



NORDRE LAND KOMMUNE

MØTEINNKALLING FOR KOMMUNESTYRET

TID: 05.04.2016 kl. 17.00

STED: KOMMUNESTYRESALEN, RÅDHUSET

Gruppemøte: kl. 15.30

Eventuelle forfall meldes på telefon 61 11 60 46

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

SAKSLISTE:

Sak nr. Innhold:

12/16

REFERATER

13/16

KONTROLLUTVALGETS ÅRSRAPPORT FOR 2015

14/16

NORDRE LAND ELDRERÅD - ÅRSMELDING 2015

15/16

RÅD FOR MENNESKER MED NEDSATT FUNKSJONSEVNE - ÅRSMELDING
2015

16/16

VALG AV GENERALFORSAMLING DOKKA MØBLER AS

17/16

KOMMUNEPLANENS AREALDEL NORDRE LAND 2016-2027

18/16

KOMMUNEREFORMEN - RÅDGIVENDE FOLKEAVSTEMMING

NORDRE LAND KOMMUNE, den 30. mars 2016

.....
Ola Tore Dokken
ordfører

Lnr.: 3951/16
Arkivsaksnr.: 16/516
Arkivnøkkel.: 033

Saksbehandler: LFU

Utskrift til:

REFERATER

1. Møteprotokoll fra møte i Kontrollutvalget i Nordre Land kommune den 14. mars 2016

NORDRE LAND KOMMUNE, den 18. mars 2016

Jarle Snekkestad
rådmann

Liv Furuseth

MØTEPROTOKOLL

KONTROLLUTVALGET I NORDRE LAND KOMMUNE

Mandag 14. mars 2016 holdt kontrollutvalget møte i rådhuset fra kl. 0900 – 1510.

Som medlemmer møtte:

Hans Moon, leder (Ap)
Gunnar Løkkebø, nestleder (Ap)
Monica Andersson (Ap)
Ole Strand (BL)

Følgende medlemmer hadde meldt forfall:

Birgit Felde Sevaldrud (H)
(ingen vara innkalt pga. sent forfall)

Ellers møtte:

Fra administrasjonen: Rådmann Jarle Snekkestad og avtroppende prosjektleder for internkontroll-prosjektet Anne Marit Tangen Eng (begge deltok under sak 13).
Fra Innlandet Revisjon IKS: Oppdragsansvarlig regnskapsrevisor Heidi Holm Olafsen (sak 10).
Sekretær: Kjetil Solbrækken.

Møteprotokollen er sendt til:

Ordfører, kontrollutvalgets medlemmer/varamedlemmer, rådmann, Innlandet Revisjon IKS og Oppland Arbeiderblad.

**Utvalgsmøtet ble satt kl. 0900 med Hans Moon som møteleder.
Innkalling og sakliste ble enstemmig godkjent.**

Til behandling:

SAK NR. 09/2016 GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 25.01.16

<u>Vedtak, enstemmig:</u>	Protokoll fra kontrollutvalgets møte den 25.01.16 godkjennes.
---------------------------	---

**SAK NR. 10/2016 REGNSKAPSREVISJON: PRESENTASJON AV
PLAN/STRATEGI OG STATUS FOR REVISJON AV
KOMMUNEREGNSKAPET FOR 2015**

Fra behandlingen:

Innlandet Revisjon IKS v/oppdragsansvarlig revisor Heidi Holm Olafsen orienterte og svarte på spørsmål.

<u>Vedtak, enstemmig:</u>	1. Revisors presentasjon av hovedtrekkene i overordnet revisjonsstrategi for revisjon av kommuneregnskapet for 2015 tas til orientering.
---------------------------	--

2. Status og fremdrift i revisjon av kommuneregnskapet for 2015 tas til orientering.
3. Oppdragsansvarlig revisors vurdering av egen uavhengighet tas til orientering.

SAK NR. 11/2016**METODE OG OPPLEGG FOR GJENNOMFØRING AV OVERORDNET ANALYSE AV KOMMUNEN**Fra behandlingen:

Utvalgssekretær presenterte forslag til opplegg for gjennomføring av overordnet analyse.

Vedtak, enstemmig:

Foreslått metode og opplegg for gjennomføring av overordnet analyse tas til orientering.

SAK NR. 12/2016**KOMMUNEBAROMETERET 2015**Vedtak, enstemmig:

1. Kommunebarometeret 2015 tas til orientering.
2. Kommunebarometeret for 2016 legges frem/presenteres for kontrollutvalget når rapporten foreligger.

SAK NR. 13/2016**OVERORDNET ANALYSE - FORVALTNINGSREVISJON: RISIKOVURDERINGER OG FORELØPIGE PRIORITERINGER**Fra behandlingen:

Rådmann Jarle Snekkestad og avtroppende prosjektleder for internkontroll-prosjektet Anne Marit Tangen Eng orienterte og svarte på spørsmål. Rådmannens notat «Innspill til ny plan for forvaltningsrevisjon» ble delt ut i møtet.

Vedtak, enstemmig:

1. Rådmannens presentasjon av innspill til ny plan for forvaltningsrevisjon tas til orientering.
2. Sekretær bes om å supplere kontrollutvalgets liste over foreløpige innspill til forvaltningsrevisjon med forslag/innspill som fremkom i møtet. Saken følges opp på neste møte.
3. Sluttrapport for rådmannens internkontroll-prosjekt bes lagt frem for kontrollutvalget når den foreligger.

SAK NR. 14/2016**KONTROLLUTVALGSKONFERANSEN 2016**Fra behandlingen:

Kontrollutvalgets deltakere fra konferansen (Gunnar Løkkebø og Monica Andersson) og utvalgssekretær orienterte.

<u>Vedtak, enstemmig:</u>	Presentasjon av hovedpunktene på Kontrollutvalgskonferansen 2016 tas til orientering.
---------------------------	---

SAK NR. 15/2016**KONTROLLUTVALGETS ÅRSRAPPORT FOR 2015**

<u>Vedtak, enstemmig:</u>	INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET: Kontrollutvalgets årsrapport for 2015 tas til orientering.
---------------------------	--

SAK NR. 16/2016**REFERATSAKER**Følgende saker ble referert:

1. Uavhengighetserklæringer fra Innlandet Revisjon IKS (3 stk)
2. Rammeavtale for sekretær for kontrollutvalget: Melding fra felles innkjøpsenhet i Gjøvikregionen til samarbeidsrådet for innkjøp i Gjøvikregionen og innkjøpsleder i Hadelandsregionen.
3. Kontrollrapport 2015 vedrørende skatteoppkreverfunksjonen for Nordre Land kommune
4. Årsrapport for 2015 – Skatteoppkreveren i Nordre Land kommune
5. Informasjon vedr. KS-rapport fra Asplan Viak AS: *Kommunal planlegging kan bli mer effektiv*
6. Artikkel «Datatilsynet øker bruken av gebyrer for å sørge for at personopplysningsloven følges»
7. «Tilsyn til besvær» - sammendrag fra rapport om kommunens som barnehagemyndighet, herunder kommunens tilsyn
8. Diverse avisartikler
9. Neste møte: Tidspunkt/saksliste

<u>Vedtak, enstemmig:</u>	Referatsakene tas til orientering.
---------------------------	------------------------------------

Dokka, 14. mars 2016.

Hans Moon
leder

**RETT UTSKRIFT:
Dokka, 14. mars 2016.**

Kjetil Solbrækken

Kjetil Solbrækken
utvalgssekretær

NESTE MØTE

Dato: MANDAG 25. APRIL 2016

Tidspunkt: KL. 0900

Aktuelle saker:

- *Årsregnskap 2015 for Nordre Land kommune – kontrollutvalgets uttalelse*
- *Rådmannens sluttrapport etter internkontroll-prosjektet (KU-sak 13/16)*
- *Videreføring av overordnet analyse av kommunen – forvaltningsrevisjon*
- *NOU 2016:4 – Ny kommunelov*

Saker til oppfølging senere:

- *OU-prosessen (vedtak KU-sak 02/16)*
- *Overordnet analyse – selskapskontroll*
 - *Presentasjon av fagområdet og kommunens eierskapspolitikk*
 - *Risikovurderinger og foreløpige prioriteringer*
- *Kostra-analyser:*
 - *Presentasjon av kommunebarometeret 2016 (KU-sak 12/16)*
 - *Presentasjon av felles kostra-analyse Gjøvikregionen (vedtak KU-sak 02/16)*
- *Samhandlingsreformen – presentasjon v/rådmannen (ku-sak 43/13)*
- *Eiendomsforvaltning (ku-sak 43/13)*
- *Oppfølging av revisjonsrapporten «Oppfølging av politiske vedtak» (ku-sak 16/14)*

Bestilte undersøkelser og revisjonsprosjekter (Innlandet Revisjon IKS):

- *Selskapskontroll – Vokks AS*

Møteplan 2016:

- Mandag 25.01.16 kl. 0900
- Mandag 14.03.16 kl. 0900
- Mandag 25.04.16 kl. 0900
- Mandag 30.05.16 kl. 0900
- Mandag 12.09.16 kl. 0900
- Mandag 28.11.16 kl. 0900

Lnr.: 3952/16
Arkivsaksnr.: 16/517
Arkivnøkkel.: 216 &14

Saksbehandler: LFU

Utskrift til:

KONTROLLUTVALGETS ÅRSRAPPORT FOR 2015

Sammendrag:

Kontrollutvalgets årsrapport for 2015 tas til orientering.

Vedlegg:

Årsrapport 2015

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Kontrollutvalget i Nordre land kommune behandlet saken i møtet den 14. mars 2016 som sak 15/2016.

Administrasjonens innstilling:

Kontrollutvalget vil råde Kommunestyret til å fatte slikt vedtak:

Kontrollutvalgets årsrapport for 2015 tas til orientering.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 18. mars 2016

Hans Moon
kontrollutvalgets leder

KONTROLLUTVALGET I NORDRE LAND KOMMUNE

Årsrapport 2015



Kontrollutvalgets virksomhet

1. Kontrollutvalgets ansvar og oppgaver
2. Medlemmer og sekretariat
3. Aktivitet
4. Økonomi
5. Regnskapsrevisjon
6. Forvaltningsrevisjon mv.
7. Selskapskontroll
8. Oppfølging av kommunens revisor / Innlandet Revisjon IKS

1. Kontrollutvalgets ansvar og oppgaver

Kontrollutvalgets oppgaver og ansvar fremgår av kommunelovens § 77 med tilhørende forskrift for kontrollutvalg.

Kontrollutvalgets overordnede målsetting kan formuleres som ”å bidra til å skape tillit til forvaltningen”.

I forskrift om kontrollutvalg (§ 4) er utvalgets alminnelige oppgaver formulert slik:

Kontrollutvalget skal føre det løpende tilsyn og kontroll med den kommunale eller fylkeskommunale forvaltningen på vegne av kommunestyret eller fylkestinget, herunder å påse at kommunen eller fylkeskommunen har en forsvarlig revisjonsordning. Utvalget kan ikke overprøve politiske prioriteringer som er foretatt av kommunens eller fylkeskommunens folkevalgte organer.

I tillegg fremgår det av lovverket at:

Kontrollutvalget skal påse at det føres kontroll med forvaltningen av kommunens eller fylkeskommunens interesser i selskaper m.m.

Kontrollutvalgets tilsynsoppgaver deles inn i:

- Regnskapsrevisjon
- Forvaltningsrevisjon
- Selskapskontroll

2. Medlemmer og sekretariat

Kontrollutvalget har i løpet av året bestått av følgende medlemmer og varamedlemmer:

1/1-15 – ut valgperioden (høsten 2015):

Medlemmer	Varamedlemmer
Sp/KrF/H/BL/FrP: Birgit Felde Sevaldrud (H), leder Linn Haugseth Kind (Sp), nestleder	For Sp/KrF/H/BL/FrP: 1. Ole Strand 2. Kitty Ryan 3. Hans Kristian Engeseth
Ap/Sv: Kjartan Th. Stensvold (Sv) Hans Moon (Ap) Elin Rosenberg	For Ap/Sv: 1. Ottar Rønningen 2. Ellen Sogn

Fra ny valgperiode (høsten 2015) – 31/12-15:

Medlemmer	Varamedlemmer
Hans Moon, leder (Ap) Gunnar Løkkebo, nestleder (Ap) Monica Andersson (Ap) Birgit Felde Sevaldrud (H) Ole Strand (BL)	For Ap/Sv: 1. Kjartan Stensvold (Sv) 2. Anne Sagstuen (Ap) 3. Svein Rønningsveen (Ap) For Sp/H/BL/Krf: 1. Harald Åsødegård (Krf) 2. Gry Eli Bjelland (Sp)

Sekretariat:

Forskrift om kontrollutvalg stiller krav om at sekretær for utvalget skal være uavhengig av både kommunens revisor og kommunens administrasjon. Kommunene i Gjøvik- og Hadelandsregionen har inngått felles avtale om kjøp av sekretærtjenester fra firmaet Kontrollutvalgstjenester v/Kjetil Solbrækken. Rammeavtalen ble inngått høsten 2010 etter gjennomført konkurranse i tråd med lov om offentlige anskaffelser. Kontrakten løper i 4 år, frem til 15.11.2014 med mulighet for forlengelse ett + ett år. Opsjonen er benyttet og kontrakten utløper 15.11.2016.

3. Aktivitet

År	2015	2014	2013	2012	2011
Antall møter	6	5	5	6	5
Antall saker	49	42	43	50	33

4. Økonomi

Kontrollutvalget utarbeider selv forslag til budsjett for kontroll- og tilsynsarbeidet i kommunen, jf. forskrift om kontrollutvalg § 18. Det er kommunestyret som fastsetter de økonomiske rammene for kontrollutvalgets virksomhet. Nedenfor følger oversikt over kontrollutvalgets budsjett og regnskap siste år:

	Konto	Regnskap 2015	Budsjett 2015	Regnskap 2014	Regnskap 2013
10500	Trekkpliktig godtgjørelse	362		300	300
10800	Fast godtgjørelse	21 601	20 700	22 050	21 300
10801	Møtegodtgjørelse	8 700	7 200	9 300	7 650
10802	Tapt arb.fortjeneste	24 819	15 500	24 331	18 026
10990	Arb.giveravgift	5 881	2 000	6 593	6 666
11000	Kontormateriell og rekvisita		0	0	0
11001	Aviser/tidsskrifter/faglitteratur	1 600	6 100	16 580	10 500
11151	Beverting møter	2 560	3 100	2 140	2 007
11205	Tjenestefrikjøp	8 578	0	0	0
11501	Opplæring/kurs	0	20 400	6 300	0
11600	Kjøregodtgjørelse	762	3 100	1 442	559
11704	Ikke oppg.pl. reiseutgifter		0	0	0
12002	IT, programmer, utstyr		0	0	0
12 700	Konsulenttjenester ordinær drift (sekretærtjenester)	171 583	205 200	161 227	157 609
13709	Kjøp av andre tjenester	2 713	0	2 600	0
13750	Kjøp av tjenester fra interkommunalt selskap (Innlandet Revisjon IKS)	831 099	819 000	673 863	712 620
14290	Momskompensasjon (utgift)	49 677	42 000	52 956	53 355
17290	Momskompensasjon (inntekt)	- 49 677	- 42 000	- 52 956	- 53 355
	Totalt	1 080 218	1 126 700	926 726	937 237

5. Regnskapsrevisjon

Oppfølging av revisjonsarbeidet og tilsyn med revisors faglige arbeid:

Kontrollutvalget skal påse at regnskapene blir revidert på en betryggende måte, jf. § 6 i forskrift om kontrollutvalg. Dette er knyttet til flere forhold:

- At revisjonen skjer i samsvar med lover, regler og god kommunal revisjonsskikk.
- At revisor oppfyller krav til uavhengighet og kvalifikasjoner.
- At revisjonen følger eventuelle avtaler inngått mellom revisor og kontrollutvalget.

Kontrollutvalget ivaretar sitt oppfølgingsansvar gjennom følgende aktiviteter:

- Revisors uavhengighetserklæring (skriftlig, årlig)
- Presentasjon av strategi og plan for revisjon av kommunens regnskaper, samt underliggende risikovurderinger (årlig)
- Presentasjon av status midtveis i revisjonsarbeidet / interimrevisjon (årlig)
- Presentasjon av revisjonsberetningen og gjennomføringen av revisjonsarbeidet (årlig)
- Fremleggelse av eventuelle brev og revisjonsrapporter til rådmannen, herunder eventuelle nummererte brev (vesentlig svikt i internkontrollen, rapportering av misligheter mv).
- Fremleggelse av resultatet av ekstern kvalitetskontroll av revisor (forbundsbasert kontroll minimum hvert femte år)

Uttalelse om årsregnskapet:

Når kontrollutvalget er blitt forelagt revisjonsberetningen fra revisor, skal utvalget avgi en uttalelse til årsregnskapet, jf. forskrift om kontrollutvalg § 7. Uttalelsen skal følge regnskapssaken til kommunestyret, via formannskapet.

Kontrollutvalget har i løpet av året avgitt uttalelse til følgende regnskaper:

- *Årsregnskapet for Nordre Land kommune for 2014*

Til stede under behandlingen av saken i kontrollutvalget var Innlandet Revisjon IKS v/oppdragsansvarlig revisor og administrasjonen v/rådmannen m.fl.

Oppfølging av kommunestyrets merknader:

Kontrollutvalget skal rapportere til kommunestyret om hvordan kommunestyrets merknader til årsregnskapet er blitt fulgt opp (forskriftens § 8).

Det foreligger ingen merknader fra kommunestyret til oppfølging.

6. Forvaltningsrevisjon og undersøkelser

Lovpålagte oppgaver:

- Det skal utarbeides en plan for forvaltningsrevisjon, minimum en gang i valgperioden (første året i valgperioden). Planen skal vedtas av kommunestyret.
- Kontrollutvalget skal påse at kommunens virksomhet årlig blir gjenstand for forvaltningsrevisjon.

- Kontrollutvalget skal avgi rapport til kommunestyret om hvilke forvaltningsrevisjoner som er gjennomført og resultatet av disse.
- Kontrollutvalget skal rapportere til kommunestyret om hvordan kommunestyrets merknader til rapporter om forvaltningsrevisjon er blitt fulgt opp. Det skal også rapporteres om tidligere saker, som etter utvalgets mening ikke er blitt fulgt opp på en tilfredsstillende måte.

Plan for forvaltningsrevisjon:

Kontrollutvalget har laget en plan for forvaltningsrevisjon for perioden 2012-2015. Planen ble vedtatt av kommunestyret høsten 2012. Planen er basert på en overordnet analyse av kommunens virksomhet ut fra risiko- og vesentlighetsvurderinger, med sikte på å identifisere behovet for forvaltningsrevisjon på ulike sektorer.

Kommunestyret har delegert til kontrollutvalget å foreta undersøkelser og eventuelt igangsette kontroller på andre områder enn de som er nevnt i planen, dersom det oppstår behov for dette i planperioden.

Kontrollutvalgets aktiviteter gjennom året:

a) Forvaltningsrevisjonsprosjekter:

- **Forvaltningsrevisjonsrapport: Innkjøp – etterlevelse av offentlige anskaffelser** (sluttbehandlet i kommunestyret)

b) Mindre undersøkelser, foranalyser, orienteringer mv.:

- **Antikorrupsjonsarbeid i kommunene – presentasjon av veiledningsheftet «Beskytt kommunen»**
- **Rådmannens prosjektplan for hovedprosjekt «Internkontroll»**
- **Tilstandsrapport Nordre Land-skolen 2014** (orientering v/rådmannen)

Oversikt over revisjonsrapporter tidligere år og oppfølgingen av disse:

År	Tema / område	Oppfølging / kommentar
2015	Revisjonsrapport: Innkjøp – etterlevelse av offentlige anskaffelser (sluttbehandlet i kommunestyret)	Rapporten konkluderte med at rutiner for å sikre at anskaffelser gjøres i tråd med regelverket er etablert, men at etterlevelsen av regelverket kan forbedres. Stikkprøven avdekket flere brudd på konkurransekravet i lovverket.
2014	(ingen)	
2013	Revisjonsrapport: Oppfølging av politiske vedtak (sluttbehandlet i kommunestyret 17/12-14)	Kontrollutvalgets innstilling enstemmig vedtatt. Påpekt forbedringspotensial i f.m. rådmannens rapportering til politisk nivå – tre anbefalinger.
2012	(ingen)	
2011	Revisjonsrapporten "Samhandling mellom barnehager og barnevern" (sluttbehandlet i kommunestyret)	Vurdert ikke aktuelt å følge opp. Avsluttet.
2011	Kartleggingsrapport: Ressursbruk til barnehager.	Rapporten ble oversendt rådmannen til oppfølging og videre bruk i sin interne

	(sluttbehandlet i kontrollutvalget)	analyse og diskusjon omkring kommunens barnehagedrift. Avsluttet.
2010	<i>Innkjøp (etterlevelse av lov om offentlige anskaffelser)</i> (sluttbehandlet i kommunestyret)	Kort om rapporten: <ul style="list-style-type: none"> • Gjennomført stikkprøve av anskaffelser mellom 100 000 og 500 000. • Gjennomført revisjonsprosjekt med fokus på overordnede rutiner mht overholdelse av lov om offentlige anskaffelser. Positiv konklusjon.
2009	<i>Enkeltvedtak om spesialundervisning – får elevene det de har rett på?</i> (sluttbehandlet i kommunestyret)	Ikke prioritert å følge opp.
2008	<i>(ingen)</i>	-
2007	<i>Etikk i Nordre Land kommune</i> (sluttbehandlet i kommunestyret)	Ikke egnet for oppfølging.

7. Selskapskontroll

Lovpålagte oppgaver:

- Kontrollutvalget skal påse at det føres kontroll med forvaltningen av kommunens interesser i selskaper.
- Det skal utarbeides en plan for forvaltningsrevisjon, minimum en gang i valgperioden (første året i valgperioden). Planen skal vedtas av kommunestyret.
- Selskapskontrollens obligatoriske del går primært ut på å kontrollere om den som utøver kommunens eierinteresser i selskaper gjør dette i samsvar med kommunestyrets vedtak og forutsetninger (eierskapskontroll). Selskapskontroll kan også omfatte forvaltningsrevisjon i selskapet

Plan for selskapskontroll:

Kontrollutvalget har laget en plan for selskapskontroll for perioden 2012-2015. Planen ble vedtatt av kommunestyret høsten 2012. Planen er basert på en overordnet analyse av kommunens virksomhet ut fra risiko- og vesentlighetsvurderinger, med sikte på å identifisere behovet for kontroll med kommunens styring med selskaper (eierskapskontroll), eller med forvaltningen i kommunalt eide selskaper. Følgende områder/tema er prioritert i planen:

- Eierstyring i Nordre Land kommune
- Dokkadeltaet Nasjonale Våtmarkssenter AS
- VOKKS AS

Kommunestyret har delegert til kontrollutvalget å foreta undersøkelser og eventuelt igangsette kontroller på andre områder enn de som er nevnt i planen, dersom det oppstår behov for dette i planperioden.

Kontrollutvalgets aktiviteter gjennom året:

- a) Revisjonsprosjekt:
- **Etterlevelse av felles eierskapspolitikk i Gjøvikregionen** (revisjonsrapport sluttbehandlet i kommunestyret)
- b) Mindre undersøkelser, foranalyser, orienteringer mv.:
- **VOKKS AS:** Vedtatt prosjektplan for gjennomføring av revisjonsprosjekt

Oversikt over kontroller siste årene og oppfølgingen av disse:

År	Tema / selskap	Oppfølging / kommentar
2015	Etterlevelse av felles eierskapspolitikk i Gjøvikregionen (revisjonsrapport sluttbehandlet i kommunestyret)	Rapporten konkluderte med at eierskapspolitikken ikke er fullt ut implementert. Ordfører og rådmann ble bedt om å følge opp rapportens anbefalinger. Kommunestyrets vedtak i er ikke fulgt opp nærmere, men saken egner seg for en oppfølging på et senere tidspunkt.
2014	(ingen)	Flere planleggingsaktiviteter gjennomført, bl.a. rettet mot VOKKS AS og bestilt evaluering av den vedtatte eierskapspolitikken.
2013	Dokkadeltaet Nasjonale Våtmarkssenter AS	Ordfører orienterte og svarte på spørsmål fra utvalget. Kontrollutvalget tok informasjonen til orientering og saken ble ikke fulgt opp videre.
2012	(ingen)	Ikke prioritert konkrete kontroller. Gjennomført kartlegging og risikovurdering som ledd i utarbeidelse av ny plan for selskapskontroll 2012-2015.
2011	(ingen)	Ikke prioritert.
2010	(ingen)	Ikke prioritert.
2009	Nordre Land ASVO AS	<ul style="list-style-type: none">• Utvalget er blitt orientert om selskapet av daglig leder Jan Olav Jacobsen.• Utvalget besøkte selskapet og fikk en omvisning.• Vedtatt ikke å gjennomføre nærmere kontroller, men vil følge opp selskapets etablering av kvalitets-system (2011).
2009	Eierstyring	<ul style="list-style-type: none">• Rådmannen orienterte om kommunens arbeid med etablering av prinsipper for eierstyring. Vedtatt å følge opp når disse har fungert en tid.
2008	(ingen)	Ikke prioritert.
2007	GLT Avfall IKS	<ul style="list-style-type: none">• Det ble gjennomført et revisjonsprosjekt i samarbeid med kontrollutvalgene i de andre eierkommunene.• Rapporten påpekte flere forhold rettet mot eierstyring og håndtering av regelverket for selvkost. Oppfølging av rapporten er foretatt på ulikt vis over flere år, og oppfølgingspunktene fra rapporten anses i dag å være tilfredsstillende fulgt opp.

8. Oppfølging av kommunens revisor / Innlandet Revisjon IKS

Kommunen ivaretar sine lovpålagte revisjonstjenester ved deltakelse i selskapet Innlandet Revisjon IKS, jf. vedtak i kommunestyret. Innlandet Revisjon IKS yter eierkommunene revisjon i egenregi til selvkost.

Kommunestyret har delegert til kontrollutvalget å inngå avtale mellom oppdragsgiver og selskapet. Avtalen (kalt oppdragsavtale) regulerer omfang, pris og kvalitet og rulleres årlig. Avtalen tydeliggjør kontrollutvalgets bestillerfunksjon.

Kontrollutvalget og Innlandet Revisjon IKS har felles mål at revisjonstjenestene skal være til konkurransedyktig pris og kvalitet. Innlandet Revisjon IKS har en uttalt strategi å være kundeorientert. Kontrollutvalget er bevisst disse målsettingene i sin oppfølging og dialog med revisor.

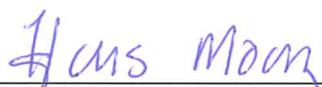
Pris følges opp gjennom krav til årlig sammenligning ("benchmarking") av kostnadene til revisjon mot andre kommuner. Slik sammenligning er foretatt i løpet året og viser at kostnadene til regnskapsrevisjon ligger omtrent på "snittet" sammenlignet med kommuner på samme størrelse. Sammenligningen er presentert for kontrollutvalget.

Kvalitet på revisjonstjenestene følges primært opp gjennom de enkelte tjenesteleveransene (regnskapsrevisjon, forvaltningsrevisjon og selskapskontroll). I tillegg følges opp:

- At oppdragansvarlig revisor oppfyller de formelle kompetansekravene.
- At kravene til uavhengighet og objektivitet er oppfylt, herunder at revisor ikke har tatt på seg rådgivningsoppdrag eller andre tjenester for kommunen, som kan reise tvil om dette. Det påses at det årlig blir avgitt en uavhengighetserklæring fra revisor til kontrollutvalget.

Forbundsbasert kvalitetskontroll av Innlandet Revisjon IKS (i regi av Norges Kommunerevisorforbund) ble sist gjennomført høsten 2014. De utvalgte revisjonsoppdragene og forvaltningsrevisjonsprosjektene fikk "godkjent" (høyeste score). Innlandet Revisjon IKS v/daglig leder har orientert kontrollutvalget om kontrollen og resultatene.

Dokka, 14. mars 2016.



Hans Moon

Leder av kontrollutvalget

Behandling i Eldrerådet:

Kjartan Thøring Stensvold (LHL) fremmet følgende forslag:

Første setning i avsnitt 2 og 4 endres fra: «De to førstnevnte medlemmene/varamedlemmene er politisk valgte» til «De to førstnevnte medlemmene/varamedlemmene er valgt blant kommunestyrets medlemmer og varamedlemmer».

Avstemming:

Kjartan Thøring Stensvolds forslag ble enstemmig vedtatt.

Innstilling/Vedtak:

Årsmelding 2015 med tas til orientering med følgende endring: Første setning i avsnitt 2 og 4 endres fra: «De to førstnevnte medlemmene/varamedlemmene er politisk valgte» til «De to førstnevnte medlemmene/varamedlemmene er valgt blant kommunestyrets medlemmer og varamedlemmer».

Lnr.: 1068/16
Arkivsaksnr.: 16/114
Arkivnøkkel.: 033

Saksbehandler: MSH

Utskrift til:

NORDRE LAND ELDRERÅD - ÅRSMELDING 2015

Sammendrag:

Årsmelding 2015 tas til orientering.

Vedlegg:

Årsmelding for Nordre Land eldreråd.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen.

Saksopplysninger:

År 2015 har vært på det jevne for eldrerådet.

Regionmøte ble i 2015 arrangert av Nordre Land.

Vårkonferanse i regi av Oppland fylkes eldreråd har også hatt deltagelse fra eldrerådet.

Eldredagen ble arrangert 1. oktober 2015 på Fredheim med bra frammøte og underholdning.

Vurdering:

Årsmeldinga tas til orientering.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde eldrerådet til å legge saken fram for kommunestyret med slikt forslag til vedtak:

Årsmelding 2015 tas til orientering.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 22. januar 2016.

Jarle Snekkestad
rådmann

Mona Sæther Harefallet

ÅRSMELDING 2015

NORDRE LAND ELDRERÅD

Eldrerådet har i 2015 hatt følgende sammensetning:

Medlemmer:	Personlige varamedlemmer:
Kjartan Thøring Stensvold	Ingrid Nygård
Arvid Raaholdt	Joahannes Gjerdalen
Egil Hagaseth	Kasper Ulsaker
Bodil Røsteliën, leder	Johannes Sterri
Astrid Nybo	Peder Asgeir Enger
Kristine Henriksrud	Liv B. Slåttsveen
Kalla Kalstad, nestleder	Eli Granum

De to førstnevnte medlemmene/varamedlemmene er valgt politisk valgte.
De øvrige er medlemmer/varamedlemmer valgt fra sine respektive pensjonistforeninger.

Eldrerådets sammensetning etter 20. oktober 2015 (etter konstituering):

Medlemmer	Personlige varamedlemmer
Arvid Skjølås	Anne Sagstuen
Margit Rognerud	Hans Engeseth
Odd Inge Sanden	Eva Sandaker
Solveig Lium	Egil Hagaseth
Bodil Røsteliën	Inger Lise Østdahl
Wiggo Sømoe	Sigrun Rydlander
Kjartan Thøring Stensvold	Håvard Bratlien

De to førstnevnte medlemmene/varamedlemmene er valgt politisk valgte.
De øvrige er medlemmer/varamedlemmer valgt av kommunestyret etter forslag fra pensjonistforeningene og andre frivillige organisasjoner som driver aktivt arbeid blant eldre.

Kommunalsjef Geir Steinar Loeng er den administrativt ansvarlige, mens Mona Harefallet fungerer som sekretær.

Innledning:

Eldrerådet er et rådgivende organ i henhold til Lov om kommunale og fylkeskommunale eldreråd (eldrerådslova) nr.76 . 1991. I alle saker som angår den eldre del av kommunens befolkning skal eldrerådet gis rimelig tid til å kunne gi sine råd/innsspill før endelig politisk vedtak fattes. Dette gjelder ikke bare saker som har relasjon til pleie- og omsorg, men alle saker som antas å ha interesse og/eller betydning for de eldre eksempelvis reguleringsplaner og kommuneplaner m.m.

Møter:

Eldrerådet har i 2015 avholdt 8 møter og protokollert 23 saker. Også i 2015 har det vært en del orienteringer om budsjett/planer/prosjekter fra administrasjonen.

Eldrerådet og Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne har ofte hatt felles orienteringer om saker som berører begge rådene.

Eldrerådet har vært på Evrycare og blitt orientert om deres arbeid med ny velferdsteknologi.

Eldrerådet deltok på vårkonferansen 2015 regi av Oppland fylkes eldreråd. Høstkonferansen utgikk i 2015 grunnet kommune- og fylkestingsvalget.

Regionmøter er i 2015 avholdt i Nordre Land med god deltagelse fra eldrerådene i Gjøvikregionen.

Eldredagen ble arrangert 1. oktober 2015 Fredheim i Torpa med god oppslutning.

Som nevnt i tidligere årsmeldinger ligger utfordringene fremdeles i at saker/planer kommer for sent til eldrerådet for innspill/behandling.

Eldrerådet vil til slutt takke for god støtte/orienteringer fra administrasjonen og rådet føler at dialogen med det politiske miljøet er bra.

Behandling i Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne:

Innstilling/Vedtak:

Årsmelding for 2015 tas til orientering.

Lnr.: 2059/16
Arkivsaksnr.: 16/213
Arkivnøkkel.: 033

Saksbehandler: LFU

Utskrift til:

RÅD FOR MENNESKER MED NEDSATT FUNKSJONSEVNE - ÅRSMELDING 2015

Sammendrag:

Årsmelding 2015 tas til orientering.

Vedlegg:

Årsmelding 2015

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Året 2015 har vært et år med behandling av 17 saker fordelt på 6 møter.

I 2015 har det vært kommunestyrevalg og nytt råd ble valgt av kommunestyret den 20.10.2015.

Vurdering:

Årsmelding 2015 tas til orientering

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne til å legge saken fram for kommunestyret med slikt forslag til vedtak:

Årsmelding for 2015 tas til orientering.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 8. februar 2015

Jarle Snekkestad
rådmann

Liv Furuseth

ÅRSMELDING 2015

RÅD FOR MENNESKER MED NEDSATT FUNKSJONSEVNE

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne hadde følgende sammensetning fra 01.01.2015 til 20.10.2015:

Medlemmer:

- 1.Odd Magnar Bratlien
- 2.Bente Stadsvoll
- 3.Rita Myrvang Berg
- 4.Karen Sveen
- 5.Jan Erik Svensrud
- 6.Arild Flaten
- 7.Tony Tøftum

Personlige varamedlemmer:

- Bjarne Tomte
Ingrid Kleven
Inger Lise Østdahl
Steinar Haugerud
Mary Beate Lyshaug

Roger Åsheim

Medlem/varamedlem 7 er representant/vararepresentant valgt av kommunestyret.

De andre er representanter/vararepresentanter fra diagnoseforeninger.

Etter kommunestyrevalget høsten 2015 ble følgende Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne valgt av kommunestyret den 20.10.2015:

Medlemmer:

1. Thomas Klopp
2. Bente Stadsvoll
- 3.Kari Torunn Nordby
4. Svein Rønningsveen
5. Mary Beate Lyshaug
6. Ingrid Kleven
7. Karen Lunde Lybeck

Personlige varamedlemmer:

- Odd Magnar Bratlien
Odd Granlund
Anne Lise Olsen
Jan Erik Svensrud
Marit Løkken Vestrum
Anne Lise Øiom
Arne Edgar Rosenberg

Medlem/varamedlem 7 er representant/vararepresentant valgt av kommunestyret.

De andre er representanter/vararepresentanter fra diagnoseforeninger.

Mandat og oppgaver

Kommunalt råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne er et rådgivende organ for kommunen, og skal være pådriver for saker som berører mennesker med nedsatt funksjonsevne sine levekår i Nordre Land. Rådet arbeider etter politisk målsetting om full deltakelse og likestilling for mennesker med nedsatt funksjonsevne i samfunnet.

Rådet skal ivareta alle grupper mennesker med nedsatt funksjonsevne og drøfte saker som er viktig for disse. Rådet skal orienteres om aktuelle saker som er under arbeid i kommunen. De kan selv ta opp saker de mener er viktige for mennesker med nedsatt funksjonsevne.

Loven tilsier at saker som gjelder blant annet tilgjengelighet, arbeid mot diskriminering på grunnlag av nedsatt funksjonsevne og tjenester for mennesker med nedsatt funksjonsevne, skal legges frem for rådet i god tid før de skal avgjøres. Rådet kan også selv ta opp saker.

Uttalelser fra rådet skal følge saksdokumentene til det kommunale organet som endelig avgjør saken.

Møter:

Rådet hadde 4 møter før kommunestyrevalget med Tony Tøftum som leder. Etter kommunestyrevalget og nytt råd var det 2 møter.

Det er behandlet 17 saker i 2015.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne og Eldrerådet har hatt mange felles orienteringer som er av interesse for begge rådene. Også i 2015 har det vært felles budsjettorientering for råd og utvalg. Innspill fra Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne til budsjettorienteringen om opphør av betaling for funksjonshemmede barn i SFO etter 4.trinn ble vedtatt av kommunestyret.

Når det gjelder rullering av trafikksikkerhetsplanen har Tony Tøftum vært rådets representant i prosjektgruppa.

Rådet synes at de får saker for sent til behandling. Saker må komme til rådet i så god tid at representantene kan ta med saker til sine diagnoseforeninger for uttalelser.

Det er fortsatt et ønske at diagnoseforeningene kommer med saker de ønsker at rådet skal ta opp.

Det har vært for dårlig frammøte på møtene. Problemet er også at medlemmene ikke melder forfall når de ikke kan komme og da blir ikke vara innkalt. Det har vært holdt møter der det er blitt ringt etter vara etter at møtet har begynt slik at rådet har vært beslutningsdyktig.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne vil til slutt takke for god støtte/orienteringer fra administrasjonen og rådet følger at dialogen med det politiske miljø er bra.

Lnr.: 1101/16
Arkivsaksnr.: 16/121
Arkivnøkkel.: 033

Saksbehandler: MSH

Utskrift til: Astrid K. Hagen, sekretariatet

VALG AV GENERALFORSAMLING DOKKA MØBLER AS

Sammendrag:

Dokka Møbler Eiendom AS eies i sin helhet av Nordre Land kommune.

Ordfører har nå funksjonen som generalforsamling.

Rådmannen innstiller på at Nordre Land formannskap bør ha denne funksjonen.

Vedlegg:

Ingen.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen.

Saksopplysninger:

Dokka Møbler Eiendom AS eies i sin helhet av Nordre Land kommune.

Ordfører har nå funksjonen som generalforsamling.

Vurdering:

Det er ordfører som i dag har funksjonen som generalforsamling for Dokka Møbler Eiendom AS. Til sammenligning bør det ses på at Nordre Land formannskap er generalforsamling for AS sentrumsbygg. Dette er også eid i sin helhet av Nordre Land kommune. Rådmannen mener det er hensiktsmessig at sammensetningen av generalforsamlingen for disse to selskapene er like. Rådmannen innstiller derfor på at Nordre Land formannskap bør ha denne funksjonen i Dokka Møbler Eiendom AS.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde kommunestyret til å fatte slikt vedtak:

Nordre Land formannskap oppnevnes som generalforsamling for Dokka Møbler Eiendom AS.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 25. januar 2016

Jarle Snekkestad
rådmann

Mona Sæther Harefallet

Behandling i Formannskapet:

Forslag fra Liv S Alfstad om følgende endring:

I Fokusområde Dokka, s. 28. RETNINGSLINJER TIL UTARBEIDELSE AV REGULERINGSPLAN, tas følgende setning ut (markert i understreket kursiv):
Spesielle temaer som skal avklares og utredes i områdereguleringsplan for Dokka sentrum:
• Bygningsvern – bygningsmiljø: Registreringen av bevaringsverdige bygg og bygningsmiljøer i Dokka skal legges til grunn for planarbeidet. Bevaringsverdige bygg og...
I beskrivelsen tidligere i dokumentet endres dette til «kan legges til grunn» i stedet for «skal legges til grunn».

Forslag fra Arnfinn Eng om følgende endring:

Bestemmelser og retningslinjer, s 22. N5 Elverom, 2 setning som lyder slik strykes; «Arealet skal reguleres til industri/lager og det åpnes ikke for forretningsvirksomhet som kan generere en stor trafikkøkning til området.»

AVSTEMMING:

- I Liv S Alfstads forslag vedtatt med 6 mot 1 stemme.
- II Arnfinn Engs forslag enstemmig vedtatt.
- III Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Innstilling/Vedtak:

I medhold av plan- og bygningsloven § 11-15 vedtas kommuneplanens arealdel 2016-2027, med plandokumenter datert 07.03.16., med følgende endringer;

1. I Fokusområde Dokka, s. 28. RETNINGSLINJER TIL UTARBEIDELSE AV REGULERINGSPLAN, tas følgende setning ut; «... Registreringen av bevaringsverdige bygg og bygningsmiljøer i Dokka skal legges til grunn for planarbeidet. ...». I beskrivelsen tidligere i dokumentet endres dette til «kan legges til grunn» i stedet for «skal legges til grunn».
2. I Bestemmelser og retningslinjer, s 22. N5 Elverom, strykes følgende setning; «Arealet skal reguleres til industri/lager og det åpnes ikke for forretningsvirksomhet som kan generere en stor trafikkøkning til området.»

Planen består av følgende dokumenter:

1. Plankart for hele kommunen og plankartutsnitt for Fokusområde Dokka og Elverom-Veisten (juridisk bindende)
2. Tematiske plankart 1-7 (juridisk bindende)
3. Bestemmelser og retningslinjer Kommuneplanens arealdel 2016-2027 (bestemmelser er juridisk bindende)
4. Planbeskrivelse Kommuneplanens arealdel 2016-2027 m/ arealregnskap, konsekvensutredninger og ROS-analyse
5. Fokusområde Dokka – beskrivelse, bestemmelser og retningslinjer m/ vedlegg (bestemmelser er juridisk bindende).

Lnr.: 3587/16
Arkivsaksnr.: 08/2870
Arkivnøkkel.: 140

Saksbehandler: ANE

Utskrift til:

KOMMUNEPLANENS AREALDEL NORDRE LAND 2016-2027

Sammendrag:

Planprosessen for revisjon av kommuneplanens arealdel startet opp i 2009, og planen har vært gjennom 4 høringer og offentlige ettersyn. Det har blitt mottatt og behandlet over hundre formelle innspill og merknader til høringsforslagene underveis. Planforslaget som har vært til 4. gangs høring og offentlig ettersyn er første forslag som ikke har mottatt innsigelse fra statlig eller regional myndighet, men noen mindre justeringer i bestemmelser er gjort med bakgrunn i merknader fra overordnede myndigheter.

Planforslaget fremstår nå som et gjennomarbeidet og godt fundert forslag, som vil være et godt styringsverktøy og rettesnor for saksbehandling i planperioden. Rådmannen vurderer at administrasjonen gjennom dette forslaget til kommuneplanens arealdel for 2016-2027 legger fram en plan som er i tråd med kommunens egne arealstrategier og de føringer som er gitt av statlige og regionale myndigheter.

Rådmannen anbefaler at kommuneplanens arealdel for Nordre Land kommune 2016-2027 vedtas slik den nå foreligger.

Vedlegg:

Plankart:

- Kommuneplanens arealdel 2016-2027 (hele kommunen)
- Plankartutsnitt for Fokusområde Dokka
- Plankartutsnitt for Elverom-Veisten

Tematiske plankart:

- 1: Flomfare
- 2: Støysoner
- 3: Skredfare
- 4: Forurenset grunn
- 5: Sikringssone drikkevann
- 6: Listeførte kirker og kulturminneområder
- 7: Kulturlandskap

Planbeskrivelse Kommuneplanens arealdel 2016-2027

Bestemmelser og retningslinjer Kommuneplanens arealdel 2016-2027

Fokusområde Dokka – beskrivelse, bestemmelser og retningslinjer m/ vedlegg

- Vedlegg 1a: Bygningsvernregistrering (rapport)
- Vedlegg 1b: Bygningsvernregistrering (temakart)
- Vedlegg 2: Temakart Grønnstruktur Dokka
- Vedlegg 3: Temakart Bestemmelsesområder Dokka

Arealregnskap
Konsekvensutredninger
Risiko- og sårbarhetsanalyse
Samlet merknadsliste fra alle høringer/ offentlige ettersyn

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Merknader og innspill
Tidligere behandlinger og høringsforslag
Planprogram og varsel om oppstart

Saksopplysninger:

Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument og skal inneholde mål og strategier for utviklingen av kommunen både som lokalsamfunn og som organisasjon i planperioden. Kommuneplanen skal bestå av en samfunnsdel og en arealdel.

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i 2012.

Arealstrategier for 2012-2020 ble vedtatt i samfunnsdelen og danner et grunnlag for valgene som er gjort i arealdelen:

Mål for LANGSIKTIG AREALBRUK i samfunnsdelen:

- Areal- og naturressursforvaltningen i Nordre Land skal gjøre det attraktivt å bo og virke i hele kommunen – både i sentrumsområder og grender.
- Areal- og naturressursforvaltningen i Nordre Land skal være langsiktig, forutsigbar og bærekraftig og bidra til framtidig verdiskapning og positiv utvikling for kommunen.
- Nordre Land kommune skal framstå som en grønn kommune hvor hensynet til biologisk mangfold og landskapets egenart er vektlagt.
- Folkehelseperspektivet skal ivaretas i all arealplanlegging.

Strategier for LANGSIKTIG AREALBRUK i samfunnsdelen:

- Hovedtyngden av ny boligetablering skal tilrettelegges i Landsbyen Dokka med vekt på sentrumsnære leiligheter.
- Konsentrert boligutbygging tilrettelegges også i Elveromfeltet.
- Legge til rette for etablering av og utvikling av gode boligområder i grendene som bygge opp under eksisterende grendestruktur, der dette ikke er i konflikt med jordvern og kulturlandskapshensyn.
- Det skal til enhver tid være regulerte arealer for etablering av næring.
- Legge til rette for videre utvikling av næringsbasert hyttebygging, ved å avsette områder for konsentrert fritidsbebyggelse i tilknytning til eksisterende delområder i Synnfjell syd, Synnfjell øst og Aust-Torpaåsen.
- Ivareta større sammenhengende naturområder.
- Vurdere mindre områder med konsentrert fritidsbebyggelse i tilknytning til eksisterende fritidsbebyggelse i andre områder i kommunen der hvor forholdene ligger til rette og det ikke kommer i konflikt med andre viktige hensyn.

Planprosessen:

Planprogrammet for arealdelen ble vedtatt i 2009, og planforslag ble sendt på første gangs høring/ offentlig ettersyn i desember 2010. Etter høring/ offentlig ettersyn ble planen fullstendig omarbeidet med bakgrunn i innspill, merknader og innsigelser. Påbegynt

utarbeidelse av kommunedelplan for Dokka ble innarbeidet i forslag til kommuneplanens arealdel som eget fokusområde. Nytt planforslag ble sendt på andre gangs høring/ offentlig ettersyn sommeren 2014. Det ble også i denne runden fremmet innsigelser til planforslaget fra flere statlige og regionale myndigheter, og planforslaget ble på nytt omarbeidet og lagt ut til tredje gangs høring/ offentlig ettersyn sommeren 2015. Det ble også i denne runden fremmet innsigelse til planen, og med bakgrunn i dette og i kommunevalgets resultat og ny sammensetning av kommunestyret høsten 2015, ble nytt planforslag sendt på fjerde gangs høring/ offentlig ettersyn i desember 2015, med høringsfrist 8. februar 2016.

Plandokumentene:

Planbeskrivelse

I planbeskrivelsen redegjøres det for arealene i Nordre Land, planforutsetninger, strategier for langsiktig arealdisponering og en konkret omtale av de ulike arealformålene i plankartet.

Bestemmelser og retningslinjer

I ny arealdel er det gjort et stort arbeid for å fornye og modernisere bestemmelsene til kommuneplanen. Bestemmelser og retningslinjer skal være hensiktsmessige og forutsigbare for både kommunen som forvaltningsmyndighet og for innbyggere og andre interessenter.

Fokusområde Dokka – beskrivelse, bestemmelser og retningslinjer

Eget dokument som beskriver arealdisponeringene i Dokka tettsted, med utfyllende bestemmelser og retningslinjer som gjelder dette området. Dokumentet har tre vedlegg.

Plankart og plankartutsnitt

Arealplankartet er utarbeidet i henhold til plan- og bygningsloven med arealformål og bruk av hensynssoner, og er utført i henhold til nasjonale standarder for framstilling av plankart. Nye utbyggingsområder og hensynssoner for båndlegging/ vern etter andre særlover vises i plankartet.

Tematiske plankart

Juridisk bindende kartvedlegg som viser ulike hensynssoner. Til hensynssonene er det knyttet bestemmelser og/ eller retningslinjer for arealforvaltningen. Dette er sikrings-, støy- og faresoner, særlige hensyn til landbruk, friluftsliv, grønnsstruktur, landskap eller bevaring av natur- eller kulturmiljø.

Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS)

I henhold til planprogrammet er kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse fra 2009 revidert ut fra nye føringer og kunnskap.

Konsekvensutredninger

Konsekvensutredninger av alle nye byggeformål, der virkningene for miljø og samfunn er belyst og eventuelle tiltak ved negative konsekvenser er foreslått. Overordnet konsekvens for planen i sin helhet oppsummerer konsekvensutredningen.

Arealregnskap

Skjematisk oversikt over alle arealendringer i ny plan regnet i dekar og med oversikt over medfølgende omdisponering av dyrket og dyrkbar mark.

Samlet merknadsliste fra alle høringer/ offentlige ettersyn

Liste over alle merknader som kommunen har mottatt i høringsrundene. Merknadene har en kort kommentar og vurdering.

Vurdering:

Etter 4. gangs høring og offentlig ettersyn har kommunen mottatt følgende merknader (komplett liste over mottatte merknader fra alle fire høringsrunder er vedlagt saken):

1. *Statens vegvesen*: Fornøyd med planforslaget, ingen vesentlige merknader.
2. *Forsvarsbygg*: Deres interesser ivaretas i kommunedelplan for Synnfjell øst. Ingen vesentlig merknader.
3. *Torpa fjellstyre*: Torpa fjellstyre ønsker å videreutvikle området mellom Sæbu-Røssjøen og Folungtjerna ved å etablere ei utleiehytte i området. Henviser også til uttalelse til forrige høring, og deres skepsis til den foreslåtte hytteutviklingen ved Lenningen (FH5). Ber om at det vurderes forsiktig fortetting av eksisterende felt fremfor å utvide med nye byggeområder.
Vurdering: Siden innspill om utleiehytte kommer så vidt seint i prosessen, er det lite hensiktsmessig for planen som helhet å vurdere dette inn i planen nå. Det må heller behandles som en enkeltsak med dispensasjon ift kommuneplanen. Initiativtaker til hytteutvikling ved Lenningen (FH5) har avtale med grunneier (Statskog), og området legges til rette for regulering. I reguleringsprosessen vil videre utredninger avdekke om det er forhold innenfor området som må ivaretas. Kommunen mener det er et dårligere alternativ å fortette et etablert hyttefelt som er godt utformet.
4. *Huspartner AS*: Viser til tidligere innspill om utvidelse av foreslått nytt byggeområde for boliger på Torstumoen. Ønsker at foreslåtte boligområder ikke skal "stenge for" aktuelle og realiserbare boligområder som tidligere er pekt på i innspill. Ønsker å regulere området på Torstumoen.
Vurdering: Ref. vurdering av tidligere innspill: Rådmannen mener det er viktig å ikke legge ut areal til flere boliger/ leiligheter enn det er behov for i planperioden. Det er åpnet for rekkehus/ tomannsboliger i B13 og B14. I tillegg til de andre arealene for boliger og leiligheter mener Rådmannen dette er tilstrekkelig. De foreslåtte arealene kan være aktuelle ved rullering av arealdelen. Innspillet foreslås derfor ikke tatt inn.
5. *Aksjøområdetets utmarkslag*: Positive til planforslaget og fornøyde med medvirkningsprosessen.
6. *Oppland fylkeskommune*: Uklarhet i R18: Det bør være gunstig med beliggenhet i randsonene til Synnfjell (som tidligere forslag), dette er uklart i nåværende formulering. Kulturarv oppfordrer om at bygninger som er vedtatt som verneverdige blir lagt inn i Askeladden som kommunalt listeførte.
Vurdering: Formulering av R18 endret til at «Det skal legges positiv vekt på om gardstun, kårbolig eller bolighus nr. 2 ligger i randsonene til kommunedelplanene for Synnfjell syd og Synnfjell øst hvor det allerede er mye fritidsbebyggelse». Innføring av evt. verneverdige bygninger i Askeladden vurderes uavhengig av kommuneplanen.
7. *Fylkesmannen i Oppland*: Etterlyser tematisk plankart for jord-og flomskred. Vassdrag, B9; kantzone revidert siden sist til 5 meter. FM mener minimum må være 6 meter, som tilsvarer nydyrkingsforskriftens grense. Tomtestørrelse er gitt føringer for i områdene B1, B8 og B10, iflg MD har ikke kommunen hjemmel til å fastsette bestemmelser om (minste) tomtestørrelse i kommuneplanens arealdel.
Vurdering: Tematisk plankart 3 som fulgte høringen viser skredfare i Nordre Land, både snø,- jord, og flomskred. Kantzone-grense er endret til 6 m, jf. nydyrkingsforskriften. Tomtestørrelse for områdene B1, B8 og B10 er gitt som retningslinjer og ikke bestemmelser- føringer for reguleringsplanarbeidet i fremtidige boligområder (R6).

8. *Norges vassdrags- og energidirektorat: Bra med tematisk kartutsnitt for flom. Bra med byggeforbudssoner langs vassdrag (B8). Noe av det som omhandler sikkerhet mot flom i R1 og R2 burde vært bestemmelse. Krav til sikkerhet mot flom er et absolutt krav. Bestemmelsen B18 er ikke god og åpner for bygging på flomutsatt areal bare det bygges i flomsikkert materiale. Områder med kartlagt reell fare krever at det ved bygging skal dokumenteres tilstrekkelig sikkerhet mot flom. Man må sikre før man kan bygge. Kommunen kan komme i erstatningsansvar dersom en ikke har innarbeidet kjent kunnskap og gjeldende sikkerhetskrav i sine planer. Dette ville vært grunnlag for innsigelse, men med bakgrunn i at NVE kom med uttalelse etter høringsfristen var ute, fremmer NVE en sterk oppfordring om å endre bestemmelsens ordlyd.*

Vurdering: Endret ordlyd i R1 (retningslinjer for hensyn ved dispensasjonssaker i vassdragsnære områder), med henvisning til generell bestemmelse om flomområder i B18. B18 er endret etter kontakt med NVE, og ny ordlyd gir tilstrekkelig kontroll med sikkerhetskrav mot flom.

Med bakgrunn i tidligere behandlinger og vurdering og behandling av innkomne merknader til 4. gangs høring/ offentlig ettersyn av forslag til kommuneplanens arealdel for Nordre Land 2016-2027, legges planforslaget frem til politisk behandling.

Planforslaget fremstår nå som et gjennomarbeidet og godt fundert forslag, som vil være et godt styringsverktøy og rettesnor for saksbehandling i planperioden. Rådmannen vurderer at administrasjonen gjennom dette forslaget til kommuneplanens arealdel for 2016-2027 legger fram en plan som er i tråd med kommunens egne arealstrategier og de føringer som er gitt av statlige og regionale myndigheter.

Rådmannen anbefaler at kommuneplanens arealdel for Nordre Land kommune 2016-2027 vedtas slik den nå foreligger.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde formannskapet til å legge saken fram for kommunestyret med slikt forslag til vedtak:

I medhold av plan- og bygningsloven § 11-15 vedtas kommuneplanens arealdel 2016-2027, med plandokumenter datert 07.03.16.

Planen består av følgende dokumenter:

1. Plankart for hele kommunen og plankartutsnitt for Fokusområde Dokka og Elverom-Veisten (juridisk bindende)
2. Tematiske plankart 1-7 (juridisk bindende)
3. Bestemmelser og retningslinjer Kommuneplanens arealdel 2016-2027 (bestemmelser er juridisk bindende)
4. Planbeskrivelse Kommuneplanens arealdel 2016-2027 m/ arealregnskap, konsekvensutredninger og ROS-analyse
5. Fokusområde Dokka – beskrivelse, bestemmelser og retningslinjer m/ vedlegg (bestemmelser er juridisk bindende)

NORDRE LAND KOMMUNE, den 8. mars 2016

Jarle Snekkestad
rådmann

Anna Ekrem
saksbehandler

Lnr.: 4239/16
Arkivsaksnr.: 16/398
Arkivnøkkel.: 020

Saksbehandler: GSL

Utskrift til:

KOMMUNEREFORMEN - RÅDGIVENDE FOLKEAVSTEMMING

Sammendrag:

Rådmannen anbefaler at en rådgivende folkeavstemning vedr en sammenslåing mellom Nordre Land kommune og Søndre Land kommune gjennomføres over to dager, dvs. 29. og 30. mai 2016 i tråd med saksframlegget og innstillingen.

Vedlegg:

* Utkast til stemmesedler

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

* Ingen

Saksopplysninger:

I sak nr. 1/16 – «Kommunereformen – behandling av intensjonsavtale og videre prosess» gjorde Nordre Land kommunestyre følgende vedtak:

1. *Nordre Land kommunestyre legger spørsmålet om sammenslåing med Søndre Land kommune, basert på utarbeidet intensjonsavtale med tillegg, ut til rådgivende folkeavstemning i mai.*
2. *Avstemningstidspunkt samordnes med Søndre Land.*
3. *Forhandlingsutvalget gis fullmakt til å jobbe videre med noen konkretiseringer i intensjonsavtalen (struktur på tjenestetilbud og visjon) og detaljer rundt folkeavstemning.*

Forhandlingsutvalgene i Nordre Land kommune og Søndre Land kommune har gjennomført møter 23. februar og 16. mars 2016.

I det felles planleggingsmøte for forhandlingsutvalgene i begge Land kommunene den 23.02.2016. I dette møtet ble Knut Viset (Søndre Land) og Geir Steinar Loeng (Nordre Land) utpekt som ansvarlige for å utarbeide opplegg for gjennomføring av folkeavstemningen. Det er i den forbindelse gjennomført et felles arbeidsmøte mellom begge kommuners valgsekretariat den 07.03.2016 og etter initiativ fra rådmannsutvalget i Gjøvikregionen, er det også blitt gjennomført felles samordningsmøte mellom de administrativt valgansvarlige i alle fem kommunene i regionen, den 08.03.2016. Her ble en enige om å legge til grunn forslag til saksutredning til kommunestyret i Gjøvik kommune mht gjennomføring av folkeavstemningen og denne saken bygger i det vesentlige på den.

Folkeavstemningen skal være rådgivende. Det er kommunestyret som skal ta stilling til om kommunene skal gjennomføre en sammenslåing eller ikke. Denne saken behandles i Nordre Land kommunestyre i møte den 21.06.2016.

Avvikling av lokale rådgivende folkeavstemninger er innarbeidet praksis i det norske lokaldemokratiet, selv om slike folkeavstemninger ikke er lovregulerte. For å synliggjøre denne muligheten er det etablert en prinsippbestemmelse for lokale folkeavstemninger i Kommuneloven § 39 b: https://lovdata.no/dokument/NL/lov/1992-09-25-107/KAPITTEL_9#KAPITTEL_9

Lovhjemmelen er generell, slik at den ikke skal oppfattes som begrensende for kommunene:

Kommunestyret eller fylkestinget kan selv bestemme at det skal avholdes rådgivende lokale folkeavstemninger.

Kommunene og fylkeskommunene plikter å rapportere de opplysninger som departementet finner er nødvendig for å offentliggjøre informasjon om lokale folkeavstemninger.

Inndelingsloven § 10:

https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2001-06-15-70?q=inndelingsloven#KAPITTEL_3
sier at kommunestyret bør innhente innbyggernes synspunkt på forslag til grensesetting og at dette kan skje ved folkeavstemning, opinionsundersøkelse, spørreundersøkelse, møter eller på annen måte.

Valgloven har ingen bestemmelser som regulerer gjennomføringen av lokale folkeavstemninger. Valgmyndighetene i den enkelte kommune er selv ansvarlig for gjennomføringen. Kommunal- og regionaldepartementet skriver i «Valghåndboka» <https://www.regjeringen.no/no/portal/valg/valghandboken-alt-om-valget/id463405/> kan være naturlig å ta utgangspunkt i valglovens bestemmelser og gjøre disse gjeldene så langt de passer.

Kommunestyret må selv fastsette regelverket for en folkeavstemning etter Kommuneloven § 39 b: https://lovdata.no/dokument/NL/lov/1992-09-25-107/KAPITTEL_9#KAPITTEL_9

herunder regler for hvem som skal ha stemmerett og adgangen til å klage. Det vil være naturlig å legge til grunn prinsippene valglovgivningen er basert på, både nasjonalt og internasjonalt. Venezia-kommisjonen vedtok i mars 2007 «Code of good practice on referendums»: [http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2007\)008-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2007)008-e) Disse er basert på internasjonale prinsipper for valggjennomføring, og gjelder ved valg både nasjonalt og internasjonalt. Dette innebærer blant annet at kommunen bør sikre at prinsippet for allmenn stemmerett og hemmelig stemmegivning etterleves også ved folkeavstemninger, slik kravet er ved ordinære politiske valg.

Vurdering:

Valgstyret skal i henhold til valgloven velges av kommunestyret selv. Kommunestyret i Nordre Land har hatt praksis for å oppnevne formannskapetets medlemmer til valgstyre.

Kommunestyret valgte i sak 15/116 av 26.11.2015 medlemmer til ulike styrer, råd og utvalg i kommunestyreperioden 2015-2019, herunder valgstyre. Det vil for inneværende periode bety et valgstyre bestående av følgende personer: Ola Tore Dokken (leder), Tove Haug, Tore Stensrud, Liv Solveig Alfstad, Arnfinn Eng, Gunn Marit Øistad og Mieke Punie.

Kommunestyret valgte et forhandlingsutvalg, jfr. sak 100/15, for arbeid med intensjonsavtalen for kommunereform. Dette forhandlingsutvalget er også gitt fullmakt til å jobbe videre med detaljer knyttet til den praktiske gjennomføringen av en folkeavstemming. Forhandlingsutvalget består av følgende representanter: Ola Tore Dokken, Tove Haug, Liv Solveig Alfstad og Mieke Punie. Siden dette er et «ad hoc valgstyre» bør leder formelt sett også utpekes av kommunestyret.

Ettersom den forestående folkeavstemningen skal foregå i to kommuner, er det mange vedtak og rutiner som må eller bør være like i begge kommunene. Det kan være hensiktsmessig og mest effektivt om de to valgstyrene har felles møter med felles drøftinger, men med vedtak pr. kommune. Dette ble drøftet i felles møte i forhandlingsutvalget 16. mars 2016, og det var enighet om å foreslå at det oppnevnte forhandlingsutvalget i den enkelte kommune oppnevnes som valgstyre for folkeavstemningen. Rådmannens innstilling er basert på dette.

Stemmerett

Valgloven opererer med to sett stemmerettsregler enten det gjelder Stortingsvalg (Valgloven § 2-1): https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2002-06-28-57#KAPITTEL_2 eller kommunestyre- og fylkestingsvalg (Valgloven § 2-2): https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2002-06-28-57#KAPITTEL_2

Rådmannen foreslår å legge kriteriene for stemmerett til kommunestyre- og fylkestingsvalget til grunn ved den rådgivende folkeavstemningen for å høre flest mulig av de som bor eller oppholder seg i kommunen.

Rådmannen har tidligere foreslått nedsatt stemmerettsalder slik at personer som er født 2000 eller tidligere, altså 16 år og eldre (enkelte kan i praksis være 15 år), og for øvrig fyller kriteriene, gis stemmerett. Kommunestyret har signalisert tilslutning til dette. Dette kan være et viktig bidrag for å engasjere ungdom i prosessen med endret kommunestruktur. Søndre Land kommune har vedtatt samme stemmerettsalder for den rådgivende folkeavstemningen.

Manntall og skjæringsdato

Det må fastsettes skjæringsdato for manntallet d.v.s. en dato for når du må være registrert inn i folkeregisteret som bosatt i en kommune og således være innført i manntallet og ha stemmerett. Det foreslås at skjæringsdatoen settes til 01.04.2016 etter råd fra Skatteetaten og Evry. Dette betyr at en person må være folkeregistrert som bosatt i Nordre Land kommune den 01.04.2016 og for øvrig fylle vilkårene for stemmerett, for å kunne stemme ved den rådgivende folkeavstemningen i Nordre Land kommune.

Det er Skatteetaten som er folkeregistermyndighet i Norge og som har de opplysninger som skal til for å lage et manntall, mens Evry har ansvar for produksjon og utsending av manntallet. Ved ordinært valg gjøres manntallet tilgjengelig elektronisk gjennom et EVA (elektronisk valgadministrativt system) i den ordinære forhåndsstemmeperioden. På

valgtinget benyttes avkrysningsmanntall i papirformat. Avkrysningsmanntallet er oppdatert med avkryssning for alle som har forhåndsstemt.

EVA vil ikke være tilgjengelig ved den rådgivende folkeavstemningen. Det må derfor søkes om tilgang til manntall i papirformat ved søknad til Skatteetaten. I søknaden må det blant annet oppgis hvem som skal ha stemmerett, skjæringsdato og antall stemmekretser. Manntallet gjøres tilgjengelig av Evry i papirformat som utleggingsmanntall og avkrysningsmanntall. Det må etableres rutiner knyttet til avkryssing i manntallet i forhåndsstemmeperioden og på valgdagen. Av tidsmessig og praktisk grunner er søknad om manntall allerede gjennomført.

Manntallet skal i henhold til Valgloven § 2-6: https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2002-06-28-57#KAPITTEL_2 legges ut til offentlig ettersyn så snart det lar seg gjøre. Ved utleggingen skal det også opplyses om adgangen til og fremgangsmåten for å kreve feil rettet. Krav om retting skjer i henhold til Valgloven § 2-7: https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2002-06-28-57#KAPITTEL_2 Valgstyret tar stilling til hvilke steder manntallet skal legges ut, men rådmannens innstilling tar utgangspunkt i de stedene som blir brukt ved ordinære valg.

Det ble i 2011 og 2013 gjennomført forsøk med internettstemmegivning i noen kommuner. Kommunal- og moderniseringsdepartementet stoppet disse forsøkene og det ble ikke gjennomført forsøk i 2015. Det finnes noen aktører i markedet som antakelig kan levere en delløsning for elektronisk stemmegivning til rådgivende folkeavstemning. Det vurderes ikke som hensiktsmessig å sette opp en slik løsning ut i fra sikkerhetsmessige, praktiske (herunder tidsfaktoren) og økonomiske hensyn da dette uansett vil være en løsning som kommer i tillegg til og ikke kan erstatte ordning med papirbasert valggjennomføring.

Stemmesedler

Valgstyrene i Nordre Land kommune og Søndre Land kommune har ansvar for å utforme og trykke stemmeseddelen(e).

Forhandlingsutvalgene i kommunen ble i møte den 16.03.2016 enige om å foreslå at velgerne skal ta stilling til følgende spørsmål ved den rådgivende folkeavstemningen:

«Skal Søndre Land kommune og Nordre Land kommune slå seg sammen?»

Svaralternativene skal være i form av tre forskjellige stemmesedler:

Ja

Nei

Blank

Valgstyrene gis myndighet til å utforme den endelige stemmeseddelen(e), dog på en slik måte at den er lik i de tre kommunene. Det forutsettes at det i overskriften kommer tydelig fram at valget gjelder rådgivende folkeavstemning i kommunene Nordre Land og Søndre Land.

Ved ordinære valg blir det trykket opp stemmesedler med blindeskrift. Erfaring er at bruken av disse er svært begrenset, og rådmannens vurdering er derfor at det ikke trykkes

stemmesedler med blindeskrift. Dette forutsetter at blinde og svaksynte får og hjelp og veiledning i valglokalet jfr. bestemmelser i valglov/valgforskrift/valghåndbok.

Stemmeseddelen(e) må gjøres tilgjengelig i PDF-format for utskrift fra kommunenes hjemmeside for velgere som skal brevstemme. Muligheten til brevstemming er anbefalt av forhandlingsutvalget i Nordre Land, mens det i Søndre Land synes ikke å være stemning for å tilrettelegge for denne muligheten. Det må samtidig legges ut informasjon om hvordan brevstemmingen skal foregå. Se for øvrig følgende pkt. om forhåndsstemming.

Forhåndsstemming

Forhåndsstemming er regulert i Valgloven kap. 8:

https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2002-06-28-57#KAPITTEL_8 og valgforskriften kap. 6: https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2003-01-02-5/KAPITTEL_6#KAPITTEL_6 . Her gis detaljerte bestemmelser om

forhåndsstemmegivningen ved ordinære valg. Dette omfatter blant annet perioden for forhåndsstemmegivning, hvem som kan motta forhåndsstemmer, på hvilke steder det kan mottas forhåndsstemmer og framgangsmåten ved stemmegivning. Rådmannen anser at det er hensiktsmessig å følge disse bestemmelsene så langt det er relevant.

Rådmannen anbefaler at det fastsettes lik forhåndsstemmeperiode i begge kommunene for å unngå usikkerhet hos velgerne.

Den viktigste forskjellen mellom forhåndsstemmegivning ved ordinære valg og den vedtatte rådgivende folkeavstemningen er at man ved ordinære valg har en lovbestemt periode for forhåndsstemmegivning og at det er valglokaler tilgjengelig i hele landet. For folkeavstemningen må kommunestyret beslutte om det skal være anledning til å stemme på forhånd og eventuelt når forhåndsstemmingen skal starte. Det vil heller ikke være praktisk mulig å ha valglokaler andre steder enn i de kommunene der folkeavstemningen skal avholdes med mindre det avtales særskilt i Søndre Land og Nordre Land. Det kan også være aktuelt å gjøre avtale med Gjøvik, Østre Toten og Vestre Toten, som også planlegger folkeavstemning.

Gruppen som jobber med innbyggerdialog skal gjennom ulike tiltak informere innbyggerne om intensjonsavtalen. Det er viktig at det settes av tilstrekkelig tid til informasjon og utdyping av innholdet i avtalen, folkemøter o.l. Når det nå foreslås en forhåndsstemmeperiode på knapt 2 uker har dette sammenheng med innbyggerdialogen, samt at tall fra ordinære valg - der perioden for forhåndsstemmegivning er ca. 2,5 måneder - viser at de fleste forhåndsstemmer avgis i slutten av forhåndsstemmeperioden.

Det er valgstyret som skal vedta hvor og når forhåndsstemming skal foregå. Rådmannens forslag til vedtak i valgstyret vil være at det gjennomføres forhåndsstemmegivning på følgende steder:

- Nordre Land rådhus (servicetorget)
- På omsorgssentrene Landmo og Korsvoll.
- Hjemmestemming.
- De videregående skolene på Dokka og Gjøvik, og eventuelt Lena og Raufoss.

- Kommunens ungdomsskoler, dvs. Dokka ungdomsskole og Torpa barne- og ungdomsskole (*).

(*) Torpa barne- og ungdomsskole er stemmelokale selve valgdagen og rådmannen vil derfor anbefale at det ikke legges til rette for forhåndsstemming ved TBUS.

Rådmannen anbefaler at Nordre Land rådhus, servicetorget, blir stemmested i hele forhåndsstemmeperioden, mens det for de øvrige lokasjoner defineres et avgrenset tidsrom etter nærmere avklaring i valgstyret.

Ved ordinære valg kan man innenriks forhåndsstemme ved å henvende seg til et forhåndsstemmemottak der man befinner seg. I den ordinære forhåndsstemmeperioden har man tilgang til elektronisk manntall for hele landet og har tilstrekkelige opplysninger til å sende forhåndsstemmen til den kommunen velger er manntallsført i. Dette vil ikke være tilfelle ved en lokal folkeavstemning som avholdes i et år hvor det ikke er ordinære valg. Det vil derfor ikke være mulig å ha samme opplegg for forhåndsstemming.

I Valgloven § 8-2 (4): https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2002-06-28-57#KAPITTEL_8 åpnes det for at velgere som er utenriks og som ikke har mulighet til å oppsøke en stemmemottaker, kan avgi stemme ved brevpost uten at en stemmemottaker er tilstede. Rådmannen foreslår at ordning med brevstemming tas i bruk for velgere som befinner seg innenriks og utenriks og som ikke har anledning til å komme til et forhåndsstemmemottak eller til et valglokale på valgdagen. Dette for å sikre at flest mulig får benyttet stemmeretten sin. Det er ved dette valget vist særlig til at det er viktig med fokus på ungdommen og det er grunn til å anta at en relativt stor andel i denne kategorien kan ha nytte av brevstemming knyttet til opphold borte fra kommunen pga. studier eller avtjening av militærtjeneste. Det må utarbeides prosedyrer for stemmegivning, mottak og optelling som vedtas i valgstyret.

Ved den rådgivende folkeavstemningen vil man kun ha tilgang til papirmanntall for egen kommune. Rådmannen ser likevel at det kan være hensiktsmessig å åpne opp for en ordning der man tar i mot forhåndsstemmer for hverandre i Nordre Land kommune og Søndre Land kommune. Dette vil øke tilgjengeligheten for velgerne og vil være særlig aktuelt dersom det blir vedtatt å ha forhåndsstemmemottak på de videregående skolene. Det må utarbeides nødvendige prosedyrer som vedtas i valgstyret dersom det åpnes opp for mottak av forhåndsstemmer på tvers av kommunegrenser. En slik ordning krever at det blir likelydende vedtak i begge kommunene.

Gjøvik, Veste Toten og Østre Toten skal ha rådgivende folkeavstemning på samme tidspunkt som Nordre Land og Søndre Land. Det er aktuelt å samarbeide med de nevnte kommunene om mottak av forhåndsstemmer og forhåndsstemmemottak. Et eventuelt samarbeid krever at Gjøvik, Vestre Toten og Østre Toten vedtar samme forhåndsstemmeperiode og rutiner for gjennomføring.

Forhandlingsutvalgene i Nordre Land og Søndre Land er positive til å få på plass ordning med mottak av forhåndsstemmer for hverandre og har ingen motforestillinger mot å inkludere Gjøvik, Vestre Toten og Østre Toten i denne ordningen. Rådmannen mener at et samarbeid vil kunne øke tilgjengeligheten for velgerne og foreslår at det gjennomføres under forutsetning av at alle kommuner vedtar dette.

Velgere som ikke har anledning til å møte opp til et forhåndsstemmested eller et valgtingsstemmested, skal i henhold til valgloven få anledning til å avgi stemme hjemme (ambulerende stemmegivning).

Rådmannen foreslår at de nærmere regler vedrørende forhåndsstemmegivningen skal fastsettes av valgstyret.

Valgdag - åpningstid, stemmekretser etc.

Kapittel 9 i Valgloven : https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2002-06-28-57#KAPITTEL_9 gir detaljerte bestemmelser om stemmegivning på valgdagen ved ordinært valg. Valgdagen for folkeavstemningen er fastsatt til mandag 30.05.2016. Ved ordinært valg kan kommunestyret selv vedta at det skal være valg søndagen før valgdagen. Tilsvarende vil være mulig ved folkeavstemningen i Nordre Land kommune.

Forhandlingsutvalgene foreslår i møte den 16.03.2016 at det blir to valgdager – 29. og 30.05.2016 – i de to kommunene og at det blir felles åpningstid

- søndag 29.05.2016 kl. 14 – 18
- mandag 30.05.2016 kl. 10 - 20

i begge kommunene og alle stemmekretsene. Rådmannen anser at likhet mellom kommunene i antall valgdager og åpningstid er viktig av hensyn til velgerne.

Ved kommunestyrevalget i Nordre Land kommune i 2015 var valgdeltakelsen 62,3 %. Valgforskning viser at valgdeltakelsen er synkende i Norge på tross av at tilgjengeligheten til valg har økt. Dette kan tyde på at det er andre faktorer enn tilgjengelighet som er avgjørende for om velgerne benytter seg av stemmeretten eller ei. Rådmannen foreslår imidlertid at man beholder dagens to stemmekretser i Nordre Land, dvs. Nordre Land rådhus og Torpa barne- og ungdomsskole. Av praktiske årsaker, dvs. konfirmasjonsmarkering, vil ikke kommunestyresalen være tilgjengelig 29. mai og rådmannen foreslår at bibliotekets lokaler benyttes i stedet begge dager.

Tilgjengeligheten til valg er etter rådmannens vurdering god med følgende stemmemuligheter:

- Forhåndsstemming 18.05.2016 – 27.05.2016 med daglig mottak i rådhuset, mottak på omsorgssentrene (der alle som ønsker kan avgi stemme), mottak på videregående skoler, brevstemming, hjemmestemming og mulighet til å forhåndsstemme fra Østre Toten, Vestre Toten, Søndre Land og Gjøvik.
- Valgdag 30.05.2016 i 2 valglokaler med åpningstid kl. 10.00 – 20.00.

Prøving av stemmegivninger og stemmesedler, opptelling, protokollering m.m.

Prøving, opptelling og protokollering er beskrevet i Valgloven kapittel 10: https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2002-06-28-57#KAPITTEL_10 og valgforskriften kapittel 8 og 9: https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2003-01-02-5/KAPITTEL_8#KAPITTEL_8. Prinsippene foreslås fulgt så langt det er hensiktsmessig. Valgstyret må vedta rutiner der det er avvik fra lov og forskrift.

Valgstyrene i de to kommunene bør fastsette en felles sperrefrist for kunngjøring av resultatene av folkeavstemningen. I tråd med gjeldende praksis ved ordinært valg legges det opp til at alle stemmesedler skal telles to ganger.

Økonomi

Regnskapet for kommunestyre- og fylkestingsvalget i 2015 viser at det i Nordre Land kommune ble brukt ca. 180 000,- kroner på valggjennomføringen. Budsjett for den rådgivende folkeavstemningen er avhengig av hvilke vedtak som blir fattet av kommunestyret i forhold til gjennomføring.

Med utgangspunkt i regnskapet for valget i 2015 og de forslag til vedtak som ligger i denne saken, anslår rådmannen at et 2-dagers valg vil koste ca. kr 200 000,-.

Kommunene i regionen har sammen mottatt skjønnsmidler for arbeid med kommunereformen både i 2015 og 2016 (tilsagn). Midlene Nordre Land mottok i 2015 utgjør kr 140 000,-. Tilsagnet for 2016 er kr 300 000,- til Nordre og Søndre Land i fellesskap og er i hovedsak forutsatt brukt til folkeavstemning og innbyggerdialog. Midlene er ikke fordelt mellom kommunene, men vil ventelig deles 50 - 50. Etter rådmannens vurdering vil midlene for begge årene sett under ett trolig være tilstrekkelige.

Klageadgang

Ved ordinært valg har alle med stemmerett klagerett jfr.

Valgloven § 13-2: https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2002-06-28-57#KAPITTEL_13.

Rådmannen mener at det bør gis tilsvarende klagerett ved folkeavstemningen, dog at kommunestyret er klageinstans.

Ved ordinært valg skal det nyvalgte kommunestyret treffe vedtak om kommunestyrevalget er gyldig. Folkeavstemningen er rådgivende, og kommunestyret skal ta endelig stilling til videre arbeid med kommunereform i kommunestyremøte i juni 2016. Rådmannen anser det derfor ikke som nødvendig å sette opp egen sak til kommunestyret for prøving av valgets gyldighet.

Tolking av resultatet

Sak om intensjonsavtale for kommunereformen skal legges fram til sluttbehandling i kommunestyret i Nordre Land i juni 2016. Resultatet av den rådgivende folkeavstemningen blir en del av saksframstillingen og må tolkes av kommunestyret.

Ressursbruk og engasjement

Vedtakene i både Nordre Land og Søndre Land om godkjenning av intensjonsavtalen og om folkeavstemning ble gjort med klare flertall, selv om kommunestyret i Søndre Land var mer delt etter en forutgående prosess med vurdering av videre forhandling i to retninger. Rådmannen tolker vedtaket i Nordre Land slik at det er et bredt og stort politisk ønske om å oppnå intensjonene som ligger i avtalen og at innbyggernes syn gjennom rådgivende folkeavstemning skal tillegges vekt.

Erfaringer fra folkeavstemninger om kommunestruktur er at det ofte er liten valgdeltakelse, og resultatet er som oftest negativt, slik som på Hadeland høsten 2015.

Det settes nå i gang et omfattende arbeid med innbyggerdialog samt forberedelser og gjennomføring av en folkeavstemning. Som det fremgår av dette og tidligere saksframlegg brukes det betydelige økonomiske og personalmessige ressurser på dette. Forhandlingsutvalgene har vedtatt følgende plan for tid, sted og gjennomføring av folkemøter i Nordre Land og Søndre Land:

26.04.2016 – kl. 18:00 – Nordre Land rådhus (kommunestyresalen)

28.04.2016 – kl. 18:00 – Søndre Land rådhus (kommunestyresalen)
11.05.2016 – kl. 18:00 – Vestsida oppvekstsenter
12.05.2016 – kl. 18:00 – Torpa barne- og ungdomsskole

Rådmannen vil understreke behovet for engasjement fra kommunestyrets medlemmer for å skape debatt og interesse i befolkningen, slik at valgdeltakelsen blir høy og slik at innbyggerne er godt informert om saken de skal stemme over.

Rådmannen anbefaler at en rådgivende folkeavstemning gjennomføres i tråd med saksframlegget og innstillingen.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde kommunestyret til å fatte slikt vedtak:

Nordre Land kommunestyre viser til sitt vedtak i sak 1/16 fra kommunestyrets møte 16.02.2016, og vedtar følgende gjennomføring av folkeavstemning vedr. spørsmålet om sammenslåing mellom Nordre Land kommune og Søndre Land kommune til en ny kommune fra 01.01.2020:

1. Folkeavstemningen vil være rådgivende for Nordre Land kommunestyre.
2. Den rådgivende folkeavstemningen gjennomføres den 29. og 30. mai 2016.
3. Valgloven: <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2002-06-28-57> /og valgforskriften: <https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2003-01-02-5?q=valgforskriften> legges til grunn for gjennomføring av den rådgivende folkeavstemningen der det er relevant og annet ikke er vedtatt.
4. Forhandlingsutvalget, dvs. Ola Tore Dokken, Tove Haug, Liv Solveig Alfstad og Mieke Punie, blir valgstyre for gjennomføringen av folkeavstemningen.
5. Som leder av valgstyret velges:.....
6. Kommunestyret delegerer til valgstyret den myndighet som ikke etter loven tilligger kommunestyret selv eller som er av prinsipiell betydning. Valgstyret er ansvarlig for den praktiske gjennomføringen av folkeavstemningen. Valgstyrets leder gis i samarbeid med rådmannen fullmakt til å fatte beslutninger som ikke er av prinsipiell betydning.
7. Det fastsettes følgende stemmekretser/valglokaler for gjennomføring av forhåndsstemningen:
 - a) Dokka og omegn stemmekrets med biblioteket i Nordre Land rådhus som valglokale.
 - b) Torpa stemmekrets med gymsalen på Torpa barne- og ungdomsskole som valglokale
8. Åpningstiden fastsettes til kl 14:00 – 18:00 den 29. mai og kl 10:00 – 20:00 den 30. mai for alle stemmekretsene.
9. Vedtak om oppnevning av stemmestyrer delegeres til rådmannen.
10. Det fastsettes samme regler for stemmerett som til kommunestyrevalget, dog med at nedre aldersgrense for stemmerett settes til fylt 16 år innen utgangen av 2016 (født år 2000 eller tidligere).
11. Skjæringsdato for manntallet settes til 01.04.2016. Valgkort bestilles og distribueres.
12. Det vedtas følgende spørsmål som det skal stemmes over i den rådgivende folkeavstemningen: «*Skal Søndre Land kommune og Nordre Land kommune slå seg*

sammen?» Det utarbeides tre stemmesedler med hhv svaralternativene «Nei», «Ja» og «Blank» slik det fremgår av forslaget som er presentert i vedlegg til denne saken. Rådmannen delegeres myndighet til å bestemme den endelige utformingen av stemmesedlene i tråd med dette vedtaket.

13. Det gjennomføres forhåndsstemmegivning i forbindelse med folkeavstemmingen. Perioden for forhåndsstemmegivningen fastsettes til: fom 18.05.2016 tom 27.05.2016 kl 15:00. I Nordre Land kommune gjennomføres den ordinære forhåndsstemmegivningen i servicetorget på rådhuset, samt ambulerende forhåndsstemmemottak på Landmo og Korsvoll, Dokka videregående skole og Dokka ungdomsskole, samt at det gis tilbud om ambulerende forhåndsstemmemottak for hjemmeværende i kommunen som ikke er i stand til å møte på ordinært forhåndsstemmemottak eller fastsatte folkeavstemningsdager. Det gis tilbud om brevstemming.
14. Manntallsførte i Gjøvik, Østre Toten, Vestre Toten, Søndre Land og Nordre Land kan forhåndsstemme i et forhåndsstemmemottak i den av disse kommunene han/hun oppholder seg. Forhåndsstemmegivningen sendes til den kommunen velger er manntallsført i. Denne ordningen forutsetter at det gjøres likelydende vedtak i alle de fem kommunene.
15. Det gjennomføres fellesannonseringer i begge kommunene i forbindelse med nødvendige kunngjøringer om folkeavstemmingen.
16. Prøving av stemmegivninger og stemmesedler, opptelling og protokollering følger Valgloven: https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2002-06-28-57#KAPITTEL_10 / valgforskriften: https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2003-01-02-5/KAPITTEL_8#KAPITTEL_8 så langt det er hensiktsmessig. Opptellingen skal foregå sentralt og samlet hos valgstyret i hver kommune. Resultatet av folkeavstemmingen oppgis samlet pr. kommune, og bekjentgjøres samtidig for begge kommunene etter nærmere avtalt opplegg og sperrefrist.
17. Alle som har stemmerett har anledning til å klage over forhold i forbindelse med forberedelsen og gjennomføringen av valget. Valgloven § 13-2 legges til grunn, dog er kommunestyret klageinstans.
18. Kostnadene for rådgivende folkeavstemning regnskapsføres som politisk virksomhet og søkes så langt som mulig finansiert av bevilget tilskudd til kommunereformen.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 28.03.2016

Jarle Snekkestad
rådmann

Geir Steinar Loeng

STEMMESEDDEL



**Skal Søndre Land kommune og
Nordre Land kommune slå seg
sammen?**

NEI

Brett seddelen langs den stipla linja før du går ut av avlukket.

STEMMESEDDEL



**Skal Søndre Land kommune og
Nordre Land kommune slå seg
sammen?**

JA

Brett seddelen langs den stipla linja før du går ut av avlukket.

Folkeavstemning 2016

STEMMESEDDEL

Folkeavstemning 2016



BLANK

Brett seddelen langs den stipla linja før du går ut av avlukket.