

Lnr.: 7577/16
Arkivsaksnr.: 16/344
Arkivnøkkel.: 232 &16

Saksbehandler: JLM

Unntatt offentlig ofl §13

Utskrift til: Lauvlielva Kraft AS
v/Svein Grønvold
Vest-torpavegen 1166
2870 Dokka

SØKNAD OM FRITAK FOR EIENDOMSSKATT GNR. 111 BNR 2 LAUVLIELVA KRAFT AS

Sammendrag:

Lauvlielva Kraft AS har søkt om fritak for eiendomsskatt, med begrunnelse i dårlig økonomi/inntjening primært på grunn av lave strømpriser. Lauvlielva Kraft AS er i eiendomsskattesammenheng definert som et verk og bruk, og takseres etter en saldooverdi via Skatteetaten / Skatt Vest.

Eiendomsskatteloven gir ingen hjemmel for å kunne fritta slik type eiendomsskatteobjekter, og rådmannen anbefaler derfor at søknaden avslås. Videre anbefaler rådmannen at søknad om nedsettelse eller ettergivelse avslås, ut fra en likebehandlingsbetaktning samt at vilkårene til nedsettelse /ettergivelse etter § 28 ikke vurderes tilstrekkelig oppfylt.

Vedlegg:

Søknad om fritak av 22. september 2015

Søknad om fritak av 15. mars 2016

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Søknad om fritak fra eiendomsskatt av 27. mars 2014.

Saksopplysninger:

Lauvlielva Kraft AS søker om fritak for eiendomsskatt for sin eiendom / minikraftverk gnr. 111 bnr. 2 fnr 1.

De viser til to tidligere søknader, hvorav den ene ble avslått av kommunestyret i sak 52/14 grunnet manglende fritakshjemmel i eiendomsskatteloven. Søknaden av 22. september 2015 er enda ikke behandlet, da eiendomsskattekontoret har hatt kommunikasjon med representant for søker for å avklare om søknaden er en søknad om fritak – slik søknadens overskrift er,

eller om det er en klage på eiendomsskattetaksten – slik deler av søknaden kan tolkes. Søknaden av 22. september 2015 behandles nå sammen med mottatt søknad om fritak for eiendomsskatt av 15. mars 2016, og fritakssøknadene gjelder da for eiendomsskatteårene 2015 og 2016.

I søknaden av 15. mars 2016 skriver søker; «Den økonomiske situasjonen for 2015 er dårligere enn i 2014 på grunn av dårlige strømpriser. Utsiktene for 2015 er ikke bedre. Driftsåret 2015 viser et underskott på kr. 165871. Bankgjelda er per 31. desember 2015 på kr. 11.839.871, vår kontantbeholdning er på kr. 431 063 som blir brukt til renter, avdrag, eiendomsskatt, og andre driftskostnader og vil være oppbrukt våren 2016.

Våre driftsinntekter var på kr. 1.185.509 i 2015.

Eiendomsskatten på kr. 96236, dette utgjør 8,12 % av driftsinntektene. På bakgrunn av den økonomiske situasjonen tillater vi oss å søke om fritak fra eiendomsskatt i en 10 års periode. Vi viser til eiendomsskatteloven paragraf 28 kapittel 8: «Gjer særlige grunner at det kom til å verta sær sår urimelig om heile eige domsskatten vart innkravd, kan skatten setjas ned eller ettergjevast av formannskapet.»

Vurdering:

Rådmannen vurderer at denne saken kan inneholde 3 problemstillinger:

1. Klage på eiendomsskattetakst
2. Søknad om fritak fra eiendomsskatt
3. Søknad om nedsettelse / ettergivelse av eiendomsskatt

Til problemstilling 1 – Klage på eiendomsskatt:

Lauvlielva kraft AS er, pga sitt omfang på kraftproduksjon, definert som et «småkraftverk». For kraftverk er grunnlaget for eiendomsskatten skattemessig verdi. For småkraftverkene er denne satt til saldoverdi. Dette kan få en rekke uheldige utslag. Det kan gjøre at anlegg som allerede har trange marginer blir ekstrabeskattet. To like anlegg med like stor produksjon og like stor samfunnsnytte kan få til dels store forskjeller i beskatningen da det ene kraftverket er bygget noen år tidligere, og derav har gjennomført en større regnskapsmessig avskrivning av anlegget (og i gjennom det får lavere eiendomsskattetakst).

For klager på slike eiendomsskatteobjekter, må disse, jfr. eiendomsskattelovens § 19 – 2. ledd rettes til skatteetaten, og i dette tilfelle Skatt Vest.

Til problemstilling 2 – søknad om fritak:

Det er to paragrafer i eiendomsskatteloven som omhandler fritak fra eiendomsskatt. Dette er § 5, som omhandler de eiendommer som SKAL fritas, og det er § 7, som omhandler de eiendommen som kommunestyret KAN fritas.

Eiendomsskattelovens § 5 lyder:

«Fri for eige domsskatt er:

- a) *Eigedom som staten eig, så langt*
 - *eigedomen vert nytta av Kongen eller kongehuset, Stortinget eller Regjeringa*
 - *eigedomen vert nytta til kulturelle føremål, slik som idrettsanlegg, musé, teater, skulpturar m.v.*
 - *eigedomen har historisk bygg eller anlegg*
 - *eigedomen vert nytta av Forsvaret til forsvarsanlegg, avgrensa leirområde eller militært øvingsområde*
 - *eigedomen tilhøyrrer staten sine samferdselsforetak så langt dei tener ålmennyttige føremål*
 - *eigedomen er vassfall, fabrikk eller anna foretak som staten eig og som tener ålmennyttige føremål*
- b) *Eigedom som høyrer til jernvegar til ålmenn bruk, så langt og så lenge eigedomen vert nytta i verksemda.*
- c) *Kyrkjer*
- d) *Eigedomar som kommunen sjølv eig.*
- e) *Legasjons- og konsulateigedomar som ein annan stat eig, når den andre staten frittek norsk eigedom for tilsvarande skatt hjå seg.*
- f) *Eigedom som statens lufthamnselskap eig, i same omfang som fritaket for statens eigedom etter bokstav a femte strekpunkt.*
- g) *Eigedom som helseforetak eig, i same omfang som fritaket for statens eigedom etter bokstav a sjette strekpunkt.*
- h) *Eigedom som vert driven som gardsbruk eller skogbruk, herunder gartneri og planteskule tilknyttta slik drift.*
- i) *Ikkje utbygde delar av Finnmarkseiendommen sin grunn i Finnmark fylke. Dette fritaket gjeld likevel ikkje tomteareal, jamvel om arealet ikkje er utbygd enno.*
Område som er vedteke verna som nasjonalpark eller naturreservat i medhald av lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven). Fritaket
- j) *gjeld også for område verna som nasjonalpark eller naturreservat etter den tidlegare lov 19. juni 1970 nr. 63 om naturvern. Fritaket gjeld ikkje bygning med tomt og tomteareal, jamvel om arealet ikkje er utbygd enno.*
Lavproduktiv grunneigedom som staten eig direkte eller indirekte, så langt den tener
- k) *ålmennyttige føremål. Fritaket gjeld ikkje bygning med tomt og tomteareal, jamvel om arealet ikkje er utbygd enno.»*

Eiendomsskattelovens § 7 lyder:

Kommunestyret kan fritaka desse eigedomane heilt eller delvis for eigedomsskatt:

- a) *Eigedom åt stiftingar eller institusjonar som tek sikte på å gagna ein kommune, eit fylke eller staten.*
- b) *Bygning som har historisk verdi.*
Bygning som heilt eller i nokon mon vert nytta til husvære. Fritaket kan gjelda i opptil 20
- c) *år frå den tida bygningen vart ferdig. Formannskapet eller det utvalet som er nemnt i kommuneloven § 10, kan få fullmakt til å avgjera einskildsaker om skattefritak.*
- d) *Bygning og grunn i visse luter av kommunen.*

Dette betyr at en søknad om fritak fra Lauvlielva kraft AS ikke vil komme inn under verken eiendomsskattelovens § 5 eller § 7.

Til problemstilling 3 – nedsettelse eller ettergivelse:

Etter eiendomsskatteloven § 28 kan den utlignede eiendomsskatten *settes ned* eller *ettergis* av formannskapet dersom nærmere bestemte vilkår er til stede.

Det er to vilkår som må være til stede for at eiendomsskatten skal kunne settes ned eller ettergis i henhold til eiendomsskatteloven § 28;

- det må foreligge "*særlege grunnar*" og
- disse særlige grunnene må gjøre det "*særs urimeleg*" om hele eiendomsskatten ble innkrevd.

Dette er strenge vilkår og det skal således svært mye til for at en skatteyter skal få medhold i at skatten settes ned eller ettergis ut fra såkalte rettferdighetsgrunner. I forarbeidene til skattebetalingslov, Ot.prp. nr. 83 (2004-2005) punkt 19.2.1, uttales det om lempningsregelen i forhold til *formues- og inntektsskatt* i skattebetalingsloven § 41 nr. 1 at "*bestemmelser som åpner for lempning av rimelighetshensyn, er ment å fungere som sikkerhetsventiler for tilfeller hvor det vil fremstå som særdeles urimelig å opprettholde et krav. Praksis på området er derfor streng. Når Stortinget har fastsatt en skatte- eller avgiftplikt, er utgangspunktet at det aktuelle kravet skal betales. En liberal lempningspraksis vil svekke betalingsmoralen, og kan gi uheldige signaler til skyldnere som - til tross for en vanskelig økonomisk situasjon - oppfyller sine forpliktelser*".

Bestemmelsen om betalingsutsettelse og betalingsnedsettelse av formues- og inntektsskatt følger nå av skattebetalingsloven § 15-1. De samme hensyn som uttales i forhold til denne, vil etter KS Eiendomsskatteforums syn også gjøre seg gjeldende i forhold til eiendomsskatten.

Ut fra lovens ordlyd, formålet, kommentarene i forarbeidene til henholdsvis eiendomsskatteloven og skattebetalingslov, samt uttalelsene fra Finansdepartementet referert ovenfor, må det gjøres en *konkret helhetsvurdering*. Imidlertid uttales det i forarbeidene til eiendomsskatteloven at skatteevnen og økonomien til eieren ikke har noe å si for *beregningen (utligningen)* av eiendomsskatten. Derfor gir ikke anstrengt økonomi, som følge av høy gjeldsbelastning eller lave kraftpriser i seg selv grunnlag for nedsettelse eller ettergivelse av eiendomsskatt.

Likhetsprinsippet er et viktig prinsipp i eiendomskattesammenheng. Likhetsprinsippet i skatteretten innebærer at likeartede faktiske omstendigheter skal gi like skatterettslige virkninger. Dersom kommunen ettergir skatten til en skatteyter med betalingsproblemer, må kommunen også ettergi skatten til andre skatteyttere som er i en tilsvarende situasjon.

Likhetstanken er et såkalt allment rettsprinsipp.

Et siste forhold som vil måtte påvirke denne saken er forholdene til de andre kraftverkene i kommunen. Grytfossen Kraftverk (eier: Norsk Grønnkraft AS / Aquila Capital (tysk investeringselskap)) i Livasselva er av eierne i Lauvlielva kraft AS oppgitt å være et nær identisk anlegg, som dog har noe større produksjon (4,2 GwH mot 2,6 GwH). Begge anlegg er definert som småkraftverk, og begge anlegg får derfor satt sin eiendomsskattetakst

gjennom saldooverdi hos Skatt Vest. Grytfossen kraftverk er noe eldre (2005) og har derfor foretatt flere års avskrivninger i sine regnskap. Dette gjør at eiendomsskattetaksten for Grytfossen er betydelig lavere enn for Lauvlielva kraft (med eiendomsskattetakster på henholdsvis kr. 8,143 mill. og kr. 13,399 mill.).

Rådmannen ser at denne takseringsmetoden gir uheldige forskjeller, men må henvise til takseringsreglene i eiendomsskattelovens § 8, samt klageinstansen Skatt Vest.

I tillegg til Lauvlielva kraft AS og Grytfossen kraftverk, er det ytterligere to småkraftverk beliggende i kommunen, nemlig Øvre Åvella (2,2 Gwh) (eier: Vokks Kraft AS) og Kjøljuva (4,6 Gwh) (eier: Oppland Energi AS), som eventuelt vil måtte likebehandles med Lauvlielva Kraft AS. Hvilke konsekvenser en ettergivelse/nedsettelse for Lauvlielva kraft As ville få for eiendomsskatten for større kraftverk er ikke juridisk vurdert. Rådmannen vil bare avslutningsvis gjøre oppmerksom på at Nordre Land kommune totalt skriver ut eiendomsskatt på kraftverk med kr. 12,8 mill årlig, hvorav ca. kr. 210.000,- kommer fra småkraftverk.

Uavhengig av om det søkes om fritak for eiendomsskatt etter eiendomsskattelovens § 7 eller nedsettelse eller ettergivelse etter § 28, kan slike fritak/lempinger kun gis for ett år om gangen. Bakgrunnen for at det må fattes årlige vedtak, er først og fremst at det er snakk om å unnlate å kreve inn utlignet skatt, og at ettergivelse med virkning flere år frem i tid vil langt på vei være et generelt fritak. Dette ville i så fall stride mot de meget begrensede fritaksreglene i § 7.

Ut fra en helthetsvurdering, der søkers økonomi og likebehandlingsprinsippet er vurdert, mener rådmannen det ikke ville være rimelig å nedsette/ettergi eiendomsskatt for Gnr. 111 bnr. 2 festnr. 1, og rådmannen anbefaler at formannskapet/kommunestyret avslår søknaden. Videre ser ikke rådmannen at kommunestyret har hjemmel til å frita Lauvlielva kraft AS etter eiendomsskattelovens § 7.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde formannskapet til å fremme saken for kommunestyret med slik forslag til vedtak:

1. Kommunestyret avviser evt. klage på eiendomsskattetakst da kommunen ikke er rett klageinstans.
2. Kommunestyret avviser fritakssøknaden, da det jfr. eiendomsskattelovens §§ 5 og 7 ikke er hjemmel for å kunne gi fritak for denne type eiendommer.

3. Kommunestyret slutter seg til følgende vedtak fra formannskapetets behandling av saken: «Formannskapet avslår søknad om nedsettelse / ettergivelse av eiendomsskatt etter eiendomsskattelovens § 28, for Lauvlielva Kraft AS.»

NORDRE LAND KOMMUNE, den 2. juni 2016

Jarle Snekkestad
rådmann

John Løvmoen

Lauvlielva Kraft AS
v/ Svein Grønvold
Vest-Torpavegen 1166
2870 Dokka

Til
Nordre Land kommune
v/ eiendomsskattekontoret
Postboks 173
2882 Dokka

NORDRE LAND KOMMUNE	
Reg.nr. 14583/15	Saksbeh.
08.10.15	
Arkiv kode P	232 802
Arkiv kode S	
Ar/Saksnr. 15/3507	Dok.nr. 1

Søknad om fritak for eiendomsskatt

Lauvlielva Kraft AS gnr. 111, bnr.2, festnr.1 søker med dette om fritak av eiendomsskatt.

Vi bestemte oss for å bygge minikraftverk i Lauvlielva når Stortinget bestemte at de ville innføre ” Grønn kraft” i Norge sammen med Sverige. Dette skulle tre i kraft fra 1, januar 2012 Vårt kraftverk ble startet opp den 26. mars 2012 med prøvedrift. NVE godkjente vårt kraftverk den 20. mai 2013.

Kraftverket har gått kontinuerlig siden starten uten nevneverdige problemer. Det har vært lave strømpriser siden starten, ” grønn kraft” sertifikater følger strømprisen. Strømprisen har vært helt nede i 5 øre per kwh vinteren og våren 2015. Ved budsjettering før anleggsstart var vårt forsiktede anslag 35 øre per kwh. Det er vel knapt noen som hadde forventet den utviklingen vi har sett i strømmarkedet.

Vi har en langsiktig gjeld på kr. 15052117.- per 31/12 – 2012.

Den langsiktige gjelda er per 31/12 2014 på kr.14 854 898, derav kr.12 128 714 til kreditinstitusjoner. Vi har en negativ egenkapital på kr.794 026 per 31/12 2014.

Egenkapitalen er tapt. I 2014 hadde vi et driftsresultat på kr. 59 282. Alt av daglige gjøremål bortsett fra det som er satt bort til Vokks blir utført på dugnad.

Vi viser til Nordre Land Regnskap SA hvor det står at vi har et udekket tap på kr. 1326190.- per 31/ 2013 Per 31/12 2014 er det udekkede tapet på kr 920 026. Dette skyldes lave strømpriser og lav ” grønn kraft” sertifikat pris. I tillegg har vi høye rentekostnader.

Vi har årsmøtevedtak på at vi ikke tar ut utbytte de første 5 år. Kraftverket blir daglig drevet og driftet på dugnad. Vokks har driftansvar, daglig tilsyn og omsetning av el.kraft. Dette har en driftkostnad for oss på ca kr.120000.- per år.

De økonomiske utsiktene for 2015 ser dessverre ut for å bli enda dårligere i 2014.

Vi har fulgt med på debatten om eiendomsskatt i Nordre Land. Der har vi sett at enkelte bedrifter har fått redusert sin eiendomsskatt betydelig fordi produksjonsutstyr var regnet med i skattegrunnlaget. En stor del av vårt kraftverk er produksjonsutstyr, så som rørgate og turbin m.m. Dette hadde en kostnad på ca kr 10 mill.

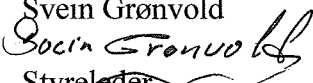
Ellers vil vi vise til regnskapsførers uttalelse om at slike selskaper burde slippe eiendomsskatt i en oppstartingsperiode. Oppstartingsperioden burde være på minst 10 år når en ser på langsiktigheten og avskrivningstiden.

Vi håper at dere ser med velvilje på denne søknad. Det kan ikke være noe mål for noen at det initiativet og viljen til å skape noe som kommer alle til gode, ikke får betingelser som gjør at driften kan gå på en god måte. Dette vil vi understreke enda sterkere nå. I retningslinjene for eiendomsskatt har kommunen makt til å fatte egne vedtak viss den politiske vilje er til stede. Skatt skal vi alle betale, men det er også et viktig prinsipp at en skal betale skatt etter evne. Dette vil også kommunen være mest tjent med i det lange løp.

Per dags dato er gjelda så stor at det er banken som eier kraftverket, men vi har fortsatt tro på at kommer vi oss gjennom de første åra vil dette prosjektet være bra for oss, for bygda og kommende generasjoner.

Vedlegg: Brev fra Nordre Land Regnskap SA.

Aust-Torpa den 22 september 2015

Svein Grønvold

Styreleder

Knut Skartlien

Styremedlem

~~Til~~

~~Nordre Land kommune~~



Lauvlielva Kraft AS
Vest-Torpavegen 1166
2870 DOKKA

24.03.2014

Vedrørende investeringer ved Lauvlielva Kraft AS er en del av dette en kraftlinje med verdi kr 1. 667.132.- Denne ble overført til Vokks Nett ved ferdigstillelse og er dermed Vokks Nett sin eiendom. Vedrørende ligningsverdi for selskapet er ikke dette hensyntatt. Dette er feil, overføring av linjen skal medføre en reduksjon i ligningsgrunnlag for Lauvlielva Kraft AS, blir rettet opp i 2014. Vokks Nett kan bekrefte at linjen ligger i deres portefølje, og således blitt dobbelt beskattet.

Vurdering/synspunkter av økonomien i selskapet:

Selskapet har pr 31.12.2013 et udekket tap på kr 1.336.190.- Dette skyldes i hovedsak mindre inntekter enn budsjettert. Inntektene er som kjent bundet opp i strømmerketet og kan ikke påvirkes lokalt. Det samme gjelder rente kostnadene som er store sett i forhold til inntjeningen. Selskapet nå belastet med eiendomskatt, som er sær uheldig for selskapets økonomiske utvikling fremover.

Selskaper av denne art burde slippe eiendomskatt i en oppstartsperiode. Oppstarts perioden bør være minst 10 år tatt i betraktning langsiktigheten over avskrivings tid på slike investeringer.

Inntjeningen er minimal sett mot investeringen som er gjort, økonomien må bedres om få år viss selskapet skal fortsette med samme eierstruktur som nå - av lokale grunneiere.

Med vennlig hilsen
Nordre Land Regnskap SA

Ola Espelien
Autorisert regnskapsfører

Lauvlielva Kraft AS
v/ Svein Grønvold
Vest-Torpavegen 1166
2870 Dokka

Til
Nordre Land kommune
v/ ordfører Ola Tore Dokken
Postboks 173
2882 Dokka

NORDRE LAND KOMMUNE	
Reg.nr. 2696/16	Saksbeh.
17.02.16	
Arkiv kode P	232 & 16
Arkiv kode S	
År/Saksnr	16/344
Dok.nr	1



Søknad om fritak for eiendomsskatt

Lauvlielva Kraft AS gnr. 111, bnr.2, festnr.1 søker med dette om fritak av eiendomsskatt.

Vi viser til søknad av 27.mars 2014 og søknad av 22. september 2015.

Den økonomiske situasjonen for 2015 er dårligere enn i 2014 på grunn av dårlige strømpriser. Utsiktene for 2016 er ikke bedre.

Driftsåret 2015 viser et underskott på kr 165871. Bankgjelda er per 31. desember 2015 på kr 11.839.871, vår kontantbeholdning er på kr 431 063 som blir brukt til renter, avdrag, eiendomsskatt, og andre driftskostnader og vil være oppbrukt våren 2016.

Våre driftsinntekter var på kr 1.185.509 i 2015.

Eiendomsskatten på kr 96236, dette utgjør 8,12 % av driftsinntektene.

På bakgrunn av den økonomiske situasjonen tillater vi oss om å søke om fritak fra eiendomsskatt i en 10 års periode.

Vi viser til eiendomsskatteoven paragraf 28 kapittel 8: « Gjer særlige grunner at det kom til å verta sær s urimelig om heile eigendomsskatten vart innkravd, kan skatten setjas ned eller ettergjevast av formannskapet».

Vi håper på en velvillig behandling.

Vedlegg: Søknad av 27. mars 2014
Søknad av 22. september 2015
Utdrag av resultatregnskap

Aust-Torpa den 15. mars 2016

Svein Grønvold

Styreleder

Knut Skartlien

Styremedlem