

Utredning

Gjøvikregionen barnevernvakt



versjon 1.5

Gjøvik, den 23. mai 2017



Innholdsfortegnelse

1	SAMMENDRAG	3
2	BAKGRUNN, MANDAT, PROSESS.....	3
2.1	BAKGRUNN	3
2.2	MANDAT	3
2.3	PROSESS	4
3	KORT OM GJØVIK INTERKOMMUNALE BARNEVERNVAKT	5
3.1	MÅLGRUPPE.....	5
3.2	FORMÅL	5
3.3	ORGANISERING	6
3.4	TJENESTEPROFIL	6
3.4.1	<i>Aktiv kveldsvavakt i hver kommune (ØTK, VTK og Gjøvik)</i>	<i>7</i>
3.4.2	<i>Bakvakt.....</i>	<i>7</i>
3.5	ANSATTE.....	7
3.6	DELEGASJON.....	7
3.7	ØKONOMI	7
3.8	RAPPORTERING	8
4	VERTSKOMMUNEMODELLEN.....	9
4.1	VALG AV SAMARBEIDSMODELL	9
4.2	KOMMUNELOVENS REGULERING AV VERTSKOMMUNEMODELLEN	9
4.3	OM SAMARBEIDSAVTALEN	10
4.3.1	<i>Obligatoriske bestemmelser.....</i>	<i>10</i>
	<i>Andre bestemmelser.....</i>	<i>11</i>
4.3.2	<i>Klage- og tilsyns- og lovlighetskontrollinstans</i>	<i>11</i>
4.4	ARBEIDSGIVERROLLEN I VERTSKOMMUNESAMARBEID.....	11
4.5	KONTROLLUTVALGET OG STATLIG TILSYN	11
4.6	OPPLØSNING OG UTTREDEN.....	11
4.7	ETABLERING AV VERTSKOMMUNESAMARBEID	12
5	INTERNKONTROLL.....	12
6	KONTROLLUTVALGETS ROLLE	13
7	VEDLEGG:.....	14



1 Sammendrag

Denne rapporten beskriver noen sentrale forutsetninger for og konsekvenser av å etablere en interkommunal barnevernvakt som et vertskommunesamarbeid med Gjøvik kommune som vertskommune, jfr. Kommunelovens § 28 a, b og e.

De formelle hovedpunktene i en slik prosess vil være

- Kommunestyrene inngår en samarbeidsavtale i hht krav i Kommuneloven § 28 e om vertskommunesamarbeid, herunder tidspunkt for iverksettelse.
- Kommunestyrene gir sin barnevernleder instruks om å delegere sin kompetanse til å treffe akuttvedtak utenfor kontortid til barnevernsjef i vertskommunen¹. I tillegg bør kommunestyrene delegere til rådmannen å utforme andre bestemmelser utover minimumskravene som kan bidra til å gjøre samarbeidet best mulig, f.eks. retningslinjer og rutiner for ulike deler av samhandlingen mellom deltakerkommunene.
- Gjøvik kommune som vertskommune orienterer fylkesmannen ved å oversende kopi av samarbeidsavtalen.
- Deltakerkommunene har ansvar for tilstrekkelig informasjon til sine innbyggere og organisasjoner om endringen og tjenesten.

2 Bakgrunn, mandat, prosess

2.1 Bakgrunn

I *Lov om barneverntjenester § 1-1* er mandatet til barneverntjenesten beskrevet slik, *Barneverntjenesten skal sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling får nødvendig hjelp og omsorg til rett tid.*

I Prop. 106L (2012-2013) beskrives det seks kvalitetsmål for barnevernet som samlet sett skal gi forsvarlige tjenester. Ett av kvalitetsmålene rettes mot hvordan akuttarbeidet/beredskapsarbeidet bør utføres og tilrettelegges for å minske belastningene på barna og deres familier.

I juni 2016 presiserer Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet i et brev til Fylkesmannen i Sogn og Fjordane kommunenes beredskapsansvar for barneverntjenesten.

På bakgrunn av dette har barnevernlederne i Gjøvikregionen fremmet ønske om en felles interkommunal barnevernvakt.

2.2 Mandat

Gjøvik kommune ved barnevernsjef ble gitt i oppgave av barnevernledergruppa å utarbeide underlagsdokumentasjon og lage forslag til felles saksfremlegg for en interkommunal barnevernvakt basert på en vertskommuneløsning. Jf. Kommunelovens § 28 a, b og e. Gjøvik kommune skal være vertskommune.

¹ Mail fra fylkesmannen i Oppland vedr. kompetansen til å delegere akuttmyndighet etter Bvl.
Interkommunal barnevernvakt



Gjøvik Kommune



Søndre Land Kommune



Nordre Land Kommune



Østre Toten Kommune



Vestre Toten Kommune

Denne underlagsdokumentasjonen skal inneholde:

- en beskrivelse av formell prosess og forslag til prosedyre/framdriftsplan
- forslag til samarbeidsavtale
- administrative konsekvenser
- forslag til kostnadsfordeling

2.3 Prosess

Barnevernsjefen i Gjøvik kommune utarbeider forslag til underlagsdokumenter, budsjett og turnus og legger frem for Rådmannen i Gjøvik som tar saken videre i rådmannsutvalget for Gjøvikregionen før saken sendes til politisk behandling i de respektive kommuner.



3 Kort om Gjøvik interkommunale barnevernvakt

3.1 Målgruppe

Målgruppa for Gjøvik interkommunale barnevernvakt er barn og unge under 18 år i en vanskelig livssituasjon som oppholder seg i Gjøvikregionen og har behov barneverntjenester utenfor ordinær kontortid.

3.2 Formål

Barnevernet skal sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling får nødvendig hjelp og omsorg til rett tid. Mange barn og unge har behov for akutt bistand fra barnevernet. Akutttiltak i barnevernet er et alvorlig, men nødvendig, inngrep i barn, unge og familiers liv. Omfanget av akuttvedtak øker i Norge. Det er også en opplevd kompleksitet i sakstilfanget til barneverntjenesten.

Barneverntjenesten må ha som målsetting å gi vanskeligstilte barn og deres familier tiltak som bidrar til å redusere de belastningene en akutsituasjon medfører. Det innebærer både å forebygge at slike situasjoner oppstår i barnets omsorgsmiljø og å kunne utøve akuttarbeidet på en slik måte at barna ikke blir unødig skadelidende.

Akuttarbeid i kommunalt barnevern innebærer mer enn bare arbeidet med akutt plasseringer etter akuttparagrafene i lov om barneverntjenester. Mange av sakene barneverntjenestene arbeider med vil i ulike faser ha et akuttpreg. Kriser i familier kan føre til at tiltak må settes inn raskt for å bedre situasjonen. Kriteriene for å plassere barn og ungdom akutt er strenge og medfører store omkostninger både for barnet/ungdommen, men også hele familiestrukturen rundt. Førsteprioritet for barneverntjenesten/barnevernvakt vil være å forsøke å avhjelpe den akutte situasjonen med andre mindre inngripende tiltak, for å kunne avverge at barnet plasseres. Det er derfor viktig at barneverntjenesten er til stede når krisen ER, ikke når krisen er over og familien er landet. Da vil problemene ofte være dekket til. Barnet/ungdommen får da ikke hjelp til rett tid jf Bvl §1.4 - der kommunen er pålagt å ha forsvarlig drift, og § 4.1 - hensyn til barnets beste. Det er til barnets beste at barneverntjenesten kommer inn når krisen er reell og ikke dekket til.

Akutte situasjoner der barns liv eller helse er truet oppstår gjerne utenfor barneverntjenestens ordinære åpningstid. Kommunene er i lov om barneverntjenester § 1-1 pålagt å «sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp og omsorg til rett tid».

Akutt sakene i barnevernet er de sakene der situasjonen til barna og deres familier er på sitt aller vanskeligste. Disse sakene er kanskje de mest krevende når det gjelder utøvelsen av det faglige skjønnet, og som ofte må gjøres på kort tid. God praksis er avhengig av hvilken kompetanse og mengdetrening barnevernet har i det å jobbe med krise- og



akuttsaker. En nøkkelfaktor for god gjennomføring i en akutt situasjon er hvordan spisskompetente fagpersoner opptrer og vurderer situasjonen og informasjonen man får (BUFDIR - Akuttarbeid i det kommunale barnevern s 8). Situasjonene er ofte preget av høyt konfliktnivå, kaos og sinne rettet mot barnevernet. I tillegg møter barnevernet barn og familier på sitt aller mest sårbare og hvor en lett kan bli engstelig for å vurdere feil.

Bvl § 4.1 - barnets beste, blir bedre ivaretatt av ei barnevernvakt som selv kan vurdere situasjonen ut fra et kompetent barnevernfaglig synspunkt enn at politiet eller en nabo e.l. er tilstede og sender melding til barneverntjenesten i etterkant. Når barneverntjenesten da kommer på banen er krisen ofte over og tildekket og man kommer ikke i posisjon til å hjelpe. Faren for gjentakelse av krise er da større enn hvis man hadde vært der i den første krisen og kunne sette inn tiltak umiddelbart.

3.3 Organisering

Gjøvik regionen barnevernvakt organiseres som et team i Gjøvik barnevern underlagt barnevernsjefen. De som skal inngå i vaktordningen er ansatte i Gjøvik barneverntjeneste og går i turnus etter oppsatt plan med ordinære dagvakter, kveldsvakter og beredskapsvakt hjemme på natt, helg og bevegelige helligdager.

Østre Toten, Vestre Toten og Gjøvik organiserer egne aktive kveldsvakter (A - 1400:2130) i egen kommune på hverdager. Gjøvik interkommunale barnevernvakt leverer beredskapsvaktjenester til Nordre og Søndre Land fra 1530 til 2130 på hverdager. Gjøvikregionen barnevernvakt leverer beredskapsvaktjenester for hele regionen på hverdager mellom 2130-0800, på helg og bevegelige helligdager.

Barnevernvakta er svarsted for Alarmtelefonen for barn og unge - 116 111 ².

3.4 Tjenesteprofil

Barnevernvakta skal være et supplement til den ordinære barneverndriften for å sikre at målgruppa får rett hjelp til rett tid, ivareta både barnets beste perspektiv (§4-1) og forsvarlighetsprinsippet (§1-4) i Lov om barneverntjenester.

Arbeidet i vakta vil måtte avveies mellom uforutsette hendelser og mer planlagte aktiviteter etter en prioritert plan.

² <http://www.116111.no>



3.4.1 Aktiv kveldsvakt i hver kommune (ØTK, VTK og Gjøvik)

1. Mottak av henvendelser på vakt tlf.
2. Hasteoppdrag som kommer på vakt tlf
3. Oppfølging av hasteoppdrag/akuttvedtak overført fra dagvakt.
4. Oppfølging etter dommeravhør - iverksetting av intensive tiltak mot familier/barn i krise.
5. Aktiv oppsøkende tjeneste etter bestilling fra saksbehandler, slik som tilsynsbesøk, kontrollbesøk, o.l
6. I tillegg tenker man å bedrive ordinær saksbehandling, som på dagtid, i de periodene det ikke er andre vaktoppgaver som skal ivaretas.
 - a. Forberede/gjennomgå/føre nye meldinger til neste dags meldingsmøte
 - b. Kontakte familier og avtale 1. møte etter mottatt melding.

3.4.2 Beredskapsvakt

1. Mottak av henvendelse på vakt tlf
2. Hasteoppdrag som kommer på vakt tlf.
3. Oppfølging av hasteoppdrag/akuttvedtak.
4. Oppfølging etter dommeravhør – iverksetting av intensive tiltak mot familier/barn i krise.

3.5 Ansatte

Gjøvik interkommunale barnevernvakt har 6 personer i turnus og er underlagt barnevernsjefen i Gjøvik. De som skal delta i ordningen må ha et ordinært ansettelsesforhold i barneverntjenesten i Gjøvik kommune. De øvrige ansatte i Gjøvik barnevern har en arbeidsavtale som tilsier at de kan gå inn i vaktordningen som vikarer ved behov.

3.6 Delegasjon

Akuttmyndigheten i hht. Barnevernloven delegeres til barnevernsjef i vertskommunen utenfor ordinær kontortid. Dette gjelder kveld, natt, helg og helligdager. (se vedlegg 1 og 2)

3.7 Økonomi

Det utarbeides budsjett som skal godkjennes av barnevernlederene i samarbeidskommunene.

Deltakerkommunene betaler et årlig innskudd basert på barnefolketall foregående år i Kommune Stat Rapportering (KOSTRA) som skal dekke de faste kostnadene. Beløpet justeres årlig i samsvar med kommunal indeks. Uttrykninger i beredskapsperioden faktureres etterskuddsvis til den kommunen som eier saken.

Økning utover dette må godkjennes av barnevernlederene.

Budsjett ³:

Kommune	Barn 0-17 ⁴	%-andel felleskostnader	Budsjett
Gjøvik	6067	44%	3 373 000
Østre Toten	2890	21%	740 000
Vestre Toten	2606	19%	669 000
Nordre Land	1288	9%	497 000
Søndre Land	1075	8%	418 000
SUM	13926	100%	5 697 000

Som tabellen viser er Gjøviks andel (3.373.000) større enn 44% av totalbudsjettet. Bakgrunnen er at noen ordinære driftsoppgaver flyttes fra ordinær drift og over i barnevernvakta, disse kostnadene skal kun dekkes av Gjøvik og ikke fordeles på de andre kommunene. Videre har Gjøvik kveldsvakter for egen kommune på lik linje med totenkommunene (se detaljbudsjett). Totenkommunenes kveldsvakter er ikke inntatt i dette budsjettet, de kommer i tillegg til deres andel i tabellen. I budsjettet er det beregnet 40 utrykninger per år for regionen. Dette er et estimat og regnskapet kan derfor avvike fra budsjettet. Estimater baserer seg på erfaringstall fra Gjøvik kommune. Det kan være demografiske forskjeller mellom samarbeidskommunene og et utrykningsestimat i %-andel av regionens barnebefolkning vil derfor ha noen feilkilder det ikke er tatt høyde for i budsjettet.

3.8 Rapportering

Det utarbeides tertialrapporter der aktivitetstall og økonomi skal fremgå. Rapporten legges frem for barnevernlederene innen utgangen av mai, september og januar.

³ Se regneark for detaljbudsjett

⁴ KOSTRA 2016 tall

4 Vertskommunemodellen

4.1 Valg av samarbeidsmodell

Kommuner kan samarbeide på ulike måter, med ulik grad av styringsmuligheter, se Figur 1 under. En av disse måtene å samarbeide på er den såkalte vertskommunemodellen. Modellen er utformet med tanke på samarbeid mellom to eller flere kommuner om løsning av oppgaver som er lovpålagte, eks. innen barnevern, skole, helse- og sosial, landbruk, mm.



Figur 1- Lovfesta modeller for interkommunalt samarbeid

4.2 Kommunelovens regulering av vertskommunemodellen⁵

Vertskommunesamarbeid er regulert i kommunelovens kapittel 5. Et vertskommunesamarbeid er ikke et eget rettssubjekt, men organisatorisk en del av vertskommunens virksomhet. Regler som gjelder for kommunen som kommune, vil derfor i utgangspunktet også gjelde for kommunen når den opptrer som vertskommune, med mindre annet er bestemt.

Kommuneloven skiller mellom to modeller for vertskommunesamarbeid:

- Administrativt vertskommunesamarbeid (§28-1 b)
- Vertskommunesamarbeid med felles folkevalgt nemnd (§28-1 c)

Et samarbeid om en interkommunalbarnevernvakt forutsetter ikke i lovens forstand delegering av myndighet til å treffe vedtak av *prinsipiell betydning*⁶. Det innebærer at bestemmelsene om et *administrativt vertskommunesamarbeid* etter § 28-1 b vil kunne være det formelle grunnlaget for et slikt samarbeid⁷.

⁵ Ref «Vertskommunemodellen i kommuneloven §28 a flg.» - Veileder fra KR D

⁶ Fra veilederen: *Selv om utgangspunktet er at en vertskommune ikke kan delegeres myndighet i saker som er av prinsipiell betydning, kan det likevel tenkes å oppstå saker i vertskommunen som etter en konkret vurdering må anses å være av prinsipiell betydning. Det bør derfor i avtalen tas inn bestemmelser om hvordan vertskommunen skal behandle slike saker.*

⁷ Se vedlegg, mail fra fylkesmannen i Oppland



I mandatet er det nedfelt at Gjøvik kommune skal være *vertskommune*. De andre *deltakerkommunene* må delegerer myndighet til å treffe nødvendige administrative avgjørelser på *samarbeidskommunenes*⁸ vegne til vertskommunen, Gjøvik kommune.

Delegering av myndighet kan skje ved at det enkelte kommunestyret gir instruks til egen rådmann⁹ om at nødvendig myndighet delegeres til rådmannen i vertskommunen.

Proessen med å inngå et vertskommunesamarbeid vil bestå av to hovedelementer.

1. Kommunene inngår en samarbeidsavtale om vertskommunesamarbeid etter kommunelovens § 28-1 e. En slik avtale skal vedtas av alle fem kommunestyre.
2. Deltakerkommunene kan så administrativt gjøre egne vedtak om myndighet/kompetanse som skal delegeres til vertskommunen.

4.3 Om samarbeidsavtalen

4.3.1 Obligatoriske bestemmelser

For et vertskommunesamarbeid skal det i hht kommunelovens § 28-1 e, opprettes en skriftlig samarbeidsavtale. I kommuneloven er det fastsatt at en slik avtale som et minimum skal inneholde bestemmelser om:

- Deltakere og hvem som er vertskommune
- Hvilke oppgaver og hvilken avgjørelsesmyndighet som legges til vertskommunen
- Tidspunktet for overføring av oppgaver og avgjørelsesmyndighet
- Underretning til deltakerne om vedtak som treffes i vertskommunen
- Det økonomiske oppgjøret mellom samarbeidskommunene og vertskommunen
- Nærmere regler for uttreden og avvikling av samarbeidet
- Annet som etter lov krever avtale.

Samarbeidsavtalene som inngås mellom den enkelte deltakerkommune og vertskommunen i et administrativt vertskommunesamarbeid, vil være *bilaterale*. Dette i motsetning til vertskommune med nemnd der avtalen må være *felles* for alle deltakerne. Det betyr at det i denne saken må inngås *separate* avtaler mellom hver enkelt deltaker og vertskommunen, men disse kan likevel være likelydende.

Dersom samarbeidsavtalene senere skal endres på noen av *de lovfestede punktene*, må kommunestyret i den enkelte deltakerkommune vedta dette.

⁸ *Samarbeidskommune* betegner den kommunen som delegerer myndighet og oppgaver til *vertskommunen*. Begrepet *deltakerkommune* brukes som et samlebegrep om alle de kommunene som deltar i samarbeidet, dvs. både vertskommunen og samarbeidskommunene.

⁹ Loven benytter betegnelsen *administrasjonssjef*, her erstattet med *rådmann* da den betegnelsen benyttes i alle berørte kommuner.



Andre bestemmelser

Samarbeidsavtalen vil utgjøre selve grunnlaget for samarbeidet. Kommunene står derfor fritt til også å regulere *andre forhold* enn det som følger av loven. Slike bestemmelser kan for eksempel omhandle retningslinjer og rutiner for ulike deler av samhandlingen mellom deltakerkommunene.

Slike *andre forhold* som blir regulert i samarbeidsavtalen kan kommunestyrene på ordinær måte delegerer til rådmennene i deltakerkommunene å utforme eller endre. Dette vil kunne bidra til å gjøre samarbeidet mer smidig.

4.3.2 Klage- og tilsyns- og lovlighetskontrollinstans

Som vertskommune vil Gjøvik kommune ha ansvaret for å orientere fylkesmannen som er klage-, tilsyns- og lovlighetskontrollinstans, om samarbeidet ved å sende kopi av samarbeidsavtalen til fylkesmannen.

4.4 Arbeidsgiverrollen i vertskommunesamarbeid

Utover det som evt. måtte bli regulert i samarbeidsavtalen, vil Gjøvik kommune som vertskommune ha den alminnelige styringsrett som arbeidsgiver. Samarbeidskommunene kan ikke gi retningslinjer for organisering av arbeidet, gi instruksjoner eller på annen måte gripe inn på en måte som kommer i strid med dette.

4.5 Kontrollutvalget og statlig tilsyn

Et vertskommunesamarbeid er en del av virksomheten til den kommunen som er vertskommune for samarbeidet. Kontrollutvalget i (verts)kommunen skal derfor etter de vanlige reglene i kommuneloven § 77 føre løpende tilsyn også med den delen av virksomheten i kommunen som dreier seg om saker som er delegert fra de andre kommunene i samarbeidet.

I et vertskommunesamarbeid, der vertskommunen etter avtale og delegering skal stå for den aktuelle tjenesten, skal på samme måte, statlig tilsyn og eventuelle pålegg rettes mot vertskommunen.

4.6 Oppløsning og uttreden

Loven fastsetter visse regler for oppløsning av og uttreden fra et vertskommunesamarbeid. Hovedregelen er at partene kan bli enige om å oppløse samarbeidet med øyeblikkelig virkning, men da er det et vilkår at alle deltakerkommunene er enige om det.

Den enkelte deltakerkommune kan også si opp sitt deltakerforhold med ett års varsel. Samarbeidet vil da kunne fortsette mellom øvrige deltakere.

Det skal fastsettes nærmere regler for uttreden og avvikling av samarbeidet i samarbeidsavtalen. Kommunene kan for eksempel avtale en annen oppsigelsesfrist. Det kan videre være hensiktsmessig å ta inn regler om hvordan for eksempel kostnader forbundet med uttreden eller oppløsning skal fordeles.



4.7 Etablering av vertskommunesamarbeid

Proessen med å inngå et vertskommunesamarbeid er beskrevet i pkt. 4.2 og 4.3 og består av to hovedelementer:

1. Kommunene inngår en samarbeidsavtale om vertskommunesamarbeid etter kommunelovens § 28-1 e. En slik avtale skal vedtas av alle fem kommunestyre.
2. Deltakerkommunene kan så administrativt gjøre egne vedtak om myndighet/kompetanse som skal delegeres til vertskommunen.

5 Internkontroll¹⁰

I *Lov om barneverntjenester* heter det om internkontroll:

§ 2-1. Internkontroll

Kommunen skal ha internkontroll for å sikre at kommunen utfører oppgavene sine i samsvar med krav fastsatt i lov eller medhold av lov. Kommunen må kunne gjøre rede for hvordan den oppfyller kravet om internkontroll. Departementet kan i forskrift gi nærmere bestemmelser om internkontroll.

Det er ikke stilt formelle krav til hvordan denne internkontrollen skal gjøres, men den enkelte deltakerkommune må kunne dokumentere hvordan kontrollen utøves. Videre må det finnes et system for rapportering og oppretting av feil¹¹ mellom samarbeidskommunene.

¹⁰ *Lov om barneverntjenester* pålegger alle kommuner å ha en barneverntjeneste som yter forsvarlige tjenester. Disse bestemmelsene er uavhengig av organisasjonsmodell.

¹¹ I *forskrift om internkontroll for kommunenes oppgaver etter lov om barneverntjenester* fremgår det i § 4 hva innholdet i internkontrollen må være for å oppfylle kravet i Bvl § 2-1.



6 Kontrollutvalgets rolle

Etter etablering av Gjøvikregionen barnevernvakt vil det være kontrollutvalget i vertskommunen som har myndighet etter kommuneloven § 77 nr. 1 til å forestå det løpende tilsyn med den kommunale forvaltning, herunder barnevernvakten.

Det har vært stilt spørsmål om kommuner i et vertskommunesamarbeid likevel kan avtale (i samarbeidsavtalen) at kontrollutvalget i samarbeidskommunen skal kunne opprettholde sin myndighet etter kommuneloven § 77 nr. 1 når det gjelder den myndighetsutøvelse og tjenesteproduksjon innenfor vertskommunesamarbeidet som angår egen kommunes innbyggere.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har som svar på denne problemstillingen¹² konkludert med at det ikke kan avtales at en samarbeidskommunes kontrollutvalg skal kunne opprettholde sin myndighet etter Kommuneloven § 77 nr. 1.

¹² <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/Sporsmal-om-administrativt-vertskommunesamarbeid---kontrollutvalgets-myndighet/id764935/>



7 Vedlegg:

Vedlegg 1: Om akuttmyndigheten i barneverntjenesten.

Myndigheten å fatte akuttvedtak er direkte tillagt barnevernadministrasjonens leder i Barnevernloven og følger ikke «normal» kommunal delegasjon.

- I bvl § 4-6.2 heter det «er det farer for at et barn blir vesentlig skadelidende ved å forbli i hjemmet, kan barnevernadministrasjonens leder eller påtalemyndigheten uten samtykke fra foreldrene umiddelbart treffe midlertidig vedtak om å plassere barnet utenfor hjemmet.
- Videre i § 4-6.3 heter det «Barnevernadministrasjonens leder kan i slike tilfeller også treffe midlertidig vedtak etter § 4-19». Dvs at det kan treffes vedtak om skjult adresse.
- I forslag til ny barnevernlov som per februar 2017 ligger i stortinget til behandling er det foreslått å fjerne påtalemyndighetens kompetanse til å treffe akuttvedtak etter barnevernloven. Bakgrunnen for dette er at lovgiver mener de ikke har tilstrekkelig kompetanse (kunnskap) om barns beste. Dette medfører at det kun er barnevernadministrasjonens leder som har denne muligheten i egen kommune.
- I kommentarene til barnevernloven skriver Ofstad Skar i sin 6. utgave på side 113: *Som nevnt ovenfor er det barnevernadministrasjonens leder og påtalemyndigheten som kan treffe vedtak etter annet ledd. Det fremgår av kommentaren til § 2-1 fjerde ledd at barnevernlovens myndighet til å fatte midlertidige og foreløpige vedtak etter §§ 4-6, 4-9 og 4-25 neppe kan delegeres til en underordnet i barneverntjenesten. Akuttvedtak kan etter dette fattes av barnevernadministrasjonens leder eller den som fungerer i lederens fravær.*
- *Når påtalemyndigheten er gitt vedtaksmyndighet etter barnevernloven, er det en gammel ordning som ble videreført i gjeldende lov (bvl fra 1992- min tilføyelse) Ordningen er ikke drøftet i forarbeidene, verken til gjeldende eller tidligere lov. Det må imidlertid antas at påtalemyndighetens myndighet er subsidiær og i utgangspunktet begrenset til de tider på døgnet hvor barnevernadministrasjonens leder (eller dennes stedfortreder) ikke er tilgjengelig.*

Inntil ny barnevernlov trer i kraft kan kommunene teoretisk benytte politiet til å fatte akuttvedtak utenfor kommunenes åpningstider. Gjeldende barnevernlov er fra 1992 og BUFdir har tolket dette akuttmyndighetsspørsmålet gjentatte ganger de siste årene. I juni 2016 skriver de i et brev til fylkesmannen i Sogn og Fjordane; «.....Selv om håndtering av mange akuttsituasjoner forutsetter et tett samarbeid med politiet og andre hjelpeinstanser, kan barneverntjenesten ikke overlate ansvaret for disse situasjonene til andre alene. Videre skriver deEn ordning som baserer seg på at barnevernledere eller ansatte i varierende grad kan kontaktes på private telefonnummer i krisesituasjoner er ikke en forsvarlig organisering av barneverntjenestens akuttberedskap.



Gjøvik Kommune



Søndre Land Kommune



Nordre Land Kommune



Østre Toten Kommune



Vestre Toten Kommune

Vedlegg 2: Mail fra fylkesmannen i Oppland

Are Andersen

Fra: Bjorli, Espen <FMOPEBJ@fylkesmannen.no>
Sendt: 6. januar 2017 11:47
Til: Are Andersen
Emne: Vs: Akuttmyndighet

Hei Are.
 Fikk en av juristene til å se på spm og forankre svaret.

Kommunelovens kapittel 5 A åpner opp for dette. Etter kommuneloven § 28-1 a kan en kommune delegerer myndighet til å treffe vedtak til en vertskommune etter §§ 28-1 b og 28-1 c. Etter kommuneloven § 28-1 b kan samarbeidskommuner delegerer myndighet til å «utføre oppgaver og treffe avgjørelser i enkeltsaker eller typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning».

Mvh
 Espen Bjorli
 Seniorrådgiver
 Fylkesmannen i Oppland

Sendt fra min Samsung Galaxy-smarttelefon.

----- Opprinnelig melding -----

Fra: "Nørstebo, Ingrid Svarstad" <fmopisn@fylkesmannen.no>
Dato: 06.01.2017 10:37 (GMT+01:00)
Til: "Bjorli, Espen" <FMOPEBJ@fylkesmannen.no>, "Ødegårdstuen, Jorunn" <FMOPJOE@fylkesmannen.no>, "Krohn, Kari Elise" <fmopkek@fylkesmannen.no>
Emne: SV: Akuttmyndighet

Hei,

Kommunelovens kapittel 5 A åpner opp for dette. Etter kommuneloven § 28-1 a kan en kommune delegerer myndighet til å treffe vedtak til en vertskommune etter §§ 28-1 b og 28-1 c. Etter kommuneloven § 28-1 b kan samarbeidskommuner delegerer myndighet til å «utføre oppgaver og treffe avgjørelser i enkeltsaker eller typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning».

Si ifra hvis jeg skal utdype svaret.

Ingrid@

Sendt fra min Samsung Galaxy-smarttelefon.

1

----- Opprinnelig melding -----

Fra: Are Andersen <Are.Andersen@gjovik.kommune.no>
Dato: 06.01.2017 07:49 (GMT+01:00)
Til: "Bjorli, Espen" <FMOPEBJ@fylkesmannen.no>
Emne: Akuttmyndighet

Hei.

Glemte en essensiell ting i går.

Gjøvikregionen skal som informert om tidligere etablere interkommunal barnevernvakt med Gjøvik som vertskommune. Gjøvik har hatt egen barnevernvakt i overkant av ett år der ass. by sjef og jeg har hatt bakvakt annenhver uke for å ivareta akuttvedtak og andre beslutninger. Når vi nå skal være barnevernvakt for hele regionen må vi avklare hvordan akuttvedtak skal håndteres. Mitt spørsmål er derfor om de andre kommunene kan delegerer akuttmyndigheten utenfor ordinær åpningstid til Gjøvik kommune?

Vennlig hilsen

Are Andersen
 Barnevernsjef

Barneverntjenesten
 E-post: are.andersen@gjovik.kommune.no
 Telefon: 48 29 75 01 Sentralbord: 61 18 95 60
 Gjøvik kommune, Postboks 630, 2810 Gjøvik
www.gjovik.kommune.no



<https://www.youtube.com/watch?v=xhKL0tvUE6k>

2