



# KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL 2018-2028

Styringsgruppas forslag (Versjon 7)

# Innhold

Forord .....	3
1. Visjon og mål. ....	4
2. Kommuneplanens samfunnsdel .....	4
3. Utfordringer i Nordre Land.....	5
4. Forholdet til øvrig planverk. ....	6
4.1. Kommuneplanens arealdel.....	6
4.2. Et universelt utformet kommunesamfunn.....	6
5. Viktige samfunnsområder. ....	7
5.1. Klima, miljø og areal. ....	7
5.2. Bolig og nærmiljø.....	9
5.3. Oppvekst og utdanning .....	10
5.4. Helse, omsorg og velferd.....	12
5.5. Kultur og frivillighet .....	14
5.6. Næringsutvikling og turisme.....	15
6. Kommunen som organisasjon .....	19

# Forord

(tekst)

Ola Tore Dokken

Ordfører

## 1. Visjon og mål.

### Visjon:

**Ekte landsbyliv og levende grender.**

### Overordna mål:

**Livskvalitet og bærekraftig utvikling.**

*Livskvalitet* i Nordre Land handler om å ha et godt liv; både det å ha et aktivt liv, å kunne realisere seg selv i arbeid og fritid, og å kunne oppleve en god helsetilstand og personlig trygghet.

*Bærekraftig utvikling* i Nordre Land handler om å styre utviklingen slik at vi ivaretar våre behov i dag, uten at det reduserer mulighetene for kommende generasjoner til å dekke sine behov; En utvikling og vekst som tillater at tilgjengelige ressurser kan brukes i dag, men med et langsiktig perspektiv til grunn.

## 2. Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel er forankret i plan- og bygningslovens kapittel IV. *Kommunal planlegging*, og er verktøyet for kommunens overordna planlegging. Samfunnsdelen skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for *kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon*. Den skal angi hvordan kommunen selv skal følge opp planen, og sikre medvirkning fra andre offentlige organer og private.

Kommuneplanens samfunnsdel er en invitasjon til et bredt samarbeid om å utvikle Nordre Land kommune som samfunn. Planen angir mål (slik vil vi ha det) og strategier (dette må gjøres) innenfor seks utvalgte *samfunnsområder*. Realiseringen av planen er avhengig av at næringsliv, frivillige organisasjoner, grupper og den enkelte innbygger engasjerer seg. Samarbeidet med nabokommuner og statlige og fylkeskommunale myndigheter er også sentralt.

Kommuneplanens samfunnsdel skal følges opp gjennom bl.a. temaplaner og den årlige rullering av Handlingsplan/økonomiplan. Det vil være et fokus på planprogrammet i handlingsplanen der det vil være en oversikt over de planer som skal prioriteres i perioden

### 3. utfordringer i Nordre Land.

Nordre Land kommune strekker seg fra fjord til fjell; fra Randsfjorden i sør til Synnfjell i nord. Landsbyen Dokka er kjent langt utenfor kommunegrensene, og Nordre Land har levende grender. Kommunen har et variert næringsliv, der helse-sosial, tjenesteyting, varehandel og industri er de sektorene med flest arbeidsplasser. Nordre Land har lavere arbeidsledighet enn landsgjennomsnittet.

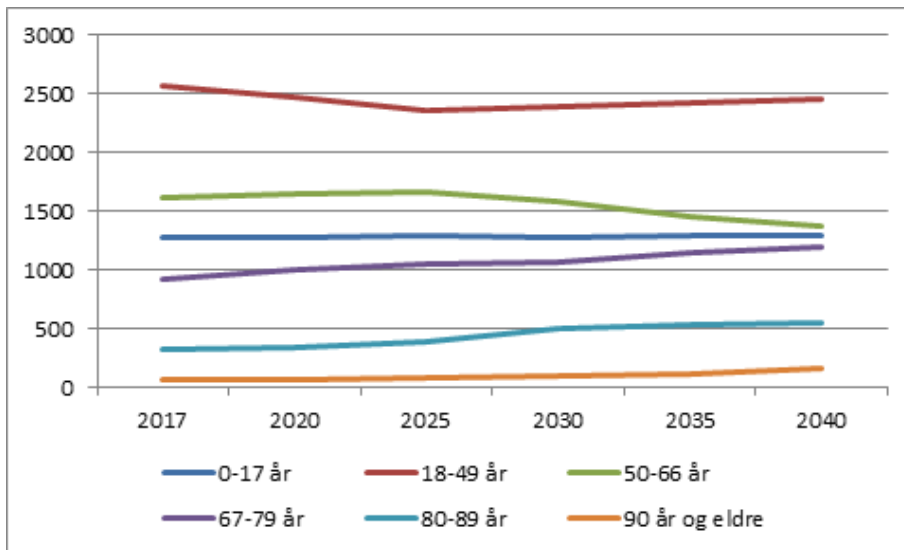
Kommunen har samtidig en høy andel uføre og noe større utfordringer knyttet til folkehelse. Det er en lavere andel av befolkningen i Nordre Land som har videregående eller høyere utdanning. Læringsresultatene i grunnskolen har over tid ligget lavere enn for landsgjennomsnittet.

Kommunen er med i et tiårig folkehelseprosjekt med fokus på psykisk helse hos barn og unge. Målet er at forebyggende arbeid inne psykisk helse vil bedre statistikken på dette området i planperioden.

Nordre Land kommune har de siste 10 årene hatt relativt små endringer i antall innbyggere, og har ved inngangen til 2017 6.773 innbyggere. Kommunen har fødselsunderskudd. De årene folketallet øker er det tilflytting og innvandring som har bidratt til veksten.

En vedvarende netto-utflytting av unge mennesker, fører til et lavere antall fødte og en større andel eldre i befolkningen. I Nordre Land kommune antas det at andelen av befolkningen som overstiger yrkesaktiv alder øker fra 12 % i 2016 til nærmere 18 % i 2040. Dette illustrerer den framtidige utfordringen distriktskommuner får med økende utgifter til en raskt aldrende befolkning. I tillegg øker levealderen, noe som er positivt. Vi er friske lenger. Utfordringen for samfunnet er at omsorgsbyrden øker, da færre yrkesaktive må bære kostnaden med stadig flere eldre.

I befolkningsframskrivingene til SSB (Statistisk Sentralbyrå) ligger alternativet for lav netto innvandring (MMML) til grunn for de mest sannsynlige prognosene. I følge framskrivinger fra SSB, vil folketallet i Nordre Land stige til 6904 innbyggere i 2030. Aldersfordelingen ser slik ut:



## 4. Forholdet til øvrig planverk.

### 4.1. Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel ble vedtatt i 2016. Arealdelen har et langsiktig perspektiv med tanke på både utbygging og vern. De viktigste grepene er utvikling av Dokka som bosted og arbeidsplass samt konsentrert hytteutbygging i fjellet. Kommunens arealstrategier fremgår av arealdelen.

### 4.2. Et universelt utformet kommunesamfunn.

Målet med universell utforming er å gjøre samfunnet enklere å orientere og bevege seg i for så mange som mulig. Å klare seg selv og ta aktiv del i samfunnet er et viktig gode.

Det er et politisk mål at Norge skal bli universelt utformet. Dette er nedfelt i Regjeringens handlingsplan for universell utforming 2015-2019. Satsningsområder i handlingsplanen er utforming av velferdsteknologi og IKT.

For fremtiden er det viktig at kartleggingen videre resulterer i forbedringer der hvor det er nødvendig for å oppfylle målet i regjeringens handlingsplan.

## 5. Viktige samfunnsområder.

De overordna målene **om livskvalitet og bærekraftig utvikling** skal ligge til grunn for all virksomhet i kommunen, og i utviklingen av samfunnet.

Den samlede innsatsen innenfor de utvalgte samfunnsområdene, vil avgjøre om overordna mål, og mål innenfor samfunnsområdene oppnås.

Utvalgte samfunnsområder i Nordre Land:

- Klima, miljø og areal.
- Bolig, nærmiljø.
- Oppvekst og utdanning
- Helse, omsorg og velferd
- Kultur og frivillighet
- Næringsutvikling og turisme.

### 5.1. Klima, miljø og areal.

Målet om en bærekraftig utvikling handler blant annet om å bremse de pågående klimaendringene og bli et lavutslippssamfunn. For Nordre Land er det veitrafikk og landbruket som utgjør størsteparten av utslippene. Nordre Land er imidlertid en stor skogkommune som også sørger for at det bindes opp store mengder CO<sub>2</sub>. Kommunen kan både være en pådriver for gode energi- og klimatiltak hos private, og selv gå foran som et godt eksempel. Skogkultur, bruk av biomasse og muligheter for økt bruk av tre i bygg er muligheter som Nordre Land kan utnytte. Kommunen skal revidere klima- og energiplanen for å konkretisere utfordringer og tiltak innen dette området

Tilpasning og hensyn til endringer i klimaet er viktig i forbindelse med arealplanlegging og utbygging. Nordre Land har mange bratte dalsider hvor det kan oppstå flom i mindre vassdrag i forbindelse med kraftige nedbørsituasjoner. Kommunen trenger mer kunnskap og økt fokus på dette temaet fremover. Manglende hensyn kan få store samfunnsmessige konsekvenser i form av ødelagt infrastruktur og skade på eiendommer.

Avløp fra bl.a. hytter og avrenning fra landbruket vil kunne øke belastningen på vassdragene. God planlegging av avløpsløsninger og overvåking av vassdragene vil være viktig de neste årene. Veiledning av gårdbrukere likeså. Målene i vannforvaltningsplanene til Vannområde Randsfjorden, om god økologisk balanse må ligge til grunn. Kommunen har også en viktig rolle i oppfølgingen av regionalt miljøprogram i Oppland. Bevaring av større sammenhengende naturområder er et av de viktigste tiltakene for å ta vare på naturmangfoldet.

Kommuneplanens arealdel og kommunedelplanene i Synnfjellet er nylig revidert. Gjennom disse planene gir kommunen føringer for lokalisering av blant annet boliger, handel, næringsvirksomhet og fritidsbebyggelse de neste årene. De overordna arealplanene gir et godt grunnlag for videre detaljplanlegging både i Dokkaområdet og i fjellet. En viktig strategi for Nordre Land kommune er å alltid ha arealplaner som møter samfunnets behov.

Dokka er et viktig kollektivknutepunkt i Oppland. For å stimulere til miljøvennlig transport og tilby innbyggerne et godt reisetilbud, bør Nordre Land kommune legge til rette for kollektivtransporten og være en pådriver for at denne opprettholdes og videreutvikles. Samtidig må man erkjenne at biltransport er viktig i distriktet og at dette betinger at standarden på fylkesvegene heves. Her kan kommunen også være en pådriver

## Slik vil vi ha det.

- Ren luft og rene vassdrag med god økologisk tilstand.
- En arealbruk som sikrer et attraktivt lokalsamfunn og bærekraft på sikt.
- Bidra til at nasjonale og internasjonale klimamål kan nås.
- Bygg med fornybare materialer, og bruk av fornybar energi.

## Dette må gjøres

- Redusere klimagassutslippene fra kommunens virksomhet.
- Redusere forurensende utslipp fra avløpsanlegg, landbruk og andre kilder.
- Legge føringer for bruk av fornybare byggematerialer og vannbåren varme, med fornybare og fortrinnsvis kortreiste energikilder
- Sikre oppdaterte og aktuelle arealplaner.
- Legge til rette for friluftsliv og fysisk aktivitet.
- Fokus på «Grønt reiseliv» og hytteutvikling- muligheter for å utvikle «grønne» produkter og tjenester.
- Det utarbeides et klimaregnskap for å kunne ta stilling til om klima- og energiplan skal revideres
- God tilgang på attraktive, aktuelle og trygge utbyggingsområder.
- Reviderte arealplaner

## Slik ser vi om vi er på rett veg

- Utviklingen i luft- og vannkvalitet over tid.
- Dokumentasjon av reduserte utslipp til luft og vann.



- Vedtatte arealplaner (kommunedelplaner, områdereguleringsplaner)
- Etterspørselen etter utbyggingsarealer og næringslivets tilfredshet med utvidelsesmuligheter/lokaliseringsmuligheter.
- Utviklingen av nye bygg med fornybare materialer og energikilder
- Innbyggerundersøkelsen:
  - Innbyggernes tilfredshet med bolig og nærmiljø
  - Innbyggernes tilfredshet med mulighetene for friluftsliv og fysisk aktivitet.

## 5.2. Bolig og nærmiljø.

Å ha et hjem er grunnleggende for opplevelse av trygghet og tilhørighet. Å skaffe seg en bolig er i utgangspunktet den enkeltes ansvar, men kommunen skal bistå dem som av ulike grunner ikke mestrer det. Alle skal kunne bo godt og trygt. Dette er viktig for at vi skal kunne ta utdanning, danne familie, være i arbeid og ta vare på helsen vår. Boligen er også en ramme for et sosialt liv og gir tilhørighet til et nærmiljø og lokalsamfunn. Innsatsen overfor barnefamilier og unge som ikke bor bra må forsterkes, og boliger bør i økende grad ivareta krav til universell utforming, eller livsløpsstandard. Det må være en helhetlig fokus innen boligbygging for å forebygge psykiske, fysiske og sosiale utfordringer. Dette gjelder uansett om det bygges i landsbyen, eller i grendene.

Nærmiljøet har stor betydning for alle aldersgrupper, men spesielt for de mindre mobile gruppene, som eldre og barn og unge. Universell utforming av boligområder, nærmiljøer og andre aktivitetsmuligheter er viktig for å sikre tilgjengelighet og samfunnsdeltakelse for alle. Trygghet er viktig, og trafikkikkerhet og gode lokale veger og stier. Et bolig- og nærmiljø som skaper muligheter for sosialt fellesskap, som ivaretar menneskets behov for sosiale arenaer, på tvers av generasjoner, og nærhet til viktige tjenester sikrer trivsel og gjør det mulig for flere eldre å kunne bo hjemme lengts mulig.

Gode boliger, boområder og nærmiljø, som ivaretar sosiale behov, behov for utfoldelse og tjenestebehov, er noe av det mest sentrale for folkehelsen.

Landsbyen har det beste fra byen og det beste fra landet, de landlige kvalitetene med trygghet, fellesskap og dugnadsånd, de urbane kvalitetene med et tiltalende sentrum, et bredt handels- og servicetilbud, et aktivt kulturliv og spennende arbeidsplasser. Her kan du leve det ekte landsbylivet, med mer tid til de viktige tingene

### Slik vil vi ha det

- Økt innbyggertall.

- Landsbyen Dokka fremstår som et særs attraktivt *områdesenter*, med et mangfold av tilbud og mange gode landsbyrom.
- Et differensiert boligtilbud tilpasset ulike aldersgrupper og familier, med vekt på nærhet til tjenester og med gode sosiale møteplasser.
- Estetisk vakre boligområder og nærmiljøer med god byggeskikk og bruk av miljøvennlige materialer og med en energibruk basert på fornybare ressurser.

## Dette må gjøres.

- Jobbe med å videreutvikle Landsbyen Dokka.
- Områdeplanlegging av Dokka sentrum, som ivaretar ulike arealbehov, samt mål og retningslinjer for utviklingen.
- Synliggjøre/markedsføre kommunen som en attraktiv bo- og etableringskommune.
- Stimulere til samarbeid mellom offentlige myndigheter og private aktører om utbygging av tilstrekkelig antall boliger for ulike grupper, med ulike behov.
- Sikre trygge skoleveier, godt kollektivtransporttilbud og ordninger for at unge og eldre trygt kan ferdes på dagtid/kveldstid.

## Slik ser vi om vi er på rett vei.

- Vekst i innbyggertallet.
- Utvikling i bygging av boenheter.
- Innbyggerundersøkelsen:
  - Innbyggernes tilfredshet med bolig og nærmiljø

## 5.3. Oppvekst og utdanning

Det er viktig å sikre at alle barn og unge gis likeverdige tilbud og utviklingsmuligheter uavhengig av sosial bakgrunn. Barn og ungdom har særskilte behov, interesser og rettigheter og deres synspunkter må bli tatt på alvor.

Barn og unges oppvekst er først og fremst familiens ansvar, men mange i samfunnet har et medansvar: nærmiljø, barnehage, skole, velferdstjenester i kommunen og frivillige organisasjoner. Et godt samspill mellom disse aktørene er nødvendig for å sikre et godt oppvekstmiljø. Kommunen har gjennom sine velferdstilbud og opplæringsinstitusjoner et stort medansvar i å bidra til at barn og unge blir bedre rustet til å håndtere livene sine her og nå og i

framtida. Dette krever en solid kommunal organisasjon, som samarbeider tett og tverrfaglig med barn, unge og deres foresatte, slik at barn og unge blir møtt som hele mennesker.

Barnehagene har et stort fokus på anerkjennende voksne i møte med barn, og brukerundersøkelsen viser at foresatte er godt fornøyde. Elevundersøkelsen viser at elevene i Nordre Land trives på skolen og opplever støtte fra lærerne sine. Skolene har fortsatt en vei å gå for å oppnå de læringsresultatene vi mener vi bør kunne ha i vår kommune. Barnehage og skole har over flere år arbeidet med pedagogiske utviklingsplaner, og vi forventer å se en bedring i resultatene over de neste årene.

## Slik vil vi ha det

Grunnskole/barnehages forslag:

- Et godt oppvekstmiljø med gode utviklingsmuligheter for barn og unge.
- Barnehage og skole ruster barn og unge til å mestre livet sitt.
- Et godt videregående tilbud i kommunen.

*Rådmannens forslag opprinnelig:*

- *Et godt oppvekstmiljø og gode utviklingsmuligheter for alle barn og unge.*
- *En barnehage og skole som setter det enkelte barns muligheter i sentrum.*
- *Læringsresultater på linje med landsgjennomsnittet.*
- *Flest mulig skal kunne fullføre en videregående opplæring på hjemstedet.*

## Dette må gjøres

- Styrke det tverrfaglige samarbeidet for å sikre kvalitet, utvikling og riktig kompetanse i alle tjenester.
- Utvikle samarbeidet med foresatte
- Styrke leken som læringsarena
- Skape motivasjon og mestring gjennom praktisk, variert og relevant opplæring
- Sikre trygge og gode læringsmiljøer i barnehage og skole
- Legge til rette for fysisk aktivitet i barnehage og skole, gjennom et variert fritidstilbud.
- Styrke funksjonell bruk av digitale verktøy
- Styrke samarbeidet mellom Nordre Land kommune og Oppland fylkeskommune med hensyn til opplæringstilbudet på Dokka videregående skole.

## Slik ser vi om vi er på rett vei

- Gjennomføringsgraden i videregående skole er høy
- Redusert andel unge uføre under 30 år

*Rådmannens forslag opprinnelig;*

- *Brukerundersøkelser fra barnehage viser at foresattes tilfredshet med barnehagen er høy.*
- *Elevundersøkelsen fra skolen viser at elevene opplever minimalt med mobbing, og at de blir bedre fulgt opp av lærerne enn tidligere.*
- *Nasjonale prøver, eksamensresultater og standpunktkarakterer viser at læringsutbyttet i Nordre Land-skole ligger på landsgjennomsnittet, over tid.*
- *Medarbeiderundersøkelsen (ansatte i barnehage og skole) viser at medarbeiderne mener de har god kompetanse, og får brukt sin kompetanse.*
- *Gjennomføring av videregående skole i løpet av 5 år, og på normert tid, øker.*

## 5.4. Helse, omsorg og velferd.

Fremtidens hovedutfordringer er knyttet til vekst i antall brukere, og at flere har komplekse sykdomsbilder. Dette gir behov for sammensatte og koordinerte tjenester som krever faglig kompetanse, og et helhetlig livsløpsperspektiv på tjenestetilbudet. En bred folkehelsesatsing er et bidrag til å sikre livskvalitet og gode liv for innbyggerne, og enkeltpersoner må i framtiden ta større ansvar for egen helse. Tjenestene skal stimulere mottakerens egne ressurser og mestring.

Kommunen har flere utfordringer knyttet til innbyggernes helse i alle aldre, og erfarer en generell økning i forventninger fra både brukere og pårørende i forhold til hva som er kommunale oppgaver. Det er stadig flere yngre med redusert boevne, og flere både yngre og eldre, har psykiske problemer som utløser behov for tjenester. En økt andel brukere har også dårligere nettverk enn tidligere, samtidig som det er en generell reduksjon i frivillige omsorgsytere.

Samtidig med økt behov for helsetjenester i yngre aldersgrupper, øker andelen eldre. Dette vil skje parallelt med at andelen i yrkesaktiv alder synker, og det blir færre potensielle helsearbeidere. Konsekvensene av en økt levealder er ikke opplagte, hverken for samfunnet som helhet eller for enkeltindividene det angår. En kan anta at det kan medføre flere år med sykdommer, men at det ser ut til at en klarer seg bedre med sykdommen enn tidligere. Det kan

henge sammen med bedre medisinsk behandling, bedre fysiske omgivelser og teknologi som legger til rette for å klare seg selv.

Nordre Land kommunes tjenester har vært i kontinuerlig vekst i flere tiår. Denne veksten må organiseres og i større grad utvikles tjenester som støtter opp under forebygging, tidlig innsats og rehabilitering framfor å heve terskelen for å få hjelp. For å utløse ressurser på tvers av og utenfor kommuneorganisasjonen må det ses med nye øyne på hva en tjeneste skal være, og hvem som skal være med å skape den.

Nordre Land har en del større utfordringer enn sammenlignbare kommuner når det handler om barn med tiltak i barnevernet. Det overordna målet om «Livskvalitet» skal ikke minst gjelde de yngste, og derfor må det forebyggende fokuset i samarbeidet mellom ulike tjenester prioriteres.

Nordre Land har relativt få langtids sosialklienter, og lav arbeidsledighet. Innsatsen innenfor aktivisering av unge sosialklienter, og andre i risikogrupper for å falle ut av et fremtidig arbeidsliv har høy prioritet.

Flyktninger som blir og er bosatt i Nordre Land gis et godt tilbud om både språkopplæring og innføring i det norske samfunnet, i tråd med lovens krav. Språk er nøkkelen til integrering og arbeid.

## Slik vil vi ha det

- Innbyggere i alle livsfaser opplever god helse og trygghet i et aktivt og sosialt liv der barn og unge vokser opp med trygghet og omsorg.
- En god folkehelse med fokus på tidlig innsats, forebygging og mestring i alle aldersgrupper.
- Økt sysselsetting og reduksjon i antallet uføretrygdede.

## Dette må gjøres

- Sikre god kapasitet og kvalitet i tjenesten, og utvikle nødvendige behandlingsplasser.
- Utvikle og ta i bruk nye løsninger som bidrar til at alle kan bo i eget hjem så lenge som mulig.
- Tilrettelegge for varierte boformer for eldre innbyggere, som sikrer trygghet og sosial aktivitet.
- Legge til rette for økte muligheter for sysselsetting av grupper som har vanskelig med å komme inn i ordinært arbeidsliv

- Samarbeide på tvers av fag og avdelinger, og med pårørende og frivilligheten for å skape en god oppvekst og et godt liv for flest mulig.

## Slik ser vi om vi er på rett vei.

- Innbyggerundersøkelse og brukerundersøkelser.
- Folkehelseprofil
- Utviklingen i nøkkeltall i tjenestene.

### 5.5. Kultur og frivillighet

Gjennom drift av egne kulturtiltak og utstrakt støtte til lag og foreninger, skaper kommunen forutsigbarhet på kulturområdet og med det, trivsel, bolyst og økt livskvalitet. Kultur handler om å skape gode opplevelser. De fleste av oss ønsker å fylle tida vår med noe meningsfylt – noe som interesserer og engasjerer. Enten det er som tilrettelegger, utøver eller publikum ønsker vi å delta i noe som skaper glede og energi.

Deltakelse i kulturaktiviteter har stor egenverdi og summen av positive opplevelser forebygger mistro og gir bedre folkehelse. Særlig synes det som om deltakelse i frivillig arbeid oppleves som givende og verdifullt.

Kultur og frivillighet er derfor viktig i kommunens folkehelse- og inkluderingsarbeid. Et tett samarbeid mellom kommunale kulturtiltak og frivillige lag, organisasjoner og andre frivillige, er avgjørende for å lykkes med inkludering og integrering. Dette gjelder både for inkludering av fremmedkulturelle, men også andre innflyttere og alle innbyggere i kommunen.

Kulturlivet og frivilligheten skaper arenaer som bidrar til mestring, tilhørighet og fremmer gjennom dette god psykisk og fysisk helse. I kommunens folkehelseprofil pekes det på utfordringer innenfor vekt, fysisk aktivitet, barn og unges psykisk helse og røyking. Satsing på kultur og frivillighet kan være med på å forebygge flere av disse utfordringene.

Med Frivillighet mener vi alt frivillig arbeid som utføres av lag, foreninger og enkeltstående frivillige. Å satse på frivillighet er å legge til rette for å ivareta frivilliginitiativet hos innbyggerne. Frivilligsentralen kan tilrettelegge oppgaver og ivareta den enkelte frivillige, være et bindeledd og jobbe på tvers av alle instanser og organisasjoner både kommunale og frivillige

Frivilligheten er i endring og det er en trend at medlemstall i organisasjoner går ned. Utviklingen går også i retning av støttemedlemskap, heller enn aktivt engasjement. Oppslutningen om de frivillige organisasjonenes arbeid er likevel stor, og mange ønsker å være

frivillige. Mange av de frivillige ønsker å utføre en aktivitet uten å være medlem av en organisasjon. Individuell selvrealisering ser i større grad ut til å være kjernen i vår tids frivillighet. Den har en mindre forpliktende og tidkrevende form, hvor engasjementet ikke er mindre langsiktig.

### Slik vil vi ha det

- Aktivt og variert kulturtilbud.
- Et bredt spekter av kulturaktiviteter.
- Veldrevne frivillige organisasjoner med høye medlemstall og stor aktivitet.
- Attraktive sosiale møteplasser.
- God integrering av innflyttere.
- Gode muligheter for fysisk aktivitet der folk bor

### Dette må gjøres

- Innovativ og utviklende satsing innen kultur, idrett og fysisk aktivitet
- Opprettholde kommunale tilskuddsordninger og legge til rette for frivillige organisasjoner og uorganiserte aktiviteter
- Drifte og videreutvikle egne kulturtiltak
- Legge til rette for at frivilligheten kan drive aktivt og selvstendig
- Bidra til å opprettholde sosiale og kulturelle møteplasser

### Slik ser vi om vi er på rett vei

- Innbyggerundersøkelser som viser tilfredsheten med kulturtilbudet og med mulighetene for friluftsliv og fysisk aktivitet.
- Stabilt eller økende antall medlemmer i frivillige organisasjoner.
- Stabilt eller økende antall kulturarrangementer med høy kvalitet og stor oppslutning.
- Stabil eller økende oppslutning om kommunale kulturtiltak.

## 5.6. Næringsutvikling og turisme.

Næringslivet i kommunen er variert, og både industri, transport, handel og landbruk er viktige næringer. Kommunen tilhører Gjøvikregionen som bo- og arbeidsmarkedsregion, men også Lillehammer og Valdres er viktige regioner for kommunen. Næringslivet har, målt i antall arbeidsplasser, opplevd stabilitet de siste årene. Nyetableringer og gründere er mangelvare.

Handelsnæringen har generelt opplevd en utflating i omsetningen og landbruksnæringen er inne i en vedvarende omstilling. Landbruket som resultat av rasjonalisering og effektivisering, og handelsnæringen som resultat av endrede vaner, med bl.a. økt netthandel.

Oppland fylkeskommune har i regional plan for byer og tettsteder (2016), klassifisert Dokka som områdesenter. Landsbyen Dokka har gjennom arbeid med stedsutvikling og prosjektarbeid blitt en landsby kjent for et aktiv kultur- og handelsvirksomhet med Landsbymarkeder, Landsbyfest og Landsbykonferanse. Landsbyen skaper identitet og vil stå sentralt i videre utviklingsarbeid. Det vil være viktig å videreutvikle Landsbytankegangen og jobbe aktivist med bolyst og omdømmebygging.

Bioøkonomi er en spennende satsing for Nordre Land. Skog og biologisk materiale fra landbruket, naturgrunnet med utmarksressurser og rekreasjonsprodukter gir oss muligheter til å ta del i det grønne skiftet og utvikle ny næring. Kommunen har store arealer som er attraktive for grønt reiseliv/bærekraftig turisme. Det er behov for utvikling av løsninger og produkter til denne sektoren, basert på kortreiste og biologiske fornybare ressurser der dette er mulig.

Effektivt bredbånd er en vesentlig forutsetning i snart de fleste næringer. Dette er en infrastruktur som må være på plass ift næringsutvikling og etableringer. Det må samarbeides med aktører innen bransjen, og sammen legge premisser for videre utbygging. Det må også legges et press på de som gir ut midler på området for å få en fortgang i utbyggingen.

Veger med god standard er en viktig forutsetning for næringslivet, både når det gjelder varetransport og persontransport, og god tilgjengelighet til opplevelser og hytteområder. Kommunen er et kollektivknutepunkt, med øst/vest forbindelse, og har en stor transportnæring.

Kompetanse og rekruttering – tilgang på god kompetanse og videreutvikling av eksisterende er vesentlig for utvikling i alle næringer. Kommunen ligger lavt på både utdanningsnivå og «kompetansesarbeidsplasser». For å økt bevissthet hos unge om deres muligheter i lokalt næringsliv, og rekruttering generelt, er et tett samarbeid mellom skole, næringsliv og



lokalsamfunn viktig.

Samarbeid mellom næringslivet Dokka videregående skole, Høyskolen Innlandet, NTNU Gjøvik og andre utdanningsinstitusjoner i vårt distrikt blir viktig framover. Automatisering og digitalisering vil gjøre at mange arbeidsplasser vil få nye kompetansekrav. Omstilling og digital kompetanse er stikkord.

Synnfjellet har stort potensial for utvikling og det er gode muligheter for økt verdiskapning knyttet til reiselivsnæring i hele kommunen. Hytter, camping og våre naturkvaliteter gir muligheter for næringsutvikling.

For deler av næringslivet er det også viktig med bedre tilgang på areal. Kommunens overordnede ambisjon er å utvikle og legge til rette for et vekstkraftig næringsliv med høy verdiskapning. Nordre Land skal utvikle seg til en enda mer næringsvennlig kommune. Kjennetegn på dette er bl.a. å legge til rette for næringsutvikling gjennom positiv holdning til utviklingstiltak, kort saksbehandlingstid, oppdaterte arealplaner og gode støtteordninger.

## Slik vil vi ha det

- Økt verdiskapning og flere arbeidsplasser.
- Landsbyen Dokka skal utvikles videre som et attraktivt og levende handelssentrum.
- Fortsatt høy produksjonen fra biobaserte næringer
- Et godt tilrettelagt utviklingsmiljø for etablering av biobasert næringsliv
- Økt omsetning fra turister og en økende hyttebefolkning.
- En bærekraftig hytte- og destinasjonsutvikling

## Dette må gjøres

- Støtte videreutvikling av kommunens eksisterende bedrifter, blant annet innenfor næringer der kommunen har fortrinn; skog, landbruk og tre, industribedrifter innen metallbearbeiding, interiører, betong og bedrifter i entreprenørbransjen og transportbransjen.
- Bidra til godt samarbeid mellom skole og næringsliv
- Bidra til arenaer for kompetanseutvikling i næringslivet og økt samhandling mellom bedrifter som kan ha synergieffekter av samarbeid
- Bidra til samarbeid mellom næringsliv og forsknings- og utdanningsinstitusjoner

- Stimulere til nyskaping og etablerervirksomhet, gjennom veiledning og kompetansemegling, å støtte opp om Landsbyen Næringshage, forvalte Næringsfond og andre støtteordninger og samarbeid med Gjøvikregionen Utvikling.
- Støtte opp om utviklingstiltak, markedsføring og profilering som er viktig for å fremme Land som reiselivsdestinasjon. Samt å støtte opp om videreutviklingen av arrangementer både i Synnfjellet, ellers i kommunen.
- Utvikle et samarbeid med kompetansemiljøer som NTNU, Raufossmiljøet, og andre viktige aktører, som kan bistå bedrifter i Nordre Land i sitt utviklingsarbeid.
- Sikre tilgang på tilstrekkelig og varierte næringsarealer.
- Fokus på grønn utvikling innen reiseliv og andre næringer der det er naturlig.

### Slik ser vi om vi er på rett vei.

- Utvikling i omsetning i næringslivet (handelsstatistikk fra SSB oa.)
- Utviklingen i antall arbeidsplasser og sysselsettingsgrad.
- Nyetableringer i kommunen
- Utvikling i aktivitet og produksjon innenfor skogbruk, jordbruk og husdyrhold
- Tilgangen på næringsarealer
- Utviklingen i hyttebyggingen og omsetningen fra dette lokalt.
- Plassering i Nærings-NM.

## 6. Kommunen som organisasjon

Kommuneplanens samfunnsdel skal gjenspeile Nordre Land kommunes rolle som samfunnsutvikler og tjenesteleverandør. I tillegg må kommunen være en attraktiv arbeidsgiver for å sikre nødvendig kompetanse for måloppnåelse.

Kommunens oppgaver endres stadig raskere, og kravene til effektivitet er økende. Kommuneorganisasjonen må derfor utvikles gjennom en *kontinuerlig forbedring*. Det må legges til rette for innovasjon og nytenking i både tjenester og utviklingsarbeid. Organisasjonen skal preges av vilje og evne til endring, og til å kommunisere bevissthet om kvalitet og kostnadseffektivitet.

### Slik vil vi ha det

Under det overordna målet om Livskvalitet og en bærekraftig utvikling, er kommuneorganisasjonens mål;

**Tjenestene gis med en god faglig kvalitet, og brukerne opplever tjenesten som god og nyttig.**

#### Økonomimål:

Mål for netto-driftsresultat: Budsjettert netto driftsresultat skal være minst 1,75 % av brutto driftsinntekter, slik fylkesmannen anbefaler.

Netto driftsresultat er den viktigste indikatoren på en sunn kommuneøkonomi. Det viser hva kommunen sitter igjen med av løpende inntekter etter at løpende utgifter er trukket fra, og som man kan disponere til fond (utviklingskapital) eller investeringer.

Mål for egenfinansieringsandel: Nordre Land kommune skal ha en egenfinansiering av investeringer på minst 30 %.

Investeringer i anleggsmidler kan finansieres ved frie inntekter i investeringsregnskapet, låneopptak, overføringer fra drift eller ved bruk av tidligere oppsparte midler på fond. Økt gjeldsgrad fører til økt rente- og avdragsbelastning. Behovet for investeringer må balanseres opp mot utfordringen dette gir i økte driftsutgifter.

Mål for nivå på disposisjonsfond: Disposisjonsfondet trappes opp, og ved utgangen av økonomiplanperioden 2017-2020 skal det være minst 7 % av brutto driftsinntekter.

Kommunens økonomiske soliditet og evne til å takle uforutsette hendelser vil i stor grad avhenge av de frie økonomiske reservene som kommunen har til rådighet. Fylkesmannen har

anbefalt at disposisjonsfondet bør utgjøre 15 % av brutto driftsinntekter. Dette bør innarbeides som mål på sikt, men i første omgang bør disposisjonsfondet bygges opp til å utgjøre minst 10 %.

## Dette gjør vi

For å sikre dette, må en del grunnleggende forutsetninger være på plass. Disse forutsetningene kan formuleres som strategier.

### Strategier for kommunen som organisasjon:

- Nordre Land kommune skal ha god økonomistyring og økonomisk handlefrihet til utvikling og forbedring.
- Organisasjonen skal ha kompetente og deltakende medarbeidere som gjennom medarbeiderskap og ledelse, både tar og får ansvar.
- Nordre Land kommune skal ha en effektiv og veldrevet moderne organisasjon, som henter ut gevinster ved kontinuerlig forbedring (Lean mm.) og innovasjonsaktiviteter (digitalisering, velferdsteknologi mm.).
- Organisasjonen skal preges av fleksibilitet, omstillingsevne og samarbeid i tråd med arbeidsgiverpolitikken.
- Nordre Land kommune skal vurdere behov for nye interkommunale samarbeidsformer i regionen som kan bidra til løsninger for innbyggerne og kommunene med bedret kvalitet, kvantitet og kostnadseffektivitet.
- Åpenhet og god kommunikasjon skal prege all kommunal virksomhet.
- Nordre Land skal drive en aktiv omdømme- og rekrutteringspolitikk.

### Kontinuerlig forbedring og digitalisering

Nordre Land kommune har tatt i bruk *Lean* som verktøy for å involvere medarbeiderne i å fjerne tidstyver og til å finne nye og bedre måter å løse oppgavene på, til brukernes beste. Dette kontinuerlige forbedringsarbeidet må fortsette.

Nordre Land Kommune har iverksatt et stort Digitaliseringsarbeid, som ledd i det nasjonale arbeidet med et Digitalt førstevalg og med mål om å hentet ut gevinster. Digitaliseringen skal bidra til en kvalitetsmessig heving i tjenestene, og en kostnadsmessig besparende tjenesteproduksjon. Innbyggerne skal få flere muligheter for å kommunisere digitalt, og får utført flere tjenester på nettet.



NORDRE LAND  
KOMMUNE