, har merket seg utfordringene i Land barnevernstjeneste, og har tidligere signalisert overfor begge Land-rådmennene at de er åpne for å bistå og for å tenke en større tjeneste.

Rådmannen i Nordre Land ble den 25. oktober 2017 kontaktet av barnevernsleder i Gjøvik. Han tok kontakt for å tilby å hjelpe Land barnevern, da han hadde registrert de rekrutteringsutfordringene som Land barnevern har. Han opplyste at Gjøvik barnevernstjeneste nettopp har annonsert etter nye medarbeidere, og at de har fått mange godt kvalifiserte søkere. Han tilbød seg også å kunne gå inn som leder i Land barnevernstjeneste, med sikte på å bygge en felles tjeneste. Rådmannen i Nordre Land takket for initiativet, og ba om at det ble sendt en formell epost om dette til kommunen.

Neste dag, den 26. oktober mottok rådmannen i Nordre Land følgende epost fra rådmannen i Gjøvik (understrekninger er gjort av saksbehandler i Nordre Land):

Jeg viser til tidligere samtaler i regionen vedrørende samarbeid om barnevern, herunder siste ordfører-rådmannsmøte sist fredag, hvor jeg uttrykte mitt positive syn på et felles regionalt barnevern i Gjøvikregionen.

Jeg har forståelse for at barnevernet i Land befinner seg i en utfordrende situasjon og ønsker å være på tilbudssiden hvis dere ønsker vår hjelp. Barneverntjenesten i Gjøvik befant seg også for ikke mange år siden i en utfordrende situasjon og kommunen var nødt til å ta noen grep for å få tjenesten på rett kjørl. Vår barnevernorganisasjon har derfor fersk erfaring med de utfordringene dere nå står ovenfor, som i praksis vil det være nærmest å bygge en ny barneverntjeneste fra bunnen av.

Slike endringer har ingen rask løsning, men vil ta tid. Vår erfaring er at nødvendige organisatoriske endringer, nye rutiner og styringssystemer kan implementeres relativt raskt, men å internalisere disse endringene i varig endret organisasjonskultur og implementering av fag og kompetanseutvikling er et langvarig prosjekt som krever et konstant fokus på dette fra ledelsen. Vår erfaring er at hvis man skal utvikle en barneverntjeneste som møter forsvarlighetskravet i barnevernlovens § 1-4 vil fag og kompetanseutvikling være sentralt. Her vil rekruttering av rett kompetanse over tid være en nøkkelfaktor.

Regjeringen Solberg hadde i forrige stortingsperiode stort fokus på barnevernsektoren og igangsatte flere omfattende reformer som vil få virkning i inneværende stortingsperiode. I sum vil disse reformene føre til at det stilles større krav til kompetente kommunale fagmiljøer i fremtiden. Etter min mening må de kommunale fagmiljøene bli større og mer robuste for å håndtere de barnevernfaglige utfordringene som kommer og for å kunne forsvare å besitte rett fagkompetanse til å yte gode tjenester til kommunenes innbyggere. Min forståelse er at selv om Gjøvik er det største barnevernmiljøet i vår region vil også vi i årene som kommer være for små til å ivareta de nye oppgavene på en god og forsvarlig måte.

Gitt den situasjonen dere er i ønsker jeg å tilby at vår barnevernsjef kan tre inn som barnevernleder hos dere for å avhjelpe den akutte og vanskelige situasjonen som har oppstått etter direktoratets uttalelse om lovligheten av innleid barnevernleder. Dette samtidig med at han er barnevernleder i Gjøvik og med tanke på at våre to barneverntjenester starter en prosess for å bli en interkommunal tjeneste.

Jeg presiserer at dette er under forutsetning av at begge kommunestyre ønsker en slik løsning. Løsningen er per i dag ikke drøftet politisk i Gjøvik, men jeg har drøftet dette med ordfører.

Rådmannen i Nordre Land varslet rådmannen i Søndre Land om dette initiativet, og formannskapet i Nordre Land behandlet forespørselen i sitt møte den 26. oktober, og fattet slikt vedtak;

- 1. Nordre og Søndre Land kommuner avklarer seg i mellom om de skal innlede samtaler med Gjøvik kommune om en mulig fremtidig interkommunal barnevernstjeneste.*

Dette ble varslet Søndre Land og Gjøvik kommuner, og den 30. oktober gjennomførte Søndre og Nordre Land kommuner et møte (ordførere, rådmenn, kommunalsjef og tjenesteområdeleder), der det ble konkludert med å gjennomføre et ekstra formannskapsmøte den 8. november, for å ta stilling til den videre prosessen.

Vurdering:

Rådmannen vurderer det som svært positivt at Gjøvik kommune tar et slikt initiativ, og vil betegne dette som et veldig godt eksempel på solidarisk tankegang.

Land barnevern har vært i en kritisk situasjon over lengre tid, og selv om mange av avvikene innenfor meldingshåndtering, undersøkelser, omsorgsplaner, tiltaksplaner og tiltaksevaluering er lukket og påleggssaker er i ferd med å bli lukket (gjenstår 20 av 66), så er tjenesten meget sårbar.

Over tid har kun 7-10 av de 19 fast ansatte i tjenesten vært på jobb. Tjenesten har 21 årsverk, men 2 stillinger har stått vakante en stund pga. manglende kompetanse hos søkere. For å sikre en tjeneste som leverer og har en positiv utvikling har kommunen derfor måttet leie inn mange saksbehandlere fra private firma (10+), samt midlertidig ansette en barnevernleder fra et privat firma.

Kommunen har som sagt konstituert en intern teamleder i barnevernet som barnevernsleder, men dette er for en avgrenset periode, og inntil ny barnevernsleder er tiltrådt. Organiseringen av tjenesten, og rekrutteringen av teamledere, har fungert positivt. Konstitueringen skaper derfor noen utfordringer, da en slik rokkering alltid vil medføre et behov for tilpasninger. Tidligere midlertidig ansatt barnevernleder fra privat firma, går over i en veilederrolle (rådgiver) for konstituert leder, og for tjenesten.

Initiativet fra Gjøvik peker videre på noen helt sentrale rammebetingelser og premisser for barnevernstjenesten i fremtiden. Dette er etter rådmannen oppfatning det aller viktigste momentet i den vurdering som nå må gjøres. Hvis barneverntjenesten skal kunne oppfylle

sine oppgaver overfor barna, og møte nye lovkrav, vil det kreve svært mye av tjenesten i et langsiktig perspektiv.

Rådmannen i Gjøvik skriver følgende; *Min forståelse er at selv om Gjøvik er det største barnevernmiljøet i vår region vil også vi i årene som kommer være for små til å ivareta de nye oppgavene på en god og forsvarlig måte.*

Rådmennene i begge Land-kommunene støtter denne vurderingen. Nye oppgaver og nye kompetansekrav vil kreve robuste fagmiljøer, med ledere og medarbeidere med solid kompetanse. Dette er grunnmuren i enhver tjeneste.

Som en utdypning av de understrekninger som er gjort i eposten fra rådmannen i Gjøvik (se over), kan det refereres følgende om forsvarlighet og kompetanse i det kommunale barnevernet fra NOU 2016:16:

NOU 2016:16, Ny barnevernslov, varsler flere endringer og presiseringer i Norsk barnevern. Regjeringen slår fast at dagens barnevernslov ikke gjenspeiler den utviklingen man har hatt i samfunnet siste 20 år. Denne utviklingen gir barnevernet nye og større utfordringer, som må gjenspeiles i den nye loven. Regjeringen foreslår derfor en rekke tiltak for å tilpasse barnevernsloven til dagens samfunns- og familiebilde.

Regjeringen vil blant annet gjøre barnevernloven til en rettighetslov, der barn gis rett til hjelp fra barneverntjenesten uavhengig av foreldres samtykke. Den mener at en rettighetsbasert barnevernslov er den mest effektive måten å realisere barns rett til omsorg og beskyttelse.

Samtidig vil regjeringen innskrenke barneverntjenestens forebyggende ansvar rettet mot alle barn i kommunen, og tydeliggjøre grensen mot andre tjenesters ansvar for å gi barn og unge hjelp. Hensikten med dette er å understreke at barneverntjenestens oppgave skal være å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling får riktig hjelp og omsorg til rett tid. Barneverntjenesten skal konsentrere seg om de alvorligste sakene, andre tjenester skal jobbe med mindre alvorlige og forebyggende saker.

Som en ytterligere utdypning av kravet til faglig forsvarlige tjenester;

Forsvarlighetskravet ble tatt inn i Barnevernsloven i 2013, og slår fast at tjenester gitt i medhold av denne lov skal være forsvarlige. Forsvarlighetskravet er en rettslig standard, og innebærer at normer utenfor selve loven bestemmer det nærmere innholdet i kravet til tjenestene som ytes. Forsvarlighetskravet skal være en rettesnor for barneverntjenesten, og samtidig markere grensene mot det uforsvarlige og gi tilsynsmyndighetene mulighet til å konstatere avvik.

NOU 2016:16 slår fast at forsvarlighetskravet innebærer at det stilles krav også til kompetansen i barneverntjenesten. Regjeringen mener at barnets beste bare kan realiseres ved at de som skal handle og treffe beslutninger etter barnevernsloven har god faglig kompetanse. Det vurderes at en treårig grunnutdanning er nødvendig, men ikke tilstrekkelig for å inneha stillinger i barneverntjenesten. I NOU 2000:12 understrekes det at ansatte i barneverntjenesten bør ha en videreutdanning bestående av to års påbygging inkludert et års veiledet praksis.

I NOU 2009:8 slås det igjen fast at det å sikre at barnevernets ansatte har nødvendig kompetanse er en grunnleggende forutsetning for å realisere barneverntjenestens mandat, og at dette også understreker behovet for relevant faglig innsikt, formålstjenlige ferdigheter og adekvate holdninger.

Kravet til forsvarlighet innebærer 3 ting:

1. Kommunen er forpliktet til å arbeide systematisk med kvalitetsforbedring. Det betyr at ny fagkunnskap og arbeidsmetoder må vurderes og implementeres i tjenesten. Dette krever at noen i tjenesten følger med på hva utviklingen av faget, og at det er rom for å faktisk gjøre endringer eller forbedringer i det daglige arbeidet.
2. Plikt til å ha tilstrekkelig bemanning til at oppgavene etter loven kan bli ivaretatt på en skikkelig måte.
3. De ansatte må ha tilstrekkelig kompetanse og faglige kvalifikasjoner til å utføre oppgavene de skal.

Når dette legges til grunn, sammen med initiativet fra Gjøvik kommune, leder det til at Landkommunene må gjøre noen valg;

1. Skal Land barnevernstjeneste videreføres, med rekruttering av ny leder og med fortsatt stor avhengighet av innleie av konsulenter? (jfr. brev fra BUF-dir. av 28.10.2017.),
2. Skal man videreføre den konstituering som nå er skjedd i påvente av en avklaring om man skal utrede en felles tjeneste, før man avgjør om man ønsker dette (gitt at tilbudet fra Gjøvik står ved lag over en tid), eller
3. Skal man takke ja til tilbudet fra Gjøvik om at deres barnevernleder raskt kan tiltre som leder i Land barnevern med sikte på å bygge en felles interkommunal tjeneste?

Land barnevernstjeneste ble etablert i mars 2015, med en Samarbeidsavtale mellom Nordre og Søndre Land som formelt grunnlag. Samarbeidsavtalen inneholder et punkt om oppsigelse.

Rådmannen mener det vil være helt urealistisk for en av kommunene å stå alene igjen med den kommunale barnevernstjenesten, og utfordringene i Land barnevernstjeneste vil ikke la seg løse ved ansettelse av en ny leder alene. Samarbeidsavtalen mellom Nordre og Søndre Land kommuner om Land barnevernstjeneste inneholder imidlertid et punkt om oppsigelse, som vil komme til bruk hvis en av kommunene vil benytte den.

Rådmannen mener det vil være meget krevende for kommunene og tjenesten å følge flere parallelle spor i det videre arbeidet. Det må gjøres et valg.

Ad. Punkt 1: Videreføring av Land barnevernstjeneste.

Forutsatt at det kan rekrutteres en kvalifisert leder, vil dette fortsette som en tjeneste som er direkte underlagt Nordre Land kommunestyre som vertskommune, med rådmannen som administrativt ansvarlig leder. Et fortsatt Land barnevern vil etter alt å dømme bety flere lokalt baserte medarbeidere, selv om lokalisering av medarbeidere er et åpent spørsmål også i et Gjøvik-Land barnevern. Land barnevern har vist at de med kvalifisert ledelse, god organisering og strukturert faglig arbeid kan forbedre tjenesten, og har lukket mange avvik. Det leveres et «minimum» av forsvarlige tjenester. Alle medarbeidere har bidratt til dette, men det er et stort innslag av innleide saksbehandlere. Basert på erfaring vil det være en tjeneste som har høyt sykefravær (20-30 %) og store utfordringer med å rekruttere

kvalifiserte medarbeidere. Det vil dermed være en tjeneste som i betydelig grad vil være avhengig av innleie av saksbehandlere fra private firma også fremover, noe regjeringen v/BUF-dir har uttalt at vil bli strammet inn. Innleie skaper videre en stor økonomisk utfordring for kommunene. Tjenesten har i dag utfordringer med å sikre en stabil nok kjerne av medarbeidere som kan «dra» utviklingen av tjenesten i riktig retning, sammen med en ev. ny leder. Slik situasjonen er, så er det ikke stor nok kapasitet til å kunne takle nye oppgaver og nye kompetansekrav. Tjenesten er svært sårbar.

Ad. Punkt 2: Avklare om felles tjeneste skal utredes, og dernest om det skal etableres. Dette er et alternativ som i første omgang vil kreve en politisk avklaring om man skal utrede en mulig felles tjenesten, og dernest vil det kreve en lengre periode med utredning av saken, før man tar endelig stilling til ja eller nei. Dette forutsetter at tilbudet fra Gjøvik kommune står ved lag over tid.

Ad. Punkt 3: Vedta et ja til Gjøvik-Land barnevern, og starte planleggingen og implementeringen av en felles tjeneste.

Gjøvik kommune blir vertskommune, med Gjøvik kommunestyre som øverste ansvarlige politiske organ, og med rådmannen i Gjøvik som administrativt ansvarlig. For Søndre Land kommunes del, vil ikke en flytting av ansvaret fra Nordre Land til Gjøvik utgjøre noen formell forskjell.

Gjøvik kommune har en god barnevernstjeneste i dag, etter et flerårig utviklingsarbeid. De har mange kvalifiserte søkere til stillinger, og vil kunne sikre at flest mulig av de faste stillingene i barnevernet er fylt med kompetente medarbeidere. Dette har mange fordeler både faglig og økonomisk. En felles tjeneste vil bety en virksomhetsoverdragelse, der de ansatte i Land barnevern har klare rettigheter, og det kan også åpnes opp for fleksible løsninger. En sammenslåing av tjenestene er selvsagt et omfattende arbeid, som må planlegges grundig.

Vurdert opp mot hva barneverntjenesten skal utføre av oppgaver i dag og fremover, og kravet til at oppgavene skal løses og gjennomføres på en forsvarlig måte av kompetente fast ansatte medarbeidere, er det vanskelig å konkludere med annet enn at det bør etableres et Gjøvik-Land barnevern.

Derfor må man i utredningsarbeidet, dvs. i planene for en felles tjeneste, ivareta følgende;

- En omforent plan for sammenslåingsprosessen må utarbeides.
- De ansatte rettigheter, og god informasjon og ivaretagelse, må sikres i den virksomhetsoverdragelsen som kommer.
- En Risiko- og sårbarhetsanalyse må utarbeides, for å sikre at det iverksettes tiltak som forebygger feil og mangler i etableringsfasen.

Samtidig må Land barneverntjeneste ikke binde seg opp til kjøp av saksbehandler- og tiltakstjenester som skaper utfordringer for en sammenslåing. Nye kontrakter må hensynta dette.

Rådmannen vil derfor, med støtte fra rådmannen i Søndre Land, anbefale at alle kommunene på nødvendig politisk nivå raskt avklarer om de støtter følgende anbefaling;

- Nordre Land kommune, Søndre Land kommune og Gjøvik kommune inngår et samarbeid om å etablere en felles Gjøvik-Land barnevernstjeneste.

Rådmannen mener med dette at de utfordringene som Land barneverntjeneste vil stå overfor fremover, ikke kan løses alene i Land, men tilsier en felles tjeneste med Gjøvik.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde Formannskapet til å fatte slikt vedtak:

1. Nordre og Søndre Land takker ja til invitasjonen fra Gjøvik kommune, om å gå i inn i en prosess om et fremtidig Gjøvik-Land barnevern.
2. Kommunenes ordførere, rådmenn og ansvarlige for tjenesten avklarer fremdrift og hovedpunktene i en plan for etablering av Gjøvik-Land barnevern, som kan legges frem for politisk behandling.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 02. november 2017

Jarle Snekkestad
rådmann

Fylkesmannen i Oppland

Postboks 987
2626 LILLEHAMMER

Deres ref:

Vår ref: 2015/56368-15

Arkivkode: 30

Dato: 28.10.2017

Tolkningsuttalelse – Krav til ansettelsesforhold for barnevernledere og saksbehandlere i barneverntjenesten

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet viser til henvendelse fra Fylkesmannen i Oppland av 28. september 2017. Bakgrunnen for henvendelsen var direktoratets uttalelse av 22. september 2017 hvor de ble slått fast at ikke er anledning til å leie inn en barnevernleder fra et privat selskap til å lede den kommunale barnevernstjenesten. Fylkesmannen i Oppland ber direktoratet avklare hvilke krav som må stilles for at det skal foreligge et reelt arbeidstaker- og arbeidsgiverforhold mellom barnevernleder og kommunen i relasjon til barnevernloven.

Fylkesmannens vurdering av saken

Fylkesmannen viser til at barnevernleder må kunne betegnes som arbeidstaker for at det skal være tale om et ansettelsesforhold. Videre viser Fylkesmannen til at det fremgår av forarbeidene, til arbeidsmiljøloven, at det er det reelle underliggende forhold som er avgjørende, og ikke at partene selv betegner forholdet som et arbeidstaker- og arbeidsgiverforhold.

Det rettslige grunnlaget

Barnevernloven § 2-1 fjerde ledd bestemmer at det «i hver kommune skal være en administrasjon med en leder som skal ha ansvar for oppgaver etter barnevernloven». Oppgaven som barnevernleder medfører utøvelse av offentlig myndighet, og det er derfor lagt til grunn at den ansvarlige leder må være ansatt i kommunen.¹ Et ansettelsesforhold mellom barnevernleder og kommunen etter barnevernloven § 2-1 fjerde ledd, må komme til uttrykk gjennom at barnevernleder betegnes som *arbeidstaker*.

Barnevernloven har ingen egen definisjon av arbeidstakerbegrepet. Arbeidsmiljøloven § 1-8 definerer arbeidstaker som «*enhver som utfører arbeid i annens tjeneste*». Begrepet arbeidstaker er videre definert i folketrygdloven § 1-8 som «*enhver som utfører arbeid i annens tjeneste for lønn eller annen godtgjørelse*». Både definisjonen i arbeidsmiljøloven § 1-8 og definisjonen i folketrygdloven § 1-8 gir et utgangspunkt for vurderingen av om en barnevernleder er arbeidstaker og kommunen arbeidsgiver.

¹ Tolkningsuttalelse fra Barne- og familiedepartementet 25.3.1999

I forarbeidene til arbeidsmiljøloven, NOU 2004: 5 på side 153-154, sies det følgende om arbeidsmiljølovens arbeidstakerbegrep:

«Et fremtredende karakteristika ved arbeidsavtalen er arbeidstakerens avhengige stilling i forhold til arbeidsgiveren og sistnevntes styringsrett i arbeidsforholdet. Dette gir seg utslag i særlig to særtrekk. Arbeidstakeren er normalt økonomisk avhengig som lønsmottaker og står i et organisatorisk avhengighetsforhold som innebærer underordning i forhold til arbeidsgiver.»

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratets vurdering

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet vurderer, som Fylkesmannen, at barnevernleder må kunne betegnes som *arbeidstaker* for at det skal være tale om et ansettelsesforhold

Arbeidstakerbegrepet må avgrenses mot andre former for bemanning/tjenesteyting, slik som frilanser/oppdragstaker, næringsdrivende og innleie.

Begrepet frilanser (oppdragstaker) er definert i folketrygdloven § 1-9: *«Med frilanser menes i denne loven enhver som utfører arbeid eller oppdrag utenfor tjeneste for lønn eller annen godtgjørelse, men uten å være selvstendig næringsdrivende»*. En oppdragstaker (frilanser) er ikke å anse som en ansatt i relasjon til barnevernloven § 2-1, fjerde ledd. Kommunen kan derfor ikke engasjere en barnevernsleder gjennom en oppdragstakeravtale.

Begrepet næringsdrivende er definert i folketrygdloven § 1-10: *«Med selvstendig næringsdrivende menes i denne lov enhver som for egen regning og risiko driver en vedvarende virksomhet som er egnet til å gi nettoinntekt»*. Kommunen kan ikke engasjere en barnevernsleder gjennom å inngå en avtale om tjenesteyting fra vedkommende via vedkommendes selskap.

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet har tidligere uttalt at det ikke er anledning til å leie inn en barnevernleder fra et privat selskap til å lede den kommunale barneverntjenesten². Innleie kjennetegnes ved at det er tre aktører i kontrakten (kommune, selskap, og den innleide) hvor den innleide mottar fastlønn fra utleiefirma (og ikke lønn fra kommunen), og hvor utleiefirmaet mottar honorar fra kommunen. Ved utleie foreligger ikke et ansettelsesforhold mellom kommune og innleid slik som forutsatt i barnevernloven § 2-1 fjerde ledd. En kommune kan følgelig ikke engasjere en barnevernleder gjennom innleie fra utleiefirma.

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet vurderer at følgende forhold normalt må være til stede for at en barnevernleder skal anses som *arbeidstaker* og *ansatt* i kommunen:

1. barnevernleder er underordnet kommunens (rådmannens) ledelse og kontroll
2. kommunen har et arbeidsgiveransvar og bærer risikoen for arbeidsresultatet
3. kommunen stiller med arbeidsrom og sørger for at nødvendige hjelpemidler er til rådighet
4. barnevernleder stiller sin personlige arbeidskraft til rådighet og ikke bruker medhjelpere for egen regning
5. barnevernleder innehar stillingen i kommunen som sitt hovederhverv
6. barnevernleder mottar lønn fra kommunen, har rett til ferie og opptjener feriepenger
7. kommunen betaler den ansattes reiseutgifter
8. barnevernleder har, i kraft av sin stilling som barnevernleder, tjenestepensjon (medlemskap KLP), er yrkesskadeforsikret og har rett til 100 % sykepenger fra første dag etter opptjening
9. kommunen foretar skattetrekk, innberetter skatt og betaler arbeidsgiveravgift

² Tolkningsuttalelse fra Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet 22.9.2017

10. ansettelsesforholdet i kommunen i sin helhet er regulert i en arbeidsavtale, i arbeidsmiljøloven og kommunale tariffavtaler

Ovennevnte kriterier vil normalt være avgjørende for hvorvidt det foreligger et reelt ansettelsesforhold mellom en kommune og en barnevernleder. Listen er ikke uttømmende, men momenter i en helhetsvurdering. I de aller fleste tilfeller må alle kriteriene være oppfylt, men man kan tenke seg delvis unntak fra for eksempel punkt 3 og 5. På den andre side vil punkt 1, 2, 4, 6, 7 være ganske absolutte slik at dersom kriteriet ikke foreligger, kan man ikke stå ovenfor et arbeidsforhold.

Barne- og likestillingsdepartementet har i brev av 20. oktober 2017 vurdert at også saksbehandlere i barneverntjenesten, som har ansvar for offentlig myndighetsutøvelse, skal være ansatt i kommunen. Kriteriene som nevnt ovenfor gjelder derfor også i vurderingene som må gjøres av om en saksbehandler reelt sett er en arbeidstaker.

Med hilsen

Anders Henriksen (e.f)
seksjonssjef

Ingrid Stokkeland
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ikke håndskrevet signatur.

Kopi til:
Barne- og likestillingsdepartementet
Landets fylkesmannsembeter
Landets fylkesnemnder
Sentralenheten for fylkesnemndene
Regionene i Bufetat
Barne- og familieetaten, Oslo kommune
Statens helsetilsyn
Barneombudet
Universitet- og høyskolesektor



Kommuner i oppland

Deres referanse
Vår referanse 2017/6542-1 620 ISN
Saksbehandler Ingrid Svarstad Nørstebø, tlf. 61 26 61 12
Avdeling Helse- og sosialavdelingen

Dato 01.11.2017

Orientering til kommunene - Tolkingsuttalelse fra Bufdir

Fylkesmannen i Oppland sendte henvendelse til Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet i brev av 28.9.2017, hvor vi ba direktoratet avklare hvilke krav som må stilles for at det skal foreligge et reelt arbeidstaker- og arbeidsgiverforhold mellom barnevernleder og kommunen i relasjon til barnevernloven. Bakgrunnen for henvendelsen var direktoratets uttalelse av 22.9.2017 hvor det ble presisert at det ikke er anledning til å leie inn barnevernleder fra et privat selskap til å lede den kommunale barneverntjenesten.

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet har nå uttalt seg om saken. Tolkingsuttalelsen ligger vedlagt.

Fra uttalelsen fremgår det at direktoratet vurderer, som Fylkesmannen, at barnevernleder må kunne betegnes som *arbeidstaker* for at det skal være tale om et ansettelsesforhold. Direktoratet viser til at arbeidstakerbegrepet må avgrenses mot andre former for bemanning/tjenesteyting, slik som frilanser/oppdragstaker, næringsdrivende og innleie. Direktoratet viser videre til en rekke kriterier som normalt må være til stede for at en barnevernleder skal anses som arbeidstaker og ansatt i kommunen. Listen over kriterier er ikke uttømmende, men momenter i en helhetsvurdering.

Barne- og likestillingsdepartementet har i brev av 20.10.2017 vurdert at også saksbehandlere i barneverntjenesten, som har ansvar for offentlig myndighetsutøvelse, skal være ansatt i kommunen. Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet viser til at kriteriene for om det foreligger et ansettelsesforhold også gjelder i vurderingene som må gjøres av om en saksbehandler reelt sett er en arbeidstaker.

Fylkesmannen i Oppland forutsetter at kommunene innretter seg etter tolkningsuttalelsen, og sikrer at krav til ansettelsesforhold i barneverntjenestene overholdes.

Med hilsen

Erlend T. Aasheim e.f.
avdelingsdirektør/fylkeslege

Ingrid Svarstad Nørstebø
rådgiver

Etter våre rutiner er dette brevet godkjent og sendt uten underskrift.

Lnr.: 13484/17
Arkivsaksnr.: 17/2419
Arkivnøkkel.: 611

Saksbehandler: AKH

Utskrift til: Eiendomsavdelingen, her.

FRAMTIDIG BRUK AV SKOGVANG

Sammendrag:

Kommunen har over år benyttet Skogvang som barnehage, og i tillegg var det en utleieenhet der fram til høsten 2002. Da oppsto det en brann som gjorde at kommunen valgte å bygge om hele huset og bruke det kun til barnehage. I 2016 ble det besluttet å legge ned barnehagen og kommunen må derfor ta en beslutning om hva som skal skje med bygget. Skal det gjøres klart for utleie med 2 leiligheter, noe en takst viser til koste oss kr. 400 200,- eller om det bør selges. Taksten på Skogvang viser at anslått markedsverdi er kr. 1 800 000,-.

Selv om kommunen kunne trenge noen flere 3 roms leiligheter anbefaler rådmann at eiendommen selges under forutsetning av at salgssum blir som takst eller bedre. Hvis ikke bør saken vurderes på nytt.

Vedlegg:

Takst og kart over området.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen.

Saksopplysninger:

Skogvang har over lang tid blitt benyttet til barnehagedrift. Først i privat regi med leie av lokaler fra kommunen men etter brannen i utleieleiligheten i 2002 besluttet kommunen å bygge om hele huset til egen barnehagedrift. I OU-prosessen som pågikk i 2016 ble det lagt opp til nedleggelse av Skogvang og flytte barna til Dæhli. Da barnehageåret 2016 – 2017 var omme startet flytte prosessen. Kommunen har dermed en eiendom som enten må tilrettelegges for annet bruk eller selges. Det kan opplyses at da vedtak om nedlegging ble kjent mottok kommunen en forespørsel fra interessert kjøper, men denne er naturlig nok bare satt på vent til et vedtak er fattet.

Eiendommen har et tomteareal på 2 239 m². Huset har et bruksareal på 295 over to etasjer. Ved ombyggingen i 2002/2003 ble det boret for å utnytte jordvarmen og det ble lagt varmerør i golv på hovedplan og radiatorer i 2. etg. Fyrrom ble bygget på vestsiden av hovedbygget og da over borehullene. I tillegg er det oljefyr installert. På framsiden (nord) av bygget ble det sist sommer boret etter vann og nytt brønnhus satt opp. Da ble det installert nødvendig utstyr for rensing av vann, men og utstyr for å sikre driften av dette.

Bygningen er opprinnelig fra 1898, men det er bare litt av lafteveggene som synes i noen rom i dag. Det er antydning at laftekassen kan være eldre enn dette, men at den ble flyttet dit den står i dag da skole skulle etableres og bolig til læreren skulle på plass. Det har nok vært noen ombygginger undervegs men siste store ombygging var som nevnt i 2003. Hjemmelshaver har så langt vi vet vært Nordre Land kommune men i matrikkelen er dette registrert som Kolterud skolekrets.

Saken om framtidig bruk har blitt forelagt boligteamet som en naturlig del av vurdering opp mot tilrettelegging av boenheter. Om man tenker seg en sånn løsning så er det greit å få til to bra familieleiligheter i dette bygget. Boligteamet har levert følgende tilbakemelding;

«Boligteamet har i møte 12.10.2017 diskutert en eventuell ombygging av Skogvang til to kommunale utleieboliger. Det er tatt utgangspunkt i at hver leilighet vil ha to soverom.

Det er helt klart behov for flere 3-roms utleieboliger i Nordre Land. Det er mange barnefamilier og enslige med barn på søkerlisten.

Skogvang gir et trygt oppvekstmiljø for barn i kommunal bolig, både med tanke på uteområder, og at det ikke vil være naboer med ulike utfordringer i nærmiljøet. Kommunene oppfordres til å tenke på dette i sitt boligsosiale arbeid.

For enkelte leietakere kan det være positivt å komme bort fra sentrumsnære områder, og de utfordringer dette kan gi ift ulike miljøer, kommunal bolig som samlingssted og tilgang til rusmidler.

Skogvang ligger utenfor sentrum, og leietakere vil være avhengig av bil eller buss. Så langt boligteamet er kjent med er det etter forholdene gode bussforbindelser her, både lokale skoleruter, buss til Etnedal og Fagernes, og Øst/Vest ekspressen. Det er også mulig å sykle til Dokka, da det er gang og sykkelsti som går forbi og til sentrum. Det er likevel å bemerke at nettopp dette vil kunne oppleves som negativt for mange, da sentrumsnære boliger er mest etterspurt.

Noen søkere til kommunale boliger ønsker å bo landlig. Dette er ikke en mulighet med dagens utlånsboliger i kommunen.»

Taksten viser en antatt markedsverdi på kr. 1 800 000,-. Ved en ombygging er dette kostnadsberegnet til kr. 400 200,-. I dette ligger det følgelig noen tilrettelegginger for at det skal bli hensiktsmessige boliger. I 1. etg er kjøkken og bad allerede på plass så der er det mindre tilrettelegginger som må til. I 2. etg må det derimot tilrettelegges for kjøkken og det må noe utstyr til for å dekke bad funksjonen her. Strøm må fordeles med egne abonnement, men det er mulig at oppvarming med vannbåren varme fortsatt må være en kommunal utgift.

Det må videre kunne beregnes at en husleie her vil kunne settes til ca kr. 6 000,- pr. måned. Det vil bety at med full utleie så er årsinntekten på kr. 144 000,- og dagens strømudgifter går over på leietakerne. Kommunen sitter da igjen med utgifter til forsikring, sommer/vinter vedlikehold av veg, vedlikehold av byggene og driftskostnadene på anleggene vedrørende vann og varme. Dette er pr. nå ikke beregnet totale kostnader på.

Vurdering:

Kommunen har tidligere hatt utleieleilighet på Skogvang. Da viste det seg at det til tider kunne være vanskelig å finne egnede leietakere. Dette som en følge av at man blir mer avhengig av bil og/eller buss ved å bo der kontra en leilighet som er mer sentrumsnær. Dog har boligteamet et viktig poeng ved at kommunen pr i dag har få boliger som har et så godt uteområde som Skogvang har. Der er det god plass og trygge omgivelser for barn og de ber om at kommunen tar dette med i sitt boligsosiale arbeid.

Rådmann ser at det er et viktig punkt, men det er også mange ting som taler for at det heller burde selges og på den måten redusere de årlige, faste utgiftene og samtidig få inn midler. Dog skal det sies at utleie som går i det normale gir et overskudd over tid. Ellers ville det ikke vært så vidt mange som drev med utleie, men selvsagt må det tas inn i vurderingen om kommunen skal utvide antall utleieleiligheter eller la markedet generelt skaffe det nødvendige antall. Rådmann mener at kommunen, sammen med Quales stiftelse, har bra med utleieboliger som bør dekke de mest vanskeligstilte. Samtidig ser man at det hadde vært positivt å ha enheter med det fine uteområdet som denne eiendommen gir.

Da huset ble drevet som barnehage var det tilsyn av kommunens vaktmesterstab. Om det blir utleieleiligheter er det ingen grunn til å tro at det behovet vil øke, så dette skal gå fint med det mannskapet som er på tjenesteområdet.

Etter en totalvurdering anbefaler rådmann at eiendommen Skogvang legges ut for salg, men om det ikke oppnås en tilfredsstillende salgssum må saken vurderes på nytt.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde Formannskapet til å legge fram saken overfor Kommunestyret med slikt forslag til vedtak:

1. Skogvang, gnr. 17 bnr. 21 legges ut for salg.
2. Hvis takst ikke oppnås gis rådmann fullmakt til å vurdere saken på nytt før kommunen binder seg til gitte bud.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 24.10.2017

Jarle Snekkestad
rådmann

Astrid Kringli Hagen

Lnr.: 14121/17
Arkivsaksnr.: 17/2595
Arkivnøkkel.: 614 &47

Saksbehandler: AKH

Utskrift til:

BYGGNINSMESSIG TILRETTELEGGING AV DÆHLI BARNEHAGE

Sammendrag:

OU-prosessen resulterte i nedleggelse av Skogvang barnehage. Dette krevde noe tilrettelegging av Dæhli barnehage og arbeidet besto i endringer på hovedhuset sånn at det ble en klimasone mellom de vanlige oppholdsrommene og vognrom/soverom. Soverommet ble for øvrig isolert ved denne ombyggingen. Lavvoen fikk nytt tak og ny utvendig bordkledning. Barnehagen selv bidro med isolering og innvendig bordkledning.

Den totale kostnaden beløp seg til kr. 200 000,- og det var Land Hus AS som utførte arbeidet.

Vedlegg:

Ingen.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen.

Saksopplysninger:

I OU-prosessen som pågikk i 2016 ble det besluttet å legge ned Nordsinni barnehage avdeling Skogvang. Nedleggelsen skulle skje etter at barnehageåret 2016/2017 var omme og Skogvang lokalet ble følgelig tømt i løpet av sommeren 2017. Med den økningen i antall barn som dette resulterte i vedrørende Dæhli ble det nødvendig å gjøre noen tilrettelegginger på hovedhuset og renovere lavvoen. Dette arbeidet ble kostnadsberegnet til kr. 200 000,- og arbeidet har blitt utført av byggmester Ove Morten Stabekk.

På hovedhuset er det området som tidligere var åpent på sørvegg som nå er tettet med vinduer, dører og nytt golv. Rommet som de benytter som vognplass og soverom er isolert og ny innvendig panel har kommet på. Lavvoen har fått nytt tak og ny utvendig bordkledning. Innvendig i lavvoen har barnehagen selv sørget for isolering og ny innvendig panel.

Arbeidet med tilretteleggingen av Dæhli var nødvendig å få på plass så tidlig som mulig i høst sånn at driften av barnehagen kunne fungere godt. Det ble derfor besluttet at dette var et prosjekt som måtte settes bort da eget mannskap hadde andre prosjekter som måtte ivaretas.

Vurdering:

Da barnehagens bestilling ble forelagt eiendomsavdelingen ble det selvsagt vurdert hvordan dette kunne bli i varetatt, både økonomisk men og mannskapsmessig. Vi fant det mest riktig å sette bort dette arbeidet og priser ble innhentet. Det ble Land Hus AS v/Stabekk som fikk oppdraget og arbeidet er stort sett ferdig. Det mangler et vindu og en dør men så snart dette ankommer vil arbeidet bli slutført.

Det var nødvendig for driften å få noe mer plass og med forholdsvis enkle grep har de nå fått mer lagringsplass og med en lavvo som er varm og god så skal driften i en barnehage, mot tidligere to, nå fungere bra.

Som en følge av at dette var en styrt prosess mener rådmann at det er riktig at Samfunnsutvikling ved eiendomsavdelingen blir tilført kr. 200 000,- til dekning av disse kostnadene.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde Formannskapet til å legge fram saken overfor Kommunestyret med slikt forslag til vedtak:

1. Samfunnsutvikling tilføres kr. 200 000,- til dekning av påkostninger i Dæhli barnehage.
2. Ombyggingen finansieres ved låneopptak.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 06.11.2017

Jarle Snekkestad
rådmann

Astrid Kringli Hagen

Lnr.: 14251/17
Arkivsaksnr.: 17/2629
Arkivnøkkel.: 076 U00

Saksbehandler: IBO

Utskrift til:

- Økonomiavdelingen, her

OPPRETTELSE AV NÆRINGSPRIS

Sammendrag:

Etter forslag fra Ordfører Ola Tore Dokken foreslås det å opprette en Næringspris. Målet med næringsprisen er å løfte fram næringslivet i vår kommune, samt markedsførere og inspirere bedrifter som gjør det godt.

Etter en total vurdering anbefaler rådmannen at det opprettes en Næringspris med en økonomisk ramme på kr. 10.000. Prisen finansieres av næringsfondet og deles ut i forbindelse med et egnet arrangement.

Vedlegg:

Ingen.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen.

Saksopplysninger:

Ordfører har foreslått at det opprettes en Næringspris som deles ut årlig. Målet er å løfte fram næringslivet i vår kommune å markedsføre, og inspirere bedrifter som gjør det godt. Næringsprisen skal deles ut årlig, og det settes ned en komite som nominerer fire kandidater til en finale. Finalen gjennomføres i sosiale medier med en nettavstemning, og bred mediedekning. Prisen kan deles ut på Landsbykonferansen, eller dertil egnet arrangement.

Forslag til Statutter:

Vedtatt i Nordre Land formannskap i møte xxx

1. Nordre Land kommunes næringspris skal være en påskjønnelse til personer, bedrifter eller organisasjoner som på en spesiell måte har bidratt til å skape eller skaffet nye og varige arbeidsplasser til kommunen.

Prisen kan også gis til noen som har bidratt utenom det vanlige for å trygge og videreutvikle allerede eksisterende næringsvirksomhet. Interessante ideer som kan videreutvikles med tanke på varig skapende virksomhet skal også kunne premieres.

2. Formålet med Nordre Land kommunes næringspris er å stimulere til videreutvikling, og nyskaping innen næringslivet i kommunen. Prosessen med utvelgelse og tildeling skal dessuten være med å rette oppmerksomheten mot arbeidet med å legge til rette for ny næringsutvikling.

3. Prisen skal være et kunstverk og et diplom.

4. Alle innbyggere kan foreslå kandidater til prisen og en utnevnt komite bestående av ordfører, Landsbyen Næringshage, eventuelt Land Utvikling og en administrativ ressurs fra Nordre Land kommune velger ut fire finalister. Prisen avgjøres i en nettavstemning. I løpet av prosessen skal Nordre Land kommune markedsføre og løfte fram de fire nominerte kandidatene. Samt sørge for god markedsføring av de nominerte bedriftene.

5. Næringsprisen kan tildeles og overrekkes en gang hvert år. Overrekkelsen skjer på Landsbykonferansen eller på et egnet arrangement.

Vurdering:

En næringspris vil være en inspirasjon for næringslivet, og vil bidra til å sette søkelys på lokalt næringsliv. Rådmannen mener at næringsprisen kan finansieres av næringsfondet og anbefaler at det settes en økonomisk ramme for prisen.

Nordre Land skal være en næringsvennlig kommune og satsning på næringsutvikling er framtreddende i ny samfunnsdel 2018-2028 som er ute på høring. Næringsprisen vil være en anerkjennelse for godt nærings- og utviklingsarbeid, og prisen vil bidra til å skape oppmerksomhet og markedsføre lokalt næringsliv.

Etter en total vurdering av anbefaler rådmannen at det opprettes en Næringspris og anbefaler at denne deles ut for første gang under Landsbykonferansen 2018 med en økonomisk ramme på kr. 10 000,-

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde formannskapet til å fatte slikt vedtak:

1. Formannskapet, som fondsstyre, oppretter en Næringspris. Navnet på prisen blir Næringsprisen.
2. Næringsprisen deles ut årlig og finansieres av næringsfondet. Det avsettes kr. 10.000 pr. år til gjennomføring, kunstverk og diplom

NORDRE LAND KOMMUNE, den 02. november 2017

Jarle Snekkestad
rådmann

Ingrid Bondlid
rådgiver

Lnr.: 14288/17
Arkivsaksnr.: 17/2632
Arkivnøkkel.: 210

Saksbehandler: HHO

Utskrift til:

3. KVARTALSRAPPORT 2017

Sammendrag:

Tjenesteområdene rapporterer om god økonomisk kontroll og drift hovedsakelig innenfor rammene, med unntak av tjenesteområde Velferd, der det rapporteres om betydelige økonomiske utfordringer innen barnevernstjenesten. Også tjenesteområde Grunnskole rapporterer om mulig merforbruk knyttet til refusjonskrav fosterhjemsplasserte barn. Tjenesteområdet Barnehage har nye enkeltvedtak som igjen vil kunne medføre noe merutgifter sammenlignet med budsjett.

På området fellesinntekter og fellesutgifter er det antatt vesentlig mindreutgifter på pensjonsområdet som følge av lavere reguleringspremie KLP.

Samlet sett antas det at Nordre Land kommune vil kunne gå med et midreforbruk i 2017.

Det er ikke gjennomført noen brukerundersøkelser i 2017.

Sykefraværet i tredje kvartal i Nordre Land kommune ligger på totalt 8 %, fordelt med 1,9 % korttidsfravær og 6,5 % langtidsfravær. Sykefraværet er betydelig høyere enn på samme tid i fjor, det er det høyeste sykefraværet i 3. kvartal siden 2009.

Vedlegg:

3. kvartalsrapport 2017

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen.

Saksopplysninger:

Innenfor den styrbare delen av driften er det økonomiske utfordringer innen barnevernstjenesten. Foreløpig prognose på merforbruket på barnevernsadministrasjon, er et anslag på kr 5 mill. I tillegg viser foreløpig estimert prognosen for tiltakssiden i barnevernet, et merforbruk på kr 2,5 mill. Andre avdelinger i tjenesteområdet Velferd antas å ville gå med mindreforbruk på kr 1,2 mill.

På tjenesteområdet skole er refusjonskrav for fosterhjemsplasserte barn vanskelig å budsjettere, og det antas å kunne bli et merforbruk på ca. kr 1 mill. sammenlignet med budsjett.

På fellesinntekter og fellesutgifter er pensjon et vesentlig område. KLP har varslet kommunene om redusert reguleringspremie i 2017, som isolert sett vil gi redusert kostnadsføring knyttet til pensjon, foreløpig beregnet til kr 7 mill.

Etter at 2. termin kommunale avgifter er fakturert, viser inntektene fra eiendomsskatt merinntekter sammenlignet med budsjett på kr 800.000,-. Andre fellesinntekter og fellesutgifter er foreløpig i tråd med budsjett.

Nordre Land kommune mottar vertskommunetilskudd for asylmottak (Link), og inntekter på kr 1,1 mill. er utover budsjett.

Samlet sett antas det at Nordre Land kommune vil kunne gå med et mindreforbruk i 2017 på ca. kr 1,2 mill. Det varslede mindreforbruket er usikkert.

Tabell over økonomiske estimerte avvik pr 30.09:

	Merinntekter/ mindreutgifter	Merutgifter/ mindreinntekter
Innleie barnevernsadministrasjon		5.000.000,-
Tiltaksutgifter barnevern		2.500.000,-
Mindreutgifter TO Velferd for øvrig	-1.200.000,-	
Mindrekostnad pensjon	-7.000.000,-	
Merinntekter eiendomsskatt	-800.000,-	
Merutgifter TO Grunnskole		1.000.000,-
Merutgifter TO Barnehage		360.000,-
Vertskommunetilskudd for asylmottak	-1.100.000,-	
Sum	10.100.000,-	8.860.000,-

Det har ikke vært gjennomført noen brukerundersøkelser i 2017.

TO Kultur rapporterer om at det kan bli vanskelig å nå målet om 2,5 besøk pr. innbygger på biblioteket. Ellers rapporteres det at målene i styringskortene i all hovedsak ligger an til å bli nådd.

Det har vært jobbet med internkontroll i nesten alle tjenesteområdene i tredje kvartal. Det har vært 5 alvorlig avvik i andre kvartal, hvorav to avvik på TO Barnehage og tre på TO Helse og omsorg. Avvikene på TO Helse og omsorg er HMS-avvik. Det er iverksatt tiltak for å lukke avvikene i begge tjenesteområdene.

Vurdering:

I 2017 har det i enhetene vært jobbet mye med å gjennomføre vedtatte salderingstiltak fra OU-rapporten juni 2016. De fleste av disse tiltakene er tatt ut, mens tiltaket knyttet til ubetalt spisepause jobbes det videre med.

Etter at årets ni første måneder er unnagjort, rapporteres det at kommunen i det store og det hele driver virksomheten innenfor de vedtatte økonomiske rammer. Innenfor den styrbare delen av driften er det økonomiske utfordringer innen barnevernstjenesten. Innleie av saksbehandlerressurser og leder vil føre til merutgifter ut over sparte lønnsmidler som følge av vakante stillinger og refusjon sykepengene. I tillegg viser foreløpig estimert prognose et vesentlig merforbruk også på tiltakssiden i barnevernet. Det er fortsatt usikkerhet knyttet til størrelsen på et merforbruk innen barnevernstjenesten, men rådmannen anser at merforbruket vil kunne bli vesentlig, i størrelsesorden kr 7,5 mill. Det er andre avdelinger i tjenesteområdet Velferd som antas å ville gå med mindreforbruk, slik at merforbruket på tjenesteområdet vil kunne bli ca. kr 6,3 mill.

Pensjon er et vesentlig område økonomisk i det kommunale regnskapet. KLP har varslet kommunene om redusert reguleringspremie i 2017. Besparelsene er beregnet til kr 7 mill. Pensjonskostnadene som skal kostnadsføres i regnskapet består av mange elementer, og kommunen vil kunne oppleve at beregninger på pensjonsområdet vil kunne endres til endelig avregning i starten på kommende år.

Samlet sett antas det at Nordre Land kommune vil kunne gå med et mindreforbruk i 2017 på ca. kr 1,2 mill. Dette på tross av merforbruk innen barnevern. Rådmannen vil fremheve at foreløpig beregnet reduksjon i pensjonskostnadene, foreløpig anslått merforbruk innen tiltak barnevern og barnevernsadministrasjon er svært usikre anslag. Det varslede mindreforbruket er derfor usikkert, men basert på informasjonen som foreligger på nåværende tidspunkt er dette det beste anslaget for året.

Det rapporteres at målene i styringskortene i all hovedsak ligger an til å bli nådd. Tjenesteområde Kultur rapporterer at det kan bli vanskelig å nå målet om 2,5 besøk pr innbygger på biblioteket. Arbeidet som tjenesteområde Barnehage iverksatte for å nå målene knyttet til kompetanseheving for assistenter i barnehage, fortsetter.

Det har også i tredjekvartal vært jobbet godt mer internkontroll i tjenesteområdene. Det rapporteres at det jobbes godt forebyggende blant annet med å få på plass rutiner, prosedyrer og planer som sikrer tilfredsstillende kontroll. Ved avvik gjennomgås rutiner for å hindre nye avvik.

I forbindelse med OU-prosessen ble Sentrumsservice flyttet fra tjenesteområde Sentraladministrasjonen til tjenesteområde Kultur. I den forbindelse ble det overflyttet kr 300.000,- for lite for budsjett 2017. Dette er rette opp i budsjett for 2018. Rådmannen foreslår derfor å flytte kr 300.000,- fra Sentraladministrasjonen til Kultur for 2017.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde formannskapet til å legge saken fram for Kommunestyret med slikt forslag til vedtak:

1. Kommunestyret tar 3. kvartalsrapporten til etterretning.
2. Rammen til tjenesteområde Kultur økes med kr 300.000,- til lønn + sosiale utgifter på ansvaret til Sentrumsservice. Rammen til tjenesteområde Sentraladministrasjon reduseres tilsvarende.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 7. november 2017

Jarle Snekkestad
rådmann

Henriette Hovdelien