



NORDRE LAND KOMMUNE

MØTEINNKALLING FOR KOMMUNESTYRET

TID: 21.06.2016 kl. 17.00

STED: KOMMUNESTYRESALEN, RÅDHUSET

Gruppemøte: kl. 15.30

Eventuelle forfall meldes på telefon 61 11 60 46

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

SAKSLISTE:

Sak nr. Innhold:

30/16

REFERATER

31/16

VALG AV SKJØNNMEDLEMMER FOR PERIODEN 1. JANUAR 2017 TIL 31. DESEMBER 2020

32/16

VALG AV LAGRETTSMEDLEMMER/MEDDOMMERE FOR PERIODEN 1. JANUAR 2017 TIL 31. DESEMBER 2020

33/16

VALG AV SÆRSKILT MEDDOMMERUTVALG FOR JORDSKIFTESAKER

34/16

VALG AV MEDDOMMERE TIL GJØVIK TINGRETT FOR PERIODEN 01.01.2017 - 31.12.2020

35/16

VALG AV FORLIKSMEDLEMMER 2017 - 2020

36/16

GNR. 123, BNR. 1, FNR. 63 I NORDRE LAND - MULIG INNLØSING AV PARSELL II VARSEL OM REGULERING (innstilling fra behandling i formannskapet ettersendes)

37/16

TILKNYTTINGSAVGIFT NÆRINGSEIENDOM NORDRE LAND

38/16

SELSKAPSKONTROLLRAPPORT: VOKKS AS

39/16

TILTAKSPLAN FOR FOLKEHELSE

- 40/16 **ENDRING AV BUDSJETTRAMMER 2016**
- 41/16 **UTKJØP AV KJØRETØY TIL HJEMMETJENESTER**
- 42/16 **GODKJENNING AV FOLKEAVSTEMNINGEN OM FELLES LAND-KOMMUNE
2016**
- 43/16 **KOMMUNEREFORMEN - AVSLUTNING**
- 44/16 **ORGANISASJONSUTVIKLING 2016-2019 - ORGANISERING
(innstilling fra behandling i formannskapet ettersendes)**
- 45/16 **HANDLINGSPLAN 2017 - 2019
(innstilling fra behandling i formannskapet ettersendes)**
- 46/16 Unntatt offentlig ofl §13
**SØKNAD OM FRITAK FOR EIENDOMSSKATT GNR. 111 BNR 2 LAUVLIELVA
KRAFT AS(innstilling fra behandling i formannskapet ettersendes)**

NORDRE LAND KOMMUNE, den 14. juni 2016

.....
Ola Tore Dokken
leder

Lnr.: 7540/16
Arkivsaksnr.: 16/1104
Arkivnøkkel.: 033

Saksbehandler: LFU

Utskrift til:

REFERATER

1. Møteprotokoll – møte i Kontrollutvalget i Nordre Land kommune den 30. mai 2016

NORDRE LAND KOMMUNE, den 2. juni 2016

Jarle Snekkestad
rådmann

Liv Furuseth

MØTEPROTOKOLL

KONTROLLUTVALGET I NORDRE LAND KOMMUNE

Mandag 30. mai 2016 holdt kontrollutvalget møte i rådhuset fra kl. 0900 – 1510.

Som medlemmer møtte:

Hans Moon, leder (Ap)
Gunnar Løkkebø, nestleder (Ap)
Monica Andersson (Ap)
Birgit Felde Sevaldrud (H)

Følgende medlemmer hadde meldt forfall:

Ole Strand (BL)

Følgende medlemmer hadde meldt forfall:

Kjartan Th. Stensvold (Sv) – innkalt for Gunnar Løkkebø i sak 27 og 28.
(ingen innkalt for Ole Strand pga. sent forfall)

Ellers møtte:

Fra Innlandet Revisjon IKS: Oppdragsansvarlig revisor Kristian Lein (sakene 25 og 28).
Sekretær: Kjetil Solbrækken.

Møteprotokollen er sendt til:

Ordfører, kontrollutvalgets medlemmer/varamedlemmer, rådmann, Innlandet Revisjon IKS og Oppland Arbeiderblad.

Utvalgsmøtet ble satt kl. 0900 med Hans Moon som møteleder.

Innkalling og sakliste ble enstemmig godkjent.

Sakene ble behandlet i følgende rekkefølge: 21, 25, 28, 26, 27, 24, 22 og 23.

Til behandling:

SAK NR. 21/2016

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 25.04.16

Vedtak, enstemmig:

Protokoll fra kontrollutvalgets møte den 25.04.16 godkjennes.

SAK NR. 22/2016

RAPPORT 1. KVARTAL 2016 – NORDRE LAND KOMMUNE

Vedtak, enstemmig:

Rapport for 1. kvartal 2016 for Nordre Land kommune tas til orientering.

<u>Vedtak, enstemmig:</u>	<p>1. Utkast til ny plan for forvaltningsrevisjon legges frem på neste møte med utgangspunkt i følgende foreløpige prioriteringer:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Barnevernet/Land barneverntjeneste (kommentar: Samarbeid med kontrollutvalget i Søndre Land kommune. Prioriteres i slutten av valgperioden). • Integrering av flyktninger (kommentar: Mest aktuelle innfallsvinkler er evaluering av måloppnåelser). • Informasjonssikkerhet (kommentar: Komplisert område for kommunen. Etterlevelse av personopplysningsloven.) • Skole/skoleresultater (kommentar: Kommunen har svake skoleresultater samtidig som man bruker relativt mye ressurser. Kan/bør det foretas måling/evaluering over flere år, f.eks. ved å følge en klasse? Hvordan sikre kvalitet i undervisningen i det enkelte klasserom?) • Vold og trusler (Kommentar: Kommunens kvartalsrapport for 1. kvartal 2016 viser en stor økning i rapporterte vold og trusler ved enhet for Omsorg og Rehabilitering. Med bakgrunn i dette stilles spørsmål om omfanget av vold og trusler ved øvrige enheter i kommunen og om det er etablert et avvikssystem som fanger opp dette. Er vold og trusler overfor ansatte et økende problem i kommunen, eventuelt hvordan møter arbeidsgiver disse utfordringene?) • Målstyring og kvalitet i tjenesteproduksjonen (kommentar: Hvilke mål er satt for kvalitet og hvordan rapporteres det? Hvordan vurderes kvalitet?) • Internkontroll (kommentar: Oppfølging av kommunens arbeid med risikovurderinger og avviksrapportering.) <p>2. Saken følges opp på neste møte der ordfører og rådmann inviteres til å komme med kommentarer og synspunkter på utkast til ny plan, herunder eventuelle innspill.</p>
---------------------------	--

Fra behandlingen:

Tertialrapport 1/2016 ble delt ut og gjennomgått i møtet.

<u>Vedtak, enstemmig:</u>	Tertialrapport 1/2016 fra Innlandet Revisjon IKS tas til orientering.
---------------------------	---

Fra behandlingen:

Utvalgssekretær presenterte saken for utvalget.

Innlandet Revisjon IKS v/Kristian Lein deltok under behandlingen av saken og supplerte.

Vedtak, enstemmig:

Informasjon om kontrollutvalgets oppgave med selskapskontroll tas til orientering.

Fra behandlingen:

Eierskapsmeldingen ble delt ut og gjennomgått i møtet.

Vedtak, enstemmig:

1. Eierskapsmelding 2014 for Nordre Land kommune tas til orientering.
2. Med tanke på videreutvikling av eiermeldingen gis slik tilbakemelding til eierskapssekretariatet:
 - Stiftelser: Boligstiftelser er tatt inn med eget faktaark for flere kommuner. Det savnes forklaring i meldingen på hvorfor stiftelser (som er selveiende) er medtatt, evt. hvilken avgrensning som er benyttet for utvalget. Hva med for eksempel Quales stiftelse i Nordre Land kommune? Dette er også en stiftelse som forvalter eiendom. Om stiftelser skal være med bør det vurderes å ta inn en helhetlig oversikt over stiftelser i kommunen.
 - Informasjon om øvrige eiere i deleide selskaper: For flere selskaper opplyses om kommunens eierandel, uten at det fremgår hvem de andre eierne av selskapet er og deres eierandeler.
 - Uttrykket «samarbeider»: På forsiden av eierskapsmeldingen opplyses det at meldingen gir en oversikt over kommunens virksomhet lagt i «...samarbeider...». Dette gir en forventning om at meldingen også skal gi en helhetlig oversikt over bl.a. interkommunale samarbeid etter kommuneloven. Slike samarbeider er ikke tatt med i meldingen. Bør meldingen også inneholde en oversikt over samarbeid etter kommunelovens §§ 27 og 28 som den enkelte kommune er deltaker i?
 - Innlandet Revisjon IKS er dokumentet delvis omtalt som Innlandet Revisjon AS. Dette bør rettes.
 - Leierett i Studentbyen Sogn: Dette ble etterspurt i kontrollutvalgets møte. Er dette noe som kommunene fortsatt har, evt. hvor kommer dette frem? Bør slike opplysninger fremkomme i en eiermelding?

Fra behandlingen:

Nestleder Gunnar Løkkebø ba om vurdering av sin habilitet pga. at han er ansatt i VOKKS Nett AS. Kontrollutvalget øvrige medlemmer besluttet enstemmig at ansettelsesforholdet medførte inhabilitet når det gjaldt utvalgets drøfting av kontrollutvalgets prioritering av VOKKS AS i forbindelse med fremtidig selskapskontroll.

Vedtak, enstemmig:

1. Følgende selskaper/områder prioriteres i ny plan for selskapskontroll:
 - VOKKS AS
 - Asvo AS
 - GLT-Avfall IKS
 - Krisesenteret i Gjøvik IKS
2. Utkast til ny plan for selskapskontroll legges frem på neste møte. Plan for selskapskontroll og plan for forvaltningsrevisjon 2016-2019 samles i ett plandokument.

Fra behandlingen:

Nestleder Gunnar Løkkebø ba om vurdering av sin habilitet pga. at han er ansatt i VOKKS Nett AS. Kontrollutvalget øvrige medlemmer besluttet enstemmig at ansettelsesforholdet medførte inhabilitet, og Gunnar Løkkebø fratradte møtet under behandlingen av saken. Kontrollutvalget bestod etter dette av tre medlemmer.

Innlandet Revisjon IKS v/oppdragsansvarlig revisor Kristian Lein presenterte rapporten og svarte på spørsmål.

Høringssvar fra eier/Nordre Land kommune v/ordfører (vedlegg nr. 2 til rapporten) ble delt ut i møtet.

Vedtak, enstemmig:

INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

1. Kommunestyret tar selskapskontrollrapporten til orientering og støtter rapportens anbefalinger om at:
 - a) Det bør vurderes å opprette valgkomité i VOKKS AS som har til oppgave å innstille alle styremedlemmene. Dette kan bidra til å sikre god styresammensetning ut fra hensyn til kompetanse i styret. Valgkomiteén bør vedtektsfestes og det bør utarbeides skriftlige retningslinjer for komiteén. I henhold til anbefalingen fra KS bør generalforsamlingen velge leder av valgkomiteen, og den bør sammensettes slik at den reflekterer eierandelene i selskapet.
 - b) VOKKS AS bør vurdere å gå bort fra ordningen med personlige varamedlemmer. En slik ordning kan føre til


at styremedlemmene opptrer svært sporadisk i styret, noe som er uheldig sett i opp mot behovet for kontinuitet og kompetanse i styret.

- c) Med basis i anbefalingen fra KS bør det vurderes om det er riktig at ordfører sitter i styret i VOKKS AS. Ordfører kan ha relevant kompetanse å bringe inn i styrearbeidet, men hensynet til habilitet og klare roller tilsier at det bør vurderes om rollen som ordfører er forenlig med et slikt styreverv.
 - d) I VOKKS Nett AS bør det vurderes å foreta et skille mellom konkurranseutsatte deler av virksomheten og monopoldelen. Et slikt skille bør også ses i lys av eventuelle krav som kan komme som følge av endringer i energiloven (§ 4-6).
2. Ordfører bes om å følge opp rapporten overfor generalforsamlingen i VOKKS AS som kommunens eierrepresentant. Det vises for øvrig til ordføreres høringssvar til rapporten (jf. vedlegg til rapporten) der det fremgår at det vil bli fremmet en sak til kommunestyret hvor anbefalingene i rapporten angående valgkomite og ordningen med varamedlemmer vil bli tatt opp.

Dokka, 30. mai 2016.

Hans Moon
leder

**RETT UTSKRIFT:
Dokka, 30. mai 2016.**



Kjetil Solbrækken
utvalgssekretær

NESTE MØTE

Dato: MANDAG 12. SEPTEMBER 2016

Tidspunkt: KL. 0900

Aktuelle saker:

- *Plan for forvaltningsrevisjon og selskapskontroll 2016-2019*
- *Rådmannens sluttrapport etter internkontroll-prosjektet (KU-sak 13/16)*
- *Orientering om OU-prosessen (vedtak KU-sak 02/16)*
- *Kostra-analyse: Presentasjon av kommunebarometeret 2016 (KU-sak 12/16)*
- *Kontrollutvalgets budsjett for 2017*
- *NOU 2016:4 – Ny kommunelov*

Saker til oppfølging senere:

- *Samhandlingsreformen – presentasjon v/rådmannen (ku-sak 43/13)*
- *Eiendomsforvaltning (ku-sak 43/13)*
- *Oppfølging av revisjonsrapporten «Oppfølging av politiske vedtak» (ku-sak 16/14)*

Bestilte undersøkelser og revisjonsprosjekter (Innlandet Revisjon IKS):
(Ingen)

Møteplan 2016:

- Mandag 25.01.16 kl. 0900
- Mandag 14.03.16 kl. 0900
- Mandag 25.04.16 kl. 0900
- Mandag 30.05.16 kl. 0900
- Mandag 12.09.16 kl. 0900
- Mandag 28.11.16 kl. 0900

Lnr.: 5507/16
Arkivsaksnr.: 15/3844
Arkivnøkkel.: 033

Saksbehandler: MSH

Utskrift til: De valgte, Gjøvik Tingrett, Sekretariatet

**VALG AV SKJØNNSMEDLEMMER ETTER LOV OM SKJØNN OG
EKSPROPRIASJONSSAKER FOR PERIODEN 1. JANUAR 2017 TIL 31.
DESEMBER 2020**

Sammendrag:

Rådmannen innstiller for kommunestyret at det oppnevnes 6 skjønnsmedlemmer fra Nordre Land kommune.

Vedlegg:

Ingen.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Brev fra Oppland fylkeskommune av 08.03.2016
Brev fra Gjøvik tingrett datert 29.03.2016

Saksopplysninger:

Nordre Land kommune har i brev fra Gjøvik tingrett datert 26.03.12, hvor de viser til brev fra Oppland fylkeskommune datert 08.03.2016, bedt om at Nordre Land kommune kommer med forslag på valg av 6 skjønnsmedlemmer for perioden 01.01.2017 – 31.12.2020.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde kommunestyret til å fatte slikt vedtak:

Som skjønnsmedlemmer for perioden 01.01.2017 – 31.12.2020 foreslås:

1. Gunnar Elton
2. Ole Jonny Kalstad
3. Per Ole Lunde
4. Werner Sveum
5. Inger Elise Øyhus
6. Arvid Skjølås

NORDRE LAND KOMMUNE, den 21. april 2016

Jarle Snekkestad
rådmann

Mona Sæther Harefallet

Lnr.: 5495/16
Arkivsaksnr.: 15/3844
Arkivnøkkel.: 033

Saksbehandler: MSH

Utskrift til: De valgte, Eidsivating lagmannsrett, Sekretariatet

VALG AV LAGRETTSMEDLEMMER /MEDDOMMERE FOR PERIODEN 1. JANUAR 2017 TIL 31. DESEMBER 2020

Sammendrag:

Rådmannen foreslår at det velges 12 lagrettsmedlemmer/meddommer ved lagmannsretten fordelt på 6 kvinner og 6 menn.

Vedlegg:

Ingen.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Brev fra Eidsivating lagmannsrett datert 24.02.2016.

Saksopplysninger:

Nordre Land kommune har mottatt brev fra Eidsivating lagmannsrett datert 24.02.2016 om at det skal foretas valg av lagrettsmedlemmer/meddommere ved lagmannsretten for perioden 01.01.2017 – 31.12.2020.

Antall lagrettsmedlemmer/meddommere i de alminnelige utvalg for Hedmark og Oppland lagsogn er fastsatt til 356 kvinner og 356 menn. Herav faller på Nordre Land kommune 6 kvinner og 6 menn.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde kommunestyret til å fatte slikt vedtak:

Som lagrettsmedlemmer/meddommere for perioden 01.01.2017 – 31.12.2020 velges:

A. Utvalg av kvinner:

1. Inger Berit Heimdal
2. Grethe Gudbrandsen Jevnesveen
3. Wenche Eimann
4. Lillian Rønningen
5. Mette Gulbrandsen
6. Ingrid Haug

B. Utvalg av menn:

1. Hans Christian Endrerud
2. Arnfinn Eng
3. Svein Rønningsveen
4. Sverre Lindahl
5. Aage Olav Sandlie
6. Per Andreas Kind

NORDRE LAND KOMMUNE, den 21. april 2016

Jarle Snekkestad
rådmann

Mona Sæther Harefallet

Lnr.: 5512/16
Arkivsaksnr.: 15/4029
Arkivnøkkel.: 033

Saksbehandler: JSN

Utskrift til: De valgte, Vestoppland og Sør-Gudbrandsdal jordskifterett, Sekretariatet

VALG AV SÆRSKILT MEDDOMMERUTVALG FOR JORDSKIFTESAKER

Sammendrag:

Rådmannen innstiller på at det velges 10 meddommere for jordskiftesaker fra Nordre Land kommune.

Vedlegg:

Ingen.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Brev fra Vestoppland og Sør-Gudbrandsdal jordskifterett datert 14.12.2015.

Saksopplysninger:

Nordre land kommune skal velge 10 jordskiftemeddommere for perioden 01.01.2017 – 31.12.2020.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde kommunestyret til å fatte slikt vedtak:

Som meddommere i jordskiftesaker for perioden 01.01.2017 – 31.12.2020 velges:

1. Gunnar Elton
2. Anne Ingeborg Terningen
3. Kai Tore Røbergshagen
4. Marianne Einardotter Bjerke
5. Werner Sveum
6. Torill Sogn Haug
7. Per Ole Lunde
8. Thomas Berger
9. Marianne Stadvoll Lauvli
10. Marit Midthaugen Rønningen

NORDRE LAND KOMMUNE, den 29. april 2016

Jarle Snekkestad
rådmann

Mona Sæther Harefallet

Lnr.: 5469/16
Arkivsaksnr.: 16/15
Arkivnøkkel.: 033

Saksbehandler: MSH

Utskrift til: De valgte, Gjøvik tingrett, Sekretariatet

**VALG AV MEDDOMMERE TIL GJØVIK TINGRETT FOR PERIODEN
01.01.2017 - 31.12.2020**

Sammendrag:

Rådmannen innstiller på at det velges i alt 50 meddommere til tingretten for perioden 01.01.2017 – 31.12.2020, fordelt på 25 kvinner og 25 menn.

Vedlegg:

Ingen.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Brev fra Gjøvik tingrett datert 21.12.2015.

Saksopplysninger:

Nordre Land kommune har mottatt brev fra Gjøvik tingrett datert den 21.12.2015 om at det skal foretas valg av meddommere for perioden 01.01.2017 – 31.12.2020.

Totalt skal det velges 660 meddommere til Gjøvik tingrett. Ut ifra innbyggertall så skal Nordre Land kommune velge totalt 50 meddommere fordelt på 25 kvinner og 25 menn.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde kommunestyret til å fatte slikt vedtak:

Som meddommere til tingretten for perioden 01.01.2017 – 31.12.2020 velges:

A. Utvalg av kvinner:

1. Rita Myrvang Berg
2. Tone Merete Brattrud
3. Ingrid Bondlid
4. Linn Tormodsdatter Grøndahl Sunne
5. Inger Elise Øyhus
6. Monica Rundhaug
7. Randi Nerby
8. Britt Skartlien Tomter
9. Torill Finnerud
10. Line Kristine Rossland
11. Synnøve Marie Flått
12. Heidi Røstad

13. Ellen Irene Stenslie
14. Mette Øversveen
15. Gry Kristin Fjeldstad Ødegård Slethei
16. Anne Ingeborg Terningen
17. Anna Ekrem
18. Inger Kronvold
19. Karin Skartlien
20. Monica Andersson
21. Eva Sirirud
22. Anne Lise Kasenborg
23. Mette Skogen
24. Ingrid Bratlien
25. Margrete Klemoen Ryttersveen

B. Utvalg av menn:

1. Geir Sandberg
2. Jørn Håvard Øversveen
3. Geir Sandberg
4. Tore Mikkkelstuen
5. Gunnar Elton
6. Roar Kværnsveen
7. Roy-Henning Slåen Rudberg
8. Kjell Georg Rønningen
9. John Løvmoen
10. Erik Eng
11. Ole Jonny Kalstad
12. Knut Ola Bjørklund
13. Gunnar Berg
14. Geir Høitomt
15. Roar Nilson
16. Per Kristian Ruud
17. Finn Jørgensen
18. Tore Halden
19. Arild Flaten
20. Bjørn Olav Gladbakke
21. Harry Jensvold
22. Roar Loeng
23. Steinar Loeng
24. Ivar Lien
25. Øyvind Slethei

NORDRE LAND KOMMUNE, den 21. april 2016

Jarle Snekkestad
rådmann

Mona Sæther Harefallet

Lnr.: 6024/16
Arkivsaksnr.: 16/65
Arkivnøkkel.: 033

Saksbehandler: GSL

Utskrift til: De valgte, sekretariatet, Fylkesmannen

VALG AV FORLIKSMEDELMER 2017 - 2020

Sammendrag:

Rådmannen innstiller på at det velges 3 faste medlemmer og 3 varamedlemmer til Forlikrådet for perioden 01.01.2017 – 31.12.2020.

Vedlegg:

Ingen.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen.

Saksopplysninger:

Perioden for forlikrådsmedlemmene går ut ved nyttår. Det skal velges 3 medlemmer og 3 varamedlemmer.

Forlikrådet har inneværende periode følgende sammensetning:

Medlemmer:

Johannes Solberg

Sverre Lindahl

Svanhild Hjelpestein Lunde.

Varamedlemmer:

Elin Rosenberg

Astrid Kringli Hagen

Ove Siristuen.

Johannes Solberg har frasagt seg gjenvalg. Svanhild Hjelpestein Lunde er ikke valgbar på grunn av alder.

Som medlemmer har følgende sagt seg villige:

Sverre Lindahl, Arnfinn Eng og Karen Lunde Lybeck.

Som varamedlemmer har følgende sagt seg villige:

Elin Rosenberg, Astrid Kringli Hagen og Ove Siristuen.

Funksjonstiden for forliksrådsmedlemmer etter valget er fra og med 1. januar 2017 til og med 31. desember 2020 jf. domstolsloven § 57.

Etter domstolsloven § 58 skal valget innberettes til Fylkesmannen. Finner Fylkesmannen valget lovlig, utferdiger han oppnevning for de valgte etter den rekkefølge som er fastsatt ved valget.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde kommunestyret til å fatte slikt vedtak:

Som forliksrådsmedlemmer 2017 – 2020 velges:

1. Medlemmer:

1. Sverre Lindahl
2. Arnfinn Eng
3. Karen Lunde Lybeck

Varamedlemmer:

1. Elin Rosenberg
2. Astrid Kringli Hagen
3. Ove Siristuen.

2. Som leder velges: Sverre Lindahl

3. Funksjonstiden er fra og med 1. januar 2017 til og med 31. desember 2020.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 02. mai 2016

Jarle Snekkestad
rådmann

Mona Sæther Harefallet

Lnr.: 10377/14
Arkivsaksnr.: 11/2345
Arkivnøkkel.: 611 &52

Saksbehandler: AKH

Utskrift til:

GNR. 123, BNR. 1, FNR. 63 I NORDRE LAND - MULIG INNLØSING AV PARSELL II

Sammendrag:

Parsell II av tomt 63 på gnr. 123, bnr. 1 var ikke med i tidligere utkjøpsavtale med OvF. Restarealet har OvF beregnet å skulle ha en årlig festeavgift på kr. 163 174,-. Et beløp som er innkrevd i 2014. Etter at kravet ble mottatt ble det forhandlet om et utkjøp og en kvadratmeterpris tilsvarende tidligere avtale. Dette ble avvist og det nye tilbudet endte på kr. 70,-.

Rådmannen anbefaler at det tas opp lån for innløsning av parsell II og at kommunen med det er fri for festeavtaler med grunneier Opplysningsvesenets fond. Lånebehovet er kr. 2 700 000,-.

Vedlegg:

Ingen.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Kartutsnitt
Brev av 27.04.12 og kontrakt av september 2012

Saksopplysninger:

Nordre Land kommune fikk i januar 2012 melding om at festeavgiften for tomt 63 fra april samme år ville beløpe seg til kr. 380 000,-. Det ble da besluttet at utkjøp skulle prioriteres og midler ble bevilget. Det vises her til kommunestyrevedtak i sak 47/12. Kontrakt ble signert i september samme år. OvF søkte om fradeling og mye har kommet på plass, men tomt 63 ble satt litt på vent grunnet regelverket om fradeling. Tomt 63 består av to parseller og parsell I er Landmoområdet. Parsell II er oppe ved Ruudsskogen og opp mot brinken. Dette var i utgangspunktet ikke tenkt innløst fra kommunens side da rådmann hadde et ønske om at dette var et areal som grunneier kunne ta tilbake. OvF skrev i sitt brev av 24.04.2012 ”Det er i utgangspunktet ikke aktuelt for Opplysningsvesenets fond å overta noe av det festede arealet. Boligtomtene som er frembofestet vil bli innløst etter hvert som fremfesterne fremsetter krav om innløsning. Ubebygde areal kan være aktuelt å selge til potensielle kjøpere, men vi vil ikke aktivt gå inn for å selge arealet.”

Noe av området ble ervervet av Nordbohus da de ønsket å være eier av det de skulle bygge ut på Ruudsskogen. Ca 10 daa ble vurdert tatt ut fra kommunens avtale for videresalg til

byggefirmaet. Etter en ny omregulering endte dette på ca. 3,5 daa. Resten har kommunen betalt festeavgift for. OvF skriver videre at de vil forholdsmessig nedjustere festeavgiften i forhold til innløst areal. Som en følge av at fradelingsaken har tatt forholdsmessig lang tid fikk kommunen nå oversendt en festeavgift for arealet på kr. 163 174,- for inneværende år. For 2013 har det så langt ikke blitt betalt noe da det fra grunneiers side var tenkt at dette kunne bli utregnet etter at restareal var kjent. Da saken, grunnet kommunens manglende behandling, ikke har blitt sluttført fant de å måtte kreve inn avgiften ut fra antatt areal. Dette vil følgelig bli justert etter at arealet er kjent. Parsell II innehar 6 framfestetomter.

Det ble innhentet tilbud fra forvalter på overnevnte areal og prisen ble nå satt til kr. 70,- pr. kvm. Dette resulterer i en samlet kostnad på ca. kr. 2,7 mill inkludert omkostninger.

At fradeling ikke ble behandlet skyldes lovverket der matrikkelloven tilsier at hele tomt 63 må fradeles men at det i dette tilfellet skal videreføres en festeavtale på parsell II. Dette skal ifølge tjenesteleverandør adv firma Harris være uproblematisk, men har vært årsaken til at saken har blitt liggende i kommunen.

Vurdering:

Det omtalte området, parsell II av tomt 63 ble i sin tid vurdert som lite aktuelt for kommunen å være eier av. I den senere tid har området blitt vurdert med tanke på bygging av demensboliger. Selv om de planene ikke ble realisert så mener rådmannen at det bør vurderes om dette området likevel skal erverves da kommunen har fått den muligheten. Fradeling vil uansett skje så da er spørsmålet om kommunen i framtiden skal betale vel kr. 163 000,- årlig i festeavgift eller om det kan lånes penger til innløsning sånn at kommunen vil være fri for festeavtaler på prestegårdsgrunn.

Rådmannen anbefaler at det tas opp lån til full innfrielse av tomt 63.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde Formannskapet til å legge fram saken overfor Kommunestyret med slikt forslag til vedtak:

1. Nordre Land kommune erverver restarealet av tomt 63 (parsell II) av Opplysningsvesenets fond til en pris av kr. 70,- pr. kvm.
2. Omkostninger kommer i tillegg.
3. Kjøpet finansieres gjennom låneopptak på kr. 2 700 000,-.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 23.05.2014

Jarle Snekkestad
rådmann

Astrid Kringli Hagen

Tilleggstekst til tidligere k.sak 72/14.

Som en følge av at samlet arealet var noe usikkert i saken om utkjøp av festetomt viser sluttregnskapet at det er behov for en tilleggsbevilgning på kr. 300 000,-. Rådmann finner det derfor nødvendig å ta saken opp til ny behandling. For det første så ble ikke siste innløsning gjort før nå i mars 2016. Dette medførte at skjøte heller ikke ble utstedt. Dette er nå på plass og er oversendt kartverket for tinglysing. Dette betyr at tidligere bevilgning ikke har vært med i låneopptak tidligere år og vil dermed bli en del av samlet lånebehov for 2016. Totale kostnader i 2016 vil beløpe seg til ca kr. 3 mill.

Rådmann foreslår at denne delen av utkjøpet lånefinansieres med kr. 3 000 000,- inkludert alle omkostninger og gebyrer.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde Formannskapet til å legge fram saken overfor Kommunestyret med slikt forslag til vedtak;

Sluttoppgjør vedrørende utkjøp av gnr. 123, bnr. 1, tomt 63 finansieres gjennom låneopptak på kr. 3 000 000,-.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 27. mai 2016

Jarle Snekkestad
Rådmann

Astrid Kringli Hagen

Lnr.: 6182/16
Arkivsaksnr.: 16/893
Arkivnøkkel.: 009

Saksbehandler: JHV

Utskrift til:

TILKNYTTINGSavgift NÆRINGSEIENDOM NORDRE LAND

Sammendrag:

Nordre Land Kommune har tilknyttingsavgift for tilkobling til kommunalt vann og avløp. Avgiften er regulert av forskrift om kommunale vann og avløpsgebyrer i Nordre Land kommune (2008). Nivå på avgiften vedtas i siste kommunestyre hvert år.

Forskrift for kommunale vann og avløpsgebyrer tar lite hensyn til næringseiendommer. På store arealer kan avgiften bli høy, selv om forbruket ikke belaster infrastrukturen mye. For å legge til rette for næringsutvikling foreslås det en lemping på avgiftsnivået for næringseiendom.

Formannskapet i Nordre Land vedtar å innføre egne satser for tilkobling av næringseiendom til kommunalt vann og avløp.

Vedlegg:

Forskrift om vann og avløpsgebyrer i Nordre Land kommune. (2008)

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Byggesak, OR eiendomsutvikling på Gnr 15 Bnr 110
Klagebehandling Rosteinvegen eiendom AS, Sak 14/2136

Saksopplysninger:

Administrasjonen i Nordre Land kommune får nå og da inn saker, der tilknyttingsavgiften på vann og avløp blir et tema for diskusjon. Ved tilkobling av næringseiendommer kan avgiften bli høy. Det har vært saker til klagebehandling i formannskapet tidligere, der avgiften har blitt satt ned med cirka 50 % eller mer. Eksempler er påbygg Rustfrie Bergh, nybygg Rosteinvegen Eiendom, nybygg Saga Eiendom.

Det er nå 2 konkrete byggesaker som er aktuelle problemstillinger vedrørende påkoblingsavgift. Ulsaker & Geile Bygg AS, med en tomt på Vinjarmoen. De har planer om å sette opp en hall på 15 x 35 meter for å drive snekker og laftevirksomhet. Det vil ut ifra dagens avgiftsmodell utløse en avgift på 198 437,50 kroner

Beregningsgrunnlag for tilknytningsavgift for
Ulsaker & Geile Bygg AS på eiendom
Vinjarmoen

Avgiftspliktig del Lav sats	Areal kvm.	Gebyr kr.	Sum kr.
Varenr: 110 VANN.TILKN.AVG.LAV	525	65	34125
Varenr: 114 KLOAKK TILKN.AVG.LAV	525	125	65625
25 % mva.			24937,5
Avgiftsfri del Normal sats	Areal kvm.	Gebyr kr.	Sum kr.
Varenr: 112 VANN.TILKN.AVG Høy	100	210	21000
Varenr: 116 KLOAKK TILKN.AVG.Høy	100	230	23000
Avgiftsfri del Middels sats	Areal kvm.	Gebyr kr.	Sum kr.
Varenr: 111 VANN.TILKN.AVG.Middel	425	25	10625
Varenr: 115 KLOAKK TILKN.AVG.Middel	425	45	19125
Fakturabeløp			<u><u>198437,5</u></u>

For å unngå dette foreslår de å bygge en begrenset kontordel, og ha resten som kaldt lager. I tilsvarende andre saker, så har Nordre Land kommune, tatt ut kaldt lager fra beregningsgrunnlaget. De vil bygge et bygg tilpasset sitt behov, men også for å få en mer levelig tilkoblingsavgift på 30 kvadratmeter varmt bygg. Avgiften ville da blitt 20 325 kroner

OR Eiendomsutvikling har planer og byggesak inne for å sette opp et næringsbygg på eiendom gnr 15 brn.110 i nærheten av Graner.

De har i byggesaken sendt inn søknad om å få redusert tilknytningsavgiften. Bygget har et bruksareal ut ifra byggesøknaden på 716 kvadratmeter. De uttaler at de ikke vil ta i bruk hele arealet fra start, og ønsker at lagerhall/montasjehall skal behandles som kaldt lager, og ikke tas med i bruksarealet. 716 m² vil utløse et gebyr på 257 170 kroner. Med redusert areal og kun kontordelen på 106 m² ville avgiften blitt 69 595 kroner.

Fra byggesøknad OR Eiendomsutvikling:

Vannavgift på bygget:

Vi har sendt inn klage/forespørsel om lav vannavgift grunnet uforholdsmessig høy avgift pga byggets størrelse når vi per i dag er kun 2 ansatte og ikke har noe konkrete arbeidsoppgaver i hallen.

Hallen (areal untatt kontor) ønskes registrert som kaldt lager om vi ikke kommer til enighet med NLK. Dette kan senere gjøres om da vi har behov for arealet når vi ekspanderer.

Vurdering:

At byggesaker utarbeides for å tilpasse seg Nordre Land kommunes forskrift, for med det formål å få lavere tilknyttingsavgift er ikke hensiktsmessig. Dette verken for utbygger eller Nordre Land kommune. Hvis avgiften blir for høy, skaper det utfordringer i forhold til å klare å etablere seg for utbygger, og det skaper ekstra administrasjon for kommunen.

Når det gjelder de 2 nevnte sakene på Vinjarmoen og Granerområdet, så må Nordre Land kommune etablere nyanlegg for å kunne tilby utbyggerne tilknytting til offentlig vann og avløpsnett. Ingen av anleggene er prosjektert, så utbyggingskostnad er uvisst, men det beløper seg kostnader på mange millioner kroner.

Grunnen til at det finnes en tilknyttingsavgift er for at alle skal være med å bidra til den felles infrastrukturen, som vann og avløp utgjør. Fra retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester står det:

Retningslinjene for beregning av selvkost bygger på at dagens brukere verken skal subsidiere eller bli subsidiert av fremtidige abonnenter. Utgangspunkt for en selvkostkalkyle er derfor at utgiften ved en investering skal fordeles over den perioden som eiendelen er i bruk. På denne måten blir brukerbetalingen knyttet direkte opp mot bruken av eiendelen, slik at generasjonsprinsippet blir ivaretatt.

Det er ganske forskjellig hvordan avgiften er lagt opp fra kommune til kommune. Noen kommuner har en fastavgift for vann og en for avløp, mens andre har en avgift per kvadratmeter.

Her er en tabell med et utvalg kommuner.

Tilknyttingsavgifter Nordre Land sammenlignet med nabokommuner. Næring

Avgift ink mva	200 kvm.	500 kvm.	1000 kvm.	2000 kvm.	5000 kvm.
Nordre Land	98500	190750	344500	652000	1574500
Søndre Land	37020	92550	185100	370200	925500
Gjøvik	18000	45000	90000	180000	450000
Østre Toten	62754	62754	62754	62754	62754
Gran	65000	162500	325000	650000	1625000
Jevnaker	55000	137500	275000	550000	1375000

Problemstillingen blir hva slags nivå Nordre Land kommune skal legge seg på når det gjelder tilknyttingsavgift for næring.

Forslag 1.

For å gjøre administrasjon og forutsigbarhet enkel kan det brukes en fastavgift. Spørsmålet blir så hvilket nivå den skal ligge på. Det er uttalt at Nordre Land kommune skal legge til rette for utvikling av næringslivet i kommunen. For å være med å stimulere til økt aktivitet kan det foreslås at avgiften skal ligge på et forholdsvis rimelig nivå.

Ved omdisponering av eksisterende bygg, for eksempel endring fra kaldt lager til varmt lager, tilkommer det ikke ny tilknyttingsavgift

Tilknytting, vann ink mva 20 000 kroner.

Tilknytting, avløp ink mva 30 000 kroner.

Forslag 2.

Fortsette å bruke en kvadratmeterpris per kvadratmeter bruksareal, men senke satsen på næringsareal til en fast sats per kvadratmeter. Forbruk vil fortsatt bli krevd per kubikk vann og avløp. Det forslås en øvre grense beregningsgrunnlag på 1 000 kvadratmeter. Det vil ikke bli skilt på varmt og kaldt areal. Bruksareal (BRA) bestemmes av veileder «Grad av utnytting H2300»

Ved omdisponering av eksisterende bygg, for eksempel endring fra kaldt lager til varmt lager, tilkommer det ikke ny tilknytningsavgift

Tilknytting vann per kvadratmeter, inkl. mva. 40 kroner.

Tilknytting avløp per kvadratmeter, inkl. mva. 50 kroner.

Max beregningsgrunnlag 1 000 kvadratmeter.

Avgift inkl. Mva.	200 kvm.	500 kvm.	1000 kvm.	2000 kvm.	5000 kvm.
Nordre Land	18000	45000	90000	90000	90000

Forslag 3.

Beholde avgiften sånn den er i dag, uten skille på boligeiendom og næringsareal. Klagesaker behandles i formannskapet i hver enkel klagesak. Ulemper med dette er, forsinket saksbehandling og ekstra administrasjon.

Tilknytningsavgifter	Eks mva	Ink mva
Lav sats vann pr kvm	65	81
Lav sats avløp pr kvm	125	156
Middels sats vann pr kvm (mva.fritt)	25	25
Middels sats avløp pr kvm (mva. fritt)	45	45
Normal sats vann pr kvm (mva. fritt)	210	210
Normal sats avløp pr kvm (mva. fritt)	230	230
Midlertidig tilknytning	10 000	12 500

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde Formannskapet til å fatte slikt vedtak:

1. Forskrift for kommunale vann og avløpsgebyr i Nordre Land kommune endres i forhold til næringsseiendom.
2. Formannskapet vedtar forslag 2 med følgende prinsipper:
 - Øvre grense beregningsgrunnlag på 1 000 kvadratmeter.
 - Ikke skille mellom varmt og kaldt areal.
 - Bruksareal (BRA) bestemmes av veileder «Grad av utnytting H2300».
 - Ved omdisponering av eksisterende bygg, for eksempel endring fra kaldt lager til varmt lager, tilkommer det ikke ny tilknytningsavgift.
 - Tilknytting vann per kvadratmeter, inkl. mva. 40 kroner.

- Tilknytting avløp per kvadratmeter, inkl. mva. 50 kroner.

Eksempel på tilknytningsavgift:

Avgift inkl. Mva.	200 kvm.	500 kvm.	1000 kvm.	2000 kvm.	5000 kvm.
Nordre Land	18000	45000	90000	90000	90000

NORDRE LAND KOMMUNE, den 10.5.2016

Jarle Snekkestad
rådmann

Jørn Håvard Øversveen



Forskrift om vann og avløpsgebyr, Nordre Land kommune, Oppland

Dato	FOR-2008-12-16-1597
Publisert	II 2008 hefte 5
Ikrafttredelse	01.01.2009
Sist endret	
Endrer	FOR-1994-03-03
Gjelder for	Nordre Land kommune, Oppland
Hjemmel	LOV-1974-05-31-17-§1, LOV-1974-05-31-17-§2, LOV-1974-05-31-17-§3, FOR-2004-06-01-931, LOV-1981-03-13-6-§26, LOV-1981-03-13-6-§73, LOV-1981-03-13-6-§74, LOV-1985-06-14-77-§65, LOV-1985-06-14-77-§66, LOV-1985-06-14-77-§92
Kunngjort	14.01.2009 kl. 15.20
Korttittel	Forskrift om VA-gebyrer, Nordre Land

Hjemmel: Fastsatt av Nordre Land kommunestyre 16. desember 2008 med hjemmel i lov 31. mai 1974 nr. 17 om kommunale vass- og kloakkavgifter § 1, § 2 og § 3, forskrift 1. juni 2004 nr. 931 om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften) kap. 16, lov 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (Forurensningsloven) § 26, § 73 og § 74, og plan- og bygningslov 14. juni 1985 nr. 77 § 65, § 66 og § 92.

§ 1. Virkeområdet

Denne forskriften gjelder alle abonnenter i kommunen, se definisjon av abonnent i § 2, og den fastsetter utregningsmåte og innbetaling av gebyr for de kommunale vann- og avløpstjenestene.

§ 2. Definisjoner

2.1 Abonnent

- Eier/fester av eiendom som er tinglyst med eget gards- og bruksnummer, eller eget festenummer/seksjonsnr. (under felles gards- og bruksnummer), som er tilknyttet kommunal vann- og/eller avløpsledning direkte, eller gjennom felles stikkledning.
- Fester av eiendom der festeavtalen ikke er tinglyst, men der festeren eier de bygningene som er plassert på tomta, og bruker festeretten slik det går fram av lov om tomtefeste.
- Eier/fester av eiendom, som kommunen har krevd tilknyttet vann og avløpsledning i medhold av § 65, § 66 og § 92 i plan- og bygningsloven.

2.2 Enhet

- Med *enhet* i denne forskriften er ment *boenhet*. Definisjon på boenhet/abonnent følger den til enhver til gjeldende føringsinstruks for Matrikkelen (tidligere GAB).
- Med *bolig* menes her boenhet som består av ett eller flere rom, som er bygd eller ombygd som helårs privatbolig for en eller flere personer. Videre har boligen egen adkomst til rommet/rommene uten at en må gå igjennom en annen bolig. En leilighet er en bolig med minst ett rom og kjøkken. En hybel er ett rom med egen inngang beregnet som bolig for en eller flere personer, som har tilgang til vann og toalett uten at det er nødvendig å gå igjennom en annen bolig. Begrepet bolig er felles både for leiligheter og hybler.

Kombinasjonsbygg

- Bygg med både bosteder og næringsvirksomhet.

2.3 Tomteteknisk opparbeidelse

- Med tomteteknisk opparbeidelse menes tomter der kommunen har opparbeidet vann, avløp og annen infrastruktur. I praksis vil det si kommunale byggefelt og private utbyggingsavtaler der Nordre Land kommune tar over ledningsnett.

2.4 Definisjon på kommunale vann- og avløpsledninger og private stikkledninger

Kommunal ledning:

- Ledninger som er kommunal eiendom ved at de er kostet eller overtatt av kommunen.
- *Privat stikkledning:*

Vann- eller avløpsledning for en eller flere eiendommer som er abonnenten sin eiendom, og som blir vedlikeholdt av denne. Dersom ikke annet er avtalt, er stikkledningen regnet til og med an boring på kommunal ledning.

2.4 Eksempel på hva som skal regnes som selvstendige bosteder

- Hybler i hybelbygg og studentbosteder som er bygd som bofellesskap. Hver hybel blir regnet som selvstendig bosted, selv om de som bor der deler viktige funksjoner som kjøkken og/eller bad. Kjøkken, bad og gang som blir delt mellom flere av de som bor der, blir regnet som felles areal.
- Et privat bosted som blir leid ut til studenter eller andre for å dele bostedsutgiftene, blir regnet som et bosted.
- Boenheter i bofellesskap for eldre eller funksjonshemmede. Oftest er det tjenester knyttet til slike bosteder, men de er å forstå som selvstendige bosteder fordi de som bor der har egen økonomi.
- Private bosteder tilpassa pleiebehov. Her gjelder de samme reglene som for enheter i bofellesskap for eldre eller funksjonshemmede.
- Helårs bosteder som blir brukte til fritidsformål.

2.5 Eksempel på enheter som ikke skal regnes som selvstendige bosteder

- Utleierom i privat bosted. Det som ofte blir kallet å bo på hybel eller utleierom, blir ikke regnet som selvstendig bosted, da en må gå gjennom bostedet til andre for å komme til eget rom.
- Utleierom på pensjonat eller lignende.
- Rom på institusjon. En institusjon blir regnet som felles husholdning når de som bor der blir tilbudt kost, heldøgnspleie og omsorg, og har delvis felles økonomi f.eks. en sjukeheim.
- Rom i militærforlegning, sjukehus og fengsel eller rom i mottak for flyktninger eller asylsøkere.
- Appartementbosteder, andre fritidsboliger og rom i arbeidsbrakke som er oppsatt som foreløpig bolig.

2.6 Andre bestemmelser

- Inntil 3 hybler med felles kjøkken og toalett utgjør en boenhet (4 hybler vil utgjøre to enheter)
- Enebolig med inntil 2 hybler med felles kjøkken og toalett utgjør en boenhet.

2.7 Bruksareal (BRA)

Med bruksareal menes Bruksareal (BRA) etter, NS-3940 areal og volumberegninger for bygninger. Ved praktisk kontroll av BRA måles utvendig vegg og veggtykkelse trekkes fra. Det rundes ned til nærmeste hele 10 centimeter ved måling.

2.8 Regneeksempel tilknytningsavgift:

Pris pr. m² lav sats x areal + 25 % mva.
+ Normal sats x areal
+ Middels sats x areal
= Total tilknytningsavgift

Alle betaler Lav sats som et grunnbeløp.

Middels sats kommer som tillegg på bygg mellom 100-1000 m²

Normal sats betales som tillegg i områder uten refusjon for tomteteknisk opparbeidelse for 0-100 m² BRA.

Ved differensiert tilknytningsavgift regnes det ikke mva på middels og normal sats.

§ 3. Gebyrtyper

Følgende gebyrtyper gjelder for både vann og avløp:

- Tilknytningsgebyr (jf. § 4).
- Årsgebyr (jf. § 5) som består av et fast- og et variabelt gebyr. Det skal betales fastgebyr for hver boenhet (jf. definisjon på boenhet pkt. 2.2 i § 2). For næringsareal betales et fastgebyr (pr. abonnement jf. definisjon pkt. 2.1 i § 2).
- Gebyr for midlertidig tilknytning (jf. § 4).
- Kontrollgebyr av vannmåler.

§ 4. Tilknytningsgebyr

4.1 Tilknytningsgebyret skal betales

- Når eiendom med eksisterende bygning blir tilknyttet offentlig vann- og/eller avløpsnett.
- Ved nybygg.
- Ved midlertidig tilknytning (jf. § 8 og § 4).
- Ved tilbygg som er å regne som en ny boenhet, der tilknytningsavgift er betalt tidligere, utløses tilknytningsavgift i henhold til punkt 4.2.
- Ved tilbygg næringsbygg der tilknytningsavgift er betalt tidligere, regnes tilknytningsavgift etter punkt 4.2 for bygg over 50 m².

4.2 Beregningsregler for tilknytningsgebyr

- Beregning av tilknytningsgebyr skal være likt for alle abonnenter og skal betales ved tilknytning i tilfeller som nevnt i pkt. 4.1
- Tilknytningsgebyr beregnes etter lav, middels og normal sats.

Lav sats benyttes som et grunnbeløp som gjelder for alle tilknytninger, og der det kreves refusjon for tomteteknisk opparbeidelse etter plan- og bygningslovens bestemmelser.

Middels sats benyttes for bygg mellom 100 m² - 1000 m². Areal utover 1000 m² beregnes etter lav sats.

Normal sats benyttes der det ikke kreves refusjon for tomteteknisk opparbeidelse etter plan- og bygningslovens regler for areal inntil 100 m². Areal utover dette beregnes etter middels sats.

- For industribedrifter, jordbruksvirksomhet og virksomhet som har særlig lite vannforbruk og/eller kloakkmengde, eller som har kloakkvann som i sammensetning avviker vesentlig fra vanlig husholdningskloakk, kan tilknytningsgebyr fastsettes ved delegert vedtak. Ved klage på delegert vedtak, skal tilknytningsavgiften vedtas av formannskapet.
- Ved gjenoppføring av bygning etter brann eller riving innen 5 år skal tilknytningsgebyrer ikke betales ved tilknytning til samme ledninger for tilsvarende bygg av samme størrelse. For større bygg enn det opprinnelige beregnes gebyrene som for utvidelse av eksisterende bygg.
- For midlertidig tilknytning skal det betales et gebyr pr. tilknytningspunkt

Størrelsen på de forskjellige tilknytningsgebyrene går fram av gebyrregulativet som hvert år blir fastsatt av kommunestyret.

§ 5. Årsgebyr

5.1 Fast og variabel del av årsgebyret

Årsgebyret for både vann- og avløpstjenester skal betales av alle som er abonnenter. Gebyret er sammensatt av to deler:

- Fastledd (abonnementsgebyr)
- Variabelt ledd (forbruksgebyr).

Fastledd beregnes for hver boenhet (ikke bosted) jf. definisjon nevnt i § 2. Årsgebyret skal beregnes fra og med dato for bruksløyve/ferdigattest. For næringsareal se § 3 og § 2 pkt. 2.1.

Fordelingen mellom abonnementsgebyr og forbruksgebyr i % samt størrelsen på abonnementsgebyr og forbruksgebyr fastsettes hvert år av Kommunestyret i gebyrregulativet.

5.2 Fastledd

Alle abonnenter skal ha samme prosentvise fastledd.

5.3 Forbruksgebyr

Abonnenter med bolighus og fritidshus betaler frem til 1. januar 2010 enten etter faktisk (målt) vannforbruk og pris pr. m³, eller etter stipulert forbruk basert på det utregnede bruksareal på eiendommen i samsvar med NS-3940 og pris pr. m³. Etter 1. januar 2010 skal alle abonnenter betale etter målt forbruk. Stipulert areal vil etter 1. januar 2010 bare bli benyttet hvis kommunen finner dette mest hensiktsmessig (f.eks. ved feil på måler, midlertidig tilknytning m.m.)

5.4 Omregningsfaktorer

Boliger, leiligheter og fritidshus	1,8 m ³ pr. m ²	bruksareal
Sykehus, pleiehjem mv.	4,0 m ³ pr. m ²	bruksareal
Skoler	3,0 m ³ pr. m ²	bruksareal
Hoteller, pensjonater mv.	2,5 m ³ pr. m ²	bruksareal
Tørr industri	1,0 m ³ pr. m ²	bruksareal
Forretninger og kontorer	1,0 m ³ pr. m ²	bruksareal

For næringsseiendommer og offentlige virksomheter skal det betales forbruksgebyr etter faktisk (målt) vannforbruk og pris pr. m³ som tidligere og fra 1. januar 2009. Forbruket blir målt med installert vannmåler. For alle abonnenter gjelder at avløpsmengden blir regnet lik vannmengden med unntak som nevnt i § 6.

Fordeling mellom abonnementsledd og forbruksleddet i % av de samlede kostnadene til

kommunen går fram av gebyrregulativet.

§ 6. Fradrag eller tillegg i årsgebyret

6.1 Vann- og avløpsmengde

Dersom avløpsmengden en abonnent har er vesentlig større eller mindre enn det målte vannforbruket, kan årsgebyret (forbruksgebyret) for avløp regnes ut på grunnlag av stipulert avløpsmengde, eventuelt kan avløpsmengden hvis mulig måles særskilt. Dette vil kunne gjelde næringsvirksomheter der vann inngår i produktene, f.eks. bakeri, eller der vann blir brukt til kjøling uten at det etterpå går inn på kommunalt avløpsnett. For virksomheter der avløpsvannet utgjør en vesentlig del av den samlede avløpsmengden som blir tilført det kommunale anlegget, skal det normalt inngås særskilt avtale om størrelsen på gebyret.

6.2 Avløpsvannets sammensetning

Dersom avløpsvannet skiller seg vesentlig ut fra vanlig husholdningsavløp, kan det regnes tillegg eller fradrag i årsgebyret (forbruksgebyret). Avvik med hensyn til innhold i avløpsvannet vil kunne gjelde virksomheter der konsentrasjonen av organisk materiale, næringssalt, fett og lignende i avløpsvannet er langt høyere enn i vanlig husholdningsavløp.

6.3 Tillegg/fradrag i årsgebyr

Forutsetningen for tillegg eller fradrag i gebyret er at kommunen får økte eller reduserte kostnader med drift av sine avløpsanlegg. Størrelsen på tillegg/fradrag blir fastsatt etter avtale mellom abonnent og kommunen, eller av kommunen dersom slik avtale ikke kommer i stand.

Alle fratrekke eller tillegg i årsgebyret jf. bestemmelser i § 6 gjelder bare forbruksgebyret.

6.4 Vannrestriksjoner

Restriksjoner for bruk av vann, for eksempel forbud mot eller redusert hagevanning, periodevis utkopling når det er lite vann eller liknende, gir ikke grunnlag for fritak eller redusert gebyr. Det samme gjelder ved kortere avbrudd i sammenheng med lekkasjer, utbedring av ledningsnett, byggeprosjekt og liknende. Med kortere avbrudd i leveranse av vann eller mottak av avløpsvann er her ment inntil 1 døgn.

6.5 Avløpsvann gjennom slamavskiller til renseanlegg

Blir sanitært avløpsvann ledet gjennom slamavskiller til renseanlegg, kan forurensningsmyndigheten kreve slamavskilleren utkoblet jf. § 26 i lov om vern mot forurensninger og om avfall. Det kan i legges tvangsmulkt etter § 73 i samme lov hvis pålegg om utkopling ikke gjennomføres.

6.6 Fortsatt bruk av slamavskiller

Der det fortsatt er nødvendig at abonnenten må bruke slamavskiller for å opprettholde funksjonen videre på den kommunale ledningen vil slamavskiller bli tømt etter fastsatte intervaller og tømning vil bli bekostet av kommunen. Dette gjelder bare for de abonnenter som betaler avløpsgebyr i tillegg til at de fortsatt må bruke slamavskiller som må tømmes. Er det tidligere gitt pålegg om fjerning eller kortslutning av slamavskiller uten at dette er etterkommet er det abonnenten som må ta kostnaden ved tømning.

6.7 Lekkasjer/Avstengning av vannforsyning

Den enkelte abonnent er ansvarlig for lekkasjer på privat stikkledning og innvendige rør installasjoner. Så snart en eventuell lekkasje blir oppdaget plikter abonnenten å varsle kommunen snarest mulig. Lekkasjer på privat stikkledning og installasjon er abonnentens ansvar og blir ikke nødvendig utbedring foretatt, kan kommunen stenge vanntilførsel eller

gjennomføre nødvendige reparasjon for abonnentens regning. Forbruksgebyr for vann- og avløp som følge av lekkasje på privat stikkledning og installasjon skal det betales ordinære årsavgifter for. For øvrig kan forbruksgebyret fastsettes ved skjønn i henhold til bestemmelser i § 13.

6.8 Manglende innlevering av vannmåleravlesning

Ved manglende innlevering av vannmåleravlesning innen gitt frist kan det ilegges et kontrollgebyr i tillegg til ordinære årsgebyrer. Størrelsen på kontrollgebyret fastsettes årlig av Kommunestyret i avgiftsregulativet.

§ 7. Om bruk av vannmåler/krav til private installasjoner

Den enkelte abonnent må selv koste innkjøp og installasjon av vannmåleren. Måleren skal tilfredsstillende krav i forskrift 21. desember 2007 nr. 1745 om krav til vannmålere gjeldene fra 1. januar 2008 med påfølgende endringer.

Kommunen krever at måler skiftes ut eller utbedres hvis det fremkommer at måleren viser et avvik på +/- 5 % ved kontrollmåling. Kontrollmåling utføres av kommunen etter ønske fra abonnent og eller etter kommunens eget behov.

Kommunen fastsetter type og størrelse på måleren. Installasjon og bruk av vannmåler samt andre installasjoner skal være i samsvar med Normalreglement for sanitæranlegg Tekniske og Administrative bestemmelser KS 1992.

Fra 1. januar 2010 skal alle abonnenter ha installert egen vannmåler.

§ 8. Midlertidig tilknytning

Midlertidig tilknytning gjelder for bygg/anlegg som har innlagt vann og/eller utslipp av avløpsvann til kommunalt nett, men der bygget/anlegget bare skal benyttes i en periode på inntil et år fra tilknytning ble foretatt. Det kan søkes om forlengelse etter skriftlig søknad.

Tilknytningsgebyr skal beregnes i henhold til § 4. Det skal betales årsgebyrer som for eiendommer som er fast tilknyttet. Fastgebyr beregnes for den tiden kommunal vann og/eller avløpsledning har vært påkopledd.

§ 9. Innbetaling av gebyr

Abbonenten er ansvarlig for betaling av gebyrene. Engangsgebyr for tilknytning må være innbetalt før tilknytning skjer. Årsgebyret kreves inn sammen med andre kommunale eiendomsavgifter og fordeles over to terminer pr. år. Ved bruk av vannmåler betales det forbruksgebyr a konto, basert på forbruket året før. Måleravlesning skjer en gang i året, og avregning vil skje i 1. termin året etter. Gebyr for midlertidig tilknytning og tilleggsgebyr blir fakturert særskilt.

§ 10. Innkreving av gebyr

Vann- og avløpsgebyrer er sikret med lovpant i eiendommen etter panteloven § 6-1. Gebyrene kreves inn av kommunen etter de samme regler som gjelder for innkreving av skatt.

§ 11. Vedtaksmyndighet

Vedtak etter denne forskriften gjøres av rådmannen.

§ 12. Saksbehandling/klage

Avgjørelser etter denne forskriften som er enkeltvedtak, følger bestemmelsene i kap. IV-VI i forvaltningsloven. Vedtak kan påklages. Klagen sendes til rådmannen, og fristen til å klage er 3 uker.

Størrelsen på gebyrene (gebyrregulativet) fastsettes av kommunestyret. Dette er en forskrift som ikke kan påklages, jf. kap. VII i forvaltningsloven.

§ 13. Søknad om fritak

Det kan gis fritak for kommunale vann- og avløpsgebyr for bolig og næringseiendommer som ikke er i bruk. Fritak gis fra neste hele termin av avgiften og etter skriftlig søknad dvs. 1. juli eller 1. januar.

Som hovedregel er den enkelte abonnent ansvarlig for eventuelle lekkasjer på privat stikkledning og innvendige installasjoner. I tvilstilfeller der abonnenten ikke kan bebreides kan det søkes om reduksjon i årsavgiften etter administrativt skjønn. Her skal det vektlegges at alle abonnenter behandles likt og hva abonnenten selv har gjort for å forhindre at det urimelige avgiftskravet oppsto. Vedtak gjennomføres i henhold til § 11 og § 12.

§ 14. Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft 1. januar 2009. Forskrift 3. mars 1994¹ for vann- og kloakkavgifter, Nordre Land kommune, Oppland oppheves fra samme dato.

¹ Ikke kunngjort i Norsk Lovtidend.

Lnr.: 7551/16
Arkivsaksnr.: 16/866
Arkivnøkkel.: 026

Saksbehandler: JSN

Utskrift til: Kontrollutvalget i Nordre Land kommune

SELSKAPSKONTROLLRAPPORT: VOKKS AS

Vedlegg:

Selskapskontroll VOKKS AS

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Kontrollutvalget i Nordre Land kommune behandlet saken i sitt møte den 30. mai 2016 som sak 28/2016.

Kontrollutvalget oversender herved til sluttbehandling i kommunestyret.

Administrasjonens innstilling:

Kontrollutvalget i Nordre Land vil råde Kommunestyret til å fatte slikt vedtak:

1. Kommunestyret tar selskapskontrollrapporten til orientering og støtter rapportens anbefalinger om at:

- a) Det bør vurderes å opprette valgkomité i VOKKS AS som har til oppgave å innstille alle styremedlemmene. Dette kan bidra til å sikre god styresammensetning ut fra hensyn til kompetanse i styret. Valgkomitéen bør vedtektsfestes og det bør utarbeides skriftlige retningslinjer for komitéen. I henhold til anbefalingen fra KS bør generalforsamlingen velge leder av valgkomiteen, og den bør sammensettes slik at den reflekterer eierandelene i selskapet.
- b) VOKKS AS bør vurdere å gå bort fra ordningen med personlige varamedlemmer. En slik ordning kan føre til at styremedlemmene opptrer svært sporadisk i styret, noe som er uheldig sett i opp mot behovet for kontinuitet og kompetanse i styret.
- c) Med basis i anbefalingen fra KS bør det vurderes om det er riktig at ordfører sitter i styret i VOKKS AS. Ordfører kan ha relevant kompetanse å bringe inn i styrearbeidet, men hensynet

til habilitet og klare roller tilsier at det bør vurderes om rollen som ordfører er forenlig med et slikt styreverv.

d) I VOKKS Nett AS bør det vurderes å foreta et skille mellom konkurranseutsatte deler av virksomheten og monopoldelen. Et slikt skille bør også ses i lys av eventuelle krav som kan komme som følge av endringer i energiloven (§ 4-6).

2. Ordfører bes om å følge opp rapporten overfor generalforsamlingen i VOKKS AS som kommunens eierrepresentant. Det vises for øvrig til ordføreres hørings svar til rapporten (jf. vedlegg til rapporten) der det fremgår at det vil bli fremmet en sak til kommunestyret hvor anbefalingene i rapporten angående valgkomite og ordningen med varamedlemmer vil bli tatt opp.

KONTROLLUTVALGET I NORDRE LAND KOMMUNE, den 2. juni 2016

Hans Moon
kontrollutvalgets leder

Lnr.: 7295/16
Arkivsaksnr.: 16/1060
Arkivnøkkel.: 144

Saksbehandler: BEO

Utskrift til:

TILTAKSPLAN FOR FOLKEHELSE

Sammendrag:

Det er utarbeidet en tiltaksdel for folkehelse etter anmodning fra kommunestyret. Planen er utarbeidet etter en helhetlig gjennomgang med enhetene i Nordre Land kommune, og etter lover/forskrifter som regulerer dette arbeidet.

Planen sier noe om satsingen innen folkehelse, og hvordan vi inkluderer dette i alt øvrig planarbeid vi jobber med jf Folkehelseloven § 4.

Vedlegg:

Tiltaksplan for folkehelse
Folkehelse statistikk
Helsetilstand og risikofaktorer

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

1.1.2010 ble offentlige myndigheter gjennom samhandlingsreformen pålagt å tenke helse og hvordan den påvirkes i alt de gjør. Det er derfor utarbeidet en tiltaksplan for folkehelse i Nordre Land kommune. Kommunens oppgaver er forankret i Folkehelseloven, jf. § 4. Der beskrives det hva kommunen skal fremme og medvirke til for å oppfylle ansvaret den har.

Kommunen har allerede inkludert folkehelse og har dette som et overordnet mål i kommuneplanens samfunnsdel. Det er her blitt satt målsettinger og strategier som skal være med på og nå mål og visjoner. For å kunne nå disse målene skal det arbeides for folkehelse i alle enheter.

Arbeidet som skal gjøres krever en langsiktig innsats, noe som gjenspeiles i tiltaksplanen. Ut i fra folkehelseanbefalingene er det utarbeidet overordnede strategier og tiltak for å nå målet om god helse i alle lag av befolkningen.

Vurdering:

Basert på utfordringene vi har med folkehelse i Nordre Land kommune, har det blitt anbefalt å ha spesielt fokus på enkelte områder de neste årene. Det er dette utfordringsbildet som tiltakene i planen for folkehelse skal bedre. For å kunne nå disse målene er tiltakene konkrete og retter seg mot ulike enheter. Disse enhetene er familie og helse, barnehage og skole

Det deles inn i to hovedområder med ulike utfordringer under disse. Hovedområdene er helsetilstand og helserelatert atferd. Under disse hovedområdene rettes det fokus på psykisk helse, søvn, fysisk aktivitet, kosthold og tobakk.

Et av områdene som kommunen scorer dårligst på er utfordringene rundt tobakk. Det er blitt anbefalt direkte tiltak som skal snu den dårlige trenden som statistikken viser. Tiltakene som er blitt anbefalt er innføring av ”røykfri arbeidstid” og at kommunen skal bli en ”røykfri kommune”.

Utfordringene som retter seg mot barns helse har tiltak som følger dem fra barnehage og gjennom hele grunnskole. Eksempler på dette er at man allerede i barnehagen skal ha fokus på bra mat, og personalet skal fremstå som gode forbilder i forhold til kosthold. Det samme tiltaket finner vi gjennom skoleløpet på grunnskolen. Både i skole og SFO skal ernæring rettes fokus på.

Det vil også være viktig med fysisk aktivitet. Prosjektarbeid i naturen, utvikle og bruke uteområdene, øke fokus på barns fysiske form og begrepet ”aktivt barn” er tiltak som også vil være viktig som forebyggende arbeid for generasjonene som kommer. Denne tiltaksplanen vil derfor være viktig for hvordan man ser for seg fremtidens Nordre Land – en folkehelsekommune.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde Hovedutvalget for levekår til å fremme saken til Kommunestyret med slik forslag til vedtak:

1. Tiltaksplanen for folkehelse vedtas.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 27. mai 2016

Jarle Snekkestad
rådmann

Bente Øverby

Lnr.: 7093/16
Arkivsaksnr.: 16/1022
Arkivnøkkel.: 150

Saksbehandler: JLM

Utskrift til:

ENDRING AV BUDSJETTRAMMER 2016

Sammendrag:

Kommunens enheter meldte i 1. kvartalsrapport inn økte behov for kr. 3,8 mill. Rådmannen foreslår å endre rammene for enhetene for kr. 3,05 mill. samt utfordre noen enheter til å foreta omdisponeringer innenfor egne rammer for kr. 0,75 mill.

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Ved rapportering av 1. kvartal meldte rådmannen om enkelte enheter, som allerede nå melder om mulige avvik på økonomi.

Dette dreier seg om:

Sentraladm	Lisenser	Kr. 300.000,-
NAV	Øk.soshj/dekn boutg	Kr. 500.000,-
Omsorg og rehab	Sykehjlege/periodisering/hjtj/sykefravær	Kr. 1.500.000,-
Familie og helse	BV	Kr. 1.500.000,-
TBUS	Kan bli noe fra høsten	
SUM		Kr. 3.800.000,-

Vurdering:

Rådmannen har tatt en gjennomgang av driften og har følgende bemerkninger/forslag til endringer i rammer for å dekke opp foreløpig innmeldt ubalanse.

Sentraladministrasjon:

Faggruppe SIF har meldt inn økning i lisenser. Lisensutgifter kan fremstå som et krevende område, da det fra år til annet er store differenser mellom hva som faktisk blir utbetalt og det som er budsjettet. Det kan være slik at lisensutgifter totalt sett holdes innenfor budsjettet, men det anbefales likevel foreløpig å la SA få tilført disse midlene. Faggruppen har mye

midlertidig vakanser, men er på mange områder avhengig av en minimumsbemanning for å opprettholde enkelte tjenester.

Faggruppe SØ har begrensede muligheter, utover at det i 2016 vil bli noen merinntekter på refusjon sykepenger. Det kan være aktuelt å benytte noen av disse midlene til å forskuttere nyrekruttering av stilling som bokfører/merkantil på TDE dersom dette er aktuelt i løpet av 2016.

Faggruppe HR har også begrensede muligheter, men har et kursbudsjett som bl.a. skal finansiere kompetansebygging i hele organisasjonen, og da blir et supplement til eventuelle kursbudsjetter ute på enhetene. Det kan foreslås noe reduksjon av denne potten, slik at enhetene i større grad selv finansierer sine kurs/kompetansehevinger.

Sentraladministrasjonen utfordres innenfor sin drift til å løse en rammereduksjon på kr. 200.000,-

Skolene:

Skolene har samlet ikke varslet avvik, men både Torpa barne- og ungdomsskole og Dokka barneskole har varslet at det kan bli nye utfordringer fra skolestart til høsten. Det tas ikke ut noen ressurser nå, men det varsles at skolene i alle fall må søke å løse de evt. nye utfordringene fra høsten innenfor den rammen som allerede er gitt til skolene.

Barnehagene:

Nordsinni BH har pr. 1. tertial en forbruksprosent på 32,65. Dette indikerer, forsterket av tidligere års regnskapstall, at NBH kan redusere sitt budsjett med ytterligere kr. 200.000,-.

Nordre Land læringscenter:

NLL har i budsjettet for 2016 en nettoramme på kr. 512.000,-. Nettobudsjettet skal synliggjøre læringscenterets virksomhet innen voksenopplæring, da den virksomheten som ytes til bosatte flykninger i stor grad finansieres gjennom introduksjonstilskudd, og for arbeidsinnvandring via betalte tjenester. Andelen voksenopplæring er redusert de siste år, og det kan forsvares at enhetens ramme reduseres til kr. 62.000,-.

Enheden utfordres innenfor sin drift til å løse en rammereduksjon på kr. 450.000,-.

Tilrettelagte tjenester:

Tilrettelagte tjenester har de siste årene hatt merinntekter i form av ny beregningsmåte for ressurskrevende tjenester. I budsjettet for 2016 er det lagt opp et budsjett nært oppunder det som kan forventes som et realistisk krav. Imidlertid synes enheten å ha betydelige merinntekter fra refusjon sykepenger uten at det er brukt tilsvarende sykevikarmidler.

Enheden utfordres innenfor sin drift til å løse en rammereduksjon på kr. 600.000,-.

Videre har kommunen mottatt brev om at refusjon for ressurskrevende tjenester for 2015, pga feil i rapporteringsforutsetninger, vil få en ikke-budsjettet merinntekt på kr. 604.000,-.

Familie og helse:

Enheden har meldt om ca. kr. 3,0 mill. i merutgifter til tiltak på Nordre Lands andel av Land barneverntjeneste. Pga. egenandelen på Fagertun er budsjettet som utgift, mens denne i realiteten skal dekkes av NLL, har enheten mulighet til å saldere halvparten av barnevernutgiftene innenfor egen ramme. Rest på kr. 1,5 mill. anbefales tilført. Videre Land barnevernstjeneste, gjennom orientering i Kommunestyret, varslet at avdelingen vil få en

merutgift på administrasjon, da innleie av ekstern kompetanse videreføres noe utover året. Rådmannen må også hensynta denne merutgiften, som stipuleres til ca. kr. 500.000,- som Nordre Lands andel av merutgifter til administrasjon ved Land barnevernstjeneste. Samtidig vil rådmannen varsle at denne bistanden må utfases så snart tjenesten kan være i stand til å drifte tjenesten innenfor den gitte bemanningen på 15 årsverk.

Omsorg og rehabilitering:

Enheten har varslet et merforbruk for 2016 på 1,5 mill. Dette begrunnes bl.a. i at enheten pr. 1. tertial har en forbruksprosent på 38,6 %. Totalt sett er enheten såpass stor, at det vil være rom for tiltak underveis i gjennom et år. Det anbefales at enheten tilføres kr. 750.000,- ved halvårsrapporten og at enheten søker å løse resterende av innmeldt behov innenfor enhetens ramme.

Teknisk drift og eiendom:

Siste to år har enheten levert mindreforbruk i størrelsesorden 1,0 – 1,8 mill. I 1. kvartalsrapporten er enheten varslet å gå i balanse, men det kan synes som om bla renhold har klart 1. kvartal med lav grunnbemanning i forhold til budsjett (31,25 % pr. 1. tertial). Videre har enheten ofte ubudsjetterte engangshendelser, både når det gjelder inntektssiden og utgiftssiden
Enheten utfordres innenfor sin drift til å løse en rammereduksjon på kr. 700.000,-.

NAV/sosialtjenesten:

Enheten har i 1. kvartalsrapport varslet et merforbruk for tjenesten kan bli kr. 500.000,-, med bakgrunn i at merforbruket 2015 ikke fullt ut ble kompensert i forbindelse med budsjettet for 2016. Enheten ligger pr. 1. tertial på 34,9 % i forbruk, og dette ansees å være i underkant av et forbruk som ville være i balanse. Det anbefales derfor at enheten videreføres med den rammen som er gitt i opprinnelig budsjett.
For de andre enhetene; Politisk styring, kulturskolen, kultur og Plan og næring er det ingen anbefalte endringer fra opprinnelig budsjett.

Fellesinntekter/fellesutgifter:

På kraftområdet kan det ligge an til en mindreinntekt. Gjennomsnittlig kraftpris i 2015 var ca. 22,67 øre/KwT. Dette er 2,34 øre lavere enn budsjettert for 2016. Ved forutsatt samme gjennomsnittspris for 2016 vil dette innebære et inntektstap på ca. kr. 912.000,-.

De siste beregninger av inntektssystemet, etter at revidert nasjonalbudsjett er lagt frem, kan vise en mindreinntekt for skatt og rammetilskudd på ca. kr. 447.000,-. Det må tas forbehold om kommunens skatteinntekter og inntektsutjevning.

Renteutgifter er budsjettert med ca. 2 %, og det er i dag et rentenivå som på flere av lånene er i underkant av dette. Dette forventes at lavere rente- og avdragsutgifter vil kompensere for mindreinntekter for fellesinntekter og fellesutgifter.

Oppsummert gir disse rammeendringene:

Enhet	Økn	Red
Sentraladministrasjon	Kr. 300.000,-	
Sentraladministrasjon		Kr. 200.000,-
Nordsinni barnehage		Kr. 200.000,-
Nordre Land læringscenter		Kr. 450.000,-

Tilrettelagte tjenester		Kr. 600.000,-
Tilrettelagte tjenester		Kr. 600.000,-
Familie og Helse	Kr. 1.500.000,-	
Familie og Helse	Kr. 500.000,-	
Omsorg og rehabilitering	Kr. 750.000,-	
Teknisk drift og eiendom		Kr. 700.000,-
NAV/sosialtjenester	0,-	
Fellesinntekter/fellesutgifter		Kr. 300.000,-
	Kr. 3.050.000,-	Kr. 3.050.000,-

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen anbefaler formannskapet til å fremme saken for kommunestyret med følgende forslag til vedtak:

1. Nettorammen til Sentraladministrasjonen økes med netto kr. 100.000,-
2. Nettorammen til Nordsinni barnehage reduseres med kr. 200.000,-
3. Nettorammen til Nordre Land Læringsssenter reduseres med kr. 450.000,-
4. Nettorammen til Tilrettelagte tjenester reduseres med kr. 1.200.000,-
5. Nettorammen til Familie og Helse økes med kr. 2.000.000,-
6. Nettorammen til Omsorg og rehabilitering økes med kr. 750.000,-
7. Nettorammen til Teknisk drift og eiendom reduseres med kr. 700.000
8. Avsatt til disposisjonsfond reduseres med kr. 300.000,-

NORDRE LAND KOMMUNE, den 24. mai 2016

Jarle Snekkestad
rådmann

John Løvmoen

Lnr.: 7094/16
Arkivsaksnr.: 16/1023
Arkivnøkkel.: 651 F2

Saksbehandler: LFU

Utskrift til:

UTKJØP AV KJØRETØY TIL HJEMMETJENESTER

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Nordre Land kommune løser i dag sitt transportbehov innenfor kommunal tjenesteyting i stor grad ved å lease biler. Inngåtte avtaler om leasing er i disse dager i ferd med å gå ut.

Oversikten nedenfor viser en oversikt over de 18 kjøretøyene som er leaset av hjemmetjenestene, samt når disse avtalene forfaller.

Leverand	Kommune	Enhet/ Adresse	Reg.nr	Arsmod.	Modellbetegnelse	Innlevering
AutoPlan	Nordre Land	Helse-omsorg	JD66671	2013	VW Caddy 110 4MO kort	11.06.2016
AutoPlan	Nordre Land	Helse-omsorg	JD66668	2013	VW Caddy 110 4MO kort	11.06.2016
AutoPlan	Nordre Land	Helse-omsorg	JD66670	2013	VW Caddy 110 4MO kort	11.06.2016
AutoPlan	Nordre Land	Helse-omsorg	JD66669	2013	VW Caddy 110 4MO kort	11.06.2016
AutoPlan	Nordre Land	Helse-omsorg	JD66672	2013	VW Caddy 110 4MO kort	11.06.2016
AutoPlan	Nordre Land	Helse-omsorg	JD63335	2012	Toyota Urban Cruiser 1,4 D	20.06.2016
AutoPlan	Nordre Land	Helse-omsorg	JD63339	2012	Toyota Urban Cruiser 1,4 D	20.06.2016
AutoPlan	Nordre Land	Helse-omsorg	JD63337	2012	Toyota Urban Cruiser 1,4 D	20.06.2016
AutoPlan	Nordre Land	Helse-omsorg	JD63336	2012	Toyota Urban Cruiser 1,4 D	26.06.2016
AutoPlan	Nordre Land	Helse-omsorg	JD63334	2012	Toyota Urban Cruiser 1,4 D	26.06.2016
AutoPlan	Nordre Land	Helse-omsorg	JD63338	2012	Toyota Urban Cruiser 1,4 D	26.06.2016
AutoPlan	Nordre Land	Helse-omsorg	JD67174	2013	VW Caddy 110 4MO kort	30.07.2016
AutoPlan	Nordre Land	Helse-omsorg	JD67176	2013	VW Caddy 110 4MO kort	30.07.2016
AutoPlan	Nordre Land	Helse-omsorg	JD67175	2013	VW Caddy 110 4MO kort	31.07.2016
AutoPlan	Nordre Land	Helse-omsorg	JD67178	2013	VW Caddy 110 4MO kort	31.07.2016
AutoPlan	Nordre Land	Helse-omsorg	JD67180	2013	VW Caddy 110 4MO kort	31.07.2016
AutoPlan	Nordre Land	Helse-omsorg	JD67177	2013	VW Caddy 110 4MO kort	01.08.2016
AutoPlan	Nordre Land	Helse-omsorg	JD67179	2013	VW Caddy 110 4MO kort	31.08.2016

I forbindelse med at leasingavtalene er i ferd med å få ut, er det gjort en vurdering om kommunen fortsatt skal lease/leie biler eller om kommunen skal kjøpe biler selv.

Per i dag har kommunen totalt 23 biler som benyttes av ulike enheter. Det er etterspurt flere biler fra enkelte enheter i kommunen. Derfor har det blitt beregnet kostnader per bil. Bilen som er brukt i beregningene både for leasing og kjøp er en Volkswagen Caddy 4MOTION.

Vurdering:

Som en del av vurderingen av å lease kontra eie biler, er det vurdert fordeler og ulemper ved begge alternativene.

Fordeler med å eie:

- Kjørelengde bestemmes selv
- Kommunen bestemmer selv om vi skal bruke penger på feil og mangler som ikke har trafikkmessige konsekvenser
- Kommunen får salgsgevinsten etter endt bruksperiode
- Bruksperioden for bilene kan vurderes til lengre enn 6 år og en kan oppnå en ytterligere besparelse

Ulemper med å eie:

- Det må optas lån
- Administrasjon av årsavgift, forsikring, service og vedlikehold
- Bilen kjøres i flere år og bilparken vil bli eldre

Fordeler med å leie:

- Kommunen slipper administrasjon av årsavgift, forsikring, service
- Nyere bilpark og kommunen disponerer en ny sikker bil
- Vi slipper prosessen med kjøp og salg
- Forutsigbarhet over månedlige kostnader
- Slipper å ta opp lån
- Slipper å binde kapital

Ulemper med å leie:

- Feil og mangler som ikke har trafikkmessige konsekvenser kan måtte utbedres etter endt bruksperiode. Det kan oppstå tvistesaker ved tilbakelevering av bilen (skader som for eksempel riper i lakken, må kommunen betale ekstra for etter avsluttet leieforhold).
- Utleier får salgsgevinst etter endt bruksperiode
- Ved eventuelt endret behov påløper det kostnader ved "å komme ut" av kontrakten

Beregningene er blitt gjort for en periode over 6 år. Grunnen til dette er at kjøretøy i stor grad leases for 3 og 3 år. Videre vil kjøretøy ved eventuelt utkjøp av dagens leasede biler, allerede være 3 år gamle, og det ansees som akseptabelt å inneha inntil 9 år gamle kjøretøy.

Forutsetninger

- Rentesats 2 %
- Restverdi kr 40 000
- Tidsperioden vi ser på er 6 år

Beregninger av å kjøpe en helt ny Volkswagen Caddy 4MOTION 2016 MOD

Dersom forutsetningene hadde blitt endret, og kommunen hadde kjøpt ny bil i stedet, hadde bilen kostet kr 231.465,-. Det er fortsatt forutsatt at lånet betjenes med en rente på 2 %.

Avdrag på lånet vil være på kr 21.274,-,- (forutsatt nedbetalingstid 9 år for ny bil) og restverdien er satt til kr 40 000. Kostnad per bil i ni år er kr 173.982,20. Kostnad per bil per år vil være kr 19.331,36.

Opplysninger				
Innkjøpspris		231 465 kr		
Rente		2,00 %		
Restverdi		40 000 kr		
Årlige avdrag		21 274 kr		
Nedbetalingstid		9 år		
Nedbetalingsplan				
År	Beløp	renter	avdrag	restgjeld
0	-231 465			231 465
1	25 478	4 204	21 274	210 191
2	25 052	3 778	21 274	188 917
3	24 627	3 353	21 274	167 643
4	24 201	2 927	21 274	146 369
5	23 776	2 502	21 274	125 096
6	23 350	2 076	21 274	103 822
7	22 925	1 651	21 274	82 548
8	22 499	1 225	21 274	61 274
9	22 074	800	21 274	40 000
	213 982,20			
Kostnad per bil	173 982,20			
Kostnad per bil per år	19 331,36			

Opplysninger

	231
Innkjøpspris	465 kr
Rente	2,00 %
Restverdi	40 000 kr
Årlige avdrag	21 274 kr
Nedbetalingstid	9 år

Nedbetalingsplan

År	Beløp	renter	avdrag	restgjeld
0	-231 465			231 465
1	25 478	4 204	21 274	210 191
2	25 052	3 778	21 274	188 917
3	24 627	3 353	21 274	167 643
4	24 201	2 927	21 274	146 369
5	23 776	2 502	21 274	125 096
6	23 350	2 076	21 274	103 822
7	22 925	1 651	21 274	82 548
8	22 499	1 225	21 274	61 274
9	22 074	800	21 274	40 000

213 982,20

Kostnad per bil

173 982,20

Kostnad per bil per år

19 331,36

Oppsummert viser dette:

Utgifter pr. bil	Over 6(9) år	Årlig
Lease	Kr. 170.225,44	Kr. 28.370,91
<i>Kjøpe ut etter leasing</i>	<i>Kr. 93.200,00</i>	<i>Kr. 15.533,33</i>
Kjøpe nye	Kr. 173.982,00	Kr. 19.331,36

Ved å se på hvordan regnestykket til slutt blir, kommer det å eie bilene selv best ut. Av de kjøpsalternativene, vil det være økonomisk mest fordelaktig å kjøpe ut de bilene kommunen allerede leaser i dag. Dette vil innebære at kommunen fortsetter med samme bilpark i de kommende 6 år, før det igjen vil måtte vurderes om det skal leases, kjøpes brukte eller kjøpes nye biler. Dette alternativet vil også gjøre det enklere å kunne bytte enkelte biler tidligere enn etter 6 år, dersom kjørelengde og teknisk stand tilsier dette. Dersom kommunen velger å leie vil dette koste over det dobbelte av det å eie. Det er i denne saken ikke gjort vurderinger av å utvide antall kjøretøy, til andre enheter og avdelinger, som har meldt om behov for kommunale biler.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde formannskapet til å legge saken fra for kommunestyret med slikt forslag til vedtak::

Kommunestyret vedtar å gå i forhandlinger med leverandør om utkjøp av de 18 bilene som i dag leases av hjemmetjenestene.

Evt. utkjøp finansieres gjennom låneopptak på kr. 3.000.000,-

NORDRE LAND KOMMUNE, den 24. mai 2016

Jarle Snekkestad
rådmann

John Løvmoen

Lnr.: 7817/16
Arkivsaksnr.: 16/1161
Arkivnøkkel.: 016

Saksbehandler: LFU

Utskrift til:

GODKJENNING AV FOLKEAVSTEMNINGEN OM FELLES LAND-KOMMUNE 2016

Sammendrag:

Valgoppgjøret for Folkeavstemningen om felles Land-kommune 2016 godkjennes.

Vedlegg:

Valgstyrets møtebok

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Folkeavstemning for en felles Land-kommune ble avholdt søndag den 29. og mandag den 30. mai 2016. Folkeavstemningen ble avholdt i krets 01-Dokka i biblioteket i Rådhuset på Dokka og i krets 02-Torpa på Torpa barne- og ungdomsskole.

Det var mulighet til å forhåndsstemme i perioden f.o.m. onsdag 18. mai t.o.m. fredag 27. mai. Forhåndsstemmemottaket var i Sentrumsservice i Rådhuset. I tillegg ble det arrangert forhåndsstemming på Dokka ungdomsskole, Dokka videregående skole, Korsvoll omsorgssenter og Landmo omsorgs- og rehabiliteringssenter. Det var også mulighet for brevstemming og stemming hjemme (ambulerende stemmegivning).

Det ble mottatt 493 forhåndsstemmer og det ble avgitt 2092 stemmer på valgting.

Teksten på stemmeseddelen var:

Skal Søndre Land og Nordre Land kommune slå seg sammen?

Resultat fra folkeavstemningen ble:

40,4% stemte JA
57,6% stemte NEI
2,0% stemte BLANK

Frammøteprosenten var 46,1%.

Vurdering:

Det er ikke innkommet klager i forbindelse med gjennomføringen av folkeavstemningen.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde kommunestyret til å fatte slikt vedtak:

1. Valgoppgjøret for Folkeavstemningen for en felles Land-kommune 2016 godkjennes.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 9. juni 2016

Ola Tore Dokken
Valgstyrets leder



Folkeavstemmingen om felles Land-kommune 2016

Protokoll for valgstyret

Kommune: Nordre Land kommune

A Administrative forhold

A1 Valgstyret

Valgstyrets sekretær: Geir Steinar Loeng

Navn	Funksjon
Ola Tore Dokken	Leder
Tove Haug	Nestleder
Mieke Punie	Medlem
Liv Solveig Alfstad	Medlem

A2 Valgtinget

Stemmekretser og tid:

Navn på alle stemmekretsene i kommunen:

Krets	Åpningstid søndag 29.05	Åpningstid mandag 30.05
01 Dokka	14.00 - 18.00	10.00 - 20.00
02 Torpa	14.00 - 18.00	10.00 - 20.00



B Foreløpig opptelling av forhåndsstemmer

B1 Behandling av mottatte forhåndsstemmer

B1.1 Totalt mottatte forhåndsstemmer

	Antall stemmegivninger	
	Forkastet	Godkjente
Antall forhåndsstemmegivninger i perioden 18.-27.mai 2016	0	492
Sum mottatte stemmegivninger		492

B2 Foreløpig opptelling av forhåndsstemmer

B2.1 Fordelte forhåndsstemmesedler

Fordelt på:	Antall
JA	199
NEI	260
Blanke	11
Totalt antall fordelte stemmesedler	470

B2.2 Merknad:

Lagt til side 20 forhåndsstemmer sammen med 3 sent innkomne.



C Foreløpig opptelling av valgtingsstemmer

C1 Oversikt over stemmegivninger mottatt i alle kretser

Stemmekrets	Sted for foreløpig opptelling	Kryss i manntallet		Opptalte stemmer		
		Søndag	Mandag	Stemmesedler i urne	I særskilt omslag	Fremmede
01 Dokka	Hos valgstyret	468	936	1405	0	36
02 Torpa	Hos valgstyret	257	386	643	1	8
	Hos valgstyret					
SUM		725	1322	2048	1	44
SUM						

C2 Merknad:

Det er et avvik på en stemme, hvor stemmestyret på Dokka forklarer dette med at dette skyldes ganske sikkert at en velger har gått forbi manntallet uten å bli krysset av.

C2 Foreløpig opptelling hos stemmestyrene

Det er ikke foretatt foreløpig opptelling hos stemmestyrene

C3 Stemmegivninger valgting

C3.1 Stemmegivninger i særskilt omslag

	Antall
Godkjente	
Forkastet	1
Total	0

C3.2 Fremmede stemmegivninger

	Antall
Godkjente	44
Forkastet	0
Total	44



C4 Foreløpig opptelling hos valgstyret

C4.1 Antall valgtingstemmesedler i urne

	Kryss i manntall	Antall sedler
Godkjente	-	2007
Blanke	-	41
Tvilsomme	-	0
Total		2048

C4.2 Fordelte valgtingstemmesedler i urne

Fordelt på:	Antall
JA	815
NEI	1192
Blanke	41
Totalt antall fordelte stemmesedler	2048

C4.3 Merknad:

C4.4 Antall stemmesedler i særskilt omslag

	Kryss i manntall	Antall sedler
Godkjente	-	0
Blanke	-	
Tvilsomme	-	
Total		0



C4.5 Fordelte stemmesedler i særskilt omslag

Fordelt på:	Antall
JA	0
NEI	0
Blanke	0
Totalt antall fordelte stemmesedler	0

C4.6 Merknad:

C4.7 Antall fremmede stemmesedler

	Kryss i manntall	Antall sedler
Godkjente	-	43
Blanke	-	1
Tvilsomme	-	
Total		44

C4.8 Fordelte fremmede stemmesedler

Fordelt på:	Antall
JA	16
NEI	27
Blanke	1
Totalt antall fordelte stemmesedler	44

C4.9 Merknad:



D Endelig opptelling

D1 Forhåndsstemmer

D1.1 Opptalte forhåndsstemmer

	Godkjente	Blanke	Forkastet	Total
Forhåndsstemmer	482	11	0	493
Total antall opptalte forhåndsstemmer				493

D1.2 Godkjente forhåndstemmesedler fordelt

Fordelt på:	Endelig
JA	213
NEI	269
Blanke	11
Totalt antall fordelte stemmesedler	493

D1.3 Avvik mellom foreløpig og endelig opptelling

Fordelt på:	Foreløpig	Endelig	Avvik
JA			
NEI			
Blanke			
Totalt antall fordelte stemmesedler			

D1.4 Merknad:

Foreløpig telling er uten de 20 forhåndsstemmene som ble lagt til side sammen med 3 sent inkomne.



D2 Valgingsstemmer

D2.1 Opptalte valgtingstemmesedler

Type	Godkjente	Blanke	Forkastet	Total
Ordinære	2007	41	0	2048
Særskilt	0	0		0
Fremmede	43	1	0	44
Total antall opptalte valgtingstemmesedler				2092

D2.2 Fordeling av godkjente stemmesedler

Fordelt på:	Endelig
JA	831
NEI	1219
Blanke	42
Totalt antall fordelte stemmesedler	2092

D2.3 Avvik mellom foreløpig og endelig opptelling

Fordelt på:	Foreløpig	Endelig	Avvik
JA			0
NEI			0
Blanke			0
Totalt antall fordelte stemmesedler			0

D2.4 Merknad:

--



D3 Total oversikt

Fordelt på:	Forhånd	Valgting	Total
JA	213	831	1044
NEI	269	1219	1488
Blanke	11	42	53
Totalt antall fordelte stemmesedler	493	2092	2585

Underskrifter

Sted/dato: Dokka, den 30. mai 2016

Leder: _____

Øvrige medlemmer:

Lnr.: 7958/16
Arkivsaksnr.: 16/181
Arkivnøkkel.: 020

Saksbehandler: GSL

Utskrift til:

KOMMUNEREFORMEN - AVSLUTNING

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

- *Kommunestyret 21.10.14 - sak 88/14* – (kan leses
<http://www.nordre-land.kommune.no/kommunestyret-21-10-2014.5596280-86306.html>)
- *Kommunestyret 10.12.14 – sak 103/14* – (kan leses
<http://www.nordre-land.kommune.no/kommunestyret-10-12-2014.5632865-86306.html>)
- *Kommunestyret 14.04.15 - sak 17/15* – (kan leses
<http://www.nordre-land.kommune.no/kommunestyret-14-04-2015.5734768-86306.html>)
- *Kommunestyret 19.05.15 - sak 22/15* – (kan leses
<http://www.nordre-land.kommune.no/kommunestyret-19-05-2015.5757257-86306.html>)
- *Kommunestyret 23.06.15 - sak 42/15* – (kan leses
<http://www.nordre-land.kommune.no/kommunestyret-23-06-2015.5769598-86306.html>)
- *Kommunestyret 17.11.15 - sak 118/15* – (kan leses
<http://www.nordre-land.kommune.no/kommunestyret-17-11-2015.5813528-86306.html>)
- *Kommunestyret 16.02.16 - sak 1/16* – (kan leses
<http://www.nordre-land.kommune.no/kommunestyret-16-02-2016.5842699-86306.html>)

Saksopplysninger:

Regjeringen la 14. mai 2014 frem kommuneproposisjonen 2015 som inneholdt en meldingsdel om kommunereformen. I meldingsdelen beskrives viktige utviklingstrekk, mål for reformen, en plan for gjennomføringen av reformprosessen og virkemidler i reformen. Kommunal- og forvaltningskomiteen la 12. juni 2014 frem sin innstilling (Innst. 300 S (2013 – 2014)) om kommuneproposisjonen 2015. Saken ble behandlet i Stortinget 18. juni 2014.

Stortingets behandling viser at det er flertall på Stortinget for en reform. Det var bred politisk tilslutning til at det er behov for endringer i kommunestrukturen, målene for reformen, og at prosessene skal starte opp til høsten. Fra behandlingen hitsettes:

«Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, er derfor positive til at alle landets kommuner høsten 2014 inviteres til å delta i prosesser med sikte på å vurdere og å avklare om det er aktuelt å slå seg sammen med nabokommuner. Flertallet forventer at kommunene på en god måte fra starten av en slik prosess involverer innbyggere, organisasjoner og ansatte på en god måte. Slik involvering øker sannsynligheten for en best mulig prosess for lokalsamfunnet.»

Stortinget sluttet seg til følgende overordnede mål for reformen som førende for kommunenes arbeid:

- ✓ Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
- ✓ Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- ✓ Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
- ✓ Styrket lokaldemokrati

Regjeringen ønsket at Fylkesmannen skulle ha en sentral rolle i gjennomføringen av reformen, og så det som ønskelig at Fylkesmannen samarbeider med KS regionalt om gjennomføringen. Fylkesmannen fikk i juni 2014 et konkret oppdrag fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet med å tilrettelegge og koordinere prosessene som skulle gjennomføres lokalt og regionalt.

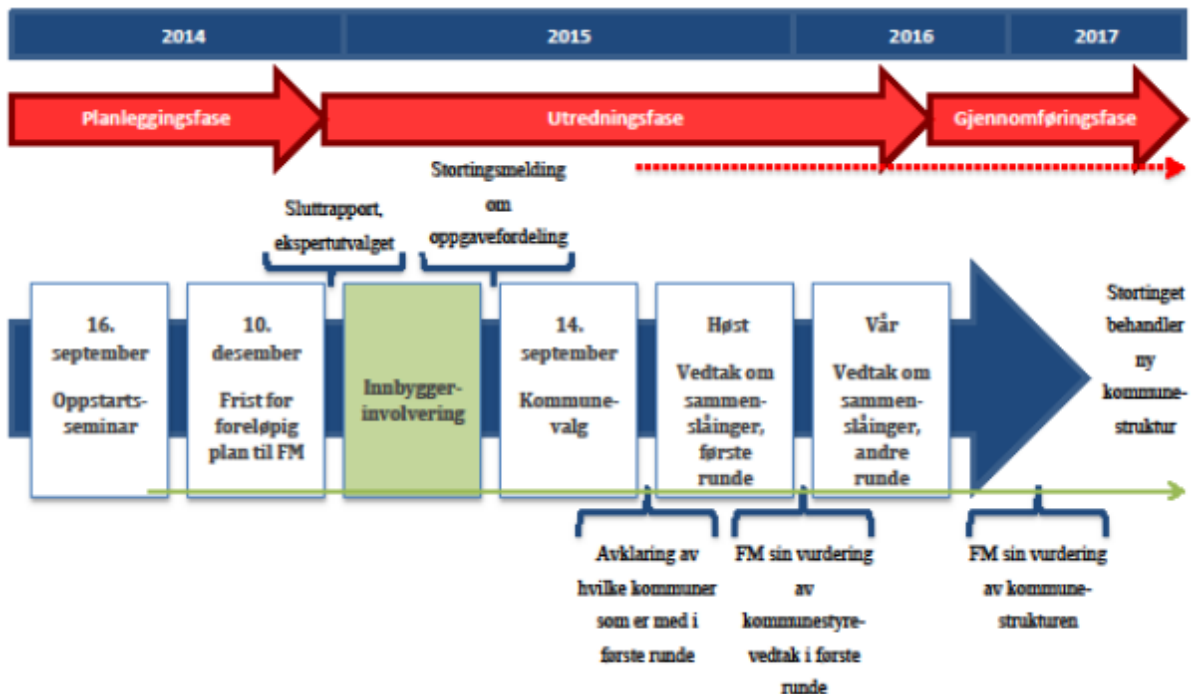
Det ble lagt opp til at arbeidet skulle deles inn i tre faser:

1. Planlegging
2. Utredning
3. Gjennomføring

Et nedsatt ekspertutvalg for kommunereform satte opp ti kriterier for kommunene, som alle kommunene skulle vurdere i den etterfølgende prosessen:

- | | |
|--------------------------------|---|
| 1. Tilstrekkelig kapasitet | 6. Valgfrihet |
| 2. Relevant kompetanse | 7. Funksjonelle samfunnsutviklingsområder |
| 3. Tilstrekkelig distanse | 8. Høy politisk deltakelse |
| 4. Effektiv tjenesteproduksjon | 9. Lokal politisk styring |
| 5. Økonomisk soliditet | 10. Lokal identitet |

Fylkesmannen i Oppland la følgende framdriftsplan til grunn for oppland-kommunenes arbeid med kommunereformen.



Kommunestyret i Nordre Land sluttet seg til fylkesmannens opplegg til framdriftsplan i sak 103/14, 10.12.2014.

Prosessen regionalt startet gjennom et felles formannskapsmøte for kommunene i Gjøvikregionen 29.08.2014. I forlengelsen av dette ble det nedsatt en arbeidsgruppe bestående av en person fra hver av kommunene til å stå for en felles utredning. Dette skjedde 10.09.2014. Bakgrunnen for dette var å få en mest mulig samkjørt prosess fram til det ble avklart hvilke alternativer for evt. sammenslåinger den enkelte kommune ville gå for.

I august og september 2014 ble det gjennomført en studietur i regi av KS Oppland til Finland og Danmark for å få mer kunnskap om prosessene som har gått der.

I regi av Fylkesmannen i Oppland ble det avholdt et oppstartmøte for kommunene og KS i Oppland 16.09.2014. Kommunereformen var også hovedtema i fylkesmannens møte med Gjøvikregionen 29.10.2014.

Parallelt med kommunereformen, har fylkeskommunene fått i oppdrag å vurdere muligheten for sammenslåinger. Fylkeskommunene har fått lengre frist enn kommunene, og skal avgi innstilling innen 1. desember 2016. Regjeringen la 5. april 2015 fram Meld. St. 22 (2015 - 2016) «Nye folkevalgte regioner - roller, struktur, oppgaver». Her legges det opp til 10 - 12 regioner med direkte folkevalgt styre, mot dagens 19 fylker.

På bakgrunn av kommunenes vedtak og fylkesmennenes vurderinger, skal regjeringen legge fram en proposisjon til stortinget, med forslag til ny kommune – og fylkesinndeling, samt forslag til ny oppgave fordeling. Stortinget skal sluttbehandle saken sommeren 2017 og de nye kommunene skal være operative og i drift fra 1.1.2020.

Felles formannskapsmøte mellom Nordre Land og Søndre Land kommuner ble avholdt 26.11.2014.

Frist for rapportering til fylkesmannen om opplegget for gjennomføring av prosessen ble definert til 10.12.2014 og i kommunestyrets vedtak i sak 103/14 nevnte dato heter det:

1. Nordre Land kommunes framdrift i det videre arbeid med kommunereformen legges opp til at evt. endringer i struktur gjennomføres etter alternativet med vedtak våren 2016.
2. Politisk styringsgruppe for arbeidet med kommunereformen blir formannskapet supplert med representanter for de partier som ikke har faste medlemmer i formannskapet; Kristelig Folkeparti, Sosialistisk Venstreparti og Fremskrittspartiet. Den politiske styringsgruppa ledes av ordfører. Gruppa kan konstituere et arbeidsutvalg.
3. Rådmannen koordinerer administrasjonens arbeid, og ivaretar sekretariatet for politisk styringsgruppe og ev. arbeidsutvalg. Rådmannen etablerer de nødvendige administrative arbeidsgrupper. Tillitsvalgte skal ha en representant i hver disse administrative gruppene.
4. Det henvises til kommunestyrets vedtak 07/2005:
 - a. Sammenslutning av Nordre Land med hele eller deler av Søndre Land og Etnedal.
 - b. Sammenslutning av Nordre Land med hele eller deler av Søndre Land.
 - c. Sammenslutning av Nordre Land og hele eller deler av Etnedal
 - d. Nordre Land som egen kommune.

Dette er de aktuelle alternativene å utrede for Nordre Land kommune, så fremt ikke innspill gjennom innbyggerinvolveringen tilsier at også andre alternativ bør utredes.

5. Politisk styringsgruppe legger fram beskrivelse av status og muligheter i kommunestyret 14. april 2015.
6. Den politiske styringsgruppen legger fram for kommunestyret 19. mai et forslag til videre framdriftsplan, organisering og prosess for arbeidet, herunder ev. ny vurdering av hvilke kommuner Nordre Land ønsker å utrede sammenslåing med. Ordfører får fullmakt til å innlede dialoger/sonderinger med aktuelle kommuner i forkant av dette, slik at realistiske utredninger sikres.
7. Den politiske styringsgruppen foreslår overfor kommunestyret den 23. juni hvordan innbyggerne skal høres, men det åpnes for at en spørreundersøkelse/innbyggerundersøkelse kan gjennomføres 1. halvår 2015.
Det henvises også til følgende fellesvedtak i Søndre Land og Nordre Land formannskap den 26.11.14. vedr. kommunereformen;
Det etableres en politisk arbeidsgruppe utgått fra formannskapene i Nordre og Søndre Land, med tre fra hvert formannskap (posisjon/opposisjon), som utarbeider et opplegg for innbyggerinvolvering mm. fram mot sommeren 2015, herunder lager et forslag til en undersøkelse tidlig i 2015. Rådmennene, eller den de utpeker, er sekretariat.
Fra Nordre Land formanskaper er følgende representanter valgt til den politiske arbeidsgruppa;
Ordfører Liv Solveig Alfstad, Tore Stensrud og Bernt Øistad.

Dette vedtaket dannet basis for det etterfølgende arbeidet med reformen i Nordre Land.

Vinteren 2015 ble kartlegging av kommunens utfordringer i nåtid og framtid et vesentlig arbeid. Det ble både administrativt og i kommunestyret gjennomført en såkalt SWOT-analyse, dvs en kartlegging av hva det som kalles en «mulighet- og trusselsanalyse» basert på om Nordre Land skulle fortsette som egen kommune eller gå sammen med en eller flere kommuner. Dette ble gjort med basis i de fire kommunale kjerneoppgavene; tjenesteproduksjon, samfunnsutvikling, myndighetsutøvelse og lokaldemokrati. Resultatene fra dette arbeidet ble systematisert og senere presentert av Telemarkforskning. De vurderte resultatene opp mot ekspertutvalgets 10 kriterier. De framla resultatene i et felles

formannskapsmøte for kommunene i Gjøvikregionen 29.05.2016. Hovedkonklusjonene viser at ulempene med en ny kommune vil kunne knyttes til:

- ✓ Større geografisk avstand innen kommunen (både for innbyggere, ansatte og politikere).
- ✓ Konsentrasjon av kommunale tjenester, dårligere lokalkunnskap hos saksbehandlerne, samt lavere engasjement og politisk involvering fra innbyggerne.

Av positive forhold som fremkommer er spesielt pekt på:

- ✓ Muligheter for sterkere fagmiljøer som sikrer rekruttering og høy kompetanse.
- ✓ Bedre kvalitet og mangfold på tjenestetilbudet.
- ✓ Bedre arealutnyttelse til bolig- og næringsformål.
- ✓ Muligheter til å prioritere næringsarbeid, godt jordvern.
- ✓ Større påvirkningskraft overfor sentrale og regionale myndigheter.
- ✓ Den nye kommunen vil bli en større og mer ressurssterk kommune med bedre økonomisk soliditet, og dermed være bedre rustet til å håndtere nye og større oppgaver.

Vinteren 2015 gjennomførte TNS Politikk & samfunn en innbyggerundersøkelse på vegne av Søndre Land og Nordre Land. Formålet med undersøkelsen var å involvere og engasjere innbyggerne, kartlegge innbyggernes syn på færre kommuner og hvilke kommuner Nordre Land kommune burde orientere seg mot, samt hvilket syn innbyggerne har på effekter ved en kommunesammenslåing.

Innbyggerundersøkelsen viste at 34 % av de spurte var for kommunesammenslåing, mens 54 % var i mot. 12 % hadde ikke tatt stilling og svarte vet ikke. Dersom en kommunesammenslåing skulle bli aktuelt var innbyggerne mest positive til at Nordre Land slår seg sammen med Etnedal (57 %), deretter følger alternativene Søndre Land med 55 % og Søndre Land og Etnedal med 55 %. Hele 8 av 10 mente det er mest naturlig at hele kommunen evt. slås sammen med én eller flere kommuner, dvs at det ikke skulle skje en oppdeling av kommunen i en slik prosess.

De viktigste argumentene for en kommunesammenslåing ble sett på å være:

- Mindre administrasjon
- Bedre tjenester
- Bedre økonomi
- Effektivisering
- Robusthet
- Kompetanse/fagmiljø
- Allerede samarbeid/felles interesser med Søndre Land

De viktigste argumentene mot en kommunesammenslåing ble definert til:

- Det er bra som det er
- For store avstander
- Blir nedprioritert/utkant
- Få økonomiske fordeler ved sammenslåing

Videre mente hele 90 % av det var «svært viktig» eller «viktig» at det gjennomføres en rådgivende folkeavstemning i forkant av en beslutning om kommunesammenslåing.

Med bakgrunn i dette behandlet Nordre Land kommunestyre håndteringen av den videre prosessen i sitt møte 23.06.2016, sak 42/15. Vedtaket lyder:

1. Nordre Land kommunestyre inviterer Etnedal kommune til felles utredning av en kommunesammenslåing med behandling av saken våren 2016, slik at sammenslåing får virkning fra 01.01.2020.
2. Nordre Land kommunestyre inviterer Søndre Land kommune til felles utredning av en kommunesammenslåing med behandling av saken våren 2016, slik at sammenslåing får virkning fra 01.01.2020.
3. Det nedsettes et forhandlingsutvalg bestående av
 - a. Liv Solveig Alfstad (AP)
 - b. Svein Rønningsveen (AP)
 - c. Bernt Øistad (SP)
 - d. Tove Haug (H)til å forhandle med kommunene nevnt i pkt. 1 og 2 om videre prosess og om en intensjonsavtale.
4. Forhandlingsutvalget legger i første fase fram et forslag for kommunestyret til godkjenning 22. september 2015 på detaljert framdriftsplan og forslag til styring og organisering av utredningsprosessen.
5. Hvis kommunestyret anbefaler en kommunesammenslåing, gjennomføres en rådgivende folkeavstemning før kommunestyrets endelige behandling av kommunesammenslåingen.
6. Det settes ned en arbeidsgruppe som skal vurdere den politiske organiseringen og innholdet i delegeringsreglementet. Gruppen legger fram eventuelle forslag til endringer for det nye kommunestyret innen 1. mars 2016, med tanke på gjennomføring fra 01.07.2016. Gruppen består av formannskapet, supplert med en representant fra hvert parti som er valgt inn i kommunestyret, men som ikke sitter i formannskapet. Rådmanden eller den han utpeker er sekretær for gruppa.

I K-sak 100/15 ble følgende nytt forhandlingsutvalg valgt for 2015 - 2019:

MEDLEMMER:

VARAMEDLEMMER:

SP/H/BL:

Ordfører

Arnfinn Eng

Varaordfører

Gunn Marit Øistad

AP/SV:

Liv Solveig Alfstad

Tore Stensrud

Mieke Punie

Marit Midthaugen Rønningen

«Tilhørende vedtak» i andre kommuner:

Søndre, Land K-sak 27/15

1. *Søndre Land kommune ønsker å utrede følgende alternativer mht. kommunesammenslåing:*

- a) *Utrede kommunesammenslåing med Gjøvik, Østre Toten og Vestre Toten kommuner. I tillegg ønsker Søndre Land kommune å invitere Nordre Land kommune til å delta i utredningen.*
- b) *Utredede sammenslåing med Nordre Land kommune.*
- c) *Utrede fordeler og ulemper ved å bestå som egen kommune.*

Etnedal, K-sak 069/15

Etnedal kommune fullfører i første omgang vedtatt utredningsprosess med øvrige Valdreskommuner.

Kommunestyret viser til tidligere fattede vedtak i kommunestyret, gjennomført innbyggerundersøkelse og signaler i folkemøtet 15. januar 2015.

Kommunestyret anbefaler således at det ikke settes i gang en utredningsprosess med Nordre Land kommune på nåværende tidspunkt.

I sak 118/15, 17.11.2015, gjorde kommunestyret et endelig vedtak med 25 mot 2 stemmer om å utrede videre mot en sammenslåing med Søndre Land kommune. Vedtaket lyder:

1. *Nordre Land kommunestyre ber forhandlingsutvalget jobbe videre med sikte på etablering av en intensjonsavtale med Søndre Land kommune om en framtidig kommunesammenslåing.*
2. *Intensjonsavtalen bør inneholde:*
 - a. *Sammenslåingstidspunktet*
 - b. *Avklaring rundt kommunesenter*
 - c. *Avklaring rundt kommunevåpen*
 - d. *Avklaring rundt kommunenavn*
 - e. *Størrelse på kommunestyret*
 - f. *Strukturen på tjenestetilbudet i kommunesenteret og andre steder i kommunen*
 - g. *Tanker rundt utvikling av den nye kommunen/Visjon og mål for en ny kommune*
3. *I Intensjonsavtalen legges fram for kommunestyret til godkjenning og avgjørelse om videre prosess i februar 2016.*

Det etterfølgende arbeidet ble knyttet til utarbeidelse av intensjonsavtalen med Søndre Land kommune i regi av Forhandlingsutvalget. Intensjonsavtalen la de overordnede premissene for arbeidet med én framtidig *Land kommune*. Intensjonsavtalen, datert 03.02.2016, om sammenslåing mellom Nordre Land og Søndre Land kommuner er å lese HER:

<http://www.landkommune.no/wp-content/uploads/2016/02/Intensjonsavtale-kommunereform-Nordre-og-S%C3%B8ndre-Land.pdf>

«*Land kommune – muligheter og samhold*» ble vedtatt som visjon den framtidige kommunen. Avtalen ble lagt fram til orientering for kommunestyret 9. februar 2016 sammen med dokumentene «Analyse økonomi og tjenester i Nordre og Søndre Land» som er å lese HER: <http://www.nordre-land.kommune.no/getfile.php/3260624.1116.sfecpbxpxs/Analyse+%C3%B8konomi+og+tjenester+i+Nordre+og+S%C3%B8ndre+Land.pdf> samt «Prosessdokument Kommunereform Nordre og Søndre Land» som er å finne HER: <http://www.nordre-land.kommune.no/getfile.php/3260623.1116.eetuwwyqub/Prosessdokument+Kommunerefor>

[m+Nordre+og+S%C3%B8ndre+Land.pdf](#). Dette var et felles kommunestyremøte mellom Nordre Land og Søndre Land kommunestyre på *Bjørnen* i Odnos. I bakkant av de formelle møtene, ble det åpnet for spørsmål fra de tilstedeværende tilhørerne.

I kommunestyrets møte 16. februar 2016, sak 001/16 gjorde kommunestyret følgende vedtak:

- 1. Nordre Land kommunestyre legger spørsmålet om sammenslåing med Søndre Land kommune, basert på utarbeidet intensjonsavtale med tillegg, ut til rådgivende folkeavstemming i mai.*
- 2. Avstemningstidspunkt samordnes med Søndre Land.*
- 3. Forhandlingsutvalget gis fullmakt til å jobbe videre med noen konkretiseringer i intensjonsavtalen (struktur på tjenestetilbud og visjon) og detaljer rundt folkeavstemming.*

Den påfølgende folkeavstemningen i Nordre Land 30.05.2016 fikk en oppslutning på 46,1 %, hvorav 57,6 stemte «nei», 40,4 % stemte «ja» og 2 % stemte blankt. Stemmerett ved folkeavstemningen hadde alle født i år 2000 eller tidligere og som var manntallsført i kommunen pr. 1. april 2016.

Vurdering:

Kommunestyret må nå for det første gjøre et endelig vedtak om spørsmålet om sammenslåing med Søndre Land, basert på den foran skisserte prosessen og resultatet av den rådgivende folkeavstemningen.

For det andre må kommunestyret ta stilling til hvordan tilbakemeldingen til fylkesmannen skal skje og med hvilket innhold. Regjeringen la opp til at fylkesmennene skal ha en sentral rolle, et embetsoppdrag, i gjennomføringen av reformen. Dette er utdypet nærmere i brev av 03.07.14. Brevet kan leses <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/Kommunereform---Oppdragsbrev-til-Fylkesmannen/id764999/>

Her fremgår at kommunale vedtak som er truffet før 01.07.16 skal meldes til departementet via fylkesmannen.

Forholdet til fylkesmannen:

I tilbakemeldingen til departementet skal fylkesmannen - på selvstendig grunnlag - gjøre en vurdering av de samlede kommunestyrevedtakene der det skal legges vekt på helheten i regionen og fylket. Og det skal i tilbakemelding til departementet gjøres en vurdering om vedtakene er i tråd med hovedmålene i reformen, jfr foran under «bakgrunn» og kap. 4 i kommuneproposisjonen for 2015. Nærmere om den kan leses http://www.nordre-land.kommune.no/getfile.php/3547087.1116.etusfpqauu/Komprop_2015.pdf

Med utgangspunkt i dette «oppdragsbrevet» har fylkesmannen i Oppland i brev til ordførerne i Oppland av 27.11.15 utdypet denne rollen nærmere. Hovedpunktene fra brevet er at fylkesmannen forventer at det er gjort en vurdering av hvorvidt kommunen, gjennom en ny kommune eller på egen hånd, er i stand til å løse lovpålagte oppgaver og håndtere utfordringene den står overfor - i dag og 20-30 år fram i tid.

Fylkesmannens vurdering vil være todelt. For det første skal prosessen som ligger bak vedtaket vurderes, spesielt vil politisk forankring og innbyggerinvolvering være sentralt.

For det andre skal vurderes om vedtaket som er gjort er i tråd hovedmålene i reformen: Det skal gjøres en faglig helhetsvurdering sett opp mot viktige samfunnsutviklingstrekk. I denne sammenheng vil fylkesmannen legge vekt på om og på hvilken måte kommunene har vurdert og besvart følgende hovedspørsmål:

- Hvordan sikrer kommunen rekruttering av tilstrekkelig arbeidskraft med riktig kompetanse innenfor de ulike tjenestoområdene?
- Hvordan sikrer kommunen at det er en sammenheng mellom demografisk utvikling og utvikling av tjenestetilbud?
- Hvordan sikrer kommunen habilitet og troverdighet i egen saksbehandling?
- Hvordan vil kommunen bidra til en helhetlig og samordnet arealforvaltning og samfunnsutvikling i egen region?
- Hvordan sikrer kommunen at IKS-er og interkommunale samarbeid er underlagt politisk styring.
- Hvordan sikrer kommunen langsiktig økonomisk styring?

Brevet kan i sin helhet leses

<http://www.nordre-land.kommune.no/getfile.php/3547086.1116.sbqywqsppd/Brev+fra+fylkesmannen.pdf>

Kort oppsummert og uten å gå i detalj på hvert strekpunkt mener rådmannen at disse utfordringsområdene er diskutert og belyst, dog i noe varierende grad, i den prosessen som er kjørt og de dokumenter som er utformet. Det vises her til vedleggene til denne saksframstillingen, som også anbefales vedlagt saken ved oversendelse til fylkesmannen.

Forholdet til budsjett/økonomi:

Rådmannen vurderer de økonomiske forhold sett opp mot rammene for prosessen til å være under kontroll. Gjennom skjønnsmidler har fylkesmannen bevilget regionen til sammen kr 2,1 mill. til arbeidet fordelt med kr 1,1 mill. i 2015 og kr 1,0 mill. i 2016.

Beløpet i 2015 er fordelt mellom alle fem kommunene i regionen slik: kr 154 000,- til hver av kommunene i regionen og kr 330 000,- i en regional fellespott.

Beløpene skal dekke utgiftene til folkeavstemmingene, diverse informasjonstiltak knyttet til innbyggerdialog mv, div. møter og evt. ekstern bistand. Kostnadene for folkeavstemmingen i Nordre Land kommune er beregnet til ca. kr 150 000,-. Videre er det gjort noe bruk av ekstern bistand i samband med etablering av nettsiden landkommune.no samt utformingen av informasjonsmateriale. De samlede utgiftene er derfor ikke endelig avklart i skrivende stund. I tillegg, og som utgjør en ikke ubetydelig sum, er de interne kostnadene. De nasjonale kostnadene knyttet til en slik reformprosess, særlig utfallet tatt i betraktning, vil det kunne stilles spørsmålstegn ved.

Forholdet til den definerte tid avsatt til prosessen:

Det er framsatt påstander om at prosessen både har vært for lang og at den har vært for kort. Særlig har tidsaspektet vært knyttet opp til at muligheten til «å gå i dybden» f.eks ved utarbeidelsen av intensjonsavtalen ble noe begrenset og at konkrete svar har vært vanskelig å gi i en del sammenhenger grunnet den tid som har vært til rådighet.

Rådmannen tar ikke stilling til om prosessen har vært «for kort» eller «for lang», men mener at det innen det tidsrom som har vært avsatt er tiden brukt relativt rasjonelt i den prosessen Nordre Land kommune har medvirket i.

Forholdet til innbyggerinvolvering og de ansatte:

Rådmannen har registrert at det har vært vanskelig å skape noe stort engasjement blant innbyggerne knyttet til prosessen, selv om bl.a. folkemøtene har hatt en relativ positiv oppslutning. Det ble avviklet folkemøter i Sentrum kino 26/4-16 og på Torpa barne- og ungdomsskole den 12/5-16 i regi av forhandlingsutvalgene i begge kommuner, og de ansatte ble informert i egne møter den 18/4-16 og 2/5-16. Reformen var også tema i samarbeidsmøtene med tillitsvalgte gjennom hele prosessen.

Det har vært drevet en relativt utstrakt informasjon om prosessen digital gjennom nettsidene til kommunene individuelt og i fellesskap via landkommune.no, samt via Facebook, der det ble opprettet en egen «Land kommune-side, jfr. <https://www.facebook.com/Landkommune>, samt bruk av mer tradisjonelle kanaler som en informasjonsfolder (å lese <http://www.landkommune.no/wp-content/uploads/2016/04/kommuneinfo2016.pdf> som ble distribuert via Posten til alle adresser i begge kommunene, samt annonsering og redaksjonell omtale i lokalmedia OA, LandMagasinet og i Kulturkalenderen. Et eget informasjonsmøte med næringslivet i regi av Landsbyen Næringshage ble avholdt 5/4-16. Ungdommen ble viet et særlig fokus og Ungdomsrådet stod for tilrettelegging av egne informasjonsmøter på Dokka videregående skole og Dokka ungdomsskole. Eldrerådet og Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne hadde reformen som egne orienteringssaker.

Det antas at dette samlet har skapt en bevissthet i befolkningen om prosessen, men det er også registrert et ønske om større «tydelighet» og «konkretiseringer» rundt selve reformens innhold. Oppslutningen om folkeavstemningen ble på 46,1 %, hvilket er vesentlig lavere enn ved ordinære valg, men samtidig betydelig bedre enn hva man kan lese oppslutningen ble i flere andre kommuner rundt om. Det er registrert en oppslutning helt nede i 10 % i enkelte tilfelle.

Forholdet til endrede oppgaver:

Det har vært en smule uklart hva som blir endringer i kommunenes oppgaver fremover, selv om dette har vært framholdt som et vesentlig argument for at behovet for ny struktur er en nødvendighet. Noen signaler og forslag kom gjennom «ekspertutredningens del 2» og ganske nylig, dvs. 1. juni, kom regjeringens høringsnotat om nye oppgaver til større kommuner. Dette høringsnotatet er ikke uttømmende da flere områder er signalisert som endringsområder, men som foreløpig ikke er utredet. Foreslåtte lovendringer er knyttet til oppgaver innen

- Vigsler som i dag gjøres av notarius publicus
- Andre oppgaver som er lagt til notarius publicus
- Vilt- og innlandsfiskeforvaltning
- Enkelte oppgaver etter forurensningsloven
- Tilskudd til etablering i egen bolig og tilskudd til tilpasning av bolig
- Idrettsfunksjonell forhåndsgodkjenning av svømmeanlegg
- Nærings- og miljøtiltak i skogbruket
- Tilskudd til tiltak i beiteområder

- Kollektivtransport

Andre oppgaver som fortsatt er under utredning er

- Tannhelsetjenester
- Basishjelpemidler
- Oppgave- og finansieringsansvaret i barnevernet
- Oppgaver på rehabiliteringsområdet
- Tilskuddsordning under Landbruks- og matdepartementets område
- Konesjonsbehandling av små vannkraftverk
- Enkelte oppgaver på politiområdet

I de oppgavene som er inkludert i det foreslåtte lovendringsforslaget ser ikke rådmannen foreløpig vesentlige forhold som ikke er hensyntatt i avveininger som er gjort i prosessen eller som betinger at Nordre Land blir for liten til å håndtere, basert på de opplysninger som er gitt p.t.

Forholdet til det prosessuelle:

Kommunestyrene i begge kommunene godkjente med stor margin den framlagte intensjonsavtalen i februar. Prosessen i etterkant av disse vedtakene kan analyseres og kommenteres med forskjellige innfallsvinkler. Det kan i alle fall utledes at folkeviljen, slik den har uttrykt seg gjennom resultatet av folkeavstemningen, ikke var i samsvar med ønsket fra et tilnærmet enstemmig kommunestyre uttrykt i intensjonsavtalen.

Hvorfor det ble slik har helt sikkert mange årsaker. Rådmannen tilkjennega tidlig at det var viktig og riktig at en prosess som dette med så mange ukjente variabler knyttet til en «objektiv utredning» måtte være politisk ledet og styrt i alle ledd, og at det ikke ville være riktig med en administrativ tilråing om sammenslåing eller ikke.

Folkeavstemningen i Nordre Land fikk som nevnt en oppslutning på 46,1 %, hvorav 57,6 stemte «nei», 40,4 % stemte «ja» og 2 % stemte blankt. Relativt sett er dermed ja-oppslutningen i Nordre Land antagelig blant de største på landsbasis i de kommunene der resultatet ble et nei-flertall.

Det er også pekt på at de ymse «gulrøttene» for å sammenslå ikke var mange nok, eller store nok. Det ble i innspurten på reformarbeidet mye fokus på endringer i inntektssystemet. Konklusjonen etter stortingsbehandlingen betydde relativt små endringer for Nordre Land kommunes del ift tidligere signaler.

Rådmannen mener prosessen i Nordre Land tok signalene/resultatene i innbyggerundersøkelsen på alvor og lot den bygge på dette. Der var folkemeningen tydelig negativ til at Nordre Land skulle bli en del av en av våre by-nabokommuner. Det var en mye større åpenhet ift å gå i dialog med Etnedal og Søndre Land. Dette la premissene for utredningsarbeidet som munnet ut i intensjonsavtalen som folket ble bedt om å ta stilling til. Når dette så fikk et relativt klart negativt svar, mener rådmannen det blir en naturlig føring også for kommunestyrets vedtak, selv om folkeavstemningen i sin form er «kun rådgivende».

Dette betyr at framtidens utfordringer må møtes på en annen måte enn en endret kommunestruktur. All erfaring tilsier at utvikling og løsning av utfordringer må skje gjennom endringer av det bestående, dette gjelder både i samfunnsutviklingen og i næringslivet. For Nordre Land kommune må dette synliggjøres med en fortsatt satsing på det regionale samarbeid gjennom «Gjøvikregionen utvikling» og overordnede samfunnsutviklingsoppgaver innenfor samferdsel og annen infrastruktur, arealforvaltning, lokalisering av statlige arbeidsplasser mv.

Rådmannen har gjennom prosessen funnet det riktig ikke å gi konkrete anbefalinger gjennom en innstilling i flere av sakene som gjelder reformens prosessuelle forhold. Det gjelder også konklusjonen på om Nordre Land bør slå seg sammen med Søndre Land eller ikke. Saken legges således fram uten innstilling. Rådmannen vil imidlertid anbefale at saksutredningen, tillagt kommunestyrets vedtak, går som kommunens tilbakemelding til Fylkesmannen som svar på dennes bestillinger sammen med dokumentene som er utredet i reformprosessens anledning, dvs. SWOT-analysene, analysedokumentet, prosessdokumentet og intensjonsavtalen samt protokollen fra folkeavstemningen i mai.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde Kommunestyret til å fatte slikt vedtak:

Saken legges fram uten innstilling.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 14.juni 2016

Jarle Snekkestad
rådmann

Geir Steinar Loeng

Lnr.: 7885/16
Arkivsaksnr.: 16/32
Arkivnøkkel.: 031

Saksbehandler: JSN

Utskrift til:

ORGANISASJONSUTVIKLING 2016-2019 - ORGANISERING

Sammendrag:

Med bakgrunn i kommunestyrets vedtak 16.02.2016 om at det skal gjennomføres en organisasjonsgjennomgang med mål om gode, effektive og samordna tjenester innenfor strammere økonomiske rammer, har rådmannen gjennomført en god prosess som har involvert både ansatte, ledere og tillitsvalgte i dette arbeidet. Gjennom flere bestillinger til enhetene, har rådmannen fått utredninger og forslag til organisering og innsparingstiltak som har gitt et godt grunnlag for vurdering. Rådmannen har utarbeidet et forslag til ny administrativ organisering som kan sørge for effektiv og rasjonell drift, og sikre gode tjenester i tråd med målsettingen.

Rådmannen foreslår at Nordre Land kommune viderefører to-nivåmodellen og reduserer dagens 15 enheter til 6 tjenesteområder, og at det overordna strategiske og operative ansvaret samles hos rådmannen og tjenesteområdelederne. Disse, sammen med tre stab/støtteledere, utgjør kommunens ledergruppe. Rådmannen anbefaler at hovedtrekkene i forslaget til ny organisering vedtas.

Vedlegg:

-

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Prosjektplan OU 2016-2019, vedtatt i kommunestyret 16.02.2016.
OU-rapport

Saksopplysninger:

Kommunestyret vedtok i K-sak 8/16 at det skal gjennomføres en organisasjonsgjennomgang med mål om gode, effektive og samordna tjenester innenfor de økonomiske mål (netto driftsresultat, fondsandel og egenfinansieringsgrad) og rammer fra og med økonomiplanperioden 2017-2019, og at det innen 10.06.2016 foreligger en analyse av tjenester, tjenestenivå og ressursbruk, som skal munne ut i anbefalinger om

- a. Tiltak som skal sikre varige reduserte driftsutgifter på 44 millioner kroner.
- b. Tiltak som sikrer en effektiv og rasjonell organisering av oppgaveløsningen.

Anbefalingene skal inneholde beskrivelse av løsninger, effekter og konsekvenser.

Godkjent prosjektplan beskriver videre at i forbindelse med analysene, vurderer rådmannen ledernivåer, antall ledere, antall enheter og andre organisasjonsmessige og strukturelle endringer som kan bidra til mindre ressursbruk og rasjonelle løsninger.

Prosjektplanen angir at rådmannen er prosjektansvarlig (PA), og iht kommunens prosjektmetodikk (PLP; jr. Økonomireglementet kap 9) er gitt mandatet til å gjennomføre prosjektet i tråd med målene. Prosjektet har hatt en organisering med en styringsgruppe, bestående av rådmann (leder), ordfører, et formannskapsmedlem (Liv Solveig Alfstad) og to HTV (Anne Lise Olsen fra Fagforbundet og Trine S. Stensrud fra Utdanningsforbunder). Videre har det vært en prosjektgruppe, med prosjektleder Inger Berit Heimdal.

Rådmannen har kjørt en bred prosess som har involvert ansatte, ledere og tillitsvalgte, slik at flest mulig har fått muligheten til å si sin mening og komme med innspill. Videre har rådmannen vært i alle enheter og informert om prosjektet og prosessen, informasjon er gitt i administrative og politiske møter, i tillegg til jevnlig kontaktmøter med hovedtillitsvalgte.

Det har vært utarbeidet tre bestillinger til enhetene, som er godt svart opp, og som har dannet et nødvendig grunnlag for rådmannens vurderinger og anbefalinger.

Det vises for øvrig til kap 3 i OU-rapporten når det gjelder prosessen.

Vurdering:

Vurderingene ligger i sin helhet i OU-rapporten som er gjengitt i saken, se kap 4 og kap 5 nedenfor.

Kapittel 4 beskriver dagen organisering med modellen som ble innført i 2002, og de endringer som har skjedd underveis fram til i dag. I **kapittel 5** trekkes trådene sammen når det gjelder erfaringer fra nåværende organisering fram til vurdering av alternative modeller og drøfting av ny organisering for Nordre Land kommune.

4. Dagens organisering – tonivåmodellen.

4.1 «New public management» – utflating av organisasjoner.

Den såkalte tonivå-modellen er inspirert av prinsipper for «management», eller styring og ledelse, i det private næringsliv. Dette ble brakt inn i offentlig sektor gjennom den ny-liberalistiske bølgen som vestlige samfunn har opplevd siden 1980-tallet, og innover 1990-tallet. Den vant politisk tilslutning i en stadig mer presset og kostbar offentlig sektor, der kravet om «value for the money» og økt «kundefokus» var sterkt. Valgfrihet og konkurranseutsetting var sentrale elementer. Bølgen som flommet inn over offentlig sektor, ble kalt «New Public Management», og tiltok i styrke i løpet av nitti-tallet og på 2000-tallet. Nær sagt alle norske kommuner, «flatet ut» organisasjonen, som det heter. Gamle etater ble skrotet, og begrepet «resultatenheter» så dagens lys. De skulle på et vis kunne sammenlignes med produksjonseenheter i en privat bedrift.

Kommuner med flat struktur styres etter prinsipper om delegering og målstyring. Rådmannen blir delegert store fullmakter, og videredelegerer mye. Kommunestyret skal vedta HVA som skal oppnås (mål), mens rådmannen skal avgjøre HVORDAN man kommer dit. Myndigheten

skal legges lengst mulig nede i organisasjonen. Tanken er at dette skal utløse effektivitet, initiativ og ansvarfølelse hos flest mulig mennesker. Organisasjonen skal holdes sammen av rådmannsnivået ved hjelp av god ledelse, målstyring og resultatrapportering.

Nær sagt alle kommuner i landet er i dag styrt etter disse prinsippene. Kommunene varierer imidlertid ganske mye når det gjelder størrelsen på driftsenhetene og antallet toppledere. Resultatenhetslederne i Nordre Land kommune har, i tråd med disse prinsipper, blitt delegert det fulle ansvar for fag, økonomi og personell. Dette konkretiseres i det administrative videre delegeringsreglementet og i *Lederavtalen* mellom rådmannen og enhetslederen. Målene konkretiseres av politikerne gjennom planer og «målekort» (i NLK kalt styringskort). Som Agenda Kaupang (Bjørn Brox) skriver i organisasjonsgjennomgangen i Gjesdal kommune i 2011;

«Den nye, resultatorienterte ledelsen må ses som en reaksjon på styringen gjennom etater, som var dominerende inntil ca år 2000. Da lå alle fullmaktene hos etatsjefen. Skolesjefen styrte over lønnsbudsjettet og ansatte lærere. Rektor hadde «bare budsjettansvar for blyantene». I dag er dette historie.»

Fordelene med tonivåmodellen var bedre styring og økonomisk kontroll, kombinert med at delegering av ansvar utløste kreativitet og omstilling, som tidligere hadde vært tyngre å realisere. Enhetene ble stort sett mindre, og mer fleksible.

Forskningsmiljøer har evaluert denne utflatingen i kommunene. I noen evalueringer pekes det på positive konsekvenser som at enhetslederne har fått et større ansvar, og er blitt myndiggjorte, men at de samtidig kan føle seg «alene hjemme». Lederoppfølging og -utvikling har mange steder vært mangelfull. Det har i mange kommuner manglet en stor nok lederressurs i enhetene, og manglet en strategi for å utvikle lederne som skal aksle disse rollene.

Agenda Kaupang forfattet følgende generelle konklusjon i fbm. med sin gjennomgang av Gjerstad kommunes organisasjon;

«Erfaringene med flat struktur er etter Agenda Kaupangs vurdering gode. Delegeringen fungerer ganske godt. Enhetslederne tar mye mer ansvar enn før. Det er blitt mye mer ledelse. Men alt er ikke rosenrødt. Kommunene strever med koordinering og utvikling av tjenestene. Kommunene strever også med politisk styring. Politikernes nye rolle som overordnet ledelse er ikke så lett å få til på en god måte.»

Det er altså behov for både å videreutvikle den *administrative og faglige samordning og koordinering, og den politiske organiseringen og politikerrollen.*

4.2 Administrasjon og enheter.

Nordre Land la om til en tonivåmodell i 2002. Det ble etablert en rådmannsledelse med to kommunalsjefer og tre stab-/støtteledere, og 19 resultatenheter. Kort etter ble dette endret til to assisterende rådmenn og tre stab-/støtteledere.

Målene med innføringen av tonivåmodellen i NLK:

Målene med omlegging til tonivåmodell i Nordre Land kommune var:

- En kostnadseffektiv kommune
- En kommune med evne til resultatmåling der brukerne settes i fokus
- En omstillingsdyktig, lærende og fleksibel kommuneorganisasjon
- Framstå som en attraktiv arbeidsgiver med motiverte og myndiggjorte medarbeidere og ledere.

Sentral prinsipper:

- Innbyggerne og brukerne sterkere i fokus.
- Kvalitet i tjenestene som fundament
- Tjenesteytende virksomheter, resultatenheter, som grunnsteiner.
- Færre administrative nivå.
- Styring mot mål og resultater – ikke aktiviteter.

Organisasjonen har vært justert flere ganger etterpå. I 2008 ble ordningen med to kommunalsjefer og tre stab-/støtteledere, omgjort til fire kommunalsjefer. Da fikk kommunalsjefene, i tillegg til ansvaret for stab-/støttefunksjonene, også ansvaret som nærmeste leder for et avgrenset antall enhetsledere. Dette ble endret fra 2014, da rådmannen overtok den direkte ledelsen av enhetslederne, og kommunalsjefenes ansvar ble avgrenset til stab-/støttefunksjoner, å yte service og råd til enhetslederne på disse områdene. I tillegg skulle kommunalsjefene fungere som coacher for enhetslederne, når enhetslederne hadde slikt behov. Denne coach-funksjonen har i liten grad blitt benyttet.

Antallet enheter er også redusert noe siden 2002, til dagens 15. Den ferskeste endringen kom sent i 2013, da miljøarbeidertjenesten (hjemmetjenester til psykisk utviklingshemmede) ble skilt ut fra Omsorg og rehabilitering og etablert som en egen enhet, med navnet Tilrettelagte tjenester.

I dag består altså kommuneorganisasjonen av en rådmannsledning med rådmann, fire kommunalsjefer og 15 enheter. Kommunens ansatte utgjør ca. 550 årsverk.

Oversikten over dagens enheter, oppgaver og bemanning er slik;

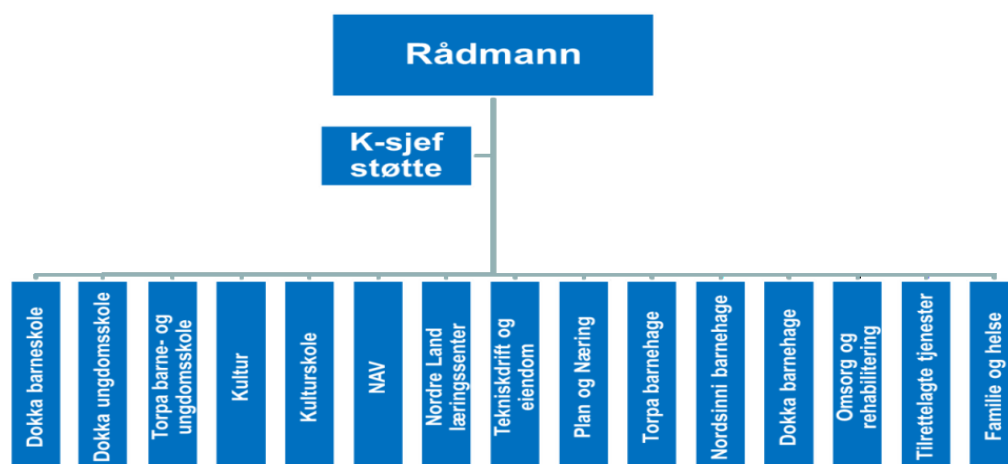
	Enhet	Oppgaver/tjenester	Årsverk
1	Sentraladministrasjonen med rådmann, 4 kommunalsjefer/4 faggrupper	Ledelse, stab og støtte (Frikjøp tillitsvalgte)	32,3 (3,24)
2	NAV	Sosialtjenesten	7,5
3	Familie og helse	Lege, barnevern*, ergo/fysio, helsesøster, PPT, psykisk helse, kommunepsykolog	46,17
4	Tilrettelagte tjenester	Tjenester for psykisk utviklingshemmede	63,16
5	Omsorg og rehabilitering	Sykehjem og hjemmetjenester, og Tildelingskontor.	131,9
6	Dokka barneskole	Barneskole og SFO	44,31
7	Dokka ungdomsskole	Ungdomsskole	22,35
8	Torpa barne- og ungdomsskole	1-10 skole og SFO	31,03
9	Nordre Land læringscenter	Flyktninger og voksenopplæring	11,12
10	Torpa barnehage	Barnehage, tre hus	20,20
11	Dokka barnehage	Barnehage, tre hus	40,64

12	Nordsinni barnehage	Barnehage, to hus	10,4
13	Kultur	Kulturarrangement, idrett, bibliotek, ungdomsklubb, kino	5,5
14	Kulturskole	Opplæring i instrumenter, korps, dans etc.	4,14
15	Plan og næring	Plan, byggesak, kart/oppmåling, landbruk	15,3
16	Teknisk drift og eiendom	Vann-avløp-renovasjon (VAR), eiendom, prosjekter, kommunale veger, brann/redning	58,51
	Sum		544,53 (547,77)

*Land barneverntjeneste er et vertskommunesamarbeid, med Nordre Land som vertskommune.

I tillegg til listen over, kommer en rekke interkommunale samarbeidsområder i Gjøvikregionen.

4.3 Dagens organisasjonskart.



Det er stor forskjell på enhetenes størrelse. Flere enheter, som Omsorg, Familie og helse og Teknisk drift og eiendom, har av den grunn et ledernivå med avdelingsledere under enhetsleder. Prinsipielt er det likevel en tonivåmodell, da rådmannen kun videre delegerer til enhetslederen. Det varierer i hvilken grad enhetsleder videre delegerer både fag, økonomi og personalansvar til avdelingslederne. Uansett er det enhetslederne som er ansvarlig for hele enhetens virksomhet, og som rapporterer til rådmannen.

Rådmannen har i dagens modell to ledergrupper;

- Rådmannens ledergruppe (rådmann og kommunalsjefer), som møtes hver uke.
- Ledermøte enheter (rådmann, kommunalsjefer og alle enhetsledere), som møtes hver tredje uke.

Rådmannen er kommunalsjefenes og enhetsledernes nærmeste leder, og har ansvaret for lederoppfølging, medarbeidersamtaler, oppfølgingssamtaler og inngår lederavtale med alle lederne.

4.4 Administrativ evaluering av tonivåmodellen.

Ved flere anledninger har rådmannen i ledermøter tatt initiativet til en evaluering av tonivåmodellen. Tidligere evalueringer har kort og godt konkludert med at målene som ble satt i 2002, i stor grad var oppnådd, og at enhetslederne følte seg myndiggjorte og ansvarliggjorte, men at tiden ikke strakk til for å kunne gjøre en optimal lederjobb. Det har tidligere kommet forslag om å redusere rådmannsnivået og de fleste ønsker færre antall enheter, at enhetsledere bør trekkes mer med i kommuneledelsen for å oppnå større helhetstenkning, større kunnskap om hverandres område og bedre samarbeid på tvers. I en modell med mange enheter, uten kommunalsjefer som nærmeste leder for enhetsledere, har rådmannen begrenset med tid til lederoppfølging.

Den 9. februar 2016, i ledermøtet, ble det gjennomført en enkel evaluering av dagens organisasjonsmodell. Enhetslederne og kommunalsjefene ga denne responsen;

	Påstand	I hvor stor grad ? 1 - 5 Resultat i gj.snitt	Hva skal til for å score høyere?
1	Jeg er en myndiggjort enhetsleder /administrativ leder, med de fullmakter jeg behøver!	<u>Enhetsledere:</u> 4,87 <u>Ledergruppa:</u> 4,4	<u>Enhetsledere:</u> Mindre detaljstyring/økt delegering fra politikere, Uklart hvilke rolle og ansvar kommunalsjefene har, praksis samsvarer ikke med skriftlige føringer (Kultur?) Har fullmakter, trenger støtte I skole utfordrende med 3 enheter, skal framstå samlet Usikker, hverdagen tar en <u>Kommunalsjefene:</u> Bedre grensegang enkelte enheter, stab og støtte Noe større grad av delegering fra politikerne vedr. intern organisering i praksis (delegeringsreglement) Instruksjonsmyndighet overfor enhetene
2	Kostnadseffektiv drift har svært høyt fokus i min enhet/fag-gruppe!	<u>Enhetsledere:</u> 4,37 <u>Ledergruppa:</u> 4,3	<u>Enhetsledere:</u> Vært i alle år! Jobber med og mot mennesker – ikke alt som kan detaljstyres selv om fokus på effektiv drift Målet er å bruke pengene på det vi skal og gjør – slik skaper vi positive opplevelser Lite budsjett. Andre ting har større fokus – slik bør det også være Enda bedre samordning og felles forståelse internt i min personalgruppe Mener vi har det, men har sikkert noe å gå på -> Lean Kunne hatt en reserve for uforutsette saker – felles pott skole Mindre handlingsrom krever større fokus For mange uforutsigbare/ikke styrbare refusjoner og utgifter <u>Kommunalsjefene:</u> Høyt fokus, men sikkert mer å hente Innblikk i vurderinger som gjøres ute i enhetene, avdelingene vedr. økonomi/ nye idéer til effektiv drift Konservatisme må minskes
3	Jeg er like opptatt av helheten i det kommunale tjenestetilbudet, som tilbudet min enhet/faggruppe gir!	<u>Enhetsledere:</u> 3,7 <u>Ledergruppa:</u> 4,8	<u>Enhetsledere:</u> Kan bli bedre på «rød tråd» fra vugge til grav; samle tjenester på en annen måte for å sikre bedre samarbeid Da måtte jeg nok hatt en annen jobb... Bør ha størst fokus på egen enhet Enda bedre samordning mellom enheter Trenger å vite mer om andre tjenestetilbud og hvordan det jobbes, mer innsikt i andre enheters utfordringer Innenfor skole uten tvil. Resten ... Mer opptatt av min enhet og samlet barnehage. Opptatt av at samarbeidet mellom alle enheter kunne vært bedre Pålagt prioritering, se nytt Prøver å ha fokus på helhet, <u>Kommunalsjefene:</u> Viktig å reflektere over Opptatt av alle, men ikke alle får like stor oppmerksomhet Sånn er det..., og kanskje ikke godt svar på dette
4	Jeg sørger for læringsprosesser som skaper endring og utvikling i egen enhet/fag-gruppe.	<u>Enhetsledere:</u> 4,2 <u>Ledergruppa:</u> 3,8	<u>Enhetsledere:</u> Trenger å bli bedre på å kjøre gode prosesser Foreløpig ikke annet enn flere felles møtearenaer – bli kjent – nyttiggjøre seg hverandre bedre Andre må vurdere dette Et uttrykt behov fra noen Mer tid til utvikling/kurs osv. TDE ha noe å hente her på noen områder For lite tid i forhold til daglig drift Så langt tiden rekker Se på muligheter for å sette av mer tid til samarbeid m/personalet, strukturert og effektivt <u>Kommunalsjefene:</u> Bør ha en strategisk kompetanseplan for ledergruppa og andre i støtte/stab Karakteren «kan bli bedre» aktuell. Handler om å avsette tid/prioritering Mer fokus på ansvarlige medarbeidere

Når lederne skal sette en karakter på påstanden om at de er myndiggjorte og har de fullmakter de behøvet, så scorer de svært høyt. Enhetslederne scorer høyere enn kommunalsjefene, og det er oppsiktsvekkende at enhetslederne gir karakteren 4,87, når maks er 5. De enhetsledere som kommenterer påstanden, og egen karaktersetning, peker på behov for større delegering fra politisk hold og mer støtte (lederstøtte). En utfordring som det pekes på, og som ofte meldes opp til rådmannen, er at en del enhetsledere blir usikre på egne fullmakter i møte med en rådmannsledning/kommunalsjefer som ikke fremstår enhetlig.

Kommunalsjefene ligger ikke langt etter enhetslederne i vurderingen av påstand nr. 1, og scorer påstanden til 4,4 av maks 5.

Fokus på kostnadseffektiv drift scorer også høyt på skalaen, og her ligger enhetslederne og kommunalsjefene likt. Det er svært positivt. Det pekes likevel på det faktum at mange av driftsutgiftene er knyttet til faktorer som ikke er helt styrbare.

Størst skille mellom enhetsledere og kommunalsjefer får vi når påstanden om helhet kontra egen enhet stilles. Det er naturlig at enhetslederne er mest opptatt av sin egen enhet, og de tjenester som den skal tilby. Men, at hensynet til helheten generelt står såpass svakt hos enhetslederne er nok et bilde på at de kjenner for lite til andre enheter, og at det er et forbedringspotensial i å samordne ressursbruk på tvers, og ha en helhetlig tilnærming til felles brukere.

Å legge til rette for læring scores litt bedre av enhetslederne enn kommunalsjefene, men her er det nok et forbedringspotensial. En moderne og god kommuneorganisasjon må ha systemer som sikrer kontinuerlig læring og utvikling.

På mer generell basis kan følgende oppsummering gjøres;

Gevinster ved modellen:

Økt vekt på rådmannens (og politikernes) strategiske rolle.

Langt sterkere mål- og oppgavefokus.

Myndiggjorte ledere, godt fungerende delegering.

Mer ledelse.

Bedre budsjettkontroll, rammestyring.

God ansvarliggjøring, fleksible og løsningsorienterte enheter.

Bedre brukerorientering.

Forbedringsområder ved modellen:

Stor grad av delegering fra kommunestyret til rådmannen krever et stort kontroll- og rapporteringsregime. Målstyringen har utviklet seg i en retning der det settes opp alt for mange mål for organisasjonen. Kan dette forenkles?

Politikernes strategiske rolle, med styring gjennom mål, utfordrer den tradisjonelle politikerrollen. Dialogen mellom rådmannen og politikerne blir viktig.

Oppdelingen i relativt mange resultatenheter, har gitt utfordringer vedr samordning og en effektiv bruk av felles ressurser.

Modellen har fordelt ledelse på flere personer; selvstendigjorte enhetsledere med utfordrende lederstillinger. Men, uavhengig av modellen, så er det en utfordring å sikre nok tid og ressurser til lederutvikling og –trening, i en tid der det kreves involvering, med-ledelse og medarbeiderskap for å sikre gode tjenester og godt arbeidsmiljø.

5 Organisasjonsendringer.

5.1 Innspill fra organisasjonen.

Rådmannen/PA har mottatt en rekke forslag fra enhetene om hvordan kommunen kan organiseres. Både som resultat av bestilling I og II (oppsummert under), og som resultat av rådmannens møter med enhetslederne enkeltvis og i grupper.

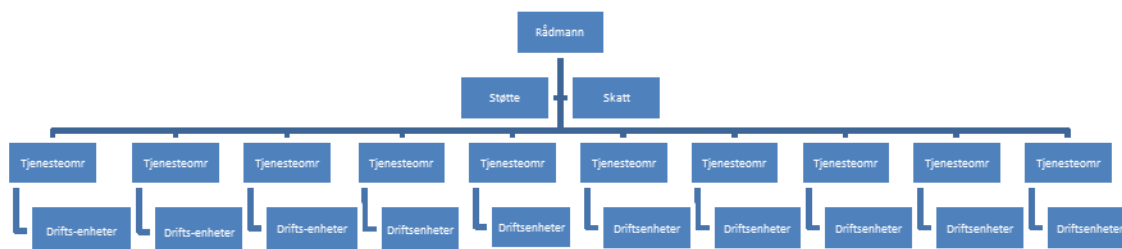
Nr	Forslag
1	<u>Administrativ Organisering:</u> Flere forslag om færre enheter, et innspill om flere enheter. Teknisk og Plan i samme enhet. Omsorg og rehabilitering, Familie og helse, Tilrettelagte tjenester – slås sammen, eller omrokking av oppgaver. Egen enhet for Hjemmebaserte tjenester og egen enhet for Institusjonstjenester. Kommunalsjefenes rolle er uklar og dette må avklares. Samfunnsplanlegging, næring og prosjektstyring. Kulturskole, skole, PPT og barnevern slås sammen til en «oppvekstenhet». Kulturskole og kultur slås sammen til en enhet, eller kulturskole og skole i samme enhet Interkommunale løsninger, for eksempel Land Kulturskole, Skatt mm. Folkehelse, hvor og hvordan organiseres? Skoler/ og barnehager: en eller to enheter? Færre hus i Nordsinni og Torpa barnehager Fagertun og Læringssenteret i en enhet? Stab/støtte: Organisering og oppgaver, oppgaveavklaring mot enhetene. Tildelingskontoret: Hvilken organisatorisk tilknytning skal det ha? Samlokalisere Brann, Drift og Eiendom (ute-stab).
2	<u>Politisk organisering:</u> Legge ned Vilt og Fisk, LMT og Levekår.

5.2 Vurdering av alternative modeller for organisering.

Rådmannen har vurdert noen alternative modeller, til en videreutvikling av dagens tonivåmodell. Som sammenligningsgrunnlag, har rådmannen brukt flere nærliggende kommuner, i tillegg til den kjennskap man har om andre kommuner i fylket.

De som er vurdert er;

Tjenesteområdemodellen: Vestre Toten er et eksempel på denne, der Kommunen er inndelt i en stab, med en assisterende rådmann, to stabsledere og 10 tjenesteområdeledere, med «enheter» sortert under Tjenesteområdene. Prinsippskissen for Vestre Totens organisering er slik;

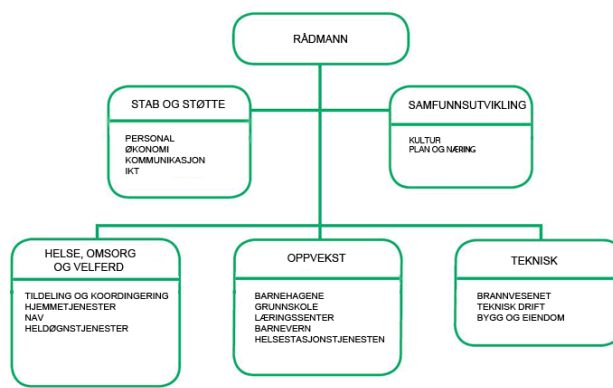


Gran kommune har en variant av Vestre Totens organisering. Jfr. Følgende link;

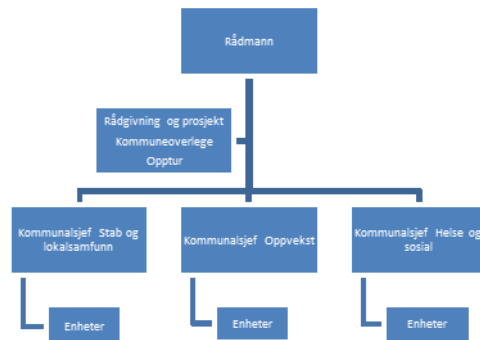
<http://www.gran.kommune.no/Documents/ANSATTPORTAL/R%c3%85DMANNEN/Diverse/Organisasjonskart%20aug%202014.pdf?epslanguage=no>

Gjøvik kommune, er en stor kommune, med et større hierarki. Her har rådmannen 4 kommunalsjefer og en NAV-leder som topplederteam, med ansvar for hver sin «sektor», og deretter 13 tjenesteområder som igjen inneholder et visst antall «enheter». Jfr. Følgende link; <http://www.gjovik.kommune.no/globalassets/dokumenter/organisasjon/organisasjonskart-gjovik-kommune.pdf>

Østre Toten kommune har en modell med kommunalsjefer som enhetsledernes nærmeste ledere. Søndre Land har tilsvarende modell, men da med en kommunalsjef med ansvar for all stab/støtte. Slike modeller kan også beskrives som tonivåmodeller, da kommunalsjefene er del av rådmannsledelsen. Rådmannen har da videredelegert visse rådmannsfullmakter til kommunalsjefene (slik det tidligere også var i Nordre Land). Modellen kan også fort oppfattes som en trenivåmodell, da kommunalsjefene (3-4) kan oppleves som «sektorsjefer». Dette avhenger av hva som er videredelegert fra kommunalsjefenes til tjenesteområdeledere/enhetsledere.



Søndre Lands overordna organisasjonskart ser slik ut;



Vestre Toten og Gran på den ene side, og Østre Toten og Søndre Land på den andre, er eksempler på de to hovedmodellene vi finner i kommune-Norge.

I vurderingen av disse ulike alternative modellene er erkjennelsen at det er mange varianter som kan fungere bra, og at organisasjonskartet ikke er bestemmende for hvor godt det fungerer. Hvordan man er organisert har imidlertid betydning for oppgaveløsningen, på den måten at det legger noen rammer for ledelse og for tverrfaglig samarbeid og samordning.

5.3 Ny organisasjonsmodell for NLK.

Rådmannen (PA) har i forslaget til ny organisasjonsmodell fulgt opp styringsgruppas underveiskonklusjoner, og hensyntatt innspillene fra ledere og medarbeidere.

Utgangspunktet er at Nordre Land kommune styres på en alminnelig god måte, men at behovet for en organisasjonsgjennomgang har vært til stede, etter kun justeringer de siste 14 årene.

De sterke sidene ved dagens organisering er;

- Et godt samarbeid mellom politikk og administrasjon.
- Gode stabs- og støttefunksjoner og gode tjenester.
- Godt samarbeid mellom ledelsen og fagforeningene.
- God ivaretagelse av åpenhet, og god internkontroll.
- God økonomisk kontroll.
- Aktivt arbeid med lokalsamfunnsutvikling (næringsutvikling, planlegging).

Det er likevel en del som kan forbedres. Dette gjelder blant annet;

- En bedre organisering av oppgaveløsningen.
- Bedre samordning og koordinering mellom tjenestene, til brukernes beste.
- En modernisering og brukerorientering i alle tjenester, bl.a. langt større bruk av digitale løsninger.
- En enklere politisk organisering og en vitalisering av kommunestyret.

Rådmannen ønsker å videreføre de viktigste bærende prinsippene i «tonivåmodellen»;

- en relativt flat organisering,
- en utstrakt videre delegering, slik at med ansvar følger myndighet,
- en sentraladministrasjon med støttefunksjoner for alle tjenesteområdene,

I vurderingen knyttet til etablering av større tjenesteområder, har følgende hensyn vært førende;

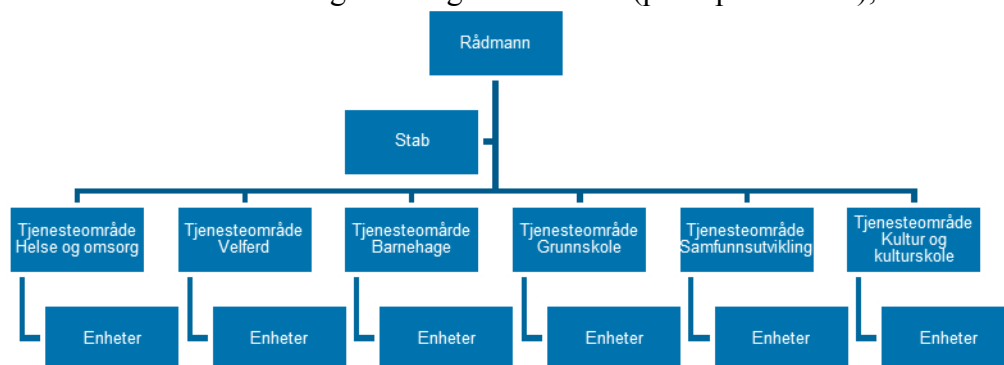
- Antallet tjenesteområder bør begrenses en del, da en strategisk ledergruppe må bestå av et avgrenset antall personer for å kunne fungere som et godt team.
- Tjenesteområdene må ha en størrelse som sikrer en god styring av virksomheten, kombinert med en viss røslighet for endringer og hendelser (ikke for liten, ikke for stor).
- Tjenesteområdene bør inneholde tjenester av nokså lik karakter («familiære» tjenester), og/eller tjenester som i stor grad deler de samme brukergrupper, samtidig som kompleksiteten ikke bør bli for stor. Muligheten for god oversikt og styring må sikres.

Rådmannen anbefaler at Nordre Land kommune reduserer dagens 15 enheter til 6 **tjenesteområder**.

Dagens organisering er en tonivå-modell, men med noen store enheter som kan sies å ha islett av en «trenivåmodell», og rådmannens forslag til ny organisering kan forsterke dette.

Spørsmålet om «tonivå» og «trenivå» skal likevel ikke overdrives. Det sentrale er hvordan lederne i en ny organisatorisk ramme vil agere for å utløse den samordningsmulighet og den synergi som en ny organisering legger til rette for.

Tjenesteområder velges fordi hvert område i hovedsak vil favne om **flere** typer tjenester, nært beslektede sådanne. Under hvert tjenesteområde vil det være flere **enheter, og i noen grad avdelinger**. Begrepet «enheter» brukes oftest som benevnelse på de separate og operative «produksjonsenheter» i organisasjonen, ofte kalt resultatenheter, eller driftsenheter. Kommunestyret skal i henhold til delegeringsreglementet vedta hovedtrekkene i kommunens organisering. Det er praksis i Nordre Land at kommunestyret vedtar prinsipiell modell og antall enheter (navn og hovedoppgaver). Delegeringsreglementet angir at rådmannen konkretiserer organiseringen av sentraladministrasjonen, og enhetene mer detaljert. Hovedtrekkene i kommunens organisering foreslås slik (prinsipiell skisse);



Det overordna strategiske og operative ansvaret samles hos rådmannen og tjenesteområdelederne. Disse, sammen med tre stab/støtteledere, utgjør kommunens ledergruppe. Dette samler styringslinjene i større grad enn i dag, og reduserer rådmannens kontrollspenn, fra 19 ledere/områder til 9. Organiseringen legger til rette for en bedre samordning på tvers av beslektede fagområder, innenfor de nye tjenesteområdene. Noen oppgaver flyttes. I sentraladministrasjonen blir fire kommunalsjefer endret til tre stab/støtteledere, for hvv. Informasjon & beredskap, HR og Økonomi.

Selv om noen tjenesteområder blir store (igjen), og noe mer komplekse, mener rådmannen at endringene er tilpasset behovet for fortsatt god oversikt, like gode styringsmuligheter og langt bedre utviklings- og samordningsmuligheter. Dette fordi 15 små og mellomstore «enhetsbokser», er fusjonert inn i større tjenesteområder, der ledere av beslektede og samarbeidende fagområder vil kunne ha en langt tettere dialog.

Et premiss for endringene er at de skal kunne gi besparelser over tid. I første omgang vil ikke omorganiseringen i seg selv gi besparelser. Faktisk må det innenfor dagens rammer finnes rom og ressurser for 1-2 nye lederstillinger (tjenesteområde Grunnskole og tjenesteområde barnehage). Ny organisering legger likevel til rette for større og mer «røslige» tjenesteområder, altså en mer samordnet og mindre sårbar organisasjon i årene som kommer. Dette legger grunnlaget for å bedre kunne takle de de neste års innsparinger som kommunestyret måtte vedta i forbindelse med OU-prosjekt 2016-2019.

I forbindelse med etablering av større og færre tjenesteområder, er det viktig å tenke at en ny organisering skal bidra til å legge et grunnlag for en fortsatt god tjeneste, og helst en forbedring av tjenestene. Det siste kan bli krevende, hvis kostnadsreduksjoner fører til store reduksjoner i bemanningen.

Rådmannen vil understreke at oppskriften på den «perfekte» organisering, eller organisasjon, ikke er å finne i et organisasjonskart, selv om dette gir noen rammer. Det vil i praksis alltid måtte inngås kompromiss når man legger en organisasjonskabal, og det er i den praktiske

hverdag at ledere og medarbeidere må utvikle en kultur for på løse oppgavene best mulig, sammen og på tvers. Det er dette siste som er det viktige. Det er et lederansvar å sikre dette.

5.4 Drøfting av organisasjonsendringer.

I prosessen fram mot den valgte modell, har antall tjenesteområder, og innholdet i tjenesteområdene vært drøftet. I dette kapitlet gjengis de viktigste innspillene i så henseende, samt de viktigste organisatoriske problemstillingene, og rådmannens anbefalinger settes i en sammenheng.

5.4.1 Sentraladministrasjonen.

Rådmannen avgjør selv, i hht. delegeringsreglementet, organiseringen av sentraladministrasjonen. Endringene består i at de fire kommunalsjefene erstattes av to/tre stabs-/støtteledere. Disse deltar i kommunens ledergruppe, og vil ha ansvaret for de kjente oppgavene i sentraladministrasjonen;

HR:

Personal, forhandlinger, reglement, opplæring, lederutvikling, lov og – avtaleverk, arbeidsrett, personalarkiv, rekruttering, lønningskontor, opplæringskontor, HMS (pensjon, forsikring, konflikthåndtering, sykefraværsoppfølging, AKAN, AMU, attføringsutvalg, HMS- arbeid), Lean.

Økonomi:

Regnskap, økonomiplanlegging, rapportering, styringssystem, skatt, innkjøp, innfordring, konsesjonskraft og eiendomsskatt.

Informasjon og forvaltning.

Beredskap, IKT, politisk sekretariat, informasjon, kommunal juss, post/arkiv (servicetorgfunksjonen flyttes til Tjenesteområde Kultur).

Flytting av administrative oppgaver.

Etableringen av de foreslåtte tjenesteområdene, gjør at flere av funksjonene i dagens sentraladministrasjon flyttes til disse. Dette gjelder;

- Skole og barnehagekoordinatorer og skolefaglige rådgivere flyttes til Tjenesteområde Grunnskole.
- Barnehagekoordinator flyttes til Tjenesteområde Barnehage.
- SLT-koordinator flyttes til Tjenesteområde Velferd, sammen med sekretariat for Politirådet.
- Folkehelsekoordinator flyttes til Tjenesteområde Velferd.
- Sentrumsservice: Tjenesteområde Kultur overtar ansvaret for mottaksfunksjonen og sentralbordfunksjonen i kommunen.

Næringsutvikling og kommuneplanlegging.

Det er kommet inn forslag om å flytte *kommune-/samfunnsplanleggerfunksjonen* (i dag uten stillingsressurs) og de to *næringsrådgiverne* (hvorav den ene jobber 50 % med kommunal informasjon) fra rådmannen til Plan og næring (som forslagsvis ønsker å hete «Tjenesteområde Samfunnsutvikling»). Alternativt har rådmannen også sett at disse oppgavene kunne vært lagt til et større sammenslått Tjenesteområde Samfunnsutvikling (Plan og næring + Teknisk drift og eiendom).

Å legge kommuneplanleggerfunksjonen og næringsrådgiverne til Plan og næring, er i utgangspunktet en interessant idé. Det peker bl.a. på det faktum at rådmannen i dag ikke har verken kommuneplanleggerkompetanse, eller planleggerstilling, i sin stab, og at dette i stor grad, også hva gjelder deler av arbeidet med tematiske planer for tjenestene, kan ivaretas av den planleggerkapasitet og – kompetanse som finnes i dagens Plan og næring. Videre peker forslaget på at det vil være naturlig å samle alt arbeid med næringsutvikling, både innen landbrukssektoren og andre sektorer, i dette tjenesteområdet.

Rådmannen tror det kunne ha vært mange fordeler med en slik flytting av funksjoner, men ser samtidig at det er et strategisk viktig for rådmannen (og ordfører) å forankre oppgavene med overordna planlegging og næringsutvikling i den kommunale ledelsen, nær rådmann og ordfører. Det har tidligere vært ulike varianter av dette.

Rådmannen har derfor avgjort å beholde kommuneplanleggerfunksjonen og næringsrådgiverne i stab hos rådmannen, og vil derfor reetablere et *utviklingsteam* (se org.kart under) bestående av næringsrådgiver og rådgiver innenfor bolyst/informasjon, med en teamleder (midlertidig). Oppgavene innenfor overordna kommuneplanlegging, utviklingsprosjekter, utredning, næringsutvikling, informasjon (sosiale medier) og bolyst må ivaretas av dette teamet, i samarbeid med andre i sentraladministrasjonen. Hvordan sikre nok ressurser til dette arbeidet på permanent basis fremover blir en utfordring. Av hensyn til rådmannens (og ordførerens) muligheter til aktiv og operativ næringsutvikling, er dette den foretrukne løsningen. Samarbeidet med bl.a. arealplanleggere må selvsagt ivaretas. Det kan, på et senere tidspunkt, være aktuelt å vurdere om disse funksjonene, helt eller delvis, skal flyttes til Tjenesteområde Samfunnsutvikling.

5.4.2 Tjenesteområde Helse og omsorg: En kraftsamling av kompetanse og ressurser.

Hvor mange enheter?

Det er spilt inn at man burde vurdere å slå sammen dagens enheter Omsorg og rehabilitering (OR), Tilrettelagte tjenester (TT) og Familie og helse (FAM). Enten til en eller to enheter. Enheten Familie og helse er i liten grad aktuell å vurdere i denne sammenhengen, da tjenestene innenfor denne i liten grad passer inn i et stort «Helse- og rehabiliteringsområde». Rådmannen har valgt å samle «velferdstjenestene», i stor grad rettet mot barn og familier, i det foreslåtte tjenesteområde Velferd (se under). Noen oppgaver fra dagens Familie og helse foreslås imidlertid flyttet til et nytt tjenesteområde Helse og rehabilitering.

Hjemmetjenester og institusjonstjenester som egne tjenesteområder?

Spørsmålet om å etablere et *eget tjenesteområde for hjemmetjenester* (tilrettelagte tjenester, hjemmetjenester, fremtidige heldøgnbemannede omsorgsboliger og kanskje deler av psykisk helse, på den ene siden, og *et tjenesteområde for institusjonstjenester* (Landmo), på den andre siden har vært spilt inn. Dette ligner en god del på den organisering kommunen hadde før 2008, da man avgjorde å slå sammen Landmo og Åpen omsorg (hjemmetjenestene), som var egne enheter.

Rådmannen og dagens ledere vurderer det imidlertid som uheldig å dele opp dagens OR på denne måten, og skille ut hjemmetjenestene, da samarbeidet og sambruken av kompetanse er omfattende mellom Landmo og hjemmetjenestene.

Et felles tjenesteområde er best!?

Spørsmålet handler i første rekke om dagens OR og TT bør slås sammen til et tjenesteområde igjen.

Antallet enheter innenfor «helse- og omsorgsfeltet» har variert mellom 2-3 etter omorganiseringen i 2002. En periode var hjemmetjenestene (Åpen omsorg) en egen resultat enhet og Landmo var en egen enhet. Så ble Landmo og hjemmetjenestene (Åpen omsorg) slått sammen til en enhet fra 2008. Deretter ble Miljøarbeidertjenesten (hjemmetjenester til psykisk utviklingshemmede) skilt ut fra OR fra oktober 2013, og etablert som egen enhet, hetende Tilrettelagte tjenester. Grunnen til dette var behovet for et større fokus på de omfattende og kostnadskrevene tjenestene innenfor miljøarbeiderfeltet (bofellesskapene), noe som var utfordrende som del av den store enheten OR. Målene om bedre styring, selvstyring og økonomisk kontroll innenfor tjenesten er i stor grad oppfylt. TT fungerer godt som egen enhet.

Hva er så begrunnelsen for å slå sammen OR og TT?

Argumentene for å slå sammen OR og TT til et felles tjenesteområde, er at tjenestene – det handler mye om hjemmetjenester – kan ses i sammenheng, både hva gjelder ressurser og kompetanse. I fremtidens kommune vil en svært stor del av omsorgstjenestene handle om ulike typer hjemmetjenester, med langt større vekt på rehabilitering (hverdagsrehabilitering). For Nordre Land kommune er det nødvendig å utvikle disse tjenestene, i et samla fagmiljø. Kommunen har «ikke råd» til, eller evne til, å utvikle disse tjenestene hvis fagmiljøene er for fragmenterte. Kommunen har valgt en strategi med å bygge ut institusjonsplasser, noe som nå er på plass. Kommunen mangler imidlertid et viktig steg i «omsorgstrappa», nemlig heldøgnbemannede omsorgsboliger. Rådmannen vil anbefale at Korsvold omsorgssenter får en større kapasitet (flere rom) og utvikles til heldøgnbemannede omsorgsboliger med tilbud til flere brukergrupper. Dette utviklingsarbeidet bør helt klart skje innenfor et samla tjenesteområde for Helse og omsorg.

For å sikre en bedre samlet ressursutnyttning anbefales det at hjemmetjenestene og enhet Tilrettelagte tjenester slås sammen til en resultat enhet under det nye Tjenesteområdet Helse og rehabilitering. Når det gjelder vurderinger knyttet til Psykisk helse, vises det til drøftingen under tjenesteområde Velferd under.

Tildelingskontoret:

Tildelingskontoret og koordinerende enhet ligger i dag i OR. Ca. 90 % av de tjenestene som tildeles utføres i OR, mens ca. 10 % utføres i TT. Familie og helse tildeler i praksis oppdrag til seg selv, innenfor psykisk helse.

Tildelingskontoret skal fungere etter «bestiller-utfører»-prinsippet, det vil si at tildelingskontoret besitter lovkunnskapen, vurderer brukerens behov og avslår eller tildeler (bestiller) en tjeneste, som igjen utføres i enhetene.

Det er vurdert å plassere tildelingskontoret organisatorisk til rådmannen, men det er vurdert som mest hensiktsmessig fortsatt å ha dette organisatorisk plassert i Helse og omsorg, der fagkompetansen, det økonomiske ansvaret og den daglige dialogen blir ivaretatt best. Rådmannen anbefaler at tildelingskontoret blir en stabsfunksjon, med tjenesteområdeleder Helse og omsorg som nærmeste personalleder, men med direkte delegering fra rådmannen hva gjelder tildelingsmyndigheten. En slik organisering vil føre til en hensiktsmessig tildelingspraksis i form av mer korrekte vedtak, og skape forståelse mellom bestiller og utfører. Det må tas gjennomgang av hvordan tildelingsmøtene skal utvikles og av eksisterende samhandlingsrutiner mellom tildelingskontoret og tjenesteytende avdelinger. Det må legges mere fokus på tilbakemeldinger/ evaluering av vedtakene som er blitt fattet. Tildelingspraksisen innen fagfeltet psykisk helse må ses på. Det er uhensiktsmessig at tjenesten selv både bestiller og utøver samme tjeneste.

Tjenestetildeling og sammenligning i Gjøvikregionen.

Rådmannen har, sammen med de øvrige kommunene i Gjøvikregionen, fått vurdert tjenestetildelingen i kommunene. Dette betyr at kommunene sammenligner hvilke tjenester de tildeler (vedtak, timer), og til hvilke typer brukere. Det vises til en egen rapport for dette, som ferdigstilles i juni.

Legetjenesten:

Ansvar for legetjenesten ligger i dag i Familie og helse. Legetjenesten er en tjeneste for hele befolkningen, uansett alder. Fysisk er den plassert på Landmo og i Torpa, samlokalisert med sykehjemmet og Korsvold. Samarbeidet mellom dagens OR og legetjenesten er viktig, i de perioder kommunen ikke har sykehjemslege (vakanser, ferier etc.). Det er flere gjensidige samarbeidsområder mellom OR og legene, både hva gjelder laboratorietjenester ved behov og samarbeid om legevakt (sykehjemslege deltar).

Rådmannen og enhetslederne har funnet at ansvaret for legetjenesten og legevakt bør flyttes fra dagens Familie og helse, til det nye tjenesteområdet Helse og rehabilitering.

Ergo- og fysioterapitjenesten:

Denne tjenesten vil være en avgjørende tjeneste innenfor «hverdagsrehabilitering», som må bli et satsingsområde for kommunen, hvis kommunen skal lykkes med å bremse behovet for tjenester fremover. Kommunen har en svært god fysioterapidekning, og bør ha en del ressurser til å satse på hverdagsrehabilitering, og organisere dette arbeidet på en god måte. Hjelpemidler hører også hjemme innenfor denne avdelingen. Mye taler for at denne tjenesten bør organiseres under det nye tjenesteområdet Helse og omsorg, som har ansvaret for hjemmetjenester til et bredt spekter av brukere.

Helsesøstertjenesten og Psykisk helse er vurdert i kapitlet om tjenesteområde Velferd.

Oppsummering.

Rådmannen er av den oppfatning at kommunen har to godt fungerende enheter i dag, men ser at de fremtidige demografiske utfordringene nok taler for en kraftsamling av både ledelsesressurser og fagkompetanse. Kommunen har bygget ut kapasiteten innenfor institusjonstjenestene, og står framfor en nødvendig vridning over til en ny strategi for hjemmetjenester, med vekt på hverdagsrehabilitering. Det er her det store presset på kommunens tjenester vil komme.

Rådmannen vil anbefale etableringen av et nytt tjenesteområde Helse og omsorg, der følgende enheter inngår;

- Tildelingsenhet (direkte i stab hos tjenesteområdeleder, med delegering direkte fra rådmannen)
- Institusjonstjenester (med avdelingene på Landmo)
- Hjemmetjenester (dagens Tilrettelagte tjenester og dagens hjemmetjenesteområder Dokka og Torpa (sammenslått), i tillegg kommer heldøgns omsorgsboliger på Korsvold. Psykisk helse er vurdert under.
- Legetjenesten.
- Fysioterapi/ergoterapi og hjelpemidler.

5.4.3 Tjenesteområde Velferd: Barn, familie og velferdsrelaterte tjenester.

PPT

Pedagogisk psykologisk tjeneste (PPT) er i dag en avdeling i Familie og helse, med tre medarbeidere. Den fungerer som en selvstendig faglig avdeling, som gjør vurderinger og anbefalinger om spesialundervisning i grunnskolen og spesialpedagogiske tiltak i barnehagene. (Rektorene) Enhetslederne på den enkelte skole og barnehage fatter vedtak i sakene.

Det er et spørsmål om PPT skal bli del av et tjenesteområde Velferd (omtrent som i dag), del av Grunnskole, eller om PPT fortsatt skal være adskilt fra en slik skoleenhet? Videre om PPT bør inngå i en større «tildelingsenhet», som kan ha flere organisatoriske plasseringer, bl.a. underlagt rådmannen.

Rådmannen og berørte ledere er enige om at PPT mest naturlig hører hjemme i tjenesteområde Velferd, der en rekke beslektede tjenester er samlet, og der tjenestens uavhengighet ivaretas på en god måte. Både skoleledere, og andre berørte ledere, har uttrykt seg kritisk til å legge PPT til Grunnskole (eller Barnehage), da dette vil kunne svekke objektiviteten til tjenesten.

Nordre Land Læringscenter.

Læringscenteret regnes tradisjonelt som en del av skole. Læringscenteret består av to hoveddeler; Flyktningetjenesten (programrådgivere) og opplæringen i norsk og samfunnsfag for flyktninger og arbeidsinnvandrere (lærere). Den tradisjonelle voksenopplæringen er redusert kraftig. Læringscenteret har ansvaret for mottak og bosetting av flyktninger og gjennomføring av introduksjonsprogrammet for flyktningene (opplæringen). Pt. Er det 70-80 flyktninger og ca. 20-30 arbeidsinnvandrere som deltar i opplæringstilbudene.

Arbeidsinnvandrere deltar ofte på kortere kurs, og uteksamineres raskt.

Læringscenterets helt dominerende brukergruppe er altså flyktninger, og etter hvert, familiegjenforente flyktninger. Deltakelsen i opplæringen i norsk og samfunnsfag skal sikre en best mulig integrering i det norske samfunnet, og videre utdanning og arbeid er målet for flest mulig. Ambisjonene er at over halvparten, kanskje så mange som 70 % (mål i nasjonale piloter), bør formidles ut i arbeid eller videre utdanning. Tett og tidlig samarbeid med NAV er derfor helt nødvendig. Mange av flyktningene har behov for bistand fra andre tjenester, som helsesøstertjenesten og psykisk helse. Både tjenestens karakter og hensynet til brukergruppens behov tilsier derfor at Nordre Land Læringscenter organiseres sammen med disse tjenestene i Tjenesteområde Velferd (se under), fremfor å organiseres under Tjenesteområde Grunnskole. Samarbeidet med skolene må ivaretas hva gjelder barn av flyktninger som bosettes. Dette er likevel skolenes ansvar, og en ganske liten del av Læringscenterets veiledningsoppgaver.

NAV

Alternativene har vært å la NAV bli et eget tjenesteområde, eller å samordne NAV med de andre velferdsrelaterte tjenestene. Rådmannen og de berørte ledere er enige om at NAV helt naturlig hører hjemme som en enhet under tjenesteområdet Velferd, med de muligheter dette gir for enda bedre samarbeid og samordning med bl.a. læringscenter og psykisk helse om felles mål og felles brukere.

NAV har en spesiell posisjon, som en enhet med to ledere, altså et partnerskap mellom NAV stat og NAV kommune. NAV-leder har også, gjennom særlov, delegererte fullmakter til å fatte vedtak (myndighetsrolle), noe tjenesteområdeleder ikke kan overprøve. Dette er imidlertid

situasjonen, enten NAV-leder rapporterer direkte til rådmannen, eller til en tjenesteområdeleder. I partnerskapet mellom NAV stat (fylket) og kommunen, vil rådmannen fortsatt ha en rolle.

Helsesøstertjenesten:

Plasseringen av helsesøstertjenesten/skolehelse har vært vurdert. Spørsmålet var om også denne tjenesten burde legges inn under det nye tjenesteområdet Helse og rehabilitering. Rådmannen og enhetslederne er enige om at denne tjenestens karakter, rettet inn mot barn og familier, og med det viktige samarbeidet med andre tjenester som barnevern og psykisk helse, gjør at det riktige er å ha denne innenfor tjenesteområde Velferd.

Psykisk helse.

Psykisk helse er i dag en avdeling innenfor Familie og helse. Kommunen har en god bemanning innenfor denne tjenesten, og tjenesten utøves både som individuelle konsultasjoner, gruppetilbud og hjemmetjenester (hjemmebesøk). Det har vært vurdert om denne tjenesten burde vært «innrullert» i de øvrige hjemmetjenester, kanskje under det nye tjenesteområdet Helse og rehabilitering. Ut fra den informasjon rådmannen sitter med i skrivende stund, er det ikke mange kommuner som har lagt psykisk helse inn i hjemmetjenesten, selv om samarbeidet i mellom disse tjenestene er viktig. Rådmannen og enhetsledere har vurdert dette, og sett i lys av både den kommende psykiatrireformen og behovet for å beholde en fag- og systemkompetanse i administrasjonen, og samarbeidsrelasjonene til andre tjenester, er det landet på at psykisk helse blir en avdeling eller enhet i det nye tjenesteområdet Velferd. Rådmannen har vurdert om deler av bemanningen burde vært flyttet fra psykisk helse til Helse og rehabilitering, da disse tjenestene har omkring 45 felles, og tunge brukere. Imidlertid er det vanskelig å se hvordan dette skulle bli mer effektivt og treffsikkert, da kompetansen fra psykisk helse må inngå i en turnus, som gjør det utfordrende å gi disse spesielle brukerne den samme tjenesten som tidligere, uten å måtte øke bemanningen. Mange av psykisk helses øvrige tjenester innenfor konsultasjon og gruppetilbud (ca. 250 brukere), samt den spesialkompetanse som bør samarbeide tett med NAV og andre enheter, bør ligge i tjenesteområde Velferd. Rådmannen anbefaler etablert et tjenesteområde Velferd bestående av følgende enheter/avdelinger;

- PPT
- Psykisk helse
- Helsesøstertjenesten
- NAV Nordre Land
- Fagertun (bofellesskap for enslige mindreårige flyktninger).
- Nordre Land Læringscenter
- Land Barnevernstjeneste

5.4.4 Tjenesteområde Grunnskole og tjenesteområde Barnehage – to selvstendige og samarbeidende tjenesteområder.

Den administrative skoleeierrollen og den administrative barnehagemyndigheten ligger i dag i sentraladministrasjonen, under ledelse av en kommunalsjef. Bemanningen her, ut over kommunalsjefen (ca. 50 % tidsressurs på skole og barnehage), er en 100 % skolerådgiver, de sosialfaglige rådgiverne (2 x 100 % stillinger), samt en 50 % barnehagekoordinator.

Nordre Land Læringscenter og Pedagogisk psykologisk tjeneste (PPT) er kommentert i eget kapittel, og begge tjenester er anbefalt lagt til tjenesteområde Velferd.

I en del kommuner er det etablert store tjenesteområder som omfatter skole, barnehage, kultur (inkl. kulturskole) og PPT. Rådmannen ønsker ikke å etablere en slik stor «oppvekstsektor». Det er en bekymring for at en såpass stor sektor bl.a. vil skape styringsutfordringer som vi i dag ikke har, og skape et press i retning av å etablere egne støttetjenester i sektoren. Det er svært liten støtte for en slik «sektor» blant lederne.

Hovedalternativene som har vært drøftet er om det skal etableres egne tjenesteområder for hhv. Grunnskole og Barnehage, eller om disse skal inngå i et felles tjenesteområde.

Et felles tjenesteområde?

Det er gode argumenter for at skole og barnehage bør være i et felles tjenesteområde. I begge virksomhetene handler det om et pedagogisk tilbud; det sekstenårige opplæringsløpet, som det blir kalt. I et felles tjenesteområde vil et samarbeid, en samordning og en felles bruk av administrative ressurser og kompetanse, bli en fordel. Det kan antas at skolene og barnehagene vil bli enda dyktigere på overgangen mellom barnehage og skole.

Tjenesteområdet blir imidlertid stort, med omtrent 170 årsverk og godt over 200 ansatte.

Lokasjonene blir mange, og det vil bli mange ledere som skal følges opp av tjenesteområdelederen. Selv om det handler om pedagogisk virksomhet, er skole og barnehage også relativt forskjellige operative enheter. I et felles tjenesteområde vil det kanskje bli en utfordring å ha et like stort fokus på både skolens og barnehagens særlige utfordringer og mål.

Rådmannen anbefaler at det etableres to tjenesteområder; et for grunnskolen og et for barnehagen. Dette er nærmere kommentert og begrunnet under.

Skolene

Det er tre «vanlige» skoler i Nordre Land, Dokka barneskole (med SFO), Dokka ungdomsskole og Torpa barne- og ungdomsskole (med SFO).

Fordelene med et eget tjenesteområde Grunnskole, er at dagens enhetsledere/rektorer får sin dedikerte «skolesjef», slik at de kan frigjøres fra en del administrative oppgaver og fokusere mer tid på pedagogisk ledelse og utvikling. Det er i utgangspunktet forutsatt at en slik tjenesteområdelederstilling skal komme på plass, uten at dette skal gå på bekostning av dagens ledelsesressurs på skolene. Dette vil gi muligheter for en tettere lederoppfølging av skoleenhetene, og vil sikre større ressurser til å utvikle gode styrings- og oppfølgingssystemer for økt læringsutbytte og resultater. Bakdelen er at det må finnes økonomisk rom for denne nye lederstillingen innenfor dagens rammer til grunnskolen.

De tre «ordinære» skolene (inkl. SFO) har omkring 98 årsverk, og gir et tilbud til aldergruppen 6-16 år. Det er en virksomhet som har et krevende oppdrag, og det bør trolig sikres at en tjenesteområdeleder Grunnskole, og den enkelte rektor, har muligheten til å fokusere ett hundre prosent på skole og forbedringer innenfor læringsresultater, fremfor også å skulle ivareta barnehagesektoren på en god måte.

Barnehagene.

Barnehagene er i dag organisert i tre enheter; Torpa barnehage (3 hus, med 2 avdelinger i hvert hus), Dokka barnehage (3 hus, med fire avdelinger i to hus og tre avdelinger i ett) og Nordsinni barnehage (2 hus med tilnærmet to avdelinger i hvert hus). Virksomheten består av nær 72 årsverk. Antall ansatte er en god del flere, ca. 110.

Barnehageloven angir barnehagemyndighetens generelle ansvar, og styrerens ansvar. De siste årene har det skjedd en stor utbygging av barnehageplasser, nasjonalt og lokalt. Nyere stortingsmeldinger (St.meld. Nr. 24 (2013/2014) *Framtidens barnehage* og St.meld. nr. 41

(2008/2009) *Kvalitet i barnehagen*) fokuserer på språkopplæring og på barnehagen som del av det lange opplæringsløpet. *Framtidens barnehage* er fokuserer på barnehagens innhold og oppgaver, og regjeringens forslag til føringer for ny rammeplan for barnehagen, som skal tre i kraft fra høsten 2017. Flere av disse forholdene kan tale for at skole og barnehage bør være i et felles tjenesteområde.

Rådmannen er likevel av den oppfatning at et slikt tjenesteområde bli stort og relativt krevende å lede. Selv om skole og barnehage har en del felles, er det likevel to ulike typer tjenester. Kompleksiteten vil bli større, og det vil bli krevende for en felles enhetsleder skole og barnehage å følge opp alle lokaliteter og ledere, og sørge for god faglig utvikling på begge områdene.

Argumentet om at barnehage nå er blitt en stor del av kommunens virksomhet, taler i retning av at dette er et stort nok tjenesteområde alene. Det vil trolig være mulig å frigjøre ressurser innenfor dagens rammer til en ny lederstilling, hvis det for eksempel gjøres noen endringer i lederstrukturen innenfor tjenesteområdet. Barnehagesektoren vil kunne tjene på et selvstendig fokus på sin virksomhet. Selvsagt gitt at samordningen med skole, og gode overganger, blir viet den nødvendige oppmerksomhet.

Anbefaling.

Rådmannen anbefaler et tjenesteområde for grunnskole og et tjenesteområde for barnehage. Det kan være aktuelt å vurdere et felles tjenesteområde senere, men rådmannen og berørte ledere mener at det riktige på det nåværende tidspunkt er å etablere to tjenesteområder.

5.4.5 Tjenesteområde Samfunnsutvikling: Plan og Næring – Teknisk drift og eiendom.

Det har i denne OU-prosessen vært naturlig å vurdere fordeler og ulemper ved å slå sammen dagens enhet Plan og næring med enhet Teknisk drift og eiendom.

Plan og næring har ansvaret for arealplanlegging, byggesaker, oppmåling og landbruk, og består av drøye 15 årsverk. En del av oppgavene er myndighetsoppgaver knyttet til plan- og bygningsloven og forurensningsloven, der faglig leder er delegert fullmakt til å utøve en selvstendig myndighetsrolle. Det innebærer at faglig leder kan fatte vedtak, uten at rådmannen eller andre kan overprøve disse. Enheten er relativt liten i antall ansatte, men har store og prioriterte oppgaver, spesielt innenfor arealplanlegging, som krever en tett lederoppfølging.

Teknisk drift og eiendom har ansvaret for bygge- og investeringsprosjekter, forvaltning av kommunene eiendomsmasse (vedlikehold, renhold), vann-, avløp- og renovasjon (GLT-Avfall) og Brann- og redning. Enheten består av drøyt 58 årsverk. Enheten har en omfattende og mangslungen virksomhet, og en krevende oppgave med å planlegge og gjennomføre et stort antall prosjekter.

Plan og næring og Teknisk drift og eiendom er samlokalisert i 4. etasje i rådhuset.

Det er gode grunner for at begge disse enhetene kan bestå som i dag, som nye tjenesteområder. Disse kan samtidig utfordres på et enda bedre samarbeid om bruk av hverandres kompetanse, for bl.a. å redusere bruken av konsulenter. Både oppgavemengde og kompleksitet kan tale for ikke å slå disse samme til ett tjenesteområde.

Et nytt tjenesteområde Samfunnsutvikling.

Den største gevinsten på oppgavesiden ved å samle disse to enhetene til et felles tjenesteområde, vil være å hente ut en enda større synergi fra et samlet fagmiljø, der fagressursene i større grad kan brukes på tvers av gamle grenser, innenfor de oppgaver som til enhver tid har et behov.

Ingeniørkompetanse, prosjekteringskompetanse, planleggerkompetanse, miljøkompetanse, fagarbeiderkompetanse og landbrukskompetanse, sikrer både en spesialisering, og en komplettering. Fagmiljøet er allerede samlokalisert, og danner en naturlig enhet.

Tjenesteområdeleder kan med enklere grep bruke samlet kompetanse og kapasitet på oppgaver der det er behov. Behovet vil skifte, og et felles tjenesteområde vil bidra til en fleksibilitet.

Myndighetsoppgavene som Plan og næring har ansvaret for i dag, kan ivaretas gjennom direkte delegering fra rådmannen til den ansvarlige faglige leder. Tjenesteområdeleder, som i en del saker for eksempel vil kunne være både forurenser og forurensningsmyndighet, skal naturligvis ikke kunne overprøve de beslutningene den fagansvarlige forurensningsmyndighet gjør.

Antallet medarbeidere i et sammenslått tjenesteområde vil ikke øke dramatisk, men kompleksiteten innenfor tjenesteområdet vil bli noe større. Tjenesteområdelederen vil måtte evne en god styring på en bred portefølje av oppgaver. I mange saker vil det være nødvendig at rådmannen (og ordfører) har en direkte dialog med den enkelte faglige leder, for eksempel innenfor plansaker.

Rådmannen mener at et sammenslått tjenesteområde Samfunnsutvikling vil kunne fungere godt. Med god ledelse, og gode interne faglige prosesser, kan det hentes ut gevinster. Rådmannen anbefaler å beholde dagens Plan og næring samlet, som en egen enhet i tjenesteområdet, og ikke splitte opp fagmiljøene.

Tjenesteområde Samfunnsutvikling, vil inneholde følgende enheter/avdelinger;

- Plan, bygg og landbruk.
- Eiendom.
- Teknisk Drift (vann, avløp, renovasjon, kommunale veger).
- Brann og redning.

5.4.6 Tjenesteområde Kultur: Kultur, kulturskole og sentrumsservice.

Kultur har ansvaret for bibliotek, kino, Parken ungdomsklubb, kulturarrangementer, tildeling av kulturmidler, spillemiddelsøknader og en rekke andre saker.

Kulturskolen har ansvaret for tilbud innen instrumentopplæring, kor, dans, korps osv. og har base på Dokka ungdomsskole, og med tilbud ved Torpa barne- og ungdomsskole.

Det har vært drøftet om kulturskolen «sogner» mest til kultur, eller mest til skole.

Argumentene i favør skole, har vært at virksomheten dreier seg om opplæring, og at kulturskolelærerne skal ha en pedagogisk kompetanse. Argumentene i favør kultur, er at dette i sin natur er kulturtilbud til en bredde av den unge befolkningen, på deres fritid, og ikke en skole i tradisjonell forstand.

Ideen om å legge kultur inn under et tjenesteområde «Oppvekst», har vært «luftet». Dette er imidlertid ikke ønskelig, verken for skole, barnehage eller kulturs del, og vil skape et for stort og krevende område å styre og lede. Å «legge» kultur inn som en del av rådmannens stab, vil heller ikke være riktig, da dette i all hovedsak er tjenester rettet mot innbyggerne, og ikke typiske støtte/stabs-oppgaver.

Både rådmannen og berørte ledere anbefaler at enhetene Kultur og Kulturskolen slås sammen til et tjenesteområde Kultur. Sammenlignet med de øvrige tjenesteområdene, vil dette bli det klart minste.

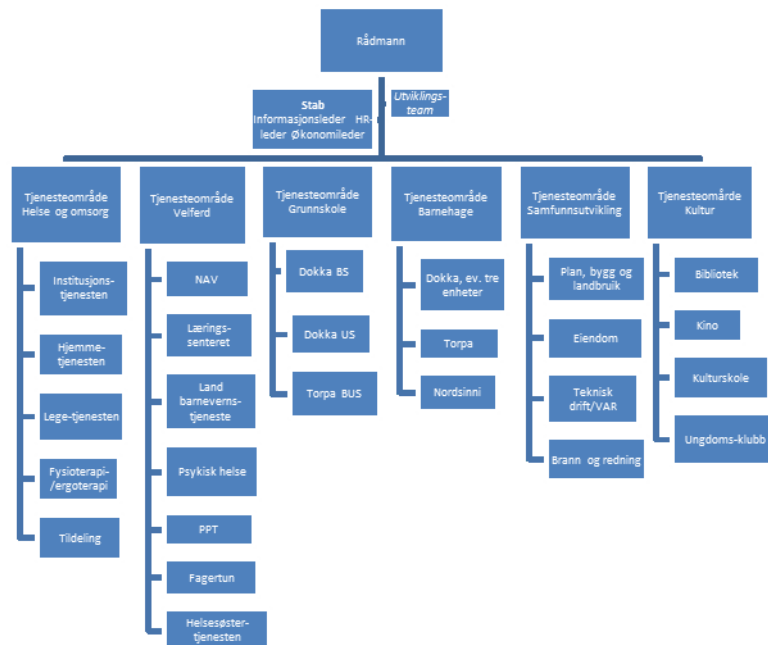
Rådmannen har lagt inn en anbefaling om at Kultur, som er til stede i rådhusets 1.etasje, og som har en nær tilknytning til Sentrumsservice (resepsjon og sentralbord), skal ivareta denne

førstelinjefunksjonen på vegne av alle. Denne funksjonen, med en stillingsressurs, blir dermed overført til Kultur.

5.5 Forslag til ny organisering i Nordre Land kommune.

Rådmannen mener at forslaget til ny organisering legger et grunnlag for å kunne oppnå forbedringer, men det avhenger av en sterk ledelse og evne til å utnytte de synergier som det er lagt til rette for.

5.5.1 Nytt organisasjonskart.



Følgende oversikt over tjenesteområder, oppgaver og årsverk:

	TJENESTEOMRÅDE	Oppgaver/tjenester	Årsverk
0	Sentraladministrasjonen med rådmann, 3 stabsledere.	Ledelse, stab og støtte	31,4
1	Velferd	NAV (sosial)	7,5
		Land barnevern*, Helsesøstertjeneste, PPT, Psykisk helse, Kommunepsykolog, Fagertun,	46,17
		Nordre Land Læringscenter: Flyktninger og voksenopplæring	11,12
2	Helse og omsorg	Sykehjem, hjemmetjenester, Tildelingskontor.	131,9
		Tjenester for psykisk utviklingshemmede	63,16
		Fysioterapi/ergoterapi	5,0
		Legetjenesten	
3	Grunnskole	Dokka barneskole og SFO	44,31
		Dokka ungdomsskole	22,35

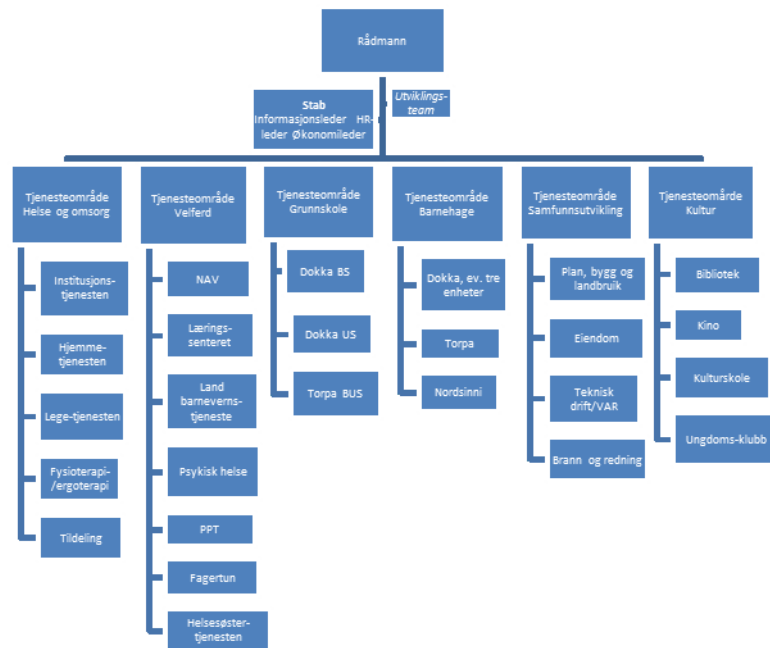
		Torpa barne- og ungdomsskole og SFO	31,03
4	Barnehage	Torpa barnehage	20,20
		Dokke barnehage	40,64
		Nordsinni barnehage	10,4
5	Kultur	Kulturarrangement, idrett, bibliotek, ungdomsklubb, kino	5,5
		Kulturskole: Opplæring i instrumenter, korps, dans etc.	4,14
		Sentrumsservice	0,9
6	Samfunnsutvikling	Vann-avløp-renovasjon (VAR), eiendom, prosjekter, kommunale veier, brann/redning	58,51
		Plan, byggesak, kart/oppmåling, landbruk	15,3
	Sum		544,53

Rådmannen vil framme en innstilling til kommunestyret i tråd med delegeringsreglementets del I, pkt 1.10: Kommunestyret vedtar hovedtrekkene i kommuneadministrasjonens organisasjon.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde formannskapet til å legge saken fram for kommunestyret med slik forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar hovedtrekkene i kommuneadministrasjonens organisasjon i tråd med følgende organisasjonskart:



2. Rådmannen gis fullmakt til å tilpasse og styre innenfor hovedtrekkene i modellen, også mellom tjenesteområdene hvis nødvendig.
3. Delegeringsreglementet gjennomgås og tilpasses ny modell, herunder hvilke rammebevilgninger som skal gis tjenesteområdene.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 10. juni 2016

Jarle Snekkestad
rådmann

Inger Berit Heimdal

Lnr.: 7825/16
Arkivsaksnr.: 16/1166
Arkivnøkkel.: 145

Saksbehandler: JSN

Utskrift til:

HANDLINGSPLAN 2017 - 2019

Sammendrag:

Rådmannen legger saken fram uten innstilling.

Vedlegg:

- UO-rapport med oppdatert kap. 6, ettersendes.
- Notat om kommuneproposisjonen, etter sendes.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Handlingsplanseminaret vil i hovedsak dreie seg om;

1. Kommunens økonomiske utfordring fremover (kommuneproposisjonen, fremskrevet ramme, oppdatert OU-utfordring)
2. OU-rapporten: oppdatert kap. 6, med rådmannens anbefalinger til driftsreduksjoner (med oppsummerende regneark).
3. Investeringsbudsjettet.

Rådmannen har en ambisjon om å sende ut dokument 1 og 2 i løpet av helgen.

Vurdering:

Jfr. dokument 1 og 2.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde Formannskapet til å legge saken fram for Kommunestyret med slikt forslag til vedtak:

Rådmannen legger saken fram uten innstilling.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 9. juni 2016

Jarle Snekkestad
rådmann