



NORDRE LAND KOMMUNE

MØTEINNKALLING FOR KOMMUNESTYRET

TID: 22.11.2016 kl. 17.00

STED: KOMMUNESTYRESALEN, RÅDHUSET

Gruppemøte: kl. 15.30

Eventuelle forfall meldes på telefon 61 11 60 47

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

SAKSLISTE:

Sak nr. Innhold:

82/16

TILTAKSPLAN FOR FOLKEHELSE

83/16

POLITISK ORGANISERING

84/16

BOSETTING AV FLYKTNINGER 2017

85/16

3. KVARTALSRAPPORT 2016

86/16 Unntatt offentlig Offl §13

SØKNAD OM FRITAK FRA POLITISKE VERV

NORDRE LAND KOMMUNE, den 16. november 2016

.....
Ola Tore Dokken
ordfører

Lnr.: 7295/16
Arkivsaksnr.: 16/1060
Arkivnøkkel.: 144

Saksbehandler: BEO

Utskrift til:

TILTAKSPLAN FOR FOLKEHELSE

Sammendrag:

Det er utarbeidet en tiltaksdel for folkehelse etter anmodning fra kommunestyret. Planen er utarbeidet etter en helhetlig gjennomgang med enhetene i Nordre Land kommune, og etter lover/forskrifter som regulerer dette arbeidet.

Planen sier noe om satsingen innen folkehelse, og hvordan vi inkluderer dette i alt øvrig planarbeid vi jobber med jf Folkehelseloven § 4.

Vedlegg:

Tiltaksplan for folkehelse
Folkehelse statistikk
Helsetilstand og risikofaktorer

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

1.1.2010 ble offentlige myndigheter gjennom samhandlingsreformen pålagt å tenke helse og hvordan den påvirkes i alt de gjør. Det er derfor utarbeidet en tiltaksplan for folkehelse i Nordre Land kommune. Kommunens oppgaver er forankret i Folkehelseloven, jf. § 4. Der beskrives det hva kommunen skal fremme og medvirke til for å oppfylle ansvaret den har.

Kommunen har allerede inkludert folkehelse og har dette som et overordnet mål i kommuneplanens samfunnsdel. Det er her blitt satt målsettinger og strategier som skal være med på og nå mål og visjoner. For å kunne nå disse målene skal det arbeides for folkehelse i alle enheter.

Arbeidet som skal gjøres krever en langsiktig innsats, noe som gjenspeiles i tiltaksplanen. Ut i fra folkehelseanbefalingene er det utarbeidet overordnede strategier og tiltak for å nå målet om god helse i alle lag av befolkningen.

Vurdering:

Basert på utfordringene vi har med folkehelse i Nordre Land kommune, har det blitt anbefalt å ha spesielt fokus på enkelte områder de neste årene. Det er dette utfordringsbildet som tiltakene i planen for folkehelse skal bedre. For å kunne nå disse målene er tiltakene konkrete og retter seg mot ulike enheter. Disse enhetene er familie og helse, barnehage og skole

Det deles inn i to hovedområder med ulike utfordringer under disse. Hovedområdene er helsetilstand og helserelatert atferd. Under disse hovedområdene rettes det fokus på psykisk helse, søvn, fysisk aktivitet, kosthold og tobakk.

Et av områdene som kommunen scorer dårligst på er utfordringene rundt tobakk. Det er blitt anbefalt direkte tiltak som skal snu den dårlige trenden som statistikken viser. Tiltakene som er blitt anbefalt er innføring av ”røykfri arbeidstid” og at kommunen skal bli en ”røykfri kommune”.

Utfordringene som retter seg mot barns helse har tiltak som følger dem fra barnehage og gjennom hele grunnskole. Eksempler på dette er at man allerede i barnehagen skal ha fokus på bra mat, og personalet skal fremstå som gode forbilder i forhold til kosthold. Det samme tiltaket finner vi gjennom skoleløpet på grunnskolen. Både i skole og SFO skal ernæring rettes fokus på.

Det vil også være viktig med fysisk aktivitet. Prosjektarbeid i naturen, utvikle og bruke uteområdene, øke fokus på barns fysiske form og begrepet ”aktivt barn” er tiltak som også vil være viktig som forebyggende arbeid for generasjonene som kommer. Denne tiltaksplanen vil derfor være viktig for hvordan man ser for seg fremtidens Nordre Land – en folkehelsekommune.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde Hovedutvalget for levekår til å fremme saken til Kommunestyret med slik forslag til vedtak:

1. Tiltaksplanen for folkehelse vedtas.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 27. mai 2016

Jarle Snekkestad
rådmann

Bente Øverby

Lnr.: 13941/16
Arkivsaksnr.: 15/3174
Arkivnøkkel.: 033

Saksbehandler: OTD

Utskrift til:

POLITISK ORGANISERING

Vedlegg:

Ingen.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen.

Saksopplysninger:

Politisk organisering

Det er satt i gang en prosess for å se på den politiske organiseringen i Nordre Land kommune. Et utvalg bestående av Mieke Punie, Liv Solveig Alfstad, Tove Haug og Ola Tore Dokken har gjennomgått dagens organisering og sett på mulig omorganisering. Formannskapet har i den forbindelse vært på besøk i Jevnaker kommune for å se på hvordan man har organisert det politiske arbeidet der. De politiske partiene som er representert i kommunestyret ble bedt om å gi tilbakemeldinger til politisk organisering.

Hvorfor skal vi gjøre noe med den politiske organiseringen?

Kommunestyret er det øverste besluttede politiske organet i kommunen. En del saker har allerede vært til behandling i to politiske utvalg før den legges fram for kommunestyret. Dette skaper flere utfordringer i den politiske behandlingen. Hvilke politiske signaler sender kommunen ut om det er sprik mellom de forskjellige utvalgene? På den andre siden vil saker være «utdebattert» når de kommer til kommunestyret, og man får i liten grad en politisk debatt i kommunens øverste politiske organ. Vil en modell hvor sakene i større grad går direkte til kommunestyret være med å revitalisere kommunestyremøtene?

Flere av de politiske partiene gir tilbakemelding om at det er krevende å få folk til å stille på liste. Ved sist kommunevalg klarte ikke Frp å stille liste, og det var flere andre partier som stilte med få navn på listen. At de politiske partiene ikke klarer å stille lister ved kommunevalg er en trussel for det demokratiske systemet. Vil det bli enklere å rekruttere politikere om man bare har kommunestyre å forholde seg til, og ikke også må sitte i ulike råd og utvalg?

Som politiker bør man se helheten og ikke være for sektororientert. Det blir også gitt tilbakemelding om at man i utvalg og råd i stor grad blir orientert og i liten grad driver politikk. Mange føler at dette er feil bruk av tid og ressurser, og er lite motiverende.

Skal man redusere på antall utvalg og råd vil en del saker som i dag behandles politisk måtte delegeres. I mange saker vil en reduksjon av råd og utvalg føre til en mer effektiv saksbehandling som vil oppleves som økt servicegrad fra søkers side. Det er viktig at de prinsipielle sakene behandles politisk, mens saker som ikke er av prinsipielle betydning behandles av administrasjonen. Ved delegering er det viktig å understreke at man delegerer ikke bort ankemuligheten. En anke på et vedtak vill bli politisk behandlet.

Hvorfor skal vi beholde dagens politiske organisering?

Noen vil hevde at grunnen til at man har hovedutvalg med fagområder er at man trenger politikere med fagkompetanse innenfor sektorer. Som motargument kan man si at fagkompetansen skal sitte hos administrasjonen

En modell med kommunestyre/formannskap kan gi en saksmengde som vil bli utfordrende å håndtere. I komplekse saker vil det være nødvendig at man har fagutvalg som kan gå grundig inn i saken. I Jevnaker kommune hvor man bare kommunestyre og formannskap. De behandler ca. like mange saker i kommunestyret som vi gjør dag, og de har om lag like mange møter i kommunestyre og formannskap som vi har.

Øker man antallet saker som blir delegert til administrasjonen reduserer man den politiske kontrollen. I de råd og utvalg som arbeidsgruppen har sett på blir det i liten grad behandlet saker hvor man ikke støtter administrasjonens innstilling. Kan man opprettholde den politiske styringen ved å tilpasse delegeringsreglementet til ny politisk organisering?

Vi ønsker oss engasjerte og aktive politikere. Er et mindre utvalg et organ som gjør det enklere for flere å delta i de politiske debattene, enn om saken bare blir lagt fram for kommunestyret?

Lovpålagte utvalg

Ved siden av Kommunestyre og Formannskap er Eldreråd og Kontrollutvalg lovpålagt. Det er ikke lovpålagt med utvalg for mennesker med nedsatt funksjonsevne, men det er pålagt med en representant for denne gruppen. Utvalget mener Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne bør bestå fordi dette utvalget representerer mange ulike grupper med spesielle behov. En enkelt representant vil ha mindre oversikt over dette en et bredt sammensatt råd. Utvalget mener man bør vurdere om det er nødvendig med like mange representanter i de to rådene i forkant av neste valgperiode.

Kontrollutvalget består i dag av 5 personer. Det har kommet forslag om at man kan redusere antallet medlemmer i Kontrollutvalget. I høringsforslaget til ny kommunelov foreslås det at Kontrollutvalget skal bestå av 5 personer. Utvalget mener Kontrollutvalget bør bestå av 5 medlemmer.

Ikke lovpålagte utvalg:

Hovedutvalg for Landbruk, miljø og teknisk.

LMT har et betydelig antall saker pr år. En god del av disse sakene gir vedtak som ikke er enstemmige eller i samsvar med administrasjonens innstilling. Dette skyldes bl.a en samfunnsutvikling hvor endringer stadig skjer raskere. Dette står i sterk kontrast til planprosessene som stadig blir mer krevende og tar lenger tid. Planer som er utdaterte og som ikke tar høyde for nye utfordringer og behov øker betydningen av å kunne ta saker innen landbruk, miljø og teknisk opp til politisk behandling. Arbeidsgruppa anbefaler at LMT opprettholdes

Hovedutvalg for Levekår

Hovedutvalg for levekår skal dekke et bredt fagområde fra «vugge til grav». Gjennom flere perioder har det vist seg at det har vært vanskelig å få til politisk behandling av saker i Levekår. En av årsakene til dette er at de fleste sakene vil ha en økonomisk konsekvens som i tillegg vil kreve en behandling i Formannskap. Resultatet blir at man i stor grad får orienteringer om planer/prosjekter, uten at man har stor politisk innflytelse. Et flertall i arbeidsgruppa anbefaler at Hovedutvalg for levekår legges ned.

I hovedutvalgsmodellen er det Formannskapet som har innstillingsrett og delvis vedtaksmyndighet i saker som har økonomiske konsekvenser for kommunen. I tillegg er det viktig med en rolleavklaring mellom hovedutvalgene og Formannskapet i forhold til planprosesser. Noe av delegasjonsreglementet tar utgangspunkt i at man før hadde kommunedelplaner innen en rekke sektorer. Dette var planer som det naturlig var hovedutvalgene som behandlet. Nå snakker man stort sett om overordnede planer som Formannskapet har ansvaret for.

Utenom de råd og utvalg som spesifikt er nevnt finnes en rekke råd/utvalg som arbeidsgruppen har vurdert.

- **Ungdomsrådet:**

Alle partiene har sendt inn innspill på at Ungdomsrådet bør bestå som i dag. Ungdomsrådet er en viktig arena for rekruttering til politisk arbeid. Men arbeidsgruppen mener man bør bestrebe seg på at Ungdomsrådet skal bli en arena hvor saker blir tatt opp på ungdommens premisser. Det er viktig at de vedtakene som blir gjort i Ungdomsrådet blir videresendt til kommunestyret. Arbeidsgruppen anbefaler at Ungdomsrådet opprettholdes.

- **Klientutvalget:**

Det har vært lite møter i Klientutvalget de senere årene, og man har ikke hatt møter siden i 2014. Det har kommet forslag om å slå sammen Klientutvalget og Husbankgruppa til et nytt utvalg som også skal ha hånd om barnevernssaker. Arbeidsgruppa er i mot et slikt utvalg. Arbeidsgruppa anbefaler at Klientutvalget legges ned.

- **Husbankgruppa:**

Husbankgruppa har en del møter, men erfaringsmessig er de fleste vedtakene i tråd med Rådmannens innstilling. Dagens organisering hindrer en rask og effektiv saksbehandling. Søker er ofte i en kritisk situasjon hvor en rask avklaring i saken er viktig. I dagens organisering må søker ofte vente en tid før saken kommer opp i Husbankgruppa.

Søknader som behandles i Husbankgruppa inneholder mye sensitiv informasjon. Arbeidsgruppa mener det kan føles som en ekstra belastning for søker at saken tas opp til politisk behandling.

Arbeidsgruppa mener at søker sikres de samme rettighetene som dagens Husbankgruppe gir ved at klagen skal behandles i Formannskapet som er klageinstans.

Arbeidsgruppa anbefaler at Husbankgruppa legges ned.

- **Likestillingsutvalget:**

Har ikke møter. Likestillingsarbeidet tas vare på ellers i politikken og i administrasjonen.

Arbeidsgruppa anbefales at Likestillingsutvalget legges ned.

- **Utvalg for Vilt- og fiskeforvaltning:**

Mange oppgaver her anses som ikke å være kommunale oppgaver og kan utføres gjennom storvallene. F.eks bør storvallene organisere at rett avskyting blir gjort i henhold til vedtatte driftsplaner. Vedtak om driftsplaner og fondstildelinger anbefales lagt under LMT. Organisering av fallviltgruppen bør legges under administrasjonen.

Arbeidsgruppa anbefales at Utvalg for vilt- og fiskeforvaltning legges ned og at ansvaret for vilt og fiskeforvaltning legges under Hovedutvalg for landbruk, miljø og teknisk.

- **Stedsnavsutvalget:**

Dette er et ad hoc utvalg og ble opprettet kun på grunn av kommunens adresseendrings prosjekt. Dette prosjektet er snart ferdig og utvalget har ingen funksjon etter endt prosjekt.

Arbeidsgruppa anbefaler at stedsnavnsutvalget legges ned etter at adresseendring prosjekt er avsluttet.

- **Folkevalgtes arbeidsvilkår:**

Arbeidsgruppa for folkevalgtes arbeidsvilkår er en gruppe som består av medlemmer med politisk erfaring.

Arbeidsgruppen mener at det bør ses på om det er flere saker rundt folkevalgtes arbeidsvilkår og politisk organisering som kan behandles i dette utvalget, ikke bare ordførers godtgjøring.

Arbeidsgruppa anbefaler at folkevalgtes arbeidsvilkår opprettholdes.

- **Lønnsutvalget:**

Enighet om at dette består som i dag.

Arbeidsgruppa anbefaler at lønnsutvalget opprettholdes.

Ad-hoc utvalg

I arbeidsgruppa er det diskutert om man i de politiske prosessene skal etablere bruk av ad-hoc utvalg. Tanken er at et slikt utvalg kan gå tidlig inn i saksprosessen og utrede ulike sider med administrativ støtte. Utfordringen med en slik løsning er å avklare rollefordelingen mellom politikere og administrasjon, særlig i forhold til hvem som legger fram saken for kommunestyret. Skal politikere ha en reell påvirkning av saken før den legges fram til

politisk behandling, må det være en arbeidsfordeling tilsvarende en komitemodell hvor det er saksordfører/ordfører som legger saken fram til politisk behandling. Samtidig vil Rådmann ha ansvar for at saken blir forsvarlig utredet, og hans syn vil uavhengig av utvalgets behandling/innstilling måtte være en del av saksgrunnlaget. Konsekvensen av dette vil bli at man får et utvalg som i liten grad har politisk påvirkningsmulighet før saken blir lagt fram for kommunestyret, samtidig som det vil kreve mer ressurser fra administrasjonen og betjene et slikt utvalg. Det er også en utfordring at mange av de folkevalgte vil ha lite tid til disposisjon for å sitte i slike utvalg. I følge KS har en del kommuner prøvd løsninger med komiteer/ad-hoc utvalg, men de aller fleste har gått tilbake til utvalgsmodellen.

To-trinns behandling i kommunestyret.

Ved bruk av utvalgsmodellen vil en løsning for å få et bredere engasjement i større saker være og legger opp til en to-trinns behandling av disse i kommunestyret. Første trinn vil være orientering/ bestillinger til administrasjonen. Andre trinn blir en framlegging av saken med vedtak i kommunestyret.

Delegeringsreglementet

I etterkant av vedtak om forandringer i politisk organisering vil delegeringsreglementet måtte gjennomgås og tilpasses den nye organiseringen.

Vurdering:

Etter innspill fra de politiske partiene og de vurderingene som arbeidsgruppa har gjort viser at man bør ta noen grep for å vitalisere det politiske arbeidet i Nordre Land kommune. Som et resultat av dette foreslås det å legge ned følgende utvalg:

Hovedutvalg for Levekår

Klientutvalg

Husbandgruppa

Likestillingsutvalget

Utvalg for Vilt- og fiskeforvaltning

Det har blitt vurdert en løsning hvor man i større grad bruker Ad-hoc utvalg for å sikre politisk medvirkning tidlig i saksprosessene. Dette har blitt problematisert både i forhold til rolleavklaring mellom administrasjonen og politikere. Det er også pekt på utfordringer for politikere å kunne ta fri for å være med på et ad-hoc arbeid. Til slutt er det sett på som et problem at man fra administrasjonens side vil måtte bruke mer ressurser enn man gjør i dag fordi Rådmannen uavhengig av hvordan man organiserer saksframlegget gjennom et Ad-hoc utvalg vil måtte legge fram et eget forslag i saken. Det er derfor vanskelig å se at en slik arbeidsform vil gi mer politisk medvirkning, men heller låse politikere til saken før det kommer til politisk behandling.

En politisk behandling i to trinn i kommunestyret vil sikre at alle politikerne får den samme informasjonen gjennom felles orientering. Arbeidsformen vil i større grad åpne for at administrasjonen får bestillinger på tilleggsinformasjon/utredninger enn dagens praksis, noe som gir større engasjement i saksbehandlingen. Når en to-trinns behandling skal benyttes og hvem som kan bestille en slik behandling bør diskuteres i forbindelse med delegeringsreglementet.

Administrasjonens innstilling:

Ordfører vil råde kommunestyret til å fatte slikt vedtak:

1. Hovedutvalg for levekår legges ned fra 01.01.17
2. Klientutvalget legges ned fra 01.01.17
3. Husbankgruppa legges ned fra 01.01.17
4. Likestillingsutvalget legges ned fra 01.01.17
5. Utvalget for Vilt- og fiskeforvaltning legges ned fra 01.01.17
6. Administrasjonen legger fram forslag til nytt delegeringsreglement for kommunestyret 20.12.16.
7. Erfaring med nyorganisering evalueres i slutten av valgperioden

NORDRE LAND KOMMUNE, den 16.11.2016

Ola Tore Dokken
ordfører

Lnr.: 13309/16
Arkivsaksnr.: 16/2082
Arkivnøkkel.: F30

Saksbehandler: LAG

Utskrift til:

BOSETTING AV FLYKTNINGER 2017

Sammendrag:

Det ble i februar 2016 vedtatt å bosette 25 flyktninger i 2016 og 25 i 2017. Behovet for bosetting var stort med tanke på høye ankomsttall i 2015. I 2016 har det vært et svært lavt ankomsttall, noe som fører til redusert behov for bosetting. I henhold til anmodningsbrev datert 10.10.16 fra IMDI angående behov for bosetting av flyktninger, samt evaluering av bosetting av enslige mindreårige flyktninger anbefaler Rådmannen følgende:

- å bosette 20 flyktninger for 2017.
- det anbefales ikke å bosette flere enslige mindreårige og at bofellesskapet for enslige mindreårige gradvis fases ut. De som er bosatte/etablerte får nødvendig oppfølging, så lenge de har behov og rett til dette.
- på bakgrunn av endrede forutsetninger ifm bosetting av enslige mindreårige, ser man at nybygg ved Fagertun kan benyttes av andre aktuelle, eks voksne og familier.

Vedlegg:

Anmodningsbrev fra IMDi 10.10.2016
E-post fra IMDi 25.10.16 vedr.informasjon om redusert behov for bosetting av enslige mindreårige flyktninger i 2016
Evaluering av ordningen med bosetting av enslige mindreårige

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Saksopplysninger:

Det har i 2016 kommet færre flyktninger til Norge enn beregnet etter de store ankomsttallene i 2015. Nordre Land kommune har gjort et vedtak om bosetting av 25 flyktninger i 2016 og 25 i 2017. Hittil dette året er det avtale mellom kommune og IMDi om bosetting av 21 personer. Av disse er tre enslig mindreårige. Behovet for bosetting har blitt kraftig nedjustert i løpet av året, og det er for tiden ingen klare for bosetting.

16.02.16 i sak 7/16 gjorde Nordre Land kommunestyre følgende vedtak om bosetting av flyktninger for 2016 og 2017

1. *Nordre Land kommunestyre vedtar å bosette 25 flyktninger i 2016, der 5 er enslige mindreårige i alderen 15-17 år.*

2. Det bosettes 25 flyktninger i 2017, der inntil 8 er enslige mindreårige i alderen 15-17 år. Dette avhenger av tilrettelagt bolig.
3. Det bosettes ikke enslige mindreårige flyktninger under 15 år
4. Det delegeres til Rådmannen å vurdere hvem som skal bosettes av familier, enslige voksne og enslige mindreårige de ulike årene. Det kan bosettes flere enslige mindreårige ved ledig kapasitet ved bofellesskapet. Dette går da av kommunens totale antall som skal bosettes.
5. Bosettingen forutsetter tilgang på egnede boliger.
6. Det legges fram en sak på utbygging av nye boenheter ved Fagertun.

I anmodningsbrevet fra IMDi datert 10.10.16 anmodes kommunen til å redusere vedtaket om bosetting av flyktninger for 2017 fra 25 til 20, hvorav 4 enslige mindreårige. Reduksjonen kommer med bakgrunn i lavere antall ankomster til Norge i 2016 enn antatt.

Det er lagt fram et forslag i statsbudsjettet for 2017 som medfører usikkerhet ift videre finansiering av bosetting av enslige mindreårige. Det er nå refusjon av 80% av utgiftene. Forslaget er som følger :

- Refusjonsordningen for barnevernstiltak for enslige mindreårige foreslås avvirket og erstattes med et fast årlig tilskudd per barn etter følgende satser:

- 1 198 000 kr til og med fylte 16 år

- 750 000 kr fra og med fylte 17 år

Det nye tilskuddet utbetales til og med fylte 20 år og slås sammen med særskilt tilskudd til enslige mindreårige.

- Enslig mindreårige flyktninger skal kunne utløse særskilt tilskudd til personer med funksjonshemninger og/eller atferdsvansker inntil fylte 20 år, også i tilfeller hvor perioden for integreringstilskudd (5 år) er over.

Oppsummering av evaluering av ordningen med bosetting av enslige mindreårige:

Evalueringen ble påbegynt våren 2015, og har blitt ferdigstilt høsten 2016.

Alle tjenester som har hatt en rolle i arbeidet med enslige mindreårige, har kommet med en uttalelse fra sin tjeneste. Dette er sammenfattet i rapporten, se konklusjon.

Det er flere faktorer som vil påvirke videre drift av bofellesskapet, og punkter under, må som nevnt, ses i sammenheng med evalueringen.

Overordnede signaler og føringer:

- Endrede forutsetninger ift mottak av enslige mindreårige. Behovet for bosetting er kraftig redusert på bakgrunn av endringer i flyktnings situasjonen.
- En ser at behovet for bosetting varierer sterkt fra år til år, og det kan komme opp nye behov for bosetting av enslige mindreårige. Det bør derfor legges til Rådmannen å vurdere hvem kommunen skal bosette.
- Endrede økonomiske forutsetninger er foreslått, eks stk pris pr EM. Dette vil ha betydning for videre drift.

Utfordringer og utviklingsområder vedrørende drift:

- Bruk av de samarbeidsfora man har pr i dag på en bedre og mer effektiv måte.

- Utarbeide rutiner for samarbeid mellom de ulike tjenestene
- Avklare roller og ansvar tjenestene i mellom
- Sikre en felles forståelse, utfra faglig ståsted
- Sikre informasjonsflyt
- Styrke kompetansen ved bofellesskapet
- Økt fokus på målrettet miljøarbeid ved bofellesskapet
- Gjennomgang av overordnede føringer for bosetting av EM i Nordre Land, samt i den faktiske oppfølgingen av bofellesskapet som tiltak og den enkelte EM.

Vurdering:

Nordre Land kommune har over de siste tre årene fra 2014-2016 bosatt flere flyktninger etter tilleggsanmodning fra IMDi. I tillegg er det kommet familiegjenforeninger. Å bosette færre vil gi bedre rom for oppfølging av den enkelte, og vi vil komme ned på det antallet som var vedtatt før tilleggsanmodninger om å øke antallet bosettinger kom. Finansiering av bosetting av voksne flyktninger er ikke foreslått endret.

Når det gjelder bosetting av enslige mindreårige, er det nå et område med stor usikkerhet knyttet til seg. Etter en vurdering basert på konsekvenser av eventuell endret finansiering av enslige mindreårige, barnevernets kapasitet og vurdering av bosetting etter barnevernloven §4-4 og evalueringen av enslige mindreårige som er ferdigstilt høsten 2016 er det fremmet følgende konklusjon:

- Etter en helhetsvurdering, med bakgrunn i evaluering, samt overordnende signaler og føringer, vil det anbefales å gradvis fase ut bofellesskapet for enslige mindreårige. Kommunen må sørge for at de som allerede er etablert i bofellesskapet får nødvendig oppfølging, så lenge de har behov og rett til dette.

Ut fra disse vurderingene anbefales det derfor å bosette voksne og barnefamilier. Det anbefales å holde vedtaket på 20, da det vil utgjøre det antallet voksen og familier som man ellers ville ha bosatt om man hadde bosatt 25 personer inkludert mindreårige. En ser at behovet for bosetting varierer sterkt fra år til år, og det kan komme opp nye behov for bosetting av enslige mindreårige. Det bør derfor legges til Rådmannen å vurdere hvem kommunen skal bosette. Det kan f.eks være aktuelt å bosette enslige mindreårige i fosterhjem om det kommer forespørsel om det.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde formannskapet å legge saken fram for kommunestyret med slik forslag til vedtak:

1. Nordre Land kommunestyre vedtar å bosette 20 flyktninger i 2017,

2. Det bosettes ikke enslige mindreårige flyktninger.
 3. Bofellesskapet fases gradvis ut. Kommunen sørger for at de som allerede er etablert, får nødvendig oppfølging, så lenge de har behov og rett til dette.
 4. Det delegeres til Rådmannen å vurdere hvem som skal bosettes av familier, enslige voksne og evt. enslige mindreårige om behovet endrer seg.
 4. Bosettingen forutsetter tilgang på egnede boliger.
 5. Ny bolig på Fagertun brukes til å bosette voksne og familier, og evt andre i kommunen med behov for bolig.
- Eventuelle familiegjenforeninger kommer i tillegg.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 2. november 2016

Jarle Snekkestad
rådmann

Laila Gladbakke

NORDRE LAND KOMMUNE	
Reg.nr. 12597/11	Saksbeh.
18.10.16	
Arkiv kode P	F30
Arkiv kode S	
Ar/Saksnr. 16/1936	Dok.nr. 1



IMDi
Integrerings- og
mangfoldsdirektoratet

Nordre Land kommune

Brevet bes distribuert til:
Ordfører
Rådmann/ Byrådsleder

Deres ref:

Vår ref: 16-05829

Dato: 10.10.2016

Bosetting av flyktninger 2017 – reduksjon av vedtak

Norske kommuner har de siste årene gjort en formidabel innsats med bosetting og kvalifisering av flyktninger, og oppgavene er store også i 2017.

I 2017 vil det være behov for å bosette 13 000 flyktninger i norske kommuner, hvorav 1 100 er enslige mindreårige under 18 år. Om lag 40% av de enslige mindreårige er under 15 år. Bosettingsbehovet er lavere enn tidligere plantall fra IMDi. Færre asylsøkere til Norge og færre som innvilges opphold er hovedårsakene til at behovet har gått ned.

Så langt har kommunene vedtatt å bosette i underkant av 10 000 flyktninger neste år.

Nordre Land kommune har tidligere vedtatt å bosette 25 flyktninger i 2017, inkludert 8 enslige mindreårige. Det nedjusterte bosettingsbehovet gjør at vi ber kommunen redusere sitt vedtak til å bosette 20 flyktninger i 2017. Av disse ber vi om at 4 plasser forbeholdes bosetting av enslige mindreårige og at Bufetat kan disponere 2 plasser til enslige mindreårige under 15 år. Vi ber om fleksibilitet i fordelingen av plasser til enslige mindreårige over/under 15 år dersom alderssammensetningen i denne gruppen endrer seg.

Anmodningstallene til den enkelte kommune er utarbeidet i samråd med KS.

Vi oppfordrer kommunene til å fatte presise vedtak for hvor mange flyktninger kommunen skal bosette, og at vedtaket ikke inkluderer familiegjenforente, eller har andre forbehold. Dette er nødvendig for å avveie ansvarsdelingen mellom kommunene.

IMDi understreker at bosetting er første skritt i integreringsprosessen i kommunen, og at et godt kvalifiseringsarbeid styrker den enkeltes mulighet for å integreres gjennom arbeid og utdanning.

For mer informasjon om planlegging og bosetting, se <http://www.imdi.no/planlegging-og-bosetting/> Her finnes bl.a. informasjon om tilskudd og økonomi, boliger til flyktninger, samt statistikk over bosetting.

Ta kontakt med *IMDi Indre Øst* dersom dere ønsker dialog om anmodningen og bosetting av flyktninger. Vi deltar gjerne på møter med kommunen, også i samarbeid med andre statlige aktører på feltet.

Vi ber om at tilbakemelding på brevet sendes til post@imdi.no, med kopi til nina.gran@ks.no og ebt@imdi.no innen 10.12.2016.

Med hilsen
for Integrerings- og mangfoldsdirektoratet

Eva Khan
regiondirektør

Dette brevet er godkjent elektronisk og har derfor ingen signatur.

Postmottak

Fra: Lisbeth Dalin <lda@imdi.no>
Sendt: 25. oktober 2016 15:17
Til: 'postmottak@sel.kommune.no'; Postmottak; 'epost@sondre-land.kommune.no'; 'postmottak@ringsaker.kommune.no'; postmottak@sor-odal.kommune.no; postmottak@tynset.kommune.no; postmottak@os.kommune.no; 'postmottak@lier.kommune.no'
Kopi: kiv kode F30 Eva Khan; Ellen Bruun Torvik
Emne: Redusert behov for bosetting av enslige mindreårige flyktninger i 2016

Reg.nr	1306/16	Saksbeh	
Ar/Saksnr	16/1936	Dok.nr	2

Til rådmann og kommunalsjef med ansvar for bosetting av enslige mindreårige flyktninger

Som IMDi tidligere har informert om, er behovet for bosetting av enslige mindreårige i 2016 og 2017 atskillig lavere enn tidligere anslått. Vi viser i den forbindelse også til anmodning om bosetting 2017 som IMDi nylig har sendt ut. Her blir en del kommuner som tidligere har fattet vedtak om bosetting av enslige mindreårige anmodet om et lavere antall enn i år, mens andre kommuner ikke anmodes om bosetting av enslige mindreårige flyktninger i 2017.

Norske kommuner har samlet fattet vedtak om bosetting av 2974 enslige mindreårige flyktninger i 2016. Det faktiske behovet for bosetting er nå justert ned til ca. 1550 i 2016. Selv om mange kommuner allerede har stanset planer om etablering av tiltak for enslige mindreårige på bakgrunn av det reduserte behovet, er det fortsatt en betydelig overkapasitet.

Pr. 14. oktober var det bosatt 1115 enslige mindreårige i 2016. I tillegg har 173 fått tildelt kommune og venter på å flytte ut av mottak og til kommunen.

Enslige mindreårige bosettes i kommuner over hele landet. Fordeling gjøres etter en kombinasjon av følgende to prinsipper:

- 1) IMDi prioriterer de plassene/tiltakene som har vært reelt ledige (operative) lengst.
- 2) Samtidig vil den enkelte enslige mindreåriges behov, nettverk og så videre, ha betydning for valg av tiltak.

Det følger også av dette at tiltak/plasser som ikke er meldt ledige, men som blir ledige i perioden fram til årsskiftet med høy sannsynlighet ikke vil bli benyttet i år.

Ledig kapasitet i tiltak som ikke blir benyttet i 2016 vil kunne bli benyttet i 2017, og da telle på 2017-kvoté. Vi kan ikke angi når på året vi vil kunne fordele enslige mindreårige til det enkelte tiltak. Fordeling gjøres imidlertid fortløpende etter som Utlendingsdirektoratet fatter vedtak om oppholdstillatelse.

Ta gjerne kontakt med undertegnede ved spørsmål.

Vennlig hilsen

Lisbeth Dalin

assisterende regiondirektør

IMDi Indre Øst

Integrerings- og mangfoldsdirektoratet

Telefon: 93280005

Telefaks: 61 18 59 94

Sentralbord: 24 16 88 00

E-post: lisbeth.dalin@imdi.no

Evaluering av arbeidet rundt enslige mindreårige flyktninger

I evalueringen av arbeidet rundt enslige mindreårige flyktninger har følgende avdelinger/fagpersoner deltatt:

Innhold

Deltakere i evalueringen	2
Sammendrag	2
Konklusjon	3
Evaluering opplæring	3
Evaluering bolig og fritid	4
Personale bofellesskapet.....	4
Beboere	4
Skole	4
Fritid	5
Økonomi	5
Barnevernets arbeid- kommentar fra bofellesskapet	5
Helse- kommentar fra bofellesskapet	6
Samarbeid.....	6
Evaluering barnevernets arbeid	6
Evaluering helse.....	7
Flyktningehelsesøster.....	7
Avdeling for psykisk helsearbeid	8
Kommunepsykolog.....	9
Evaluering fra SLT-koordinator.....	9
Evaluering EM ved fylte 18 år.....	10
Evaluering av ordningen med EM som flytter ut av kommunen	10
Evaluering av EM som søker og får innvilget familiegjenforening	11
Evaluering samarbeid	11

Deltakere i evalueringen

Familie og helse ved:

- Barnevern, Gunn Anne Skår Struksnæs
- Fagertun bofelleskap, v/Berit Dokkebakke Navrud og Berit Sveen
- Psykisk helsearbeid, ved Turid Løvmoen og Mary Gjefle
- Helsesøstertjenesten, ved Wenche Bjor Sæthre og Tove Lillejordet
- Kommunepsykolog Marianne Gulbrandsen

Nordre Land læringscenter;

- grunnskoleopplæring, ved Tommy Furuseth-Jacobsen
- norskopplæring, ved Tove Sagbakken
- flyktningetjenesten, ved Laila Gladbakke

SLT-koordinator; Tore Mikkeltuen

EM = enslige mindreårige

BOF = bofelleskap

Sammendrag

Evalueringen ble påbegynt våren 2015, og har blitt ferdigstilt høsten 2016.

Alle tjenester som har arbeidet med enslige mindreårige, har kommet med en uttalelse fra sin tjeneste.

Dette er sammenfattet i rapporten, og det er med bakgrunn i informasjonen fra tjenestene, samt signaler og føringer fra sentralt hold, konklusjonen er trukket.

Det er flere faktorer som vil påvirke videre drift av bofelleskapet, og punkter under, må som nevnt, ses i sammenheng med evalueringen.

Overordnede signaler og føringer:

- Endrede forutsetninger ift mottak av enslige mindreårige. Behovet for bosetting er kraftig redusert på bakgrunn av endringer i flyktnings situasjonen.
- En ser at behovet for bosetting varierer sterkt fra år til år, og det kan komme opp nye behov for bosetting av enslige mindreårige. Det bør derfor legges til Rådmannen å vurdere hvem kommunen skal bosette.
- Endrede økonomiske forutsetninger er foreslått, eks stk pris pr EM. Dette vil ha betydning for videre drift.

Utfordringer og utviklingsområder vedrørende drift:

- Bruk av de samarbeidsfora man har pr i dag på en bedre og mer effektiv måte.
- Utarbeide rutiner for samarbeid mellom de ulike tjenestene
- Avklare roller og ansvar tjenestene i mellom
- Sikre en felles forståelse, utfra faglig ståsted
- Sikre informasjonsflyt
- Styrke kompetansen ved bofellesskapet
- Økt fokus på målrettet miljøarbeid ved bofellesskapet
- Gjennomgang av overordnede føringer for bosetting av EM i Nordre Land, samt i den faktiske oppfølgingen av bofellesskapet som tiltak og den enkelte EM.

Konklusjon

Etter en helhetsvurdering, med bakgrunn i evaluering, samt overordnende signaler og føringer, vil det anbefales å gradvis fase ut bofellesskapet for enslige mindreårige. Kommunen må sørge for at de som allerede er etablert i bofellesskapet får nødvendig oppfølging, så lenge de har behov og rett til dette.

Evaluering opplæring

Norskopplæring; organisering, utbytte

- Gangen fram mot norskopprøver er som for alle som deltar i norskopplæring, og fungerer etter oppsatt plan.
- Det jobbes med å få deltakerne til å arbeide også godt på egenhånd på fritid da dette vil øke deres læringsutbytte
- Det jobbes med metoder mv for å øke utbyttet av opplæringen

Grunnskole-opplæring; organisering, utbytte

- Innholdet i grunnskolen er på plass og er innenfor kravene.
- Organiseringen er ikke fast fra år til år. Det er et fleksibelt system som vi mener er egnet til å ivareta behovene til den enkelte EM. Et tett, åpent og tillitsbasert samarbeid med bofellesskapet er en viktig forutsetning for at dette fungerer.

Hvilke utviklingspunkter ser vi:

- Skriftliggjøre rutinene for oppstart av nye EM ved NLL. Sikre at tilgjengelig informasjon spres til de det gjelder, så tidlig som mulig
- Norsklærere opplever ofte at EM i starten er usikre i forhold til veien videre. Mye informasjon blir gitt, men tar ofte tid før de forstår dette. Vi bør lage en oversiktlig plan for EM som også inneholder en tidslinje for skoleløpet og tid for evaluering av framdriften. En slik tidsplan kan også være et fint virkemiddel for økt «læringstrykk».

- Fortsette utviklingsarbeid slik at opplæring tilpasses og at hver enkelt får størst mulig læringsutbytte.
- Man må totalt sett for EM, ha et målrettet fokus og en plan for gjennomføring både ift skole og livsløp. Det må utarbeides i samarbeid med barnevern, bofellesskap og læringscenteret.

Evaluering bolig og fritid

Personale bofellesskapet

Fagertun bofellesskap har pr 1/10/16 ca 8 årsverk, inkl leder. Lederstillingen er utlyst og forventes tilsatt fra 2017. Pr 01.10.16 er det ca 8 faste årsverk, dette vil med dagens beboerantall og sammensetning, vurderes som tilstrekkelig antall årsverk for å drifte bofellesskapet på en hensiktsmessig og kvalitativ god måte.

Fra 01.09.16 mangler bofellesskapet nødvendig kompetanse. I utlyst lederstilling er det særs viktig at denne også innehar relevant fagkompetanse, da denne vil ha ansvar både for fag og drift.

Det har siden tidlig høst foregått en kartlegging av driften av bofellesskapet. Dette har ført til endringer, bl a ift turnus. Noe som har ført til en reduksjon av ca 1,3 årsverk. Fra 01.11.16 vil det bli redusert til en dagvakt i ukedagene. Disse vil i hovedsak bli dekket av nytilsatt leder og særkontakter.

I tillegg har det vært en gjennomgang av roller, ansvar og oppgaver.

Bofellesskapet har hatt ulike utfordringer siden oppstart. Både ift å drive med målrettet miljøarbeid, samt med beboere og ansatte. På grunn av bedre rutiner og samarbeid både ansatte mellom og med beboere er utfordringene til dels løst. Hensyn til individuelle behov, rutiner og samarbeid må også være fokus videre for å sikre trivsel og god utvikling på bofellesskapet. Høsten 2016 har man hatt en gjennomgang av drift ved bofellesskapet, og det er utfordringer på flere områder som det nå arbeides videre med. Dette omhandler bl a ansatte i mellom, samt ulik praksis og syn ift arbeid med de enslige mindreårige.

Beboere

Siden oppstart er det 30 enslige som har bodd ved bofellesskapet, hvor av 12 har flyttet ut av kommunen. Av disse er det flere som ikke har fullført videregående, men de har skaffet seg arbeid og har egen inntekt. Noen går fortsatt på skolen, både på læringscenteret og videregående. Det er som nevnt 12 personer som har flyttet ut av kommunen. Det man vet om disse, er at flere har strevet med økonomi og skole.

Skole

Alle beboerne går på skole på dagtid- norskkurs, grunnskole- eller videregående. På dagtid følges alle beboerne til ulike avtaler som lege, tannlege, kjevekirurg, sykehus osv. Skole er bofellesskapets hovedfokus og følgelig er leksehjelp noe det brukes mye tid og ressurser på, primært kveldstid.

Videregående skole er i økende grad en utfordring for beboerne mht språkforståelse, oppgaver og

hjelpemidler. Man ser også at de fleste som flytter fra bofellesskapet før de har fullført videregående, ikke fullfører i etterkant.

Fritid

Bofellesskapet bruker bevisst fritidsaktiviteter som en del av integreringsprosessen. Her legger man til rette for og arrangerer ulike utflukter. Bofellesskapet er bevisste på at aktiviteter og utflukter også skal være en læringsarena, i tillegg til fokuset på trivsel og mestring. I tillegg har enkelte av beboerne «småjobber» på helg og kveld, og de fleste deltar i organiserte aktiviteter som fotball, håndball, dans mm.

En av bofellesskapets og beboernes største utfordringer er å knytte kontakter inn mot det lokale ungdomsmiljøet slik at beboerne lettere kan tilegne seg det norske språk og få en generelt økt kulturell forståelse. Flere av beboerne uttrykker også at det er lite å finne på, og flere ønsker å flytte fra Dokka etter hvert.

Økonomi

Både lønns- og aktivitetskostnader er refunderbare og vi får da følgelig dekket 80% av disse utgiftene etter dagens ordning. Kommunen dekker da egenandelen på 20% gjennom bl a integreringstilskudd og et særskilt tilskudd for EM. Det foreligger et forslag fra Regjeringen for 2017, at det skal være en stykkpris pr EM, og dette vil påvirke driften av bofellesskapet. I tillegg har vi fått brev fra IMDI at det er et mindre behov for å bosette EM, enn først antatt. Disse faktorene vil påvirke videre drift av bofellesskapet.

Barnevernets arbeid- kommentar fra bofellesskapet

De aller fleste beboerne takker ja til ettervern, kun en beboer har så langt takket nei. Selv om beboerne er under ettervern, søkes det refusjon frem til og med måneden de fyller 20 år. Dette er uavhengig av om de bor i bofellesskapet eller har flyttet ut. Hovedregelen er at Nordre Land kommune sitt tilbud til EM ligger i bofellesskapet. Man ser likevel at det siden etableringen har vært en del utflyttinger hvorav noen av disse har medført relativt store kostnader og pga av geografisk avstand har vanskeliggjort oppfølging.

Bofellesskapet har god oversikt over de ulike beboerne, deres styrker, svakheter og utfordringer. Ved et enda tettere samarbeid mellom leder av bofellesskapet og ansvarlig for EM hos barnevernet ved beboere som ønsker å flytte ut/ utflyttede beboere, er det sannsynlig at de samlede kostnadene for barnevernet ville gått ned. Samtidig er det det verdt å påpeke at både barnevernet og bofellesskapet har drevet nybrottsarbeid i kommunen innenfor denne tjenesten, og at følgelig flere og flere brikker faller på plass gjennom erfaring og etablerte rutiner.

Helse- kommentar fra bofellesskapet

Hovedinntrykket er at behovet for uttalt helsehjelp er relativt liten, trolig ikke høyere enn for samme aldersgruppe i den øvrige norske befolkning. Det er imidlertid et relativt stort behov for tannhelsetjenester. Behovet for psykiske helsetjenester er økende hos den beboergruppa vi har nå, men det er trolig at det her vil forekomme store variasjoner.

Samarbeid

Bofellesskapets samarbeidspartnere rangert etter hyppighet av kontakt:

- Læringscenteret ved kontaktlærer i NLL
- Quales stiftelse inkl. vaktmestere
- Barnevernet i NLK inkl. merkantil
- Skoletannlege i NLK
- Kjeveortoped Fagernes/Gjøvik/Hamar
- Organiserte fritidsaktiviteter (Nordre Land idrettslag, Fairytales o.l.)
- Dokka Fasteners
- Fylkesmannen i Oppland
- Verger
- Bufetat
- Landsbylegene
- Helsesøstertjenesten i NLK
- Psykisk helse i NLK
- Innlandet Revisjon IKS
- Toyota Sulland Gjøvik
- Lensmannskontoret i NLK

Av formelle samarbeidsfora bofellesskapet er involvert i så er dette Tverrfaglig team (leder bof., leder barnevern, enhetsleder NLL, kontaktlærer). Videre har leder av bofellesskapet faste møter med leder (ansvarlig for bof) av barnevernstjenesten.

I påvente av tilsetting av ny leder, er en miljøarbeider ansvarlig for daglig drift. Enhetsleder for Familie og Helse er ansvarlig for bofellesskapet, og kommunens Lean- veileder er inne med ekstra bistand.

Evaluering barnevernets arbeid

Når kommunen tar imot enslige mindreårige asylsøkere (heretter EMA) og bosetter dem etter lov om barneverntjenester, må kommunen ha faglig forsvarlig tilbud i tråd med barnevernloven. Kommunen har ansvaret for at de skal gis mulighet for en integrering og selvstendigjøring. Det er mye som bør

gjennomgås og endres med hensyn til overordnede føringer for bosetting av EMA i bofellesskapet i Nordre Land og i den faktiske oppfølgingen av bofellesskapet som tiltak og den enkelte EMA. Land barneverntjeneste har en rolle, forankret i barnevernloven, siden EMA etableres med vedtak hjemlet i §4. i barnevernloven. Det må gjøres på en faglig forsvarlig måte av folk med kompetanse til dette.

Viser til punkter under:

- Bofellesskapet er en egen resultatenheter, men det er barnevernet som har ansvaret for at beboerne får forsvarlig tilbud. Det innebærer at barnevernet må ha saksbehandlerkapasitet som kan følge opp evalueringer i forhold til ivaretagelse og fremdrift med tanke på selvstendigjøring. Selve botilbudet og den praktiske oppfølgingen må ivaretas av bofellesskapet.
- Slik barneverntjenesten vurderer situasjonen pr i dag er det for få overordnede rammer og planer for innholdet i botilbudet og utydighet i mål for progresjon i forhold til selvstendigjøring.
- Nordre Land har høyere fokus på ivaretagelse og omsorg og mindre på felles rammer, konkrete planer og gjensidige forventninger enn tilsvarende tilbud i andre kommuner. Det kan lett ha en ansvarsfraskrivende virkning fremfor å støtte progresjon.
- I Nordre Land er det ingen ressurser avsatt til oppfølging etter utflytting i hybel. Det er en rolle som bofellesskapene har andre steder. De er da en base å komme tilbake til og har hjemmebesøk på hybelen f.eks 2 ganger pr uke i en overgangsfase. Dette støtter utflytting og selvstendigjøring og sørger for trygg og smidig overgang for EMA. Slik fungerer det ikke i Nordre Land kommune pr i dag.
- De økonomiske aspektene er også uklare og tungvinte og kan forenkles betydelig i forhold til slik det gjøres i dag.

Behovet for bosetting er redusert på bakgrunn av endring i flyktningssituasjonen. Det vil derfor være forsvarlig og fornuftig å ikke ta imot flere EMA slik situasjonen er pr i dag. Bl.a. med bakgrunn i den kjente situasjonen i barneverntjenesten, er anbefalingen fra barnevernleder, at ordningen med mottak av EMA gradvis avvikles, men at kommunen sørger for at de som allerede er etablert får nødvendig oppfølging.

Evaluering helse

Flyktningehelsesøster

- Flyktningehelsesøster har lite kontakt med gruppen enslige mindreårige.
- Kaller inn EM til helsesamtale når helsestasjonen har fått tilsendt helseopplysninger fra mottaket.
- Kommunen plikter å dokumentere tuberkulinstatusen deres, så dette gjøres i helsekortet.
- De tilbys grunnvaksinasjon og evt hepatitt B vaksinasjon. Dette følges opp av helsesøster.
- Evt kontakt med fastlege pga andre ting er det bofellesskapet som følger opp. Helsesøster har ikke hatt noen oppfølgingssamtaler vedr. f. eks psykisk helse, med noen utover den første helsesamtalen.

- Ansatte i bofellesskapet har som regel hjulpet til med å bytte fastlege før de kommer til helsesøster.
- Kontakt med skoletannlege ordnes av bofellesskapet.
- Helsesøster har ikke noe fast møtepunkt med de ansatte i bofellesskapet. Tidligere leder (fram til juli 2016) ved bofellesskapet var psykiatrisk sykepleier, og derfor har ikke helsesøster prioritert sin tid på disse flyktingene.
- Helsesøster har i løpet av 2016 hatt kontakt par av jentene, samt at jenter fra Fagertun har deltatt på jentegrupper på skolen hvor ulike temaer har blitt tatt opp.

Mulig utviklingspunkt:

- Helsesøster er usikker på om den burde prioritere å samarbeide om helseinfo, eller om det bør legges til skoletida på læringscenteret.
- utfordringer: Man ser at de som planlegger, og får/har fått familieforening, får et stort ansvar i fht dette. Det gir mye bekymringer og opptar mye av tankene deres.

Avdeling for psykisk helsearbeid

Avdelingen jobber ikke direkte inn mot Fagertun bofellesskap da de ved oppstart ansatte psykiatrisk sykepleier og sosionom for at de selv fulgte opp den psykiske helsen til beboerne. Dette har fungert greit til nå.

Avdelingsleder på Fagertun har vært en del av avdelingsledergruppa i Familie og helse. Etter at avd.leder sluttet, er det enhetsleder som i tillegg har denne rollen.

Psykisk helse har blitt forespurt noen ganger om å vurdere beboere sammen med de ansatte. Nå, høst 2016 har tjenesten fått henvendelse om oppfølging.

Sykepleier fra psykisk helse avdeling deltar på helsemøter på Læringscenteret ved behov. Får tjenesten henvendelser følges disse opp på vanlig måte. Har stort sett vært oppfølging av voksne.

Utfordringer ift enslige mindreårige:

- Språk
- Aktiviteter på fritid i rett årstrinn, viktig for integrering. Viktig med opplæring og informasjon om rutiner og regler her.
- Ofte vanskelig å vurdere psykisk helse. Hva er normalt i en vanskelig situasjon og hva er større helseutfordringer? Hvilke motiver ligger bak å søke hjelp. Helseproblemer? Ønske om flytting? Hjelp til bosetting?

- Viktig med informasjon om psykisk helse tidlig etter ankomst til kommunen, få en oversikt og lage en plan for oppfølging ved behov.
- Viktig med trygge personer i bofellesskapet – der bygges mye god helse.

Kommunepsykolog

Hvilke type oppfølging i fht. psykisk og fysisk helse det er behov for vil være høyst individuelt, og må vurderes i hvert enkelt tilfelle. I fht. enslige mindreårige vil imidlertid de samme generelle behovene gjelde for disse som for andre barn og unge : Behov for tilknytning og forholdet til stabile og trygge voksne er elementært og grunnleggende. Derfor er det viktig at ungdommen tilbys dette i sin daglige omsorgsbasis, og at de som har den juridiske omsorgen (barnevernet) støtter opp / fremmer dette med veiledning og støtte til de voksne som står i de daglige omsorgsoppgavene i en vanlig fosterhjemsoppfølging.

Utfordringer/utviklingspunkter:

Kommunepsykologen ønsker å påpeke at erfaringene vedrørende psykisk helsearbeid gjennomgående har vært ganske negative. Dette handler først og fremst manglende eller dårlig samarbeid. Erfaringen tilsier at det er et dårlig samarbeid kommunalt i saker som er utfordrende og / eller vanskelige. Dette er bekymringsfullt, da dette handler om ungdommer som trenger stabile og samkjørte voksne. De får ikke de nødvendige rammene og strukturene disse ungdommene har manglet, og trenger aller mest.

Evaluering fra SLT-koordinator

SLT vil evaluere punktene *Bolig og fritid- forebyggingsperspektivet og samarbeid*

Bolig og fritid- forebyggingsperspektivet.

- Viktig med gode samarbeidsfora slik at all kommunikasjon og oppfølging blir gjort raskt og mest mulig effektivt. SLT har tidligere vært på bofellesskapet og informert om det forebyggende arbeidet som blir gjort innenfor rus og kriminalitet. Dette har ikke blitt gjort i 2016.
- Det som er viktig er at enslige mindreårige flyktninger er beboere i Nordre Land og skal behandles som alle andre innbyggere i kommunen.
- I et forebyggende perspektiv ser SLT- koordinator det som viktig at enslige mindreårige flyktninger deltar på organiserte og uorganiserte aktiviteter for raskt og mest mulig effektivt integreres i Nordre Land.

Samarbeid:

Det er viktig at det etableres eller videreutvikles samarbeidsfora der hvor saker raskt kan komme med gode tiltak til beste for flyktningene men også for resten av innbyggerne i Nordre Land.

BUF er fora hvor det er mange samlet som behovene for flyktingene kan diskuteres. Det er også muligheter for å få saker opp i politirådet som angår flyktingene.

Det er også viktig i et forebyggingsperspektiv å ha uformelle samarbeidsfora for en rask avklaring.

Det som er viktig med uformelle samarbeidsfora er at informasjon blir brukt til beste for flyktingene og at de tiltak som settes i gang er forankret i samarbeidsfora slik at det kan jobbes godt forebyggende fra flere enheter/avdelinger.

Evaluering EM ved fylte 18 år

Introduksjonslovens formål er å styrke nyankomne innvandreres mulighet for deltakelse i yrkes- og samfunnslivet, og deres økonomiske selvstendighet. Introduksjonsordningen har som mål å dekke deltakernes behov for grunnleggende kvalifisering, blant annet språkopplæring, innsikt i norske samfunnsforhold og forberedelse til yrkesliv og/eller utdanning.

Personkretsen som har rett og plikt til deltakelse i introduksjonsprogrammet er begrenset til «nyankommet utlending mellom 18 og 55 år som har behov for grunnleggende kvalifisering...».

Ordningen vil ikke, i særlig grad være aktuell for bosatte enslige mindreårige – enten fordi vedkommende er under 18 år eller ikke lenger er nyankommet når han eller hun har fylt 18 år.

Et annet kriterium, som forutsetter en konkret og helhetlig vurdering i kommunen, er hvorvidt den bosatte ungdommen har behov for grunnleggende kvalifisering. Det sentrale ved vurderingen er kvalifiseringsbehovet, ikke behovet for økonomisk støtte. Ordningen bør uansett være med i en vurdering når den enslige mindreårige fyller 18 år, ift en helhetsvurdering.

Introduksjonsloven §2: https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2003-07-04-80#KAPITTEL_2

Evaluering av ordningen med EM som flytter ut av kommunen

- Oppfølging
 - o Nordre Land kommune har ikke et to-fase – tilbud med en klar plan for forløpet. (se over) Det innebærer at videre oppfølging/ettervern blir barneverntjenestens ansvar i henhold til lovverket. Kommunen har pr i dag ikke inngått noen langsiktig avtale med den enslige mindreårige og kan ikke pålegge den som fyller 18 å bli boende i kommunen.

- Økonomi
 - o Rett til oppfølging etter fylte 18 år og før fylte 23 år er hjemlet i barnevernloven, men frivillig å ta imot. Ved flytting til andre kommuner er det fortsatt Land barneverntjeneste og Nordre land kommune som har det økonomiske ansvaret for tiltakene som må iverksettes. Tiltak vil variere avhengig av individuelle behov. Her

blir det viktig å lage tydelige og målrettede rammer og planer for hele bosettingsforløpet. Kommunen (barneverntjenesten) må da koste hele tiltaket selv.

- Hvilke utviklingspunkter ser vi:
 - o Det er opp til den enkelte kommune å lage kriterier for videre oppfølging. Kommunen og barneverntjenesten bør utarbeide kriterier for oppfølging etter fylte 18 år i kombinasjon med faseforløp. Det bør lages forutsigbare planer der kommunens vilkår for oppfølging er at ungdommen fortsetter å bo i Nordre land kommune.

Evaluering av EM som søker og får innvilget familiegjenforening

Det har i løpet av 2015 og 2016 vært flere av de enslige mindreårige som har søkt om og fått innvilget familiegjenforening. Dette fører til noen utfordringer;

- Det er den som søker familiegjenforening som skal sørge for egnet leilighet til seg og sin familie og dette må være på plass før familien kan komme til Norge.
- Fra 01.01.15 er det den som er bosatt som skal betale for reise for sin familie til Norge.
- Det ses også at flere har måttet «betale ut» sin familie fra landet de har oppholdt seg. Dette fører til at flere har lånt store summer for å få til dette.
- Flere av de som har fått familiegjenforening har måttet utsette sine planer for skolegang, da familien krever så mye av dem da de kommer.

Det blir en kulturkrasj da ungdommen som har oppholdt seg i Norge over noen år har vent seg til en annen måte å leve på, men må ta over ansvaret for en familie som kommer med sine forventninger. Dette er vanskelig for flere av dem, og kanskje spesielt for guttene som har fått sine familier til landet. Jentene ser ut til å klare det bedre.

Hvilke utviklingspunkter ser vi:

- Informasjonsbehov mellom verger-bofelleskap-Nordre Land læringscenter (når familien kommer skal som oftest de voksne inn i introduksjonsprogram. I tillegg er det viktig at den som har bodd som enslig mindreårig blir vurdert tidlig nok inn i introprogrammet, da støtten fra barneverntjenesten stopper da familien kommer.)
- Avklaringer rundt hvem som gjør hva i denne prosessen

Evaluering samarbeid

Hvilke samarbeidsfora har vi og hva er hensiktsmessig?

Samarbeid i tverrfaglig team: leder/ansvarlig barnevern, leder BOF, leder og teamleder NLL.
Samarbeidsmøte barnevern – Bofelleskap

Samarbeid med verger

- Hovedsakelig mellom BOF og verger

Utviklingspunkter:

Bruk av de samarbeidsfora vi har pr i dag på en bedre og mer effektiv måte.

Utarbeide rutiner for samarbeid mellom de ulike tjenestene

Avklare roller

Sikre en felles forståelse, utfra faglig ståsted

Sikre informasjonsflyt

Økt fokus på målrettet miljøarbeid

Styrke kompetansen ved bofellesskapet

Gjennomgang av overordnede føringer for bosetting av EMA i Nordre Land, samt i den faktiske oppfølgingen av bofellesskapet som tiltak og den enkelte EMA.

Lnr.: 13394/16
Arkivsaksnr.: 16/2099
Arkivnøkkel.: 210

Saksbehandler: JLM

Utskrift til:

3. KVARTALSRAPPORT 2016

Sammendrag:

3. kvartalsrapporten gir små avvik i forhold til styringskort, økonomi og internkontroll og er i stor grad en videreføring av det som ble varslet i halvårsrapporten.

Sykefraværet fortsetter med en videreføring av en positiv trend som ble kommentert i halvårsrapporten.

Økonomisk varsler rådmannen nær balanse totalt sett. Det tas spesielt forbehold om pensjonsutgifter og nivået på konsesjonskraftinntektene for resten av året.

Vedlegg:

Halvårsrapport 2016

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Saksopplysninger:

Rådmannen legger med dette frem 3. kvartalsrapporten 2016. Som for tidligere år rapporteres det ikke på styringskort i kvartalsrapportene, da dette ville medført at rapportene hadde blitt betydelig større i omfang. For å kunne gi en kort og poengtert rapport kommenteres derfor kun avvik fra styringskortene i den verbale delen for den enkelte enhet. I tillegg rapporteres det på sykefravær og økonomi.

Når det gjelder enhetenes rapportering på økonomi, har enhetene i sine estimater tatt hensyn til de nye rammene, vedtatt av kommunestyret i sak 40/16.

Vurdering:

Rapportering på styringskort

Torpa barne- og ungdomsskole rapporterer om gjennomsnittlig 42,7 grunnskolepoeng for avgående 10. trinn. Dette er høyere en landssnittet på 41,1.

Det er i løpet av kvartalet jobbet med etterarbeid etter gjennomførte brukerundersøkelser ved alle tre barnehagene, der de foresatte er invitert til å komme med innspill på videre jobbing mot bedre måloppnåelse i tjenesten.

Omsorg og rehabilitering har gjennomført brukerundersøkelser innenfor sykehjemmet og hjemmetjenesten. Brukerundersøkelsene viser gjennomgående gode resultater.

Rapportering på sykefravær

Sykefraværet i tredje kvartal i 2016 ligger på 6,2 %, og er nær identisk med samme periode i 2015 (6,1 %). Sykefraværet er fordelt med langtidsfravær på 4,6 % og korttidsfraværet på 1,6 %.

Rapportering på økonomi

Kommunestyret vedtok i sak 40/16 nye rammer for enkelte enheter, etter at det i 1. kvartalsrapport ble varslet avvik i forhold til budsjettammer, og disse ligger til grunn for enhetenes videre økonomioppfølging.

Ved Nordre Land læringscenter, Sentraladministrasjonen, Plan og næring og Nordsinni barnehage er det uttrykt muligheter for å kunne styre mot et mindreforbruk, uten at det for enheten er spesifisert noen størrelse på et eventuelt resultat.

Torpa barne- og ungdomsskole melder om merforbruk innen tilrettelagt undervisning, og stipulerer dette i denne sammenheng til kr. 400.000,-. NAV/sosialtjenesten varsler også i denne kvartalsrapporten utfordringer rundt økonomisk sosialhjelp, og estimerer et merforbruk i størrelsesorden kr. 230.000,-.

Familie og helse fikk tilført kr. 2,0 mill til barnevernsadministrasjonen (innleie av ekstern bistand) og barnevernstiltak i sak 40/16. Prognose fra enhetens rapport nå ser ut til at enheten kan få et merforbruk på kr. 1,1 mill., hovedsakelig grunnet et merforbruk på legetjenesten (kommentert i 1. kvartalsrapporten) og ytterligere utgifter på barnevernstiltak. Utfordringene i barnevernstjenester dreier seg primært om tre forhold. Det ene er ytterligere merutgifter knyttet til barnevernstiltak, det andre er ressurser til to nye stillinger i barnevernsadministrasjonen, bevilget av kommunestyret i sak 48/16 og det tredje er arbeidet med å ta unna etterslepet av saker, slik at bla fristbrudd unngås. De to nyopprettede stillingene ble forutsatt finansiert innenfor enhetens ramme inklusiv tilleggsbevilgningen gikk i sak 40/16. Rådmannen tar forbehold om at enheten kan få en merforbruk grunnet dette, da tilleggsbevilgningen i sak 40/16 i utgangspunktet var begrunnet i andre forhold. Videre er det fortsatt et behov for noe innleie av saksbehandlerkompetanse, begrunnet i etterslepet av saker og dagens ressursituasjon med mange vakante stillinger.

Tilrettelagte tjenester varslet et merforbruk på ca. kr. 500.000,-. Dette forholdet er hovedsakelig knyttet til endringer i refusjonsordningen for ressurskrevende tjenester for 2017, som påvirker kommunens inntekter for 2016 med tilbakevirkende kraft. Det er en økning av innslagspunkt på ca kr. 50.000,- som utgjør endringen.

Torpa barnehage har utfordringer med få barn i Lundhaug, og noe bruk av spesialpedagogiske tiltak, og vil få et mindre uspesifisert merforbruk.

Omsorg og rehabilitering er gitt mange utfordringer i forbindelse med økonomien i 2016. De har fått enkelte ikke budsjetterte merutgifter og betydelige innsparingskrav. Likevel merker rådmannen seg at enheten varsler budsjettbalanse for året. Også Teknisk drift og eiendom har foretatt endringer gjennom 2016, og enheten ser greit å kunne oppnå et godt økonomisk resultat for 2016.

Totalt sett (eksklusiv rådmannens forbehold i avsnittene ovenfor) kan enhetenes varslede netto merforbruk summeres til kr. 2,03 mill. For kommunenes fellesinntekter/fellesutgifter er nylig beregnet nytt prognoser for skatt og rammetilskudd, som følger av nye signaler om økning av det nasjonale skattenivået. Dette er foreløpig estimert til en merinntekt på nær kr. 2,0 mill. Det tas samtidig forbehold om at det innenfor kraftsalgområdet, pensjonsområdet, eller andre fellesutgifter/fellesinntekter oppstår endringer i forutsetningene, som også vil kunne påvirke kommunens resultat.

Rapportering på internkontroll

Internkontroll er et lederansvar, og er en nødvendig forutsetning for god styring. Effektiv internkontroll legger til rette for at tingene gjøres riktig første gang og bidrar således til kvalitet. Med effektiv internkontroll er organisasjonen bedre rustet mot de utfordringer som vil komme.

Internkontroll er en prosess som skal gi en rimelig sikkerhet for målrettet og effektiv drift, pålitelig rapportering og etterlevelse av lover og regler i vår virksomhet. Eksempler på internkontrolltiltak kan være gjennomføring av risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS-analyser), etablering tiltak med bakgrunn ROS-analyser, revidering av analyser, «stikkprøver» i forhold til rutiner/prosedyrer, lukke avvik m.m.

Intern rapportering til rådmannen tilsier at alle enheter, bortsett fra NAV, Kulturskole og Kultur, oppgir å ha jobbet med interkontroll i siste kvartal.

ROS-analyser er gjennomført siste kvartal i enhetene Familie og helse, Tilrettelagte tjenester og Teknisk drift og eiendom. De andre enhetene oppgir å ikke ha jobbet med ROS-analyser dette kvartalet.

Omsorg og rehabilitering oppgir å ha registrert 92 avvik, hvorav 0 av avvikene er alvorlige. 10 av avvikene er ikke lukket og alle disse skyldes alarmsystemet på Landmo. I enheten Tilrettelagte tjenester er det registrert 30 avvik, hvorav de aller fleste går på legemiddelavvik. Rådmannen vil følge opp enhetene med avvik videre.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde Formannskapet til å legge saken fram for Kommunestyret med slikt forslag til vedtak:

Kommunestyret tar 3. kvartalsrapporten til etterretning.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 3. november 2016

Jarle Snekkestad
rådmann

John Løvmoen