



MØTEINNKALLING FOR KOMMUNESTYRET

TID: 16.02.2016 kl. 17.00

STED: KOMMUNESTYRESALEN, RÅDHUSET

Gruppemøte: kl. 15.30

Eventuelle forfall meldes på telefon 61 11 60 46

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

SAKSLISTE:

Sak nr. Innhold:

-
- | | |
|------|--|
| 1/16 | KOMMUNEREFORMEN - BEHANDLING AV INTENSJONSAVTALE OG VIDERE PROSESS (behandles i Kommunereformutvalget 10.02.16) |
| 2/16 | ORIENTERINGER |
| 3/16 | REFERATER |
| 4/16 | GODKJENNING AV VEILEDENDE SATSER FOR ØKONOMISK SOSIALHJELP (behandles i Hovedutvalg for levekår 09.02.16) |
| 5/16 | "NORDRE LAND MODELLEN" - TRAPPEMODELLEN, REVIDERT VERSJON (behandles i Formannskapet 10.02.16) |
| 6/16 | ENDRING AV DEL AV REGULERINGSPLAN R6 STORSLÅTTET |
| 7/16 | TILLEGGSANMODNING BOSETTING AV FLYKTNINGER 2016 OG 2017 |
| 8/16 | ORGANISASJONSUTVIKLING 2016-2019 - PROSJEKTPLAN |
| 9/16 | SØKNAD OM MOTORFERDSEL I UTMARK - DISP. FOR BRUK AV SNØSKUTER FOR GJENNOMFØRING AV SLEDEHUNDELØP - RØSSJØRUNDEN - NORWAY (behandles i Formannskapet 10.02.2016) |

NORDRE LAND KOMMUNE, den 9. februar 2016

.....
Ola Tore Dokken
ordfører

Lnr.: 1877/16
Arkivsaksnr.: 16/181
Arkivnøkkel.: 020

Saksbehandler: LFU

Utskrift til:

KOMMUNEREFORMEN - BEHANDLING AV INTENSJONSAVTALE OG VIDERE PROSESS

Sammendrag:

Forhandlingsutvalgene i Nordre Land og Søndre Land kommuner har i fellesskap arbeidet fram et omforent utkast til intensjonsavtale, dvs. et rammeverk å bygge en evt. videre prosess med sammenslåing av de to kommunene på. Pga. den relativt begrensede tid som utvalget har hatt til å arbeide med dette vil rådmannen anbefale at det avholdes en rådgivende folkeavstemming før kommunestyret tar endelig stilling til om intensjonsavtalen skal legges til grunn for en videre prosess med etablering av en kommune for Land-regionen.

Vedlegg:

Ingen.

Andre saksdokumenter (lenket opp):

- *Kommunestyret 21.10.14 - sak 88/14* – (se: <http://www.nordre-land.kommune.no/getfile.php/2750894.1116.fbvwcvpfvt/Kommunestyret+2014-10-21.pdf>)
- *Kommunestyret 10.12.14 – sak 103/14* – (se: <http://www.nordre-land.kommune.no/getfile.php/2800941.1116.qcbcesbqsv/101214+saksliste3+komm.pdf>)
- *Kommunestyret 14.04.15 - sak 17/15* – (se: <http://www.nordre-land.kommune.no/getfile.php/3003477.1116.twafatuqqy/140415+saksliste3+komm.pdf>)
- *Kommunestyret 19.05.15 - sak 22/15* – (se: <http://www.nordre-land.kommune.no/getfile.php/3037924.1116.yrxtbbfcdx/190515+saksliste3+komm.pdf>)
- *Kommunestyret 23.06.15 - sak 42/15* – (se: <http://www.nordre-land.kommune.no/getfile.php/3080995.1116.yatfaufqwy/230615+saksliste+komm.pdf>)
- *Kommunestyret 17.11.15 - sak 118* – (se: <http://www.nordre-land.kommune.no/getfile.php/3205080.1116.fddtfxqyqx/171115+saksliste+komm.pdf>)
- *Analyse økonomi og tjenester i Nordre og Søndre Land* – (dokumentet datert 15.01.2016 kan leses her: [http://www.nordre-](http://www.nordre-land.kommune.no/getfile.php/3205080.1116.fddtfxqyqx/171115+saksliste+komm.pdf)

land.kommune.no/getfile.php/3260624.1116.sfecpbxpxs/Analyse+%C3%B8konomi+og+tjenester+i+Nordre+og+S%C3%B8ndre+Land.pdf)

- *Prosesdokument Kommunereform Nordre og Søndre Land* - (dokumentet datert 15.01.2016 kan leses her: <http://www.nordre-land.kommune.no/getfile.php/3260623.1116.eetuwwyqub/Prosesdokument+Kommunereform+Nordre+og+S%C3%B8ndre+Land.pdf>)
- *Eksempler på andre inngåtte intensjonsavtaler* – (kan leses her: <http://distriktsenteret.no/2015/03/20/intensjonsavtaler/>)

Saksopplysninger:

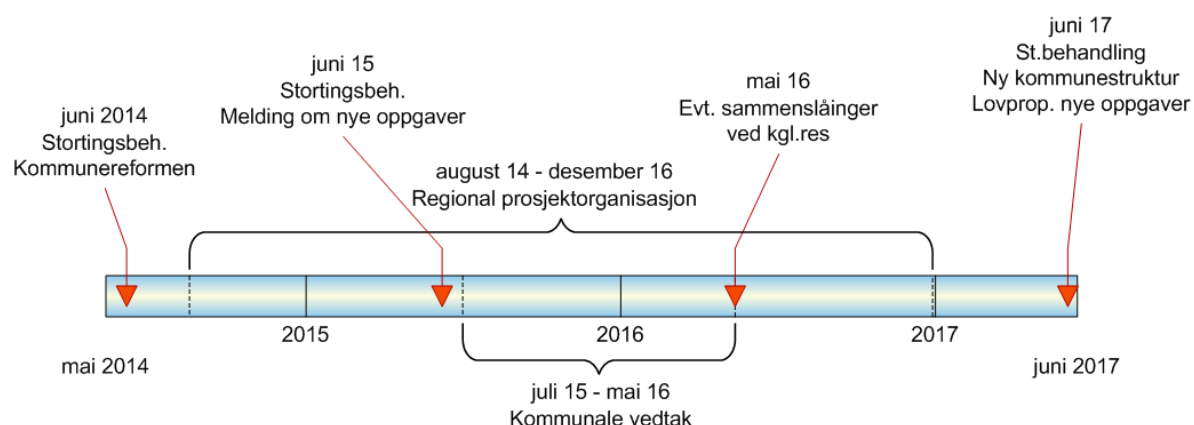
I regjeringens Sundvollen-erklæring fra 2013 heter det:

«Det gjennomføres en kommunereform, hvor det sørges for at nødvendige vedtak blir fattet i perioden. Regjeringen vil foreta en gjennomgang av oppgavene til fylkeskommunene, fylkesmennene og staten med sikte på å gi mer makt og myndighet til mer robuste kommuner.»

Innledningsvis vises det til at kommunestyret har behandlet den pågående landsomfattende prosessen om fremtidig kommunestruktur ved flere anledninger:

- *Kommunestyret 21.10.14 - sak 88/14*
- *Kommunestyret 10.12.14 – sak 103/14*
- *Kommunestyret 14.04.15 - sak 17/15*
- *Kommunestyret 19.05.15 - sak 22/15*
- *Kommunestyret 23.06.15 - sak 42/15*
- *Kommunestyret 17.11.15 - sak 118/15*

Arbeidet med kommunereformspørsmålet i Nordre Land har vært basert på følgende framdriftsplan etter vedtak i kommunestyret 10.12.2014:



Spesielt saksframlegget til saken som ble behandlet av kommunestyret i møte 23.06.2015 – sak 42/15 – ga en omfattende beskrivelse av de vesentligste forhold knyttet til hele

sakskomplekset. Saken kan leses i sin helhet her: <http://www.nordre-land.kommune.no/getfile.php/3080995.1116.yatfaufgwy/230615+saksliste+komm.pdf>

Forhandlingsutvalget i Nordre Land hatt 4 møter med Søndre Land, 25. august, 6. oktober og 15. desember i 2015 og 15. januar 2016. I tillegg var det etter vedtaket i kommunestyret 10.12.2014 et møte mellom ordførerne mfl. i Etnedal og Nordre Land.

Med utgangspunkt i at det er kommunestyret for perioden 2015-2019 som skal behandle denne saken til endes, blir det i saksframlegget gjentatt noen av de faktabaserte avsnitt/opplysninger som også ble gitt i saksframlegget til saken i juni måned.

Bakgrunn:

Landet Allerede i 1946 satte Schei-komiteen i gang arbeidet med å redusere antallet kommuner. I 1958 var det 744 kommuner. (Da var allerede 429 sognekommuner nedlagt i 1950.) Fram til 1967 forsvant 290 av kommunene inn i større enheter. På 70-tallet ble det omkamp i regi av "Samarbeidsrådet for tvangssammensluttede kommuner" og 10 av kommunene ble igjen delt. Senere har komiteer, med vekslende hell, arbeidet for å få ned antallet kommuner. I dag har vi 428 kommuner, men det er gjort flere vedtak om sammenslåing som blir gjennomført i de nærmeste årene.

Gjøvikregionen/Oppland

I Gjøvikregionen har kommuneinndelingen utviklet seg slik:

Oppland hadde 20 kommuner i 1838 - herav 1 bykommune (Lillehammer).

Delingsprosessene startet i 1840 årene da bl.a. Land i 1847 ble delt i Nordre og Søndre Land.

I 1860 årene kom nye kommuneinndelinger ved at Gjøvik i 1861 ble egen

bykommune ved utskillelse fra Vardal. På begynnelsen av 1900 tallet ble kommune

ytterligere oppdelt. I 1908 Ble Kolbu og Eina skilt ut fra Vestre Toten, og i 1910 ble

Snertingdal skilt ut fra Biri. I 1914 ble Fluberg skilt ut fra Søndre Land og Torpa fra Nordre Land.

Resultatet av Schei-komiteens arbeid på begynnelsen av 1960-tallet i vår region ble at i Land ble Fluberg delt mellom Søndre og Nordre Land, mens Torpa ble en del av Nordre Land (1962). I Gjøvik/Toten ble i 1964 kommunene Biri, Snertingdal, Vardal slått sammen med Gjøvik, og på Toten ble Eina tillagt Vestre Toten og Kolbu til Østre Toten.

Oppland har i dag 26 kommuner.

Hovedpunkter i de sentrale politiske føringer

Her tas kort med noen av hovedpunktene fra regjeringens opplegg for kommunereformen.

I saksframlegget fra juni måned er dette beskrevet inngående og det vises til dette.

Kommuneproposisjonen for 2015 som regjeringen la fram 14. mai 2014, inneholdt en meldingsdel om kommunereformen. Saken ble behandlet i Stortinget 18.06.14.

Behandlingen av Innst. 300 S (2013–2014) om kommuneproposisjonen 2015 viser at det er bred politisk enighet om hovedlinjene i reformen: behovet, målene og oppstart av de lokale prosessene høsten 2014. Flertallet (Arbeiderpartiet, Fremskrittspartiet, Høyre, Kristelig Folkeparti og Venstre) var:

[...] «positive til at alle landets kommuner høsten 2014 inviteres til å delta i prosesser med sikte på å vurdere og å avklare om det er aktuelt å slå seg sammen med nabokommuner. Flertallet forventer at kommunene på en god måte fra starten av en slik prosess involverer innbyggere, organisasjoner og ansatte på en god måte.»

Det samme flertallet var «[...] opptatt av at det skal være reell frivillighet for de kommunene som deltar i sammenslåingsprosesser.»

Dette flertallet sa videre at:

«[...] dersom kommuner etter en helhetlig vurdering og etter å ha innhentet synspunkter fra sine innbyggere konkluderer med at sammenslåing ikke er aktuelt på det nåværende tidspunkt, er dette en konklusjon flertallet mener må respekteres. Unntak fra dette frivillighetsprinsippet vil likevel kunne være aktuelt i helt spesielle situasjoner der enkeltkommuner ikke må kunne stanse endringer som er hensiktsmessige ut fra regionale hensyn.»

Departementet har gjort noen endringer i virkemidlene i reformen som følge av Stortingets behandling av saken. Alle kommuner som slår seg sammen vil få reformstøtte, også nye kommuner som får under 10 000 innbyggere.

Målene med reformen

1. Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne

Større kommuner med bedre kapasitet og kompetanse vil legge til rette for gode og likeverdige tjenester over hele landet. Større fagmiljø vil gi mer stabile arbeidsmiljø, bredde i kompetansen og en bredere tiltaksportefølje, særlig i små og spesialiserte tjenester.

2. Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling

Kommunesektoren skal bli bedre i stand til å løse nasjonale utfordringer. Reformen skal bedre forutsetningene for en styrket og samordnet lokal og regional utvikling i alle deler av landet både når det gjelder arealbruk, samfunnssikkerhet- og beredskap, transport, næring, miljø og klima, og også den sosiale utviklingen i kommunen. Det er ønskelig at kommunegrensene i større grad tilpasses naturlige bo- og arbeidsmarkedsregioner.

3. Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner

Større kommuner vil ha større ressursgrunnlag og kan også ha en mer variert befolknings- og nærings sammensetning. Det gjør kommunene mer robuste overfor uforutsette hendelser og utviklingstrekk. Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner vil legge til rette for en mer effektiv ressursbruk innenfor begrensede økonomiske rammer.

4. Styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver.

Større og mer robuste kommuner kan få flere oppgaver. Dette vil gi økt makt og myndighet til kommunene, og dermed økt lokalt selvstyre. Større kommuner vil også redusere behovet for interkommunale løsninger. Færre og større kommuner som gjennomfører en velferdspolitik i henhold til nasjonale mål, vil redusere behovet for statlig detaljstyring. Kommunene vil slik få større frihet til å prioritere og tilpasse velferdstilbudet til innbyggernes behov.

To ulike tilnærminger

Kommunene måtte legge opp til prosesser som gjør at en kan følge ett av reformens to løp:

1. For kommuner som gjorde kommunestyrevedtak i løpet av høsten 2015, vil departementet legge til rette for at sammenslåing skal kunne vedtas på nasjonalt nivå i løpet av våren 2016. Disse sammenslåingene vil kunne tre i kraft fra 1. januar 2018. Dersom kommuner fatter vedtak om sammenslåing vinter/tidlig våren 2015, vil departementet forsøke å imøtekomme dette ved å fremme kongelig resolusjon sommeren 2015. En slik sammenslåing vil kunne tre i kraft 1. januar 2017.

2. I reformen legges det opp til at kommunene fatter vedtak innen sommeren 2016.

Regjeringen planlegger å fremme en samlet proposisjon til Stortinget om ny kommunestruktur våren 2017. Departementet legger til grunn at sammenslåingene som et utgangspunkt vil iverksettes **senest fra 1. januar 2020**.

Det er den siste tilnærmingen – pkt. 2 – ble vedtatt som aktuell modell for alle kommunene i Gjøvikregionen. Det vises også her til oversikten innledningsvis i saken mht. framdrift.

Økonomi

En gjennomgang av hele inntektssystemet skal ses i sammenheng med kommunereformen. Regjeringen legger opp til en helhetlig gjennomgang av inntektssystemet for kommunene i løpet av perioden og har varslet en gjennomgang i kommuneproposisjonen for 2017. Denne legges fram i mai 2016.

Departementet vil dekke nødvendige engangskostnader ved sammenslåingen etter en standardisert modell. Kommuner som slår seg sammen vil kunne få reformstøtte for å lette overgangen til en ny kommune, og dagens ordning med inndelingstilskuddet videreføres. For å legge til rette for overgangen til en ny kommune for kommuner som slår seg sammen, vil regjeringen benytte positive økonomiske virkemidler som kan stimulere til kommunesammenslutning i reformperioden. Disse tingene er også utdypet i de vedlagte grunnlagsdokumentene som følger saken samt at tematikken berøres noe i rådmannens vurdering under.

I kommuneproposisjonen for 2016 er dette omtalt og utdypet. Nærmere informasjon om innholdet kan fås ved å gå til <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/prop.-121-s-2014-2015/id2411026/?ch=1&q> men hitsettes følgende økonomiske oversikter:

Modell for dekning av engangskostnader i reformperioden (kroner)

Antall kommuner og innbyggere i sammenslåingen	0–19 999 innbyggere	20–49 999 innbyggere	50–99 999 innbyggere	Over 100 000 innbyggere
2 kommuner	20 000 000	25 000 000	30 000 000	35 000 000
3 kommuner	30 000 000	35 000 000	40 000 000	45 000 000
4 kommuner	40 000 000	45 000 000	50 000 000	55 000 000

Antall kommuner og innbyggere i sammenslåingen	0–19 999 innbyggere	20–49 999 innbyggere	50–99 999 innbyggere	Over 100 000 innbyggere
5 eller flere kommuner	50 000 000	55 000 000	60 000 000	65 000 000

Modell for reformstøtte i reformperioden (kroner)

Antall innbyggere i sammenslåingen	Reformstøtte
0–14 999 innbyggere	5 000 000
15 000–29 999 innbyggere	20 000 000
30 000–49 999 innbyggere	25 000 000
Over 50 000 innbyggere	30 000 000

Ekspertutvalget I og II

Kommunal- og moderniseringsdepartementet satte 3. januar 2014 ned et ekspertutvalg som skal foreslå kriterier som har betydning for oppgaveløsningen i kommunene. Utvalget fikk følgende mandat:

Med bakgrunn i Sundvollen-erklæringen skal utvalget utarbeides et forslag til kriterier som har betydning for oppgaveløsningen i kommunene. Kriteriene skal ivareta kommunens roller som demokratisk arena, tjenesteyter, samfunnsutvikler og myndighetsutøver.

Delrapport I - ble publisert i mars 2014. Rapporten kan i sin helhet leses her:

https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/kmd/komm/rapporter/kriterier_for_god_kommunestruktur_rettet.pdf

Kort sammendrag av utvalgets kriterier:

Utvalget anbefalte ti kriterier som er rettet mot kommunene, og to kriterier som er rettet mot staten. Kriteriene angir hva som skal til for at en kommune på en god måte skal kunne ivareta sine roller som tjenesteyter, myndighetsutøver, samfunnsutvikler og arena for lokaldemokrati.

Kriterier for kommunene:

1. Tilstrekkelig kapasitet

2. Relevant kompetanse
3. Tilstrekkelig distanse
4. Effektiv tjenesteproduksjon
5. Økonomisk soliditet
6. Valgfrihet
7. Funksjonelle samfunnsutviklingsområder
8. Høy politisk deltakelse
9. Lokal politisk styring
10. Lokal identitet

Kriterier for staten:

1. Bred oppgaveportefølje
2. Statlig rammestyring

På bakgrunn av disse kriteriene gav utvalget følgende anbefalinger for en god kommunestruktur:

1. Kommunene bør ha minst 15 000–20 000 innbyggere for å sikre en god oppgaveløsning.
2. Kommunestrukturen bør i større grad nærme seg funksjonelle samfunnsutviklingsområder.
3. Staten bør redusere detaljstyringen og ordninger for politisk deltakelse bør videreutvikles for å sikre gode og slagkraftige demokratiske arenaer.

Regjeringen har presentert følgende vurdering av ekspertutvalgets arbeid og vurderinger:

1. Solid faglig grunnlag.
2. Godt utgangspunkt for lokale/regionale prosesser og nasjonal vurdering av struktur.
3. Ikke naturlig å stille krav til innbyggertall.

Delrapport II (sluttrapport) - ble publisert i desember 2014. Rapporten kan i sin helhet leses her:

https://www.regjeringen.no/contentassets/8f7e292dbeb24230beb2e58592f4949e/kriterier_for_god_kommunestruktur_sluttreport.pdf

Utgangspunkt for dette arbeidet har vært kriteriene fra første delutredning, i det opprinnelige mandat samt retningslinjene for oppgavefordeling mellom forvaltningsnivåene, jfr. *Oppgavefordelingsutvalget i NOU 2000:22 Om oppgavefordelingen mellom stat, region og kommune.*

I tillegg legger departementet til grunn at endringer i oppgavefordelingen bør bidra til redusert byråkrati og økt effektivitet. Rammestyring (juridisk og økonomisk) av kommunene bør legges til grunn ved overføring av nye oppgaver til mer robuste kommuner.

Utfra dette skulle ekspertutvalget vurdere om det er behov for tilleggskriterier/ sektorkriterier, eventuelt justeringer av kriteriene fra første delutredning, for å kunne overføre nye oppgaver til kommunene.

Som grunnlag for denne vurderingen, har ekspertutvalget på faglig grunnlag analysert og

vurdert eksempler på enkelte oppgaver som det kan være aktuelt å overføre til kommunene, forutsatt større og mer robuste kommuner. Utvalget skal vurdere eksempler på oppgaver innenfor tjenesteproduksjon, myndighetsutøvelse og samfunnsutvikling.

Nærmere om premissen for dette fremgår i sluttrapporten, jfr. over.

«Meld. St. 14 (2014-2015)» om «Kommunereformen – nye oppgaver til større kommuner»

20. mars 2015. ble stortingsmelding om nye oppgaver som kan flyttes til kommunene i forbindelse med kommunereformen lagt frem. Meldingen foreslår hvilke oppgaver som kan overføres til større kommuner.

Iflg. regjeringen vil flere av oppgavene som foreslås gi kommunene mulighet til å utvikle et mer helhetlig og sammenhengende tjenestetilbud til brukerne, samtidig som det vil bidra til å skape større interesse for lokalpolitikken. Dette omtales som «Den største samlede flyttingen av oppgaver til kommunene noensinne».

Oversikt over oppgavene:

Velferdsoppgaver	Lokal utvikling	Andre oppgaver
<ul style="list-style-type: none">• Forsøk DPS• Barnevern• Familievern• Boligtilskudd• Varig tilrettelagt arbeid• Arbeids- og utdanningsreiser• Finansiering pasienttransport• Tannhelse• Rehabilitering• Basishjelpemidler	<ul style="list-style-type: none">• Tilskudd frivillighetssentraler• Tilskudd nærings- og miljøtiltak i skogbruk• Tilskudd beite, jordbruk, verdensarv• Naturforvaltning• Enkeltutslippstillatelser, forurensningslov• Forenkling av utmarksforvaltning• Lokal nærings- og utmarksforvaltning• Motorferdsel• Større handlingsrom, plan- og byggesaker• Konesjonsbehandling småkraftverk <p>For store kommuner:</p> <ul style="list-style-type: none">- Kollektiv transport- Videregående skole	<ul style="list-style-type: none">• Vigselsrett for borgerlige vielser• Notarialforretninger• Godkjenning• Sivile politioppgaver

Stortingets behandling av oppgavemeldingen

Stortingets kommunal- og forvaltningskomité avga 2. juni 2015 sin innstilling. Denne kan leses her: <https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Publikasjoner/Innstillinger/Stortinget/2014-2015/Inns-201415-333/>

Regionalt nivå

I meldingen foreslår regjeringen å invitere fylkeskommunene inn i kommunereformen, slik at det regionale nivået utvikles parallelt med kommunene.

Forslaget var at fylkeskommunene sommeren 2015 ble invitert til å innlede nabosamtaler, med sikte på å avklare om det er aktuelt å slå seg sammen med nabofylker. Fylkene får frist til høsten 2016 med å melde tilbake hva de ønsker. Deretter vil fylkesgrensene kunne vurderes av Stortinget sammen med kommunegrensene våren 2017.

Lokaldemokratiet i fremtiden

Regjeringen har startet en gjennomgang av den statlige styringen med kommunene. Resultatet av gjennomgangen vil legges fram for Stortinget våren 2017. Målet er å begrense den statlige styringen der det er mulig, både for å styrke det lokale selvstyret og for å fjerne unødvendig byråkrati.

Lovproposisjon om nye oppgaver til kommunene

Våren 2017 tas sikte på å legge fra 3 proposisjoner for Stortinget knyttet til kommunereformen:

- lovproposisjon om nye oppgaver til kommunene
- forslag om ny kommunestruktur
- nytt folkevalgt regionalt nivå

Nærmere informasjon om dette er å lese i Melding til Stortinget, som kan lastes ned ved å klikke her:

<https://www.regjeringen.no/contentassets/01f2b178d685405e925d60ebbb9b1bdc/no/pdfs/stm201420150014000dddpdfs.pdf>

Bakgrunnsinformasjon forøvrig

Fra Kommunal og moderniseringsdept., KS og andre er det laget en rekke utredninger/rapporter o.l. knyttet til reformarbeidet. Her nevnes noen:

- Rapport fra Asplan Viak og Telemarksforskning «Å bygge en kommune» fra 2006. Rapporten kan leses i sin helhet ved å klikke på <https://www.telemarksforskning.no/publikasjoner/filer/1626.pdf>
- Stortingets behandling av oppgavemeldingen - Stortingets kommunal- og forvaltningskomité avga 2. juni 2015 d.å. sin innstilling. Denne kan leses i sin helhet ved å gå til <https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Publikasjoner/Innstillinger/Stortinget/2014-2015/Inns-201415-333/>
- Debattheft fra juni 2015 fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet om Lokaldemokrati og kommunereform. Denne kan leses i sin helhet ved å gå til <https://www.regjeringen.no/contentassets/b1ac3420d8ab44f99558775f132d9cf2/lokaldemokrati-og-kommunereform---debattheft.pdf>
- Lokalt demokrati og kommunalt selvstyre – rapport fra KS fra mars 2014. Denne kan leses i sin helhet ved å gå til <http://www.ks.no/globalassets/heftetlokaldemokrati.pdf?id=16496>

Av generell informasjon for øvrig har *Kommunal- og moderniseringsdepartementet* laget *webportalene* kommunereform.no og nykommune.no .

Innbyggerinvolvering

Nordre Land og Søndre Land valgte begge å gjennomføre en innbyggerundersøkelse tidligere i denne prosessen enn de øvrige kommunene i regionen. Dette skjedde i april 2015. Hovedfunnene i undersøkelsen oppsummeres forsøksvis slik:

Innbyggerundersøkelsen viser at 34 % av de spurte i Nordre Land er for en kommunesammenslåing, mens 54 % er i mot. 12 % har ikke tatt stilling. Dersom en kommunesammenslåing skulle bli aktuelt er innbyggerne mest positive til at Nordre Land slår seg sammen med Etnedal (57 %), deretter følger alternativene Søndre Land med 55 % og Søndre Land og Etnedal med 55 %. Hele 8 av 10 mener det er mest naturlig at hele kommunen slås sammen med én eller flere kommuner.

På bakgrunn av dette ser rådmannen det som naturlig å anbefale at Nordre Land inviterer til en videre utredning med Etnedal og Søndre Land kommune. Hvorvidt grensejusteringer bør vurderes/utredes, til tross for befolkningens tilbakemelding, velger rådmannen å la stå åpent. Rådmannen vurderer både tilbakemeldingene fra kommunens innbyggere og politiske signaler så vidt tydelige negative ift. å bli en del av en ny kommune som favner hele Gjøvikregionen at dette alternativet ikke anbefales utredet.

De viktigste argumentene innbyggerne i Nordre Land ser for en kommunesammenslåing er:

- *Mindre administrasjon*
- *Bedre tjenester*
- *Bedre økonomi*
- *Effektivisering*
- *Robusthet*
- *Kompetanse/fagmiljø*
- *Allerede samarbeid/felles interesser med Søndre Land*

De viktigst argumentene innbyggerne i Nordre Land kommune har mot en kommunesammenslåing er:

- *Det er bra som det er*
- *For store avstander*
- *Bli nedprioritert/utkant*
- *Få økonomiske fordeler ved sammenslåing*

Videre mener hele 90 % av det er svært viktig eller viktig at det gjennomføres en rådgivende folkeavstemning i forkant av en beslutning om kommunesammenslåing. Rådmannen legger derfor til grunn at det er en naturlig konklusjon at dette gjennomføres før et endelig vedtak om en framtidig sammenslåing gjøres. Forut for dette må det gjennom en informasjonsplan etableres en struktur for informasjon og arenaer for møtepunkt med kommunens innbyggere.

Vedtakene i kommunestyrene juni måned 2015:

Nordre Land, K-sak 42/15:

1. Nordre Land kommunestyre inviterer Etnedal kommune til felles utredning av en kommunesammenslåing med behandling av saken våren 2016, slik at sammenslåing får virkning fra 01.01.2020.
2. Nordre Land kommunestyre inviterer Søndre Land kommune til felles utredning av en kommunesammenslåing med behandling av saken våren 2016, slik at sammenslåing får virkning fra 01.01.2020.
3. Det nedsettes et forhandlingsutvalg bestående av
 - a. Liv Solveig Alfstad (AP)
 - b. Svein Rønningsveen (AP)
 - c. Bernt Øistad (SP)
 - d. Tove Haug (H)til å forhandle med kommunene nevnt i pkt. 1 og 2 om videre prosess og om en intensjonsavtale.
4. Forhandlingsutvalget legger i første fase fram et forslag for kommunestyret til godkjenning 22. september 2015 på detaljert framdriftsplan og forslag til styring og organisering av utredningsprosessen.
5. Hvis kommunestyret anbefaler en kommunesammenslåing, gjennomføres en rådgivende folkeavstemming før kommunestyrets endelige behandling av kommunesammenslåingen.
6. Det settes ned en arbeidsgruppe som skal vurdere den politiske organiseringen og innholdet i delegeringsreglementet. Gruppen legger fram eventuelle forslag til endringer for det nye kommunestyret innen 1. mars 2016, med tanke på gjennomføring fra 01.07.2016. Gruppen består av formannskapet, supplert med en representant fra hvert parti som er valgt inn i kommunestyret, men som ikke sitter i formannskapet. Rådmannen eller den han utpeker er sekretær for gruppa.

I K-sak 100/15 ble følgende nytt forhandlingsutvalg valgt for 2015 - 2019:

MEDLEMMER:

VARAMEDLEMMER:

SP/H/BL:

Ordfører

Arnfinn Eng

Varaordfører

Gunn Marit Øistad

AP/SV:

Liv Solveig Alfstad

Tore Stensrud

Mieke Punie

Marit Midthaugen Rønningen

Søndre, Land K-sak 27/15

1. Søndre Land kommune ønsker å utrede følgende alternativer mht. kommunesammenslåing:
 - a) Utrede kommunesammenslåing med Gjøvik, Østre Toten og Vestre Toten kommuner. I tillegg ønsker Søndre Land kommune å invitere Nordre Land kommune til å delta i utredningen.

- b) *Utredede sammenslåing med Nordre Land kommune.*
- c) *Utrede fordeler og ulemper ved å bestå som egen kommune.*

Etnedal, K-sak 069/15

Etnedal kommune fullfører i første omgang vedtatt utredningsprosess med øvrige Valdreskommuner.

Kommunestyret viser til tidligere fattede vedtak i kommunestyret, gjennomført innbyggerundersøkelse og signaler i folkemøtet 15. januar 2015.

Kommunestyret anbefaler således at det ikke settes i gang en utredningsprosess med Nordre Land kommune på nåværende tidspunkt.

Behandlingen i kommunestyret i **Nordre Land i sak 118/15**, «Kommunereformen – videre prosess» forløp slik:

Behandling:

Arnfinn Eng (BL) fremmet følgende forslag:

På bakgrunn av resultatene i innbyggerundersøkelsen beslutter kommunestyret ikke å gå videre med ytterligere utredninger. Kommunestyret beslutter at Nordre Land fortsatt skal bestå som egen kommune. Forhandlingene med Søndre Land avsluttes.

Avstemning:

Innstillingen vedtatt med 25 mot 2 stemmer avgitt for Engs forslag.

Vedtak:

1. *Nordre Land kommunestyre ber forhandlingsutvalget jobbe videre med sikte på etablering av en intensjonsavtale med Søndre Land kommune om en framtidig kommune-sammenslåing.*
2. *Intensjonsavtalen bør inneholde:*
 - a. *Sammenslåingstidspunktet*
 - b. *Avklaring rundt kommunesenter*
 - c. *Avklaring rundt kommunevåpen*
 - d. *Avklaring rundt kommunenavn*
 - e. *Størrelse på kommunestyret*
 - f. *Strukturen på tjenestetilbudet i kommunesenteret og andre steder i kommunen*
 - g. *Tanker rundt utvikling av den nye kommunen/Visjon og mål for en ny kommune*
3. *Intensjonsavtalen legges fram for kommunestyret til godkjenning og avgjørelse om videre prosess i februar 2016.*

Resultatet av denne bestillingen er å finne i det vedlagte

«Prosessdokumentet», jfr. <http://www.nordre-land.kommune.no/getfile.php/3260623.1116.eetuwwyqub/Prosessdokument+Kommunereform+Nordre+og+S%C3%B8ndre+Land.pdf> og

«Analysedokumentet», jfr <http://www.nordre-land.kommune.no/getfile.php/3260624.1116.sfecpbxpxs/Analyse+%C3%B8konomi+og+tjenester+i+Nordre+og+S%C3%B8ndre+Land.pdf>.

Prosessdokumentet inneholder intensjonsavtalen som det videre arbeidet skal bygges rundt. Kort oppsummert har forhandlingsutvalgene er blitt enige om at den nye kommunen skal hete «Land kommune» og kommunesenteret skal være Dokka. Tjenestene skal i hovedsak bli der de er, hvilket bla. betyr at ingen skoler, eldresentra, barnehager eller lignende skal legges ned eller sentraliseres, men spesialiserte funksjoner kan slås sammen. Begge rådhus skal ha aktiviteter og kommunale bygg og eiendommer skal benyttes på en hensiktsmessig måte, ingen ansatte skal sies opp som følge av kommunereformen og det er satt mål for en rekke av tjenesteområdene og utviklingen av disse m.m. Videre har forhandlingsutvalgene sagt at «frivillighet er en grunnpilar i kommunen og lokalt engasjement og frivillig arbeid stimuleres».

Vurdering:

Rådmannen viser innledningsvis i hovedsak til sin egen vurdering i saksframlegget til kommunestyrets møte 23. juni 2015 samt orienteringen til kommunestyret i samband med folkevalgtopplæringen på Spåtind 14. oktober 2015.

Med dette som grunnlag blir hovedspørsmålene:

- **Hvordan løser vi fremtidens utfordringer knyttet til næringsliv, generell samfunnsutvikling, arbeidsplasser, demografi/bosetting, kommunale tjenester, lokaldemokratiet?**

Og de to svaralternativene er:

Enten:

- **Kommunene løser utfordringene best ved å opprettholde dagens struktur - i dette å utvikle videre det regionale samarbeidet som er etablert på sentrale politikkområder og tjenesteproduksjon.**

Eller:

- **Utfordringene løses best ved at kommunen slår seg sammen med en eller flere nabokommuner.**

I bakkant av kommunestyrenes vedtak har det som nevnt vært jobbet i forhandlingsutvalgene som kommunestyret nedsatte og det er i regi av disse utarbeidet de to nevnte «grunnlagsdokumenter». Disse er det «lenket til» over. Rådmannen mener kommunestyrets bestilling til forhandlingsutvalget i det vesentligste er svart opp, men utover det finner ikke rådmannen det «riktig» å mene mye om innholdet og evt. de videre konklusjoner som bør gjøres.

Rådmannen vil allikevel påpeke at det har vært knapp tid til rådighet for forhandlingsutvalgene (i sør og nord), kun tid til to møter i forhandlingsutvalgene etter høstens kommunevalg. En visjon og mål for en eventuell ny Land kommune er ikke ferdig

utviklet, selv om det er jobbet noe med dette så ble det ikke tid innenfor den tidsrammen som ble satt.

Rådmannen har også merket seg at dokumentene viser at kommunene framstår som relativt like på de aller fleste områder. På den ene siden noe som skulle tilsi at en evt. framtidig sammenslåing bør kunne skje relativt smidig, men på den annen side er det få områder der det ligger åpenbare gevinster i å utnytte den ene kommunes tydelige fortrinn framfor den andre.

Rådmannen noterer videre at det er enighet om et kommunesenter, dvs. Dokka, at det er bred enighet om at strukturen på tjenestene, dvs. lokaliseringen av skoler, barnehager, sykehjem etc. skal ligges fast, og ikke endres som følge av kommunesammenslåingen. Endringer kan skje som følge av andre hensyn, og at spesialiserte funksjoner kan slås sammen. Dette har vi allerede erfaringer med barnevern og dette ser rådmannen som positivt.

At de ansatte må ha en jobbgaranti er viktig for motivasjon og overgang til en ny kommune, og at deres rettigheter ivaretas i denne virksomhetsoverdragelsen.

Rådmannen tar til etterretning at dette, med det utgangspunkt prosessen hadde, nok er så langt det var mulig å komme med den begrensede tid som sto til rådighet.

Rådmannen finner også å peke på de utfordringer som analysedokumentet viser, særlig mht. den demografiske utvikling og en generell utfordring knyttet til sårbarhet innen visse fagmiljøer. Hvorvidt kommunestruktur er svaret på spørsmålet om hvordan møte disse utfordringene er det ikke gitt å si og om svaret på spørsmålene er en sammenslått kommune er vanskelig å vite og tilnærmet umulig å beregne, da dette ville være et regnestykke med svært mange ukjente.

Nasjonalt har det blitt hevdet at noe av «luften» gått ut av kommunereformen, selv om det jobbes med saken i en stor andel av landets kommuner. Det store engasjementet lokalt har også latt vente på seg.

Noen problemstillinger rådmannen mener det i denne fasen av prosessen er riktig å reise er forholdet til framtidig økonomisk utvikling ved å stå alene vs. å gå sammen med Søndre Land. Forholdet til prosessene som nå parallelt skjer rundt oss samt innbyggerinvolveringen knyttet til den pågående reformen er andre.

Kommuner som slår seg sammen får altså et inndelingstilskudd, som tilsvarer basistilskuddene de i dag får som separate kommuner, samt regionalpolitiske tilskudd og småkommunetilskudd. Dette beholder de i 15 år før det trappes ned over 5 år. Dette for å gi den nye kommunen økonomisk forutsigbarhet og er etter rådmannens mening et viktig incitament i vurderingen av videre sammenslåingsprosess eller ikke.

Departementet mener også at dette er en gunstig og langsiktig ordning for kommunene, som får tid på seg til å tilpasse seg nye rammebetingelser. Departementet vil altså videreføre dagens ordning for kommuner som slår seg sammen i reformperioden. Etter

reformperioden vil ordningen bli strammet inn. Omfang og innretning på ordningen, herunder perioden for inndelingstilskuddet, vil bli vurdert. Disse opplysningene ble bekreftet av KMDs representant på regionens felles formannskapsmøte på Gjøvik 29.05.2015. Regjeringen har tidligere varslet at størrelsen på inndelingstilskuddet ved en sammenslåing i reformperioden beregnes ut fra inntektssystemet i 2016.

Det betyr at varslede endringer i inntektssystemet i perioden 2017-2019 ikke vil påvirke størrelsen på inndelingstilskuddet. Det vil heller ikke endringer i kommunenes kriterieverdier som gjør at de i perioden 2017-2019 ikke lenger mottar tilskudd eller kvalifiserer for tilskudd de tidligere hadde. Nærmere om dette under.

Kommunenes inntektssystem oppdateres jevnlig for å tilpasses endringer i kommunenes kostnader, befolkningsutvikling og andre endringer. Regjeringen har varslet en gjennomgang av kommunenes inntektssystem i kommuneproposisjonen for 2017. Effekter av endringsforslagene finnes her på KS sin hjemmeside:

<http://www.ks.no/fagomrader/okonomi/kommuneokonomi/effekter-av-forslag-til-nytt-inntektssystem/>

Inndelingstilskuddet er en kompensasjonsordning for kommuner som slår seg sammen. Ordninga skal sikre at kommuner ikke får reduserte rammeoverføringer som følge av sammenslåing. Inndelingstilskuddet kompenserer for bortfall av basistilskudd (som gis pr kommune) og nedgang eller bortfall i regionalpolitiske tilskudd. Dette er altså «gulroten» i kommunereformen og bidrar sammen med støtte til engangskostnader og reformstøtte til å gi de nye kommunene økonomi til å rigge den nye kommunen, slik regjeringen ser det. Rådmannen har i tidligere saksutredninger dog også belyst hvilke kostnader som ligger implisitt i å slå kommuner sammen. Disse bør ikke undervurderes – de er betydelige. Hva som skjer med inndelingstilskuddet etter reformperioden blir imidlertid en politisk sak.

Gjennomgangen av inntektssystemet sees i sammenheng med kommunereformen. Regjeringen legger også opp til en helhetlig gjennomgang av inntektssystemet for kommunene i løpet av perioden, dvs. forslag til nytt inntektssystem framlegges som nevnt over våren 2016 med virkning for 2017. Virkningen av dette og et forslag til høringsuttalelse på det framlagte forslaget vil bli fremmet som en egen sak, og rådmannen viser i denne omgangen til dette for en bredere analyse. Rådmannen vil imidlertid vise til at forslaget som er framlagt viser at Nordre Land kommunes tilskudd kan bli redusert. Det er fortsatt noe uklart hva som blir de endelige konsekvensene av en omlegging/endring av inntektssystemet totalt sett. Det som er klart er at revisjonen av kostnadsnøkklene gir små utslag for Land-kommunene med ca. kr 1,2 millioner i reduksjon for Nordre Land og ca. kr 0,8 millioner i økt tilskudd til Søndre Land. Når det gjelder endringen fra basistilskudd til beregnet etter strukturkriterium, vil Nordre Land kunne få endret rammetilskudd i størrelsesorden kr ÷ 1,5 til kr ÷ 5,1 millioner avhengig av valgt strukturmodell, men tilsvarende tall for Søndre Land kommune er kr + 1,3 til ÷ 4,0 mill. Slik KS presenterer sine beregninger tyder det på at det er et strukturkriterium med resultater på totalt kr ÷ 6,3 millioner for Nordre Land og kr ÷ 3,2 millioner for Søndre Land som er mest sannsynlig. Hva som i dette bildet skjer med dagens distriktstilskudd, er usikkert i skrivende stund. Et paradoks i de foreliggende forslag er det også at kommuner i størrelsesordenen 10 – 20 000 innbyggere synes å komme dårlig ut av forslaget. «Ekspertutvalget» la til grunn for sitt

arbeid at en kommune burde bestå av minst 15 000 innbyggere. Dette er i flere sammenhenger definert som en hensiktsmessig størrelse og en sammenslått Land-kommune vil også bli i dette kommunesegmentet.

I denne sammenheng finner rådmannen allikevel riktig å peke på hvilke tallstørrelser, akkumulert over 15 år +, som dette utgjør vs en videreføring av dagens inntektsnivå ved en kommunesammenslåing. Det er snakk om en betydelig tallstørrelse i sum. Politisk bør man stille seg spørsmålet hvilken virkning dette inntektstapet kan få på nivået for tjenesteproduksjonen til våre innbyggere.

I dette bildet skal det dog også nevnes at inntektssystemet revideres hvert 4. år. Det er også allerede fra politisk hold signalisert en «rød-grønn» motstand mot sentraliseringseffekten som noen mener ligger i regjeringens forslag. AP sa f.eks nylig nei til forslaget, jfr. <http://kommunal-rapport.no/2016/01/ap-sier-nei-til-endringer-i-inntektssystemet>

Mao. hvis regjeringsskifte i 2017 vil inntektssystemet justeres tilbake? Vektlegging av slike faktorer blir imidlertid å forskuttere forhold som ligger utenfor det som det administrativt er naturlig å mene noe om. Nevnes kan allikevel at det også fra faglig hold er delte meninger om kommunestrukturprosessen og den reelle «frivillighetslinjen» som er vektlagt skal følges. Et eksempel er professor i statsvitenskap og ledelsesfag ved Universitet i Agder, Morten Øgård, uttalte nylig at «større kommuner ikke fører til bedre lokaldemokrati» og at «forslaget om endring av inntektssystemet vil føre til flere sammenslåinger» rett og slett fordi kommunene «tvinges til det», jfr.: <http://kommunal-rapport.no/2016/01/endringer-i-inntektssystemet-gir-tvangssammenslainger>

Et forhold som kan sies å underbygge dette og som er en reell usikkerhetsfaktor er at Stortinget ikke behandler forslaget til nytt inntektssystem før etter at kommunene antagelig må ha bestemt seg for sammenslåing eller ikke, dvs. både vedtaket i Stortinget og et vedtak f.eks i Nordre Land om sammenslåing eller ikke blir inn mot sommerferien 2016. Et spørsmål som er reist i så måte er om «toget virkelig er gått» hvis man bestemmer seg for sammenslåing først i september-oktober?

Et annet uklart spørsmål er hvordan finansieringen av videreføring av tilskuddene til de kommunene som slår seg sammen skal skje? Trekkes dette inn fra de som ikke velger å gå i partnerskap med noen? Revisjon av kostnadsnøkklene, vekting etc. som i liten grad er berørt i denne saksframstillingen, men som er en del av revisjonsarbeidet regjeringen nå forestår. Sendes regningen til de små og mellomstore kommunene?

Rådmannen vil dog understreke omfanget av det økonomiske bakteppet som her kort er belyst, samt det SWOT-analysene peker på av framtidige utfordringer og oppfordrer kommunestyret til nøye å vurdere om dagens struktur er den beste for årene som kommer. Rådmannen minner her om Telemarkforsknings konklusjoner fra SWOT-analysene, dvs. kommunens egenanalyse av styrker, svakheter, trusler og muligheter presentert på felles formannskapsmøte i mai 2015:

- *Nordre- og Søndre land er kommuner som er mindre i folketall (enn Gjøvik og Toten kommunene) og synes å ha noe større utfordringer knyttet til små fagmiljøer, kapasitet, kompetanse, sårbarhet, rekruttering og distanse til tjenesteproduksjonen.*
- *Begge kommunene har utfordringer knyttet til demografisk utvikling og opprettholdelse av folketallet.*
- *Når det gjelder samfunnsutvikling blir det fra Søndre Land gitt uttrykk for at man har vanskelig geografisk beliggenhet, noe som vanskeliggjør gode løsninger. Krevende med helhetlige areal- og transportløsninger. Det er også lite ressurser til større prosjekter som ønskes igangsatt.*
- *Nordre Land har utfordringer på samfunnsutviklingsområdet, men det er frykt for at fokuset, nærheten og engasjementet i forhold til dette vil bli svekket ved å bli en del av en storkommune. Ved en sammenslåing med Søndre Land er det også frykt for at blir «to kommuner» også etter en sammenslåing.*
- *Demokratisk er det i dag utfordringer med rekruttering, valgdeltakelse og litt for stor nærhet. Med en storkommune er det frykt for lav representasjon, lavt engasjement, liten påvirkningskraft og sentralisering.*

Et annet forhold kommunestyret bør ha bevisstgjort sin tenkning rundt er det faktum at Søndre Land er i dialog med Gjøvik/Toten-kommunene. Samtidig er det prosesser langt kommet for å samle Valdres til én kommune. Et slikt scenario betyr at Nordre Land kan komme til å bli liggende mellom to relativt mye større kommuner – en i nord og en i sør. Hvilken situasjon vil dette sette Nordre Land i og hvilke utfordringer vil det skape både struktur- og funksjonsmessig? Rådmannen registrerer også at det fra kommunehold stilles spørsmål ved om man er «frivillig liten» hvis nabokommunene har avslått invittene, jfr. f.eks. her fra Oppdal kommune: <http://kommunal-rapport.no/2016/01/oppdal-kritiserer-bruk-av-strukturkriterium>

På overordnet nivå er «Ekspertutvalgets» oppgaveutredning fortsatt under utredning. Få oppgaver er landet og hva blir igjen som reelt flyttes? Hvorvidt det blir nye oppgaver også til fylkeskommunen, eller det nye regionale forvaltningsleddet som Stortinget har bestemt fortsatt skal være, er ikke er avklart. Her vil det formodentlig skje en flytting både oppover og nedover i systemet? Også Fylkesmannsembetet under vurdering. Hvilken virkning får dette for de oppgaver som skal ivaretas framover?

Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne er mål nr 1 for regjeringen, og hovedgrunnen til en reform. Regjeringens utgangspunkt må tolkes dithen at store/større kommuner pr definisjon vil gi «bedre og mer likeverdige» tjenester til innbyggerne. Denne påstanden kan imidlertid ikke fullt ut dokumenteres. Undersøkelser viser at innbyggere og brukere i små kommuner er minst like tilfredse med de kommunale tjenestene som i de store, men viktigst er kanskje at resultatene varierer. Store kommuner er både bedre og dårligere enn små, og små kommuner er både bedre og dårligere enn de store. Størrelsen forklarer altså ikke nødvendigvis brukertilfredsheten, men her strides nok forskerne. Rådmannen vil imidlertid gi regjeringen rett i at store kommuner gir større fagmiljøer, og dermed større mulighet til spesialisering, jfr. også hva som er problematisert over. Nordre Land kommunestyre deler også denne oppfatningen, jfr. de SWOT-analyser som ble gjort i kommunestyret. En sammenslåing med Søndre Land kommune vil altså ventelig kunne åpne for noen økte muligheter for spesialisering.

Et annet moment som regjeringen har frontet som en bakgrunn for reformen er behovet for en helhetlig og samordnet samfunnsutvikling. Det er ingen tvil om at de store «innestengte» byene, og deres omlandskommuner, vil ha en fordel av kunne se areal- og transportløsninger som en helhet, og kanskje vil en kommunesammenslåing i slike områder bidra til dette. Det samme kan gjelde innenfor næringsutvikling og beredskap. I regioner som Gjøvikregionen, er imidlertid den helhetlige areal- og transportplanleggingen en overkommelig utfordring, da regionen ikke er en press-region, og da arealbruk og transportutfordringer er oversiktlige og løsbare, uten at kommunestruktur er en hemmende faktor. Imidlertid preges næringsutviklingen av flere kryssende interesser; Et behov for å samarbeide for å markedsføre regionen utad som attraktiv etablerings- og tilflyttingsregion, og et behov i den enkelte kommune for å markedsføre sin kommune som «best i regionen». Et behov for å samarbeide om større næringsutviklingsprosjekter, sammen med universitet og kompetansemiljøer, kombinert med et behov for å konkurrere om bedriftsetableringer og midler til lokale utviklingsprosjekter.

Nordre Land kommune «tilhører» flere bo- og arbeidsmarkedsregioner, både Gjøvikregionen, Lillehammer-regionen og Valdres, i tillegg til at kommunen har svært stor lokal arbeidsplassdekning. I en storkommune, som hele Gjøvikregionen, vil nok en kommunesammenslåing føre til økt fokus på byen Gjøvik, og de sentrale områder, på bekostning av ytterkantene. Hvis det etableres en «Land kommune», vil dette i langt mindre grad være noen fare. Likevel vil man, i en slik ny kommune, måtte håndtere en del interne kryssende interesser, men dette er ikke ukjent i kommuner som består av livskraftige bygder, med meningssterke innbyggere.

Beredskapsmessige hensyn kan tale for en større kommune, med større ressurser og økt spesialisering, men samtidig er lokalkunnskap og nærhet svært viktig i kritiske situasjoner, der tidsfaktoren ofte er den kritiske. Økt interkommunalt samarbeid er et alternativ, men dette kan på sin side utfordre den demokratiske styringen.

Et annet fokus regjeringen løftet fram var behovet for bærekraftige og økonomisk robuste kommuner. En større kommune er pr definisjon mer økonomisk robust enn en liten kommune. Muligheten til å oppnå en mer effektiv ressursbruk er til stede. Nordre Land kommune er ingen liten kommune, med sine nær 7000 innbyggere, og relativt omfattende tjenesteproduksjon. Dette gir et grunnlag for å drive tjenestene effektivt. Rådmannen må imidlertid erkjenne at utfordringen først og fremst er knyttet til de mer spesialiserte fagområdene, men her kan et styrket interkommunalt samarbeid være en strategi. Så fremt dette ikke i for stor grad svekker kommunestyrets muligheter til styring av disse tjenestene.

Mht. ønske om å styrke lokaldemokrati og gi kommunesektoren flere oppgaver sitter rådmannen med flere spørsmålstillinger og «Ekspertutvalgets» tilråding er fortsatt som sagt i hovedsak under utredning. Flere spørsmål kan stilles og svarene kan være flere. Hva er egentlig best sett med «demokrati-øyne» - stor eller liten? Hvordan er valgdeltakelse i små kontra store? I hvor stor grad mener velgerne de har tillit til politikerne i små kontra store? Svarene på disse spørsmålene er ikke entydige. Hva med det deltakende demokratiet, hvordan oppleves avstanden til «maktens tinde»?

Hva med de «lovede oppgaver»? Ut fra dagens oppgaver mente regjeringen at kommunene var for små, men selv etter «Ekspertutvalgets» innstilling vil ikke regjeringen sette noe minimum folketall for at kommunen skal ivareta sine oppgaver. Tidligere utredninger har operert med 5 000 (Borge). Regjeringens strukturkriterium opererer med 5 000 som normtall. Vi er 6 700. Hvilke oppgaver får kommunesektoren til syvende og sist? Regjeringens signal om nye interessante og store oppgaver til kommunesektoren endte med et «mageplask» vil mange kanskje si. Vil vi oppleve redusert statlig detaljstyring? Spørsmålene er mange og det er usikkert når vi får svarene, men det er åpenbart at mye ikke er avklart før kommunene etter framdriftsplanen skal ha bestemt seg.

Vil generalist-kommunen bestå? Går vi i retning av A og B kommuner? Dette er problematisert i tidligere saksutredninger.

Det siste temaet rådmannen vil problematisere er pkt. 5 i kommunestyrets vedtak i sak 42/15. Vedtaket lyder:

Hvis kommunestyret anbefaler en kommunesammenslåing, gjennomføres en rådgivende folkeavstemming før kommunestyrets endelige behandling av kommunesammenslåingen.

På grunn av denne sakens åpenbare viktighet, og på grunnlag av den knappe tiden som forhandlingsutvalgene har hatt, samt grunn av at det har vært svært liten tid og mulighet til å informere innbyggerne om innholdet i prosessdokumentet (intensjonsavtalen), vil rådmannen anbefale at kommunestyret den 16.02.2016 ikke sier JA eller NEI til intensjonsavtalen, men velger å avholde en folkeavstemming før dette spørsmålet avgjøres. Dette handler mest om å ta «folket på alvor». En rådgivende folkeavstemming kan avholdes i april/mai, slik at folkets råd foreligger før kommunestyret etter planen i juni avgjør saken. Dette fordrer imidlertid at Søndre Land kommunestyre ønsker å følge den samme planen.

Hvis kommunestyret i Nordre Land avholder seg fra å konkludere den 16.02.2016, kan kommunestyret i stedet formulere hvilke alternativ som skal legges ut i en rådgivende folkeavstemming, og fastsette dato for denne. Dette forutsettes samordnet med Søndre Land, og evt. de øvrige kommuner i regionen. Alternativene for Nordre Land sin del er;

- 1) *Jeg ønsker at Nordre og Søndre Land kommuner slår seg sammen til den nye Land kommune.*
- 2) *Jeg ønsker at Nordre Land skal bestå som egen kommune.*

Hvis kommunestyret velger en slik fremgangsmåte, vil det kreves et bredt anlagt informasjonsopplegg før folkeavstemmingen. Det innebærer altså at kommunestyret ikke tar stilling til spørsmålet om sammenslåing før en folkeavstemming er holdt. Betingelser at kommunestyrets tidligere vedtak om at det evt. kun er ved et positivt vedtak til sammenslåing en slik avstemming skal avholdes oppheves.

Rådmannen har funnet det riktig å vurdere de mange momenter denne saken inneholder, og peke på de fakta som finnes, peke på viktige spørsmål, uavklarte forhold og dilemmaer. Det at så mange spørsmål fortsatt er uavklarte, både når det gjelder fremtidige oppgaver

og dels økonomi, kombinert med usikkerhet knyttet til gevinstene ved sammenslåing, gjør det vanskelig å ha en entydig oppfatning av hva som vil tjene Nordre Land kommunes innbyggere på lang sikt. Et perspektiv kan være at uansett om man er enig eller uenig i begrunnelsen for kommunereformen, og de virkemidler regjering og storting bruker, så vil det uansett være en fordel for alle landinger at Søndre og Nordre slår seg sammen. Et slikt valg baserer seg imidlertid mer på skjønn, og «tro og følelser», enn rene fakta.

Innledningsvis i rådmannens vurdering stilles spørsmålet;

- **Hvordan løser vi fremtidens utfordringer knyttet til næringsliv, generell samfunnsutvikling, arbeidsplasser, demografi/bosetting, kommunale tjenester, lokaldemokratiet?**

Rådmannen kan altså ikke konkludere med at en sammenslåing av Nordre og Søndre Land er svaret på fremtidens utfordringer. Men, på den annen side, vil en «Land kommune» kunne medvirke til at vi blir mer robuste i møtet med fremtidens utfordringer. Om ikke på alle områder, så på en del.

Rådmannen har anbefalt at kommunestyret ikke sier ja eller nei til intensjonsavtalen med Søndre Land, før det er avholdt en rådgivende folkeavstemming.

Rådmannen legger frem saken uten innstilling.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde Kommunereformutvalget til å legge saken fram for kommunestyret med slikt forslag til vedtak:

(Saken legges fram uten innstilling)

NORDRE LAND KOMMUNE, den 30.01.2016

Jarle Snekkestad
rådmann

Geir Steinar Loeng

Lnr.: 2047/16
Arkivsaksnr.: 16/210
Arkivnøkkel.: 033

Saksbehandler: LFU

Utskrift til:

ORIENTERINGER

1. Folkehelse
Tema: Oversikten «Helsetilstand og risikofaktorer» med tilhørende statistikk
2. Økonomiopplæring – nytt inntektssystem

NORDRE LAND KOMMUNE, den 8. februar 2016

Jarle Snekkestad
rådmann

Liv Furuseth

Lnr.: 1179/16
Arkivsaksnr.: 16/140
Arkivnøkkel.: 033

Saksbehandler: LFU

Utskrift til:

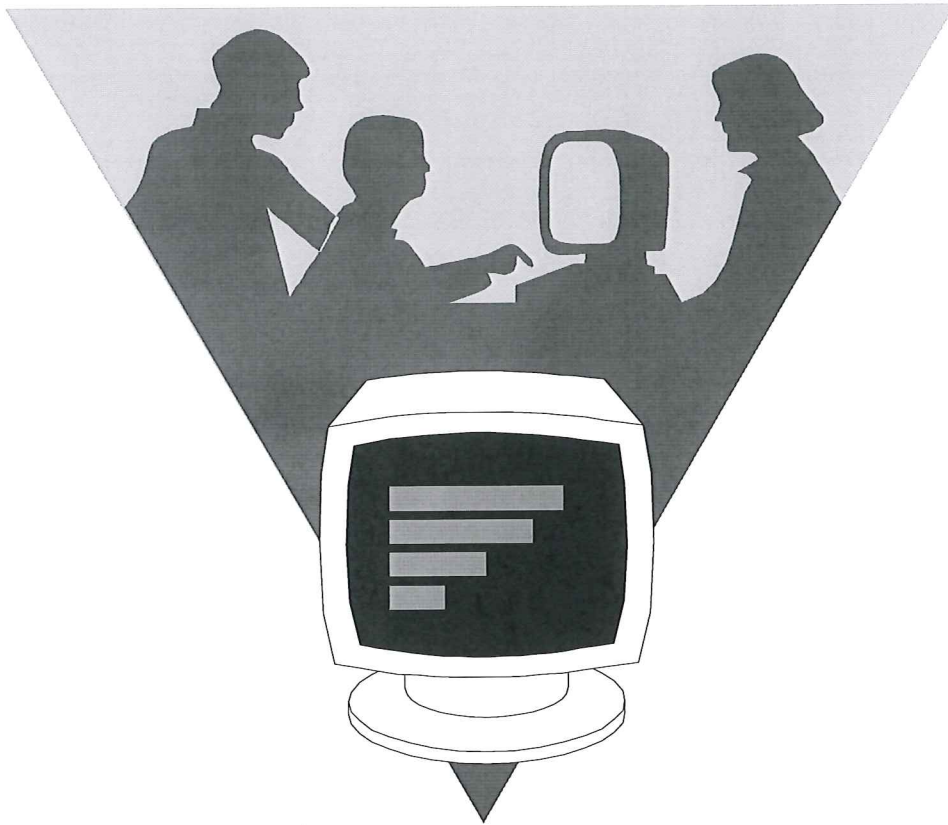
REFERATER

1. Årsrapport for 2015 – Skatteoppkreveren i Nordre Land kommune
2. Årsregnskap 2015 – Skatteoppkreveren i Nordre land kommune
3. Møteprotokoll Kontrollutvalget 30.11.2015
4. Møteprotokoll Kontrollutvalget 25.01.2016

NORDRE LAND KOMMUNE, den 26. januar 2016

Jarle Snekkestad
rådmann

Liv Furuseth



Årsrapport for 2015

**Skatteoppkreveren i
Nordre Land kommune**

Innhold

1. Generelt om skatteoppkreverens virksomhet	3
1.1 Skatteoppkreverkontoret.....	3
1.1.1 Ressurser	3
1.1.2 Organisering	3
1.1.3 Ressurser og kompetanse.....	3
1.2 Internkontroll	3
1.3 Vurdering av skatteinngangen	4
1.3.1 Total skatte- og avgiftsinngang i regnskapsåret.....	4
1.3.2 Kommunens andel av skatteinngangen i regnskapsåret	4
1.4 Skatteutvalg	5
2. Skatteregnskapet.....	5
2.1 Avleggelse av skatteregnskapet.....	5
2.2 Margin	5
2.2.1 Margin for inntektsåret 2014.....	5
2.2.2 Margin for inntektsåret 2015.....	5
2.2.3 Kommentarer til marginavsetningen.....	5
3. Innfordring av krav	6
3.1 Restanseutviklingen.....	6
3.1.1 Totale restanser og berostilte krav	6
3.1.2 Kommentarer til restansesituasjonen og utviklingen i restanser	6
3.1.3 Restanser eldre år	7
3.1.4 Kommentarer til restanser og restanseoppfølgingen for eldre år.....	7
3.2 Innfordringens effektivitet.....	7
3.2.1 Vurdering av kontorets resultat pr. 31.12.2015	7
3.2.2 Vurdering av sammenheng mellom aktivitet og resultat.....	8
3.2.3 Omtale av spesielle forhold	8
3.2.4 Kontorets eventuelle tiltak for å bedre effektiviteten i innfordringen.....	8
3.3 Særnamskompetanse.....	8
4. Arbeidsgiverkontroll.....	9
4.1 Organisering av arbeidsgiverkontrollen	9
4.2 Planlagte og gjennomførte kontroller	9
4.3 Resultater fra arbeidsgiverkontrollen	9
4.4 Vurdering av arbeidsgiverkontrollen	9
4.5 Samarbeid med andre kontrollaktører	9
4.6 Gjennomførte informasjonstiltak	10

1. Generelt om skatteoppkreverens virksomhet

1.1 Skatteoppkreverkontoret

1.1.1 Ressurser

Ressursfordeling	Årsverk	%-andel fordelt
Antall årsverk ved skatteoppkreverkontoret som kun er benyttet til skatteoppkreverfunksjonen i regnskapsåret	2,5	100 %
Ressursbruk ved skatteoppkreverkontoret, fordeling av årsverk	-----	-----
Skatteregnskap	0,65	26 %
Innfordring av skatt og arbeidsgiveravgift	1,1	44 %
Arbeidsgiverkontroll	0,5	20 %
Informasjon og veiledning overfor skatte- og avgiftspliktige og regnskapsførere/revisorer	0,05	2 %
Skatteutvalg	0	0 %
Administrasjon	0,2	8 %
(Andel fordelt skal være 100 %)	2,5	100 %

1.1.2 Organisering

Skatteoppkreverkontoret i Nordre Land er administrativt organisert som en del av faggruppe økonomi og strategi. Faglig tilligger instruksjonsmyndigheten overfor skatteoppkreverkontoret til skatteetaten ved Skatt øst/Skattedirektoratet.

Arbeidsoppgavene og ansvarsområdene er fordelt mellom skatteoppkrever (1/1), regnskapskontrollør/saksbehandler (1/1) og rådgiver (1/2) etter nærmere definering i funksjonsbeskrivelser, rutinebeskrivelser og virksomhetsplan.

1.1.3 Ressurser og kompetanse

Kontoret har, som punkt 1.1.1 sier, en totalressurs på 2,5 årsverk. Grunnleggende beskrivelser av arbeidsoppgavene angir den nødvendige fagkompetanse innenfor hovedområdene skatteregnskap, innfordring og arbeidsgiverkontroll. Ajourhold og videreutvikling av kompetansen søkes dekket via deltagelse på kurs, deltagelse i fagfora, samarbeidsfora og ved en gjensidig utveksling av den enkeltes spesialkompetanse.

1.2 Internkontroll

Rutineutvikling og rutinedokumentasjon er høyt prioritert ved kontoret. Tilsvarende gjelder for dokumentasjon av kontorets internkontroll. Ajourføringsarbeidet på disse områdene prioriteres.

1.3 Vurdering av skatteinngangen

1.3.1 Total skatte- og avgiftsinngang i regnskapsåret

Det er i 2015 inngått kr. 560 967 653,- i skatt og avgifter over særregnskapet for skatt. Dette er kr. 30 155 026,- mer enn året før, dvs. en økning på 5,37 %. Fra 2013 til 2014 gikk skatteinngangen opp med 0,48 %, mens det fra 2012 til 2013 var en økning på 8,49 %.

Til sammenligning er innbetalte skatter på landsplan i perioden januar–november 2015, 3,1 % lavere enn i samme periode i 2014. Unntar vi petroleumsskatten, har innbetalte skatter økt med 3,1 %.

Utlignet skatt vedr. etterskuddsordningen (selskapsskatt) ved siste ligning utgjør kr. 36 727 144 mot kr. 37 956 877 for året før.

Utlignet skatt vedr personlige skatteyttere er øket med kr. 9 316 371 mill. til kr. 395 604 463, mot en økning på kr.14,9 mill. året før.

Utviklingen vedrørende den enkelte skattekreditor er angitt i tabellen nedenfor:

Skattekreditorer	2015	2014	2013	2012
Folketrygden - arbeidsgiveravgift	101 995 672	106 644 383	104 129 137	97 458 098
Folketrygden - medlemsavgift	131 907 854	119 197 351	112 885 675	106 356 710
Fylkeskommunen	28 325 184	25 971 244	25 980 494	24 695 801
Staten	168 672 597	159 961 764	164 629 171	144 816 996
Kommunen	130 066 345	119 052 935	120 603 425	113 528 355
Krav som er ufordelt	0	1	0	1
Videresend. plass. mellom kommuner	0	15 050		
Sum	560 967 653	530 812 627	528 227 901	486 855 961

1.3.2 Kommunens andel av skatteinngangen i regnskapsåret

Kommunens andel av skatteinngangen utgjør kr. 130 066 345. Det er en økning på kr. 11 013 410 fra 2014, dvs. 8,46 % mer. Tilsvarende for foregående år var en reduksjon på 1,29 %.

Variasjonene må i tillegg til betalingsutviklingen som omtalt i pkt. 1.3.1 også sees i sammenheng med størrelsen på det kommunale skattøre:

År	Skattøre	År	Skattøre	År	Skattøre	År	Skattøre
2015	11,25	2014	11,4	2013	11,6	2012	11,6

Budsjettet økning i skatteanslaget for Nordre Land for 2015 var på 3,32 %, slik at inngangen ligger kr 7 062 345 over anslaget på 123 004 000.

Kommunens andel av innbetaling av forskuddstrekk er øket med kr. 9 551 763 (8,6 %) mot kr 515 388 (0,5 %) i 2014.

Forskuddsskatt personlige skatteyttere viser en økning på kr 1 618 815 (13,8 %) mot en reduksjon på kr 1 816 971 (-13,6 %) i 2014.

Andel restskatt personlige skatteyttere viser en økning på kr 69 721 (1,7 %) mot en reduksjon på kr 291 167 (-6,7 %) i 2014.

Kommunens andel av negativ margin utgjorde kr 861 074 som er en belastning på kr 711 246 mindre enn i 2014.

1.4 Skatteutvalg

Det har ikke vært forberedt noen saker til skatteutvalget i 2015.

2. Skatteregnskapet

2.1 Avleggelse av skatteregnskapet

Avleggelse av skatteregnskapet

Skatteoppkreveren i Nordre Land kommune bekrefter at skatteregnskapet for 2015 er ført, avstemt og avlagt i samsvar med gjeldende forskrifter og retningslinjer, jf. Instruks for skatteoppkrevere av 8.april 2014 § 3-3 nr. 2.

Årsregnskapet for 2015 følger som vedlegg til årsrapporten, og er signert av skatteoppkreveren.

2.2 Margin

2.2.1 Margin for inntektsåret 2014

Innestående margin for inntektsåret 2014, pr. 31.10.2015	kr 0
For lite avsatt margin for inntektsåret 2014	kr 2 950 904

Marginprosent

Prosentats marginavsetning: 11 %. Gyldig fra: 31.3.2011

Marginoppgjøret de siste år hatt følgende underskudd (samlet for alle skattekreditorene):
2014: 2,95 mill., 2013: 5,4 mill., 2012: 3,7 mill., 2011: 6,7 mill. 2010: 9,0 mill., 2009: 7,5 mill.,
2008: 5,1 mill., 2007: kr 3,2 mill., 2006: kr. 4,0 mill.

2.2.2 Margin for inntektsåret 2015

Marginavsetning for inntektsåret 2015, pr. 31.12. 2015 kr 43 405 102

Gjeldende prosentats marginavsetning: 11 %. Gyldig fra: 31.3.2011

2.2.3 Kommentarer til marginavsetningen

Nordre Land kommunestyre vedtok den 22.3.2011 å øke marginavsetningen fra 10 til 11 prosent. Ny marginprosent ble registrert i skatteregnskapet den 31.3.2011. Vedtaket ble gjort med bakgrunn i tendensen i marginunderskuddet fra 2007 til 2010. Oppgjøret for 2011 viser en reduksjon i underskuddet på 2,3 mill. og for 2012 en ytterligere reduksjon i forhold til året før på kr. 2,9 mill. For 2013 foreligger en økning i negativ margin på 1,7 mill. For 2014 er den negative marginen redusert med kr. 2,45 mill.

Utviklingen blir løpende vurdert for at prosentsatsen skal være tilnærmet tilstrekkelig.

3. Innfordring av krav

3.1 Restanseutviklingen

3.1.1 Totale restanser og berostilte krav

Skatteart	Restanse 31.12.2015	Herav berostilt restanse 31.12.2015	Restanse 31.12.2014	Herav berostilt restanse 31.12.2014	Endring i restanse Reduksjon (-) Økning (+)	Endring i berostilt restanse Reduksjon (-) Økning (+)
Sum restanse pr. skatteart	24 249 925	1 625 394	25 465 393	1 722 734	-1 215 468	-97 340
Arbeidsgiveravgift	1 986 979	35 836	1 677 108	35 836	309 871	0
Artistskatt	0	0	0	0	0	0
Forsinkelsesrenter	1 934 149	205 815	1 887 019	205 815	47 130	0
Forskuddsskatt	0	0	0	0	0	0
Forskuddsskatt person	6 292 896	439 114	5 705 203	503 070	587 693	-63 956
Forskuddstrekk	995 260	0	630 958	0	364 302	0
Gebyr	0	0	0	0	0	0
Innfordringsinntekter	203 986	29 265	187 737	29 265	16 249	0
Inntekt av summarisk fellesoppgjør	2 164 232	0	2 164 232	0	0	0
Kildeskatt	0	0	0	0	0	0
Restskatt	156 464	0	43 103	0	113 361	0
Restskatt person	10 515 959	915 364	13 170 033	948 748	-2 654 074	-33 384
Sum restanse diverse krav	0	0	0	0	0	0
Diverse krav	0	0	0	0	0	0
Sum restanse pr. skatteart inkl. diverse krav	24 249 925	1 625 394	25 465 393	1 722 734	-1 215 468	97 340

3.1.2 Kommentarer til restansesituasjonen og utviklingen i restanser

Samlede restanser er i år redusert med kr 1 215 468. I reduksjonen ligger en ligningsendring på 1 884 000 vedr. restskatt person slik at en reell samlet utvikling er en økning på kr 668 532. Restskatt person har på grunn av dette en reduksjon på kr 770 074.

Det framkommer en økning i restansene på artene forsinkelsesrenter, arbeidsgiveravgift, forskuddsskatt person og forskuddstrekk.

Økning på arbeidsgiveravgift, forskuddstrekk og forskuddsskatt har sin bakgrunn i et mindre antall skattytere der innfordringssituasjonen er krevende.

For de øvrige skattarter er det ubetydelig utvikling.

Innfordringsgrunnlaget vedr utlignet skatt (personlige skattytere) har hatt slik utvikling:

Ligningsår/opptjeningsår	2014	2013	2012	2011	2010
Utlignet skatt, forskuddsplikt.	395 604 463	386 288 092	371 290 665	353 439 326	342 062 730
Restskatt	14 326 647	15 894 070	13 496 474	13 363 860	14 887 151

For etterskuddsordningen har utviklingen i utlignet skatt vært som følger:

Ligningsår/opptjeningsår	2014	2013	2012	2011	2010
Utlignet skatt, etterskuddsplikt.	36 727 144	37 956 877	37 280 149	25 226 131	25 175 922
Restskatt	8 834 170	3 890 886	5 214 658	3 125 875	5 757 226

Det er i året avskrevet kr. 785 932 mot kr. 988 811 året før. Dette gjelder i hovedsak tapte krav i konkursbo og krav som gjenstår etter gjennomførte gjeldsordninger.

Ettergitte beløp utgjør kr 0 mot kr. 42 354 i 2014.

Hva angår berostilte krav viser regnskapet en nedgang på kr. 97 340. Nye krav er ikke blitt berostilt og det er kun betalinger/endringer/avskrivninger på tidligere krav i denne kategori som medfører regnskapsendringene.

3.1.3 Restanser eldre år

Inntektsår	Sum restanse (debet)	Herav skatteart "Restskatt – person"
2013	1 564 011	716 811
2012	1 781 134	919 155
2011	3 067 404	776 247
2010 – 1989	10 181 684	-----

3.1.4 Kommentarer til restanser og restanseoppfølgingen for eldre år

Antall krav som var foreldet pr. 31.12.2015: ingen

Kontoret har gjennomgått rapporten "Restanseliste – forelda krav" dato t.o.m. 31.12.2015.

Kravene for eldre år følges opp løpende og eventuelle mulig tiltak for innkreving søkes iverksatt når mulighetene anses for å være tilstede.

Restanser i denne kategorien år består imidlertid for en stor del av krav der innfordringsmulighetene vurderes som svært små. Krav etter behandling i konkurssammenheng og i pågående gjeldsordninger utgjør betydelige beløp. I tillegg foreligger flere krav som i beste fall vil inngå som betalt over svært lang tid. Totalsummen inneholder også berostilte krav, som ikke vurderes som innfordringsverdige pr. dato.

Restanser eldre år viser en reduksjon på kr. 10 013 i forhold til ved utgangen av 2014.

Pr. 31.12.14 var til sammenligning tilsvarende restanser økt med kr 521 718.

3.2 Innfordringens effektivitet

3.2.1 Vurdering av kontorets resultat pr. 31.12.2015

Årlige resultatkrav fastsettes av Skatt Øst/Skattedirektoratet i dialog med skatteoppkreverkontoret gjennom styringsdialogen. Pr. 31.12.2015 vurderes resultatene for Nordre Land skatteoppkreverkontor som tilfredsstillende i forhold til målkravene jfr. oppstillingen nedenfor.

Nordre Land	Krav 31.12.15 (%)	Resultat 31.12.15 (%)
Restskatt personlig skattytere (2013)	93,1	94,7
Restskatt, innfordret av sum krav til innfordring 2013	62,0	71,4
Forskuddsskatt personlig skattytere 2014	98,4	97,2
Forskuddstrekk 2014	99,9	99,9
Arbeidsgiveravgift 2014	99,8	99,7
Restskatt upersonlig skattytere 2013	97,5	99,3
Forskuddsskatt upersonlig skattytere 2014	100	100

Med unntak av forskuddsskatt personlige skattytere, ligger vi jevnt med, eller over målkravet. Forskuddsskatterestansen fordeler seg på 9 skattytere hvorav ca. 65 % tilskrives et enkelt tilfelle hvor innfordring ikke har latt seg gjennomføre.

Nedenfor er det til sammenligning angitt en oversikt over de vesentligste krav på innkrevingsområdet og vår kommunes resultater de siste år (pr. 30.06. jfr. tidligere måleparametere/måletidspunkt i styringsdialogen).

Innbetaling av skatter og avgifter/resultatkrav og måloppnåelse

Nordre Land	Krav 31.12.14	Resultat 31.12.14	Krav 31.12.13	Resultat 31.12.13	Krav 31.12.12	Resultat 31.12.12	Krav 30.6.11	Resultat 30.6.11
Restskatt	93,5	92,7	91,7	92,8	91,5	92,4	89,8	86,1
Restskatt, innfordret	71	62,4	71	74,4	66,0	74,4	71,0	57,9
Forskuddsskatt	98,8	97,5	98,8	97,6	99,0	98,9	96,5	97,2
Forskuddstrekk	99,8	100	99,8	99,9	100,0	100	99,8	99,9
Arb.giv.avgift	99,7	99,9	99,7	99,7	99,7	99,9	99,6	99,5

3.2.2 Vurdering av sammenheng mellom aktivitet og resultat

Funksjonaliteten i skatteregnskapssystemet sammen med interne rutiner sikrer i stor grad at kravene får en oppfølging i et innfordringsløp. Det har slik sett vært god betalingsrespons på spekteret av de tiltak som er mulig å iverksette, slik som telefoninkasso, utleggsforretninger, utleggstrekk, motregning, bistandsanmodninger, konkursvarsel og øvrig oppfølging.

Lokalkunnskap og tilgjengelighet er basiselementer i oppgaveløsningen.

3.2.3 Omtale av spesielle forhold

Ingen spesielle forhold angis.

3.2.4 Kontorets eventuelle tiltak for å bedre effektiviteten i innfordringen

Effektiv innfordring vil i stor grad være avhengig av gode basiskunnskaper i innfordringsverktøyet og lovverket, samt en kontinuerlig faglig oppdatering. Vi ønsker dermed å tilstrebe størst mulig deltagelse på kurs og opplæring på området. Deltagelse i faglige nettverk, rutinefokus og kortest mulig responstid på lokale endringer er vesentlige momenter på tiltakssiden. Kontinuitet i bemanning og lokalkunnskap vil skape grunnlag for å opprettholde en effektiv innfordring.

3.3 Særnamskompetanse

Skatteoppkreverkontoret benytter særnamskompetanse på alle utleggsforretninger på skatteområdet. Dette sikrer rask gjennomføring, kvalitet på utleggene og virksomheten gir økt betalingseffekt ved at den innebærer muligheter for dialog og eventuell avtaleinngåelse.

I forbindelse med den videre dekningsforfølgelse i 2015, er det foretatt 31 utleggsforretninger for sikring av krav. Antall berammede/varslede forretninger utgjorde 39 stk. Ved forretninger som ikke ble gjennomført kom det til betaling/ordning innen gjennomføringsfristen.

4. Arbeidsgiverkontroll

4.1 Organisering av arbeidsgiverkontrollen

Kontrollaktiviteten er organisert som et eget oppgaveområde ved kontoret. Dette ivaretar den nødvendige nærhet mellom kontroll og regnskap/innfordring, og skaper grunnlag for løpende ajourhold og veiledning, samt rask oppfølging, hvilket gir resultater også regnskaps- og innfordringsmessig. Det er etablert faglige nettverk på kontrollsiden både på region- og fylkesnivå.

4.2 Planlagte og gjennomførte kontroller

Antall planlagte kontroller for 2015: 19 stk.

Som utgjør: 6,3 % av totalt antall leverandører av LTO i kommunen.

Antall gjennomførte kontroller i 2015: 20 stk.

Som utgjør: 6,6 % av totalt antall leverandører av LTO i kommunen.

Antall gjennomførte kontroller i 2014: 14

4.3 Resultater fra arbeidsgiverkontrollen

Det er i 2015 gjennomført 20 ettersyn. Dette medførte endring i inntektsgrunnlag på kr. 736 632.

Det ble også avdekket mangler vedrørende det å sette av skattetrekkmidler, overholde frister og dokumentasjon mv.

Videre bidro virksomheten til å framskaffe et korrekt grunnlag for lønnsinnberetning og melding av krav i konkurs- og avviklingsbo.

4.4 Vurdering av arbeidsgiverkontrollen

Ressursbruken på kontrollområdet har i 2015 vært prioritert i forhold til totalressursen og målkravet er oppnådd. En god del ressurs har medgått i forbindelse med innføringen av nytt kontrollsystem, KOSS. Målkravene har allikevel kunnet la seg oppfylle ved gjennomføring av et antall mindre ressurskrevende kontroller i samarbeid med andre aktører og et antall personallistekontroller.

4.5 Samarbeid med andre kontrollaktører

Det er etablert samarbeidsrutiner med Skatt Øst hva angår satsingsområder, utplukkskriterier/objektutvelgelse samt framdrifts- og resultatrapportering. Utplukk via Datavarehuset benyttes i tillegg til øvrige utvelgelsesmetoder. Det er også kontakt mellom Skatt Øst og skatteoppkreverkontoret i de tilfelle der dette er nødvendig i forhold til de utførte kontroller.

Hva angår øvrig konkret samarbeid så deltok vi i en byggeplassaksjon sammen med flere andre kontrollaktører.

4.6 Gjennomførte informasjonstiltak

Informasjon og oppfølging av arbeidsgivere er i stor grad vektlagt.

Følgende særskilte informasjonstiltak rettet mot regnskapsførere, revisorer og arbeidsgivere er gjennomført:

- Utarbeidet oversikt over aktuelle satser som er lagt ut på kommunens hjemmeside.
- Oppdateringer av skatteoppkreverkontorets side på kommunens hjemmeside.
- Informasjonsskriv med oppfølgingsbrev vedr skattetrekkskonto er sendt til alle nye arbeidsgivere.

Dokka 14.januar 2016


Lillian Rønningen
skatteoppkrever

Vedlegg: Årsregnskapet for 2015 - signert av skatteoppkreveren.

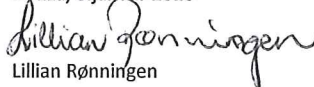
Skatteregnskapet

Årsregnskap for Nordre Land kommune for inntektsåret 2015

Avlagt etter kontantprinsippet

		2015	2014
1	Likvider	46 050 420	42 424 746
	Skyldig skattekreditorene	-2 636 912	-2 381 577
	Skyldig andre	-8 401	-90 541
	Innestående margin	-43 405 102	-39 952 623
	Udisponert resultat	-5	-5
Sum		-	-
2	Arbeidsgiveravgift	-101 995 672	-106 644 383
	Kildeskatt mv - 100% stat	-204 153	-
	Personlige skatteyttere	-421 636 826	-385 908 863
	Upersonlige skatteyttere	-36 630 102	-37 886 833
	Renter	-522 103	-390 978
	Innfordring	21 204	18 429
Sum		-560 967 653	-530 812 627
3	Fordelt til Folketrygden - arbeidsgiveravgift	101 995 672	106 644 382
	Fordelt til Folketrygden - medlemsavgift	131 907 854	119 197 351
	Fordelt til Fylkeskommunen	28 325 184	25 971 244
	Fordelt til kommunen	130 066 345	119 052 935
	Fordelt til Staten	168 672 597	159 961 764
	Krav som er ufordelt	0	1
	Videresending plassering mellom kommuner	-	-15 050
Sum		560 967 653	530 812 627
Sum totalt		-	-

Dokka, 8. januar 2016



Lillian Rønningen

skatteoppkrever

Forklaring til årsregnskapet

Skatteregnskapet er avlagt etter kontantprinsippet. Skatteregnskapet viser skatter og avgifter mv. som er innbetalt i løpet av regnskapsåret.

Innbetalte skatter og avgifter mv. er fordelt til kommunen, fylkeskommunen, folketrygden og staten (skattekreditorene), etter gjeldende fordelingstall.

Sumlinjene i årsregnskapet• **Likvider**

Likvidene i skatteregnskapet består av bankbeholdning for skatt og eventuelt kontantbeholdning.

• **Skyldig skattekreditorene**

Fordelingsoppgjøret til skattekreditorene for desember, står som gjeld i balansen pr. 31.12. Skatteoppkreveren skal utbetale fordelingsoppgjøret til skattekreditorene senest 10. januar.

Dersom dette er et positivt beløp, har skatteoppkreveren en fordring på skattekreditorene. Skattekreditorene skal innbetale dette beløpet til skatteoppkreveren senest 20. januar.

- **Skyldig andre**

Dette beløpet består av uidentifiserte og uplasserte innbetalinger, som ikke er fordelt til skattekreditorene.

- **Udisponert resultat**

Dette skal være et lite beløp som skyldes øreavrunding i skatteregnskapssystemet.

- **Innbetalte skatter og avgifter, Renter, Innfordring**

Dette beløpet er innbetalt arbeidsgiveravgift, forskuddstrekk fratrukket marginavsetning, forskuddsskatt for personlige og upersonlige skattytere, restskatt og overskytende forskudd for personlige og upersonlige skattytere, kildeskatt, samt renter og gebyrer.

- **Fordelt til skattekreditorene**

Dette er innbetalte skatter og avgifter, renter og gebyrer som er fordelt til skattekreditorene.

- **Krav som er ufordelt**

Dette skal være et lite beløp som skyldes øreavrunding i skatteregnskapssystemet.

MØTEPROTOKOLL

KONTROLLUTVALGET I NORDRE LAND KOMMUNE

Mandag 30. november 2015 holdt kontrollutvalget møte i rådhuset fra kl. 0900 – 1500.

Som medlemmer møtte:

Hans Moon, leder (Ap)
Gunnar Løkkebo, nestleder (Ap)
Monica Andersson (Ap)
Birgit Felde Sevaldrud (H)
Ole Strand (BL)

Følgende medlemmer hadde meldt forfall:

Ingen

Deltakelse av varamedlemmer:

Med bakgrunn i at dette var første møtet i valgperioden var varamedlemmene innkalt til å delta i forbindelse med opplæring/informasjon mv. Følgende varamedlemmer møtte:

Varamedlemmer Ap/Sv: Første vara Kjartan Stensvold (Sv) og tredje vara Svein Rønningsveen. Andre vara Anne Sagstuen (Ap) møtte ikke.

Varamedlemmer Sp/H/BL/Krf: Første vara Harald Åsødegård (Krf). Andre vara Gry Eli Bjelland (H) møtte ikke.

Ellers møtte:

Fra Innlandet Revisjon IKS: Daglig leder Bjørg Hagen (sakene 38-40).
Sekretær: Kjetil Solbrækken.

Møteprotokollen er sendt til:

Ordfører, kontrollutvalgets medlemmer/varamedlemmer, rådmann, Innlandet Revisjon IKS og Oppland Arbeiderblad.

**Utvalgsmøtet ble satt kl. 0900 med Hans Moon som møteleder.
Innkalling og sakliste ble enstemmig godkjent.**

Til behandling:

SAK NR. 33/2015

**INTRODUKSJON TIL ARBEIDET I
KONTROLLUTVALGET: ROLLER, ANSVAR, OPPGAVER,
FORVENTNINGER MV.**

Fra behandlingen:

Saken ble innledet med en presentasjon av møtedeltakerne og forventninger til rollen/vervet. Sekretær Kjetil Solbrækken orienterte deretter om kontrollutvalgets rolle og ansvar med fokus på:

- Rammeverket (kommunelovens kapittel 12 om tilsyn og kontroll og forskrift om kontrollutvalg)

- Valg av kontrollutvalg - uavhengighet
- Tilsyn og kontroll i kommunen - aktører
- Kontrollutvalgets oppgaver og ”verktøy”
- Kontrollutvalgets sekretariat
- Kommunens revisor
- Forholdet til kommunestyret
- Forholdet til rådmannen/administrasjonen
- Offentlighet og taushetsplikt

Vedtak, enstemmig:

1. Kontrollutvalget tar følgende til orientering:

- Utvalgssekretærens presentasjon av kontrollutvalgets oppgaver og ansvar, herunder gjeldende regelverk (kommunelovens kapittel 12 med tilhørende forskrift om kontrollutvalg).
 - Kontrollutvalgsboken (veileder fra Kommunal- og regionaldepartementet fra 2011)
2. Rapport fra evaluering av kontrollutvalg og kontrollutvalgssekretariat (utført av revisjons- og konsultantselskapet Deloitte på oppdrag fra Kommunal- og Regionaldepartementet, 2014) legges frem på neste møte.

SAK NR. 34/2015

**ERFARINGER FRA VALGPERIODEN 2011-2015,
ORIENTERING OM GJENNOMFØRTE UNDERSØKELSER
OG KONTROLLER MV.**

Fra behandlingen:

Tidligere medlemmer (Hans Moon, Birgit Felde Sevaldrud og Kjartan Stensvold) og utvalgssekretær orienterte om erfaringer fra forrige valgperiode.

Vedtak, enstemmig:

Informasjon om erfaringer fra valgperioden 2011-2015 og oversikt over kontrollutvalgets aktiviteter innenfor forvaltningsrevisjon og selskapskontroll i forrige valgperiode tas til orientering.

SAK NR. 35/2015

**ORIENTERING OM IGANGSATT/BESTILT
REVISJONSPROSJEKT – SELSKAPSKONTROLL VOKKS
AS**

Vedtak, enstemmig:

1. Nytt kontrollutvalg tar til orientering at det er igangsatt/bestilt et revisjonsprosjekt rettet mot VOKKS AS avgrenset til følgende områder:

- *Hvordan er sammensetningen av styret i VOKKS AS i lys av vedtekter, kommunens vedtatte eierskapspolitikk og KS' anbefalinger?*

- *Hvordan blir saker angående VOKKS-konsernet håndtert?*
- *Er det foretatt en tilstrekkelig avgrensing mellom de deler av VOKKS-konsernet som har monopol for sine områder mot de konkurranseutsatte deler av konsernet?*

2. Kontrollutvalget vil, etter at det bestilte revisjonsprosjektet er gjennomført, foreta en utvidet risikovurdering av selskapet. Dette som et ledd i kontrollutvalgets arbeid med overordnet analyse og utarbeidelse av ny plan for selskapskontroll for inneværende valgperiode.

SAK NR. 36/2015

ABONNEMENTER OG KURSTILBUD FOR KONTROLLUTVALGETS MEDLEMMER

Vedtak, enstemmig:

1. Alle faste medlemmer av kontrollutvalget abonnerer på:
 - Ukeavisen Kommunal Rapport
 - Fagtidsskriftet Kommunerevisoren (utgitt av Norges Kommunerevisorforbund)
2. Utvalgets medlemmer tilbys å delta på Kontrollutvalgskonferansen 2016 i regi av Norges Kommunerevisorforbund (3.-4. februar 2016).

SAK NR. 37/2015

MØTEPLAN FOR 2016

Vedtak, enstemmig:

Møteplan for kontrollutvalget for 2016 fastsettes slik:

- Mandag 25.01.16 kl. 0900
- Mandag 14.03.16 kl. 0900
- Mandag 25.04.16 kl. 0900
- Mandag 30.05.16 kl. 0900
- Mandag 12.09.16 kl. 0900
- Mandag 28.11.16 kl. 0900

SAK NR. 38/2015

PRESENTASJON AV KOMMUNENS REVISOR / INNLANDET REVISJON IKS

Fra behandlingen:

Daglig leder i Innlandet Revisjon IKS, Bjørg Hagen, orienterte.

Vedtak, enstemmig:

Daglig leders i Innlandet Revisjon IKS sin presentasjon av selskapet tas til orientering.

**ORIENTERING OM INNGÅTTE AVTALER MED
INNLANDET REVISJON IKS OG KONTROLLUTVALGETS
SEKRETÆR**Vedtak, enstemmig:

Følgende inngåtte avtaler tas til orientering:

- Oppdragsavtale for 2016 mellom kontrollutvalget og Innlandet Revisjon IKS.
- Rammeavtale mellom kommunene i Gjøvik- og Hadelandsregionen og Kontrollutvalgstjenester v/Kjetil Solbrækken.

**FORBEREDELSE TIL RULLERING AV PLAN FOR
FORVALTNINGSREVISJON OG SELSKAPSKONTROLL –
PLANLEGGING AV OVERORDNET ANALYSE AV
KOMMUNEN**Vedtak, enstemmig:

1. Kontrollutvalgets oppgave med å lage en plan for forvaltningsrevisjon og selskapskontroll tas til orientering, herunder at planen skal vedtas av kommunestyret i løpet av 2016.
2. Overordnet analyse (grunnlaget for planen) gjennomføres som en prosess i kontrollutvalget gjennom 1. halvår 2016. Prosessen igangsettes i første møte 2016 der det bes om følgende:
 - Utvalgssekretær:
 - Presentere det teoretiske grunnlaget for gjennomføring av overordnet analyse (risikostyring), og foreslå en praktisk tilnærming tilpasset kontrollutvalgets ressurser.
 - Informere om innspill fra forrige valgperiode/kontrollutvalg og prioriterte saker/tema som ikke er fulgt opp.
 - Innhente oversikt over kommunens interesser i selskaper (interkommunale selskaper og aksjeselskaper).
 - Innlandet Revisjon IKS:
 - Presentere fagområdene forvaltningsrevisjon og selskapskontroll.
 - Presentere sine tjenester og kompetanse innenfor forvaltningsrevisjon og selskapskontroll.
 - Presentere systemet for KOSTRA-rapportering (KOMMUNESTATRAPPORTERING).
 - Kartlegge kommunens bruk av kostra-tall, evt. innhente analyser utført av administrasjonen selv eller andre (Kommunebarometeret e.l.).
 - Foreta en grov analyse og løfte frem aktuelle


tall/områder som utpeker seg.

- Rådmannen:
 - Rådmannen inviteres til å presentere kommunens administrative organisering, kommunens system for økonomisk internkontroll og de viktigste risikoene for forvaltningen etter rådmannens syn.

Dokka, 30. november 2015.

Hans Moon
leder

**RETT UTSKRIFT:
Dokka, 30. november 2015.**



Kjetil Solbrækken
utvalgssekretær

NESTE MØTE

Dato: MANDAG 25. JANUAR 2015

Tidspunkt: KL. 0900

Aktuelle saker:

- *Rapport fra evaluering av kontrollutvalg og sekretariat*
- *Regnskapsrevisjon: Generell presentasjon og orientering om status for revisjon av kommuneregnskapet for 2015.*
- *Tema: Forvaltningsrevisjon*
- *Tema: Selskapskontroll*
- *Oppstart overordnet analyse og arbeidet med ny plan for forvaltningsrevisjon og selskapskontroll*
- *Presentasjon fra rådmannen – administrativ organisering*

Saker til oppfølging senere:

- *Samhandlingsreformen – presentasjon v/rådmannen (ku-sak 43/13)*
- *Eiendomsforvaltning (ku-sak 43/13)*
- *Oppfølging av revisjonsrapporten «Oppfølging av politiske vedtak» (ku-sak 16/14)*

Bestilte undersøkelser og revisjonsprosjekter (Innlandet Revisjon IKS):

- *Selskapskontroll – Vokks AS*

Møteplan 2016:

- Mandag 25.01.16 kl. 0900
- Mandag 14.03.16 kl. 0900
- Mandag 25.04.16 kl. 0900
- Mandag 30.05.16 kl. 0900
- Mandag 12.09.16 kl. 0900
- Mandag 28.11.16 kl. 0900

MØTEPROTOKOLL

KONTROLLUTVALGET I NORDRE LAND KOMMUNE

Mandag 25. januar 2016 holdt kontrollutvalget møte i rådhuset fra kl. 0900 – 1520.

Som medlemmer møtte:

Hans Moon, leder (Ap)
Gunnar Løkkebø, nestleder (Ap)
Monica Andersson (Ap)
Birgit Felde Sevaldrud (H)
Ole Strand (BL)

Følgende medlemmer hadde meldt forfall:

Ingen

Ellers møtte:

Fra administrasjonen: Rådmann Jarle Snekkestad og kommunalsjef HR/lønn Inger Berit Heimdal (begge møtte under sak 02/16).

Fra Innlandet Revisjon IKS: Fagansvarlig forvaltningsrevisjon Reidun Grefsrud (deltok under sakene 05/16 – 08/16).

Sekretær: Kjetil Solbrækken.

Møteprotokollen er sendt til:

Ordfører, kontrollutvalgets medlemmer/varamedlemmer, rådmann, Innlandet Revisjon IKS og Oppland Arbeiderblad.

Utvalgsmøtet ble satt kl. 0900 med Hans Moon som møteleder.

Innkalling og sakliste ble enstemmig godkjent.

Til behandling:

SAK NR. 01/2016

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 30.11.15

Vedtak, enstemmig:

Protokoll fra kontrollutvalgets møte den 30.11.15 godkjennes.

SAK NR. 02/2016

**PRESENTASJON AV KOMMUNENS ADMINISTRATIVE
ORGANISERINGEN, IGANGSATT OG PLANLAGT
UTVIKLINGSARBEID, RISIKOVURDERINGER MV.**

Fra behandlingen:

Rådmann Jarle Snekkestad presenterte dagens organisering og informerte om igangsatt organisasjonsutviklingsprosjekt.

Kommunalsjef Inger Berit Heimdal informerte om andre igangsatte prosjekter:

- Kulturbyggingsprosjektet (avsluttes i 2017).
- Lean (avsluttes i 2018).

Vedtak, enstemmig:

1. Rådmannens presentasjon av den administrative organiseringen, igangsatt og planlagt utviklingsarbeid/-prosjekter i kommunen tas til orientering.
2. Til oppfølging:
 - Organisasjonsutviklingsprosjekt (OU-prosess):
Kontrollutvalget tar til orientering at det prosjektplan for prosjektet legges frem for kommunestyrets møte den 20/1-16. Kontrollutvalget ber om å bli holdt løpende orientert om prosessen.
 - KOSTRA-analyse:
Det tas til orientering at det er planlagt et samarbeid i Gjøvikregionen om å engasjere ekstern bistand til å gjennomføre en kostraanalyse av de fem kommunene. Kontrollutvalget ber om å bli orientert om rapporten fra analysen når den foreligger.

SAK NR. 03/2016

RAPPORT: EVALUERING AV KONTROLLUTVALG OG KONTROLLUTVALGSSEKRETARIATER

Fra behandlingen:

Utvalgssekretær presenterte hovedtrekkene i rapporten.

Vedtak, enstemmig:

Rapporten «Evaluering av kontrollutvalg og kontrollutvalgssekretariater», utarbeidet av Deloitte på oppdrag fra Kommunal og moderniseringsdepartementet i 2014, tas til orientering.

SAK NR. 04/2016

ÅRSRAPPORT OG AVREGNING 2015 FRA INNLANDET REVISJON IKS

Vedtak, enstemmig:

Årsrapport 2015 og avregning av total ressursbruk for revisjon for 2015 fra Innlandet Revisjon IKS tas til orientering.

SAK NR. 05/2016

FORVALTNINGSREVISJON: PRESENTASJON AV FAGOMRÅDET OG PRAKTISKE EKSEMPLER

Fra behandlingen:

Innlandet Revisjon IKS v/fagansvarlig for forvaltningsrevisjon Reidun Grefsrud presenterte fagområdet.

<u>Vedtak, enstemmig:</u>	Innlandet Revisjon IKS sin presentasjon av fagområdet forvaltningsrevisjon og revisjonens kompetanse på området tas til orientering.
---------------------------	--

SAK NR. 06/2016

**KOSTRA (KOMMUNE-STAT-RAPPORTERING):
ORIENTERING OM SYSTEMET OG PRAKTISK BRUK**

Fra behandlingen:

Innlandet Revisjon IKS v/Reidun Grefsrud orienterte.

<u>Vedtak, enstemmig:</u>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Revisors presentasjon av KOSTRA-systemet og hovedtrekkene i kommunens bruk av tallmaterialet tas til orientering. 2. Det bes om at Kommunebarometeret 2015 (kostraanalyse) for Nordre Land kommune legges frem i neste møte.
---------------------------	--

SAK NR. 07/2016


**METODE OG OPPLEGG FOR GJENNOMFØRING AV
OVERORDNET ANALYSE AV KOMMUNEN**

<u>Vedtak, enstemmig:</u>	Saken utsettes til neste møte.
---------------------------	--------------------------------

SAK NR. 08/2016

**OVERORDNET ANALYSE FORVALTNINGSREVISJON:
FØRSTE «BRAINSTORMING» OG VURDERING AV
FORUNDERSØKELSER**

<u>Vedtak, enstemmig:</u>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Med bakgrunn i diskusjonen i møtet bes sekretær om å utarbeide en oversikt over de innspill/forslag som kom frem. 2. Saken følges opp slik: <ul style="list-style-type: none"> • Overordnet analyse - forvaltningsrevisjon: <ul style="list-style-type: none"> ➤ Rådmannen inviteres til å presentere de viktigste risikoene for forvaltningen og komme med innspill til kontrollutvalgets plan for forvaltningsrevisjon. ➤ Videreføring av diskusjon om aktuelle tema («brainstorming»), foreløpige prioriteringer og vurdering av eventuelle forundersøkelser. • Overordnet analyse – selskapskontroll: <ul style="list-style-type: none"> ➤ Presentasjon av kontrollutvalgets oppgave med selskapskontroll. ➤ Presentasjon av kommunens eierskapspolitikk og siste eierskapsmelding. ➤ Risikovurderinger og foreløpige prioriteringer.
---------------------------	---

<p>Dokka, 25. januar 2016.</p> <p>_____</p> <p>Hans Moon leder</p>	<p>RETT UTSKRIFT: Dokka, 25. januar 2016.</p> <p></p> <p>_____</p> <p>Kjetil Solbrækken utvalgssekretær</p>
---	---

NESTE MØTE

Dato: MANDAG 14. MARS 2016

Tidspunkt: KL. 0900

Aktuelle saker:

- *Kontrollutvalgskonferansen 2016*
- *Kontrollutvalgets årsrapport 2015*
- *Metode og opplegg for gjennomføring av overordnet analyse (utsatt sak fra forrige møte)*
- *Kommunebarometeret 2015 (vedtak KU-sak 06/16)*
- *Videreføring av overordnet analyse av kommunen – forvaltningsrevisjon:*
 - *Risikovurdering/vesentlige risikoer (v/rådmannen)*
 - *Videreføring av risikovurderinger og foreløpige prioriteringer*
- *Regnskapsrevisjon: Generell presentasjon og orientering om status for revisjon av kommuneregnskapet for 2015.*

Saker til oppfølging senere:

- *Overordnet analyse – selskapskontroll*
 - *Presentasjon av fagområdet og kommunens eierskapspolitikk*
 - *Risikovurderinger og foreløpige prioriteringer*
- *OU-prosessen (vedtak KU-sak 02/16)*
- *Kostra-analyse Gjøvikregionen (vedtak KU-sak 02/16)*
- *Samhandlingsreformen – presentasjon v/rådmannen (ku-sak 43/13)*
- *Eiendomsforvaltning (ku-sak 43/13)*
- *Oppfølging av revisjonsrapporten «Oppfølging av politiske vedtak» (ku-sak 16/14)*

Bestilte undersøkelser og revisjonsprosjekter (Innlandet Revisjon IKS):

- *Selskapskontroll – Vokks AS*

Møteplan 2016:

- Mandag 25.01.16 kl. 0900
- Mandag 14.03.16 kl. 0900
- Mandag 25.04.16 kl. 0900
- Mandag 30.05.16 kl. 0900
- Mandag 12.09.16 kl. 0900
- Mandag 28.11.16 kl. 0900

Lnr.: 1045/16
Arkivsaksnr.: 16/109
Arkivnøkkel.: F00

Saksbehandler: SYF

Utskrift til:

GODKJENNING AV VEILEDENDE SATSER FOR ØKONOMISK SOSIALHJELP

Sammendrag:

Sosial- og helsedepartementet gir årlig veiledende retningslinjer for utmåling av stønad til livsopphold etter sosialtjenesteloven. Det er allikevel den enkelte kommune som bestemmer på hvilket nivå sosialhjelp skal utbetales.

I Nordre Land har de veiledende retningslinjene vært lagt til grunn for NAV-kontorets vurdering av livsoppholdsytelse – gjennom 4-årige vedtak (kommunestyreperioden). Det må nå gjøres vedtak for perioden 2016-19.

I denne saken tas det også opp at det må vedtas en veiledende norm også for dekning av husleie/boutgifter når dette skal finansieres som økonomisk sosialhjelp.

Vedlegg:

Ingen.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen.

Saksopplysninger:

Sosial- og helsedepartementet har årlig, fra 2001 gitt veiledende retningslinjer for utmåling av stønad til livsopphold etter sosialtjenesteloven. Rundskriv A-1/2015 gir statlige veiledende retningslinjer for økonomisk stønad 2016.

Det er allikevel den enkelte kommune som bestemmer på hvilket nivå sosialhjelp skal utbetales.

Departementets veiledende satser pr mnd fra 1. januar 2016 (satser for 2015 i parantes):

Enslige	kr 5 850 (kr 5 700)
Ektepar/samboere	kr 9 750 (kr 9 500)
Personer i bofellesskap	kr 4 850 (kr 4 750)
Barn 0-5 år	kr 2 250 (kr 2 200)
Barn 6-10 år	kr 2 950 (kr 2 900)
Barn 11-17 år	kr 3 800 (kr 3 700)

De veiledende retningslinjene om fatter utgifter til grunnleggende behov, som mat, klær, kommunikasjon, husholdningsartikler og hygiene mm, og tar videre hensyn til andre sider av dagliglivet, som fritid og sosiale behov.

Utgifter til andre nødvendige ting som bolig, strøm og oppvarming, bolig- og innboforsikring og innbo og utstyr inngår i lovsoppholdet, men er ikke inkludert ved fastsettelse av de veiledende retningslinjene, ettersom dette er utgifter som varierer mye.

I Nordre Land kommune har de veiledende retningslinjer vært lagt til grunn for livsoppholdsstønad, gjennom 4-årige vedtak, gjeldende for kommunestyreperioden. Det må nå gjøres vedtak for perioden 2016-2019.

Vurdering:

Økonomisk stønad etter lov om sosiale tjenester i NAV er en skjønnsmessig ytelse jfr. lovens § 18 første ledd. NAV-kontoret (og læringssenteret) har både rett og plikt til å utøve skjønn når det vurderes om det skal ytes stønad, og ved utmålingen av stønaden. De veiledende satsene må derfor betraktes som utgangspunkt for det skjønn som skal utøves i hver enkelt sak. De fleste kommuner bruker de veiledende satsene som grunnlag for utmåling av økonomisk sosialhjelp som livsoppholdytelse.

Mange kommuner har i tillegg vedtatt normsatser for boutgifter/husleie – slik at det også på dette området utøves skjønn relatert til veiledende satser ut fra vanlig bostandard i kommunen. I Nordre Land er det ikke vedtatt normsatser for boutgifter.

Det bør fastsettes normer for boutgifter som skal dekkes som økonomisk sosialhjelp. Det er naturlig å ta utgangspunkt i de leiepriser som er på kommunale boliger. Leieprisen på de minste boligene pr mnd er ca. 3.700 kr og oppover til de største og nyeste som er på ca. 7,800 kr. For en del av boligmassen er leieprisen vesentlig lavere enn i det private boligmarkedet – der prisene ligger på mellom 5.500 kr – 7.500 kr/mnd. En vurderer allikevel at skal boutgifter dekkes som økonomisk sosialhjelp bør normen for skjønnutøvelse ligge på et lavere skikt. Det foreslås at følgende leiepriser legges til grunn som norm for skjønnutøvelse:

- Enslige kr 3.700/mnd
- Ektepar/samboere u/barn kr 4.200/mnd
- Enslige/par med 1-2 barn kr 4.600/mnd
- Enslige/par med 3 eller flere barn kr 6.000/mnd

I rundskrivet er det gitt følgende signaler:

«Dersom stønadsbeløpet til arbeidsfør mottaker er på nivå med, eller over, hva mottaker kan forvente å få gjennom arbeid, må det foretas en særskilt vurdering av nivået og krav til aktivitet.»

Utgifter til økonomisk sosialhjelp har vært følgende de siste tre årene:

Formål	Regnskap 2013	Regnskap 2014	Regnskap 15
Bidrag livsopphold	1 542 600	2 615 393	2 686 114
Bidrag boutgifter	807 945	887 188	713 498
Bidrag til andre formål	60 390	77 246	0*
Sosiale utlån	51 154	36 364	114 548
SUM	2 462 089	3 616 191	3 514 160

*) Utgiftene er ikke spesifisert

KOSTRA-tall for tilsvarende tre år sier: (et utvalg av KOSTRA-indikatorer – foreløpige tall for 2015)

Tema	2013	2014	2015
Sosialhjelpsmottakere	138	156	137
Andel sosialhjelpsmottakere i forhold til innbyggere	2,1%	2,3%	2,0
Sosialhjelpsmottakere alder 18-24 år	37	36	43
Sosialhjelpsmottakere i 6 mnd eller mer	33	45	21
Sosialhjelpsmottakere med sosialhjelp som hovedinntekt	73*	80*	19
Sosialhjelpsmottakere med forsørgeransvar for barn under 18 år	17	18	17

*) Må være en feilrapportering...

Sosialtjenestelovens § 20 åpner for vilkårsetting når en bruker får økonomisk sosialhjelp (kan gi vilkår på bestemte forutsetninger). En ny forsterket formulering som tilsier at det skal settes vilkår er under beslutning, men ikke iverksatt enda.

I Nordre Land har det i mange år vært satt vilkår, bl.a. at person en skal melde seg som arbeidssøker eller være deltaker på tiltak.

Det jobbes med å få avklart iverksetting av «trappamodellen» - lavterskeltilbud til unge brukere og bosatte flyktninger.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde Hovedutvalg for levekår til å legge saken fram for Kommunestyret med slikt forslag til vedtak:

1. Statens veiledende retningslinjer for økonomisk sosialhjelp - (jf. rundskriv A-1/2015 - vedr retningslinjer for 2016), legges til grunn for utmåling av stønad til livsopphold for perioden 2016-2019.
2. Husleiepriser i kommunale boliger legges til grunn for utmåling av stønad til boutgifter for perioden 2016-2019 slik:
 - Enslige kr 3.700/mnd
 - Ektepar/samboere u/barn kr 4.200/mnd
 - Enslige/par med 1-2 barn kr 4.600/mnd
 - Enslige/par med 3 eller flere barn kr 6.000/mnd
3. Normene justeres årlig – jf. nye årlige veiledende retningslinjer fra departementet.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 21. januar 2016

Jarle Snekkestad
rådmann

Synnøve Flått

Lnr.: 1821/16
Arkivsaksnr.: 15/1248
Arkivnøkkel.: F06

Saksbehandler: SYF

Utskrift til:

"NORDRE LAND MODELLEN" - TRAPPEMODELLEN, REVIDERT VERSJON

Sammendrag:

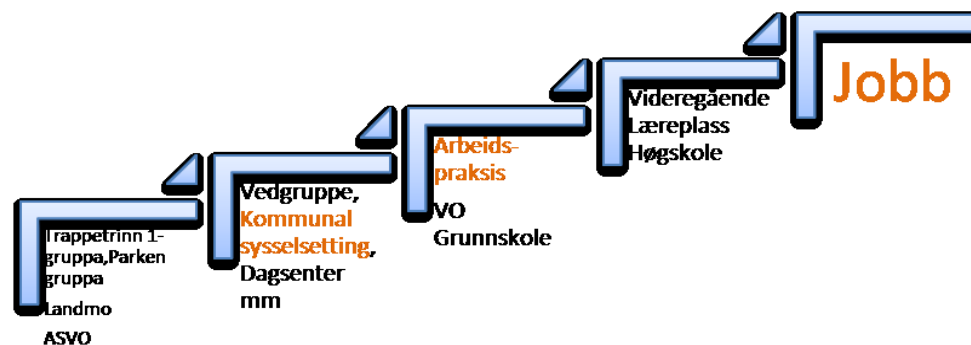
Rådmannen har fulgt opp kommunestyrets vedtak av 23.06.15 vedr Nordre Land modellen, eller Trappemodellen som den nå kalles, og fremmer nå en revidert versjon av modellen innen for de rammer kommunestyret ga.

Utredningsarbeidet som er utført, har muliggjort etablering av et nytt lavterskeltilbud hos Nordre Land ASVO, samt lavterskeltilbud på Landmo.

Samtidig er det avklart av NAV tar på seg den sentrale koordinatorrollen, og løser dette innenfor den eksisterende bemanningsmessige rammen. Implementering av modellen skjer bl.a med prosjektmidler gitt av Fylkesmannen , og kjøp av lavterskeltilbudet hos ASVO skjer innenfor de gitte budsjettammer.

Den nye Trappemodellen.

Målgruppen for trappetrinn 1 er unge voksne 16-30 år, samt flyktninger.



Vedlegg:

1. Utredningen av det videre arbeidet med « Nordre Land modellen» - Trappemodellen
29.01.2016

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Sak behandlet i kommunestyremøte 230615 og det ble gjort slikt vedtak:

1. «Nordre Land modellen» legges til grunn for det videre arbeidet med økt grad av Aktivisering, og sysselsetting av unge arbeidsledige og flyktninger.
2. ASVO AS anmodes om å finansiere en utvidet 50 % arbeidsleder i en forsøksperiode på to år, fra fondsmidler og ev. tilskuddsmidler.
3. Driften av kantinen i Sentrumsbygg vurderes videre
4. Stilling som «arbeidsmarkedsrådgiver» som koordinator søkes i første omgang løst innenfor NAVs rammer.

Nav har arbeidet videre med punktene 1 og 4. Pkt 2 er avklart – ASVO kan ikke bruke fond eller tilskuddsmidler vedr VTA til å finansiere kommunalt lavterskeltilbud. Pkt 3 er ikke lenger aktuell.

Det har blitt utredet videre roller og grensesnitt i fht Trappemodellen sammen med de berørte enheter, samt orientering mot utvikling av nye lavterskeltilbud ved Landmo og ASVO. ASVO kan ikke benytte sine fondsmidler til å finansiere et kommunalt lavterskeltilbud. Ved etablering av et tilbud på ASVO må det bli som en egen avdeling fordi statlig finansierte VTA plasser ikke økonomisk blandes sammen med et kommunalt lavterskeltilbud.

Tilbudet kan finansieres på flere måter som kjøp av tjeneste. Det forutsettes at det fremforhandles en avtale med N.L. ASVO om lavterskeltilbudet der prissetting inngår. Stilling som tiltakskoordinator - både rollen og oppgaven vil bli løst innenfor de samlede ressurser (statlig og kommunal) i NAV kontoret.

Markedskordinator for Nordre og Søndre Land (statlig tilsatt), og tiltakskoordinator vil ha et tett samarbeid.

Enhet for familie og helse, avd Psykisk helsearbeid har i dag ansvar for å drive flere omsorgstilbud samt tilbud som er mer arbeidsrettet. Det har blitt avklart at NAV skal ha ansvar for Trappetrinn 1 gruppa og Parkengruppa videre da dette er arbeidsrettede tiltak. Disse to gruppene skal sees sammen videre i prosessen.

Læringscenteret må i større grad kunne benytte et lavterskeltilbud for noen av flyktingene der det kan være stor usikkerhet ifht arbeidsevne og norskkunnskaper. Dette vil være et samarbeid med NAV som skal inn på et mye tidligere tidspunkt for å bidra til å avklare behov og arbeidsevne. Målet er å få flyktingene raskere økonomisk selvhjulpne. (arbeid og/eller utdanning) Det vises også til prosjektet «Innvandrere som ressurs» (Se vedlagte utredning)

Fortsatt bør Sysselsetting sees i sammenheng med Vedgruppa for å kunne beholde et differensiert tilbud, samt den fordelene det er med utnyttelse av ressurser.

Dette tilbudet blir som trinn to i trappemodellen ettersom de ikke innehar ressurser og kompetanse til å drive den oppfølging som er nødvendig for brukere av trinn en i Trappemodellen.

Praksisplasser i lavterskeltilbudet trinn 1 og 2 i trappemodellen er ikke å betrakte som statlige arbeidsmarkedstiltak. Det er de brukere som mottar kommunale stønader som sosialhjelp, introduksjonsstønad eller Kvalifiseringsstønad som kan delta i denne type tiltak. Både trappetrinn 1 og 2 vil brukes for å legge til rette for aktivitetskravet som kommunen stiller til mottakere av sosialhjelp.

Kommunen fikk i 2015 tilskudd fra Fylkesmannen – kr 300 000,- til Trappaprosjektet. Noe av midlene benyble benyttet i 2015 til å drifte Trappetrinn 1 gruppa. Resterende midler er overført til 2016 for å få på plass lavterskeltilbudet.

Kommunen har fått kr 450 000,- for etablering av et lavterskeltilbud for bedre og tidligere integrering av flyktninger. Dette er midler som vil bli brukt i prosessen med å etablere et lavterskeltilbud.

Det er vurdert å søke om ytterligere midler, men har konkludert med at når prosjektet er iverksatt og implementert i 2016 må det over i ordinær drift uten prosjektmidler i 2017.

Vurdering:

NAV vurderer at:

Trappetrinn 1 – gruppa og Parken gruppa sees sammen som en del av 1 trinnet i trappamodellen.

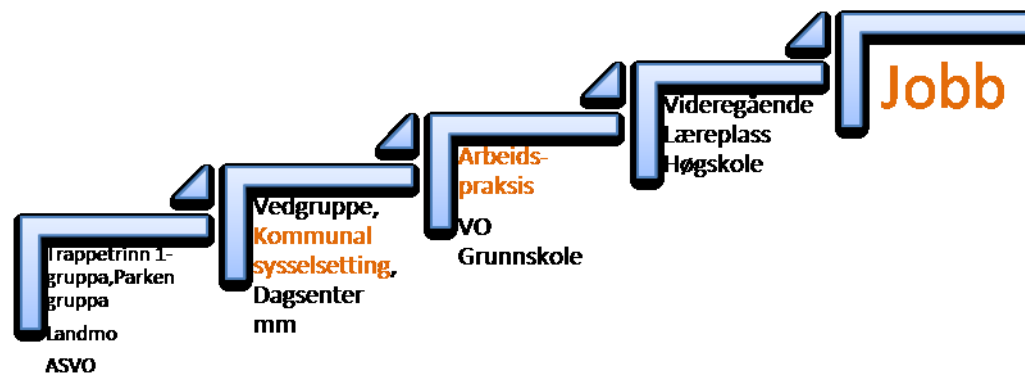
Vi ønsker at det etableres tiltaksplasser på ASVO og Landmo som 1 trinnet i trappa.

Sysseting er en del av vaktmestertjenesten og går videre som dagens organisering og som trinn 2 i trappa.

NAV-kontoret blir den samordnende tiltaksenhet opp mot de mulighetene som ligger i de nye lavterskeltilbudene, samt i kommunale enheter og i det ordinære arbeidslivet.

NAV-kontoret må sammen med andre involverte enheter utarbeide gode samarbeidsrutiner.

SamPro skal brukes som verktøy for å sikre økt kvalitet på samhandling med brukere og involverte enheter. (SamPro = et internettbasert elektronisk samhandlingsverktøy for brukere og oppfølging fra flere enheter dvs. Individuell Plan (IP/IOP) for brukere med sammensatt bistandsbehov)



Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde Formannskapet til å legge saken fram for Kommunestyret med slikt forslag til vedtak:

1. «Nordre Land-modellen» - Trappemodellen, legges til grunn for kommunens arbeid med kvalifisering, aktivisering og sysselsetting.
2. Det delegeres til rådmannen å inngå en avtale med Nordre Land ASVO om kjøp av tjenester fra bedriften.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 1. februar 2016

Jarle Snekkestad
rådmann

Synnøve Flått

Utredning av det videre arbeidet med «Nordre Land modellen» Trappemodellen

1. Sammendrag

NAV-kontoret har foretatt en videre utredning av kommunestyrets vedtak vedr Nordre Land modellen.

I utredningens hovedpunkt 4 er dagens aktiviteter og de muligheter en ser nærmere avklart – deri etablering av et nytt lavterskeltilbud på Nordre Land ASVO samt et lavterskeltilbud på Landmo.

I hovedpunkt 5 er NAV-kontorets rolle beskrevet og i hovedpunkt 6 er det sett nærmere på økonomien som i startfasen er avhengig av prosjektmidler samt at kjøp av tjenester fra ASVO må finansieres over ordinær budsjetttramme.

Hovedpunkt 7 har en kort oppsummering og hovedpunkt 8 sier noe om veien videre.

Rådmannen anbefaler innholdet i dette dokumentet.

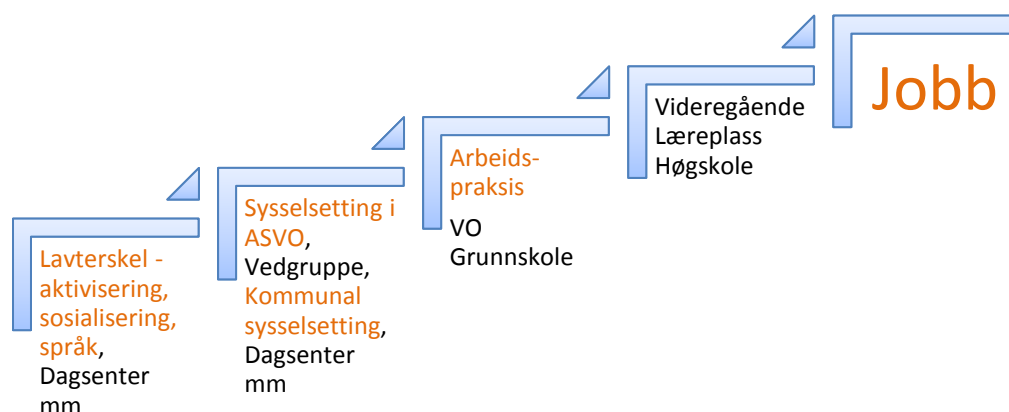
2. Innledning

Rådmannen satte sammen en gruppe som har sett på utviklingen blant personer under 30 år som ikke er i ordinært arbeid eller utdanning. Det har vært i de senere årene en økning av personer som trenger oppfølging av offentlige tjenester.

Gruppen har sett på hvilke tjenester kommunen har og hva som bør komme i tillegg til de eksisterende tjenestene. Det er utarbeidet en modell for dette arbeidet, Nordre Land modellen, kalt »Trappamodellen» heretter.

Saken ble behandlet i kommunestyremøte 230615 og det ble gjort slikt vedtak:

1. «Nordre Land modellen» legges til grunn for det videre arbeidet med økt grad av aktivisering og sysselsetting av unge arbeidsledige og flyktninger.
2. ASVO AS anmodes om å finansiere en utvidet 50 % arbeidsleder i en forsøksperiode på to år, fra fondsmidler og ev. tilskuddsmidler.
3. Driften av kantinen i Sentrumsbygg vurderes videre
4. Stilling som «arbeidsmarkedsrådgiver» som koordinator søkes i første omgang løst innenfor NAVs rammer.



3. Mandat

Det finnes mange ulike tiltak og tilbud til ulike grupper som er utenfor arbeidslivet, der fremtidig arbeid er målet for samarbeidet med og rundt brukerne. Noen er langt fra arbeid - mens andre bare trenger ett strukturert tilbud med tett oppfølging, for å komme ut i ordinært arbeid.

Det en ser er at tilbudene blir noe fragmenterte og at det er for liten grad av samordning både mellom de ulike kommunale tiltakstilbudene og mellom statlige og kommunale arbeidsrettede virkemidler. Det er behov for en koordinerende enhet og kommunestyret mener at dette kan i første omgang løses innenfor NAVs rammer.

4. Avklaring av videre roller og grensesnitt ifh« Trappemodellen»

4.1. Enhet for familie og helse, avd. Psykisk helsearbeid

Hvilke tilbud som skal organisatorisk ligge under Familie og helse og hva skal NAV evt. ta over?

Et viktig skille her er hva som er omsorgstilbud, og hva er mer arbeidsrettede tiltak av det som tilbys av tilbud i dag.

- **Dagtilbud på stasjonen**

Dagtilbud-fast tilbud hver onsdag på stasjonen er et tilbud for etablerte voksne med rusproblemer. Det er naturlig at dette tilbudet videreføres av avd. for Psykisk helse da dette er en møteplass for mennesker med rusproblemer, hvor samvær og tilhørighet kan gi brukerne trygghet og mot til å utvikle og nyttiggjøre seg sine interesser og ressurser. Ruskonsulent i Nav er ikke en fast ressurs på stasjonen, men er innom for å ha samtaler med de som hun følger opp og som benytter seg av dette tilbudet.

- **Tilbud på Landmo hver onsdag til unge jenter (25-30 år)-sosial trening.**

Dette er i dag tilbud til jenter som trenger sosial trening, hvor mestring og samhold er viktig. Dette er et omsorgstilbud som psykisk helse fortsetter med.

- **DU - kurs**

Dette er et tilbud til ungdom som går på depresjonsmestring. Dette tilbudet må man inneha sertifisert kompetanse til å drive med. Det er psykisk helse som har hatt disse kursene for ungdommer, og det er naturlig at dette er et tilbud fra psykisk helse videre da innehar denne spesielle kompetansen.

Tilbudet kan også benyttes av NAV.

- **Trappetrinn 1-gruppa**

Etablert høsten 2015 som et oppstarttilbud i det første steget i Nordre Lands trappemodell. Målgruppen er unge mellom 16 og 30 år. De møtes mandag og torsdag hver uke i noen timer. Hensikten med tiltaket er å få kartlagt og avklart den enkelte for videre tiltak, behandling og ytelser. Dette er et mer rettet mot arbeid/aktivitet og bør videreføres av NAV.

- **PARKEN GRUPPA**

Tilbud til unge voksne 18 - 30 år med sammensatte behov og vansker, som har falt ut av skole og arbeidsliv.

Noen har hatt mangelfull omsorg/oppfølging fra barndommen, vært utsatt for omsorgssvikt, mobbing, overgrep og har vansker med lavt selvbilde, angst, depresjon og posttraumatisk stress.

Målsetting er økt sosial kompetanse og mestringsopplevelser. Felles for medlemmene i gruppen er at de har lite sosialt nettverk. Enkelte har vært isolert over lengre tid og trenger trygghet/styrke sosial kompetanse for å komme i gang med skole eller arbeidspraksis igjen.

Møtestedet er en sosial arena hvor man spiser sammen, gjør aktiviteter sammen og knytter vennskapsbånd. Det arbeides for å øke deltakernes selvbilde og mestringsopplevelse, skape trygghet og øke deres kompetanse om seg selv og egne muligheter. De lærer om alminnelige forventninger fra samfunnet i forhold til atferd og kommunikasjon. I tillegg gis de råd, veiledning og undervisning i forhold til økonomi, rus, kosthold, psykisk helse og hvordan ta ansvar for seg selv og sitt eget liv.

Samarbeidspartnere: Psykisk helse, SLT- koordinator og NAV

De fleste av gruppens medlemmer har ytelse i NAV via arbeidsavklaringspenger. En er ung ufør og en er uten stønad.

Antall medlemmer i gruppen januar 2016 er 6.

Dette er et tiltak for unge som faller mellom alle stoler, som ikke passer inn eller fungerer i ordinære tiltak.

Dette er lavterskeltilbud som bør videreføres av NAV og ikke av psykisk helse. En ansatt fra psykisk helse kan delta for å være med å evt. drive Parkengruppa videre.

Trappetrinn 1 gruppa og Parken gruppa bør sees i sammenheng da det er mye de samme brukerne som benytter disse tilbudene.

4.2. Nordre Land læringscenter

4.2.1. Læringscenterets behov for et lavterskeltilbud

Målet for deltakere i introduksjonsprogrammet er at de snarest mulig tilegner seg tilstrekkelig med norskkunnskaper til å kunne delta aktivt i samfunnslivet, fungere i arbeide eller ta utdanning slik at de snarest mulig blir økonomisk selvhjulpne.

Et lavterskeltilbud kan være aktuelt for noen av flyktingene. Dette må vurderes individuelt. Mange har gode ressurser og vil antakelig kunne gå videre i et utdanningsløp eller ut i ordinært arbeid, mens i andre tilfeller kan det være stor usikkerhet både i fht arbeidsevne og norskkunnskaper. For noen kan det bli veldig stor overgang fra tidligere liv og til det samfunnet de må tilpasse seg når de kommer til Norge, og de bruker tid på å tilpasse seg en annen kultur.

4.2.2. Et tettere og tidligere samarbeid med NAV – jfr også prosjektet «Innvandrere som ressurs»

Etter individuell vurdering av den enkelte deltaker i introduksjonsprogrammet, skal NAV inn på et tidligere tidspunkt en de er nå med tanke på arbeid/aktivitet, jfr. samarbeidsavtalen.

Nav kan bidra med å foreta en behovsavklaring og arbeidsevnevurdering allerede de første månedene etter at flyktingen er bosatt i kommunen. Dette for å avklare ressurser / fungeringsevne/arbeidsevne til den enkelte. Det kan ut fra denne kartleggingen være aktuelt for noen å bli prøvd ut i et lavterskel tilbud.

I noen kulturer ses det at enkelte foreldre skal forsørges når barna er så voksne at de kan få seg en jobb. De «lener» seg derfor litt tilbake, og har tanker om at det også er slik i Norge. Det vil derfor være nødvendig med motiveringsarbeid i tilbudet slik at de kan bli deltakere i samfunns- og arbeidsliv selv om de er 40 år og eldre.

Ut fra kravet om å ha deltatt i et visst antall timer med norskundervisning og samfunnsfag er det viktig å kunne kombinere undervisning på læringscenteret sammen med lavterskeltilbudet.

Prosjektet «innvandrere som ressurs» ble initiert høsten 2015 fra Fylkesmannen, NAV Oppland og HIL. Målet er å se innvandrere som ressurs i lokalsamfunnet i et innovativt perspektiv. Nordre Land kommune ble invitert til å delta og har takket ja. Prosjektet er ikke igangsatt enda, men oppstart vil komme med det første.

4.2.3. Henvisning til lavterskeltilbudet

De som kan være aktuelle for utprøving i lavterskeltilbudet tas opp i møte med NAV for sammen å finne ut om dette kan være et aktuelt tiltak.

4.2.4. Oppfølging under tiltaket

Det er viktig med evaluering slik at en ikke blir gående for lenge i tiltaket.

Hvis deltaker er i introduksjonsprogrammet har programrådgiver ansvar for oppfølging med deltaker i tiltaket.

Det vil være viktig med gode samhandlingsrutiner og avklart rolle-/ansvarsdeling.

4.3 Nordre Land ASVO - Nytt Lavterskeltilbud

4.3.1. Beskrivelse av tiltaket og organisering

Det vises til kommunestyrets vedtak pkt 2 - der ASVO AS ble anmodet om å finansiere en utvidet 50 % arbeidsleder i en forsøksperiode på to år, fra fondsmidler og evt. tilskuddsmidler. Det er nå avklart at ASVO ikke kan bruke sine fondsmidler til dette tiltaket - jfr statens regler vedr VTA-plasser. Det er derfor startet en ny dialog vedr. muligheten for et lavterskeltilbud, jfr Trappemodellen.

Hvis det skal etableres et eget kommunal lavterskel tilbud på ASVO blir det som en egen avdeling fordi statlig finansierte VTA plasser ikke kan blandes sammen med finansielt av et kommunalt lavterskeltilbud.

Det kan allikevel være et tett samarbeid med arbeidsleder i monterings og sy avdelingen. Tiltakets hovedfokus er arbeidstrening/avklaring. Det vil i tillegg kunne være gruppeveiledning og individuell veiledning i tiltaksperioden. Hovedfokus i tiltaket vil være arbeidslivets generelle krav og forventninger.

ASVO har ordre tilgang stor nok til å kunne ta inn flere brukere. Det er også tenkt å styrke bedriften med servicetjenester. Dette danner grunnlag for et mer differensiert tilbud til brukere av ASVO.

4.3.2. Målgruppen

Målgruppen er unge i alderen 16-30 år og flyktninger.

For flyktningene er det nødvendig med mulighet for denne gruppen å kombinere arbeidspraksis med opplæring i norsk og samfunnskunnskap på Læringscenteret da det stilles krav til et visst antall gjennomførte timer med opplæring i disse fagene

4.3.3.. Tiltakets kapasitet

Det er viktig å begynne med ikke for stor gruppe så en tenker seg 5-7 deltakere med minimum deltakelse 50 %. Ved oppstart og de første 4 uker kan lavere arbeidstid avtales, dersom plan for opptrapping foreligger.

4.3.4 Tiltakets varighet

Det er viktig med gode oppfølgingsrutiner for å sikre at dette er rett tiltak.

Tiltakets varighet er inntil 6 mnd, med mulighet til å kunne forlenges i ytterligere 6 mnd.

4.3.5.. Oppfølging under tiltaket

Innsøkende instans er NAV Nordre Land. Inntak gjøres fortløpende etter prioritert venteliste. Nordre Land ASVO avgjør inntak i tett samarbeid med representant fra NAV.

Flyktning som deltar i introduksjonsprogrammet ved deltakelse i tiltaket vil ha oppfølging fra programrådgiver fra Læringscenteret.

Status og utvikling skal rapporteres etter de avtalte rutiner. Likeledes skal det gjennomføres samarbeidsmøter etter oppsatt plan.

Ved avslutning av tiltaket skal dette gjøres i samråd med NAV, og sluttrapport utstedes innen 14 dager etter avslutning.

4.4. Enhet for omsorg og rehabilitering, avd. Landmo

I enkelte tilfeller benytter NAV tiltaksplasser i enheten helse og omsorg for arbeidspraksis. Hvis en går ut fra Nordre Lands trappemodell, er dette som tiltak trinn 3,4, og 5. Det vil si at de som blir plassert i tiltak der i dag er nær forestående å kunne være en ordinær arbeidstaker.

Enhetsleder ved omsorg og rehabilitering tenker at det kan være aktuelt å kunne tilby arbeidstrening som et lavterskeltilbud, til en gruppe på mellom 3-5 personer innenfor sitt ansvarsområde.

Målgruppen vil da være flyktninger og personer under 30 år som trenger praksisplasser /språktreningsplasser og da som et lavterskeltilbud, trinn 1 etter Trappemodellen.

4.5. Teknisk drift og eiendom avd. kommunal sysselsetting og Tilrettelagte tjenester, vedsenteret

4.5.1. TANKER OM FRAMTIDIG ORGANISERING SETT I FHT KOMMUNALT LAVTERSKELTILBUD

Sysselsetting, dagavdeling og vedsenteret er i dag en tett sammenvevd enhet i Vokksgata. Med det fellesskapet som er i dag kan flere ulike arbeidsoppgaver utføres og arbeidslederressurser benyttes på tvers av tiltakene.

En erfarer at brukergruppen har endret seg og det har vært nødvendig å ha ulike typer aktiviteter og tilby. Det har blitt utviklet en stor bredde og variasjon i arbeidsoppgaver.

Det utføres mange viktige arbeidsoppgaver for kommunale enheter som gjøres uten vederlag. Det vil si at mange oppgaver utføres uten kostnad for den enkelte enhet noe som betyr en besparing. Som eksempler kan nevnes kjøring av mat og rent tøy for Korsvoll, kjøring av post til Torpa. Ettersyn av containere og ut/innkjøring av dunker til abonnenter for renovasjon.

Årsverket som blir brukt til arbeidsledelse av sysselsetting betaler seg i tjenesteproduksjon. Det vil bli en del negative konsekvenser hvis dette utgår, både ressursmessig og sett i forhold til de arbeidsoppgaver som utføres i dag.

Det er derfor ønskelig at sysselsetting sees i sammenheng med vedgruppa for å kunne beholde et differensiert tilbud, samt utnyttelse av arbeidsleder ressurs som kan brukes på tvers av tilbudene.

Det er naturlig å tenke at sysselsettingen/vedgruppa blir som et tilbud trinn to i Nordre Lands trappemodell. Det er lite ressurser og kompetanse til å drive oppfølging og kartlegging av brukere som trenger veldig tett bistand over tid. De brukere som kan benytte seg av dette tiltaket bør kunne komme til avtalt tid og kunne arbeide noe selvstendig.

4.5.2. MÅLGRUPPEN

Det er plass til 6-10 deltakere

Brukere i alder 16-67 år som trenger arbeidstrening innfor de rammer som kan tilbys.

Det er ikke ønskelig med brukere som er i en aktiv russituasjon.

4.5.3. Bestilling og evaluering

Det er nødvendig med en bestilling i fht hva som ønskes kartlagt. Det må være avtalt evaluering av tiltaket og at det må være sammen med bruker.

Status og utvikling skal rapporteres etter de avtalte rutiner. Likeledes skal det gjennomføres samarbeidsmøter etter oppsatt plan.

Ved avslutning av tiltaket skal dette gjøres i samråd med NAV, og sluttrapport utstedes innen 14 dager etter avslutning.

5. NAV kontorets rolle

5.1 Stillingen som tiltakskordinator

Viser til vedtak i kommunestyret 23.06.15 hvor det står at stilling som arbeidsmarkedsrådgiver som koordinator søkes i første omgang løst innenfor NAVs rammer. Stillingsbetegnelsen som ble brukt endres til Tiltakskordinator.

Rollen og oppgavene vil bli løst innenfor samlede ressurser i NAV-kontoret (både kommunal og statlig). Koordinatoren vil være den som har oversikt over tiltaksplasser og tiltaksmuligheter totalt – både via statlige arbeidsmarkedstiltak og

kommunale lavterskeltilbud. Dette vil bidra til å få en bedre oversikt og utnyttelse av de muligheter som til enhver tid finnes.

5.2 Stillingen markedskoordinator

NAV i Gjøvikregionen (stat) har et egen regionalt markedsnettverk der en stilling som markedskoordinator er gitt ansvar for Nordre og Søndre Land

Vedkommende har kontakt med ordinære bedrifter i kommunen for å avdekke mulighet for praksisplasser, ordinære jobber og hva som er etterspurt kompetanse.

NAV skal øke kontakten med arbeidsgivere med tanke på å formidle arbeidssøkere til ledige jobber og bistå arbeidsgivere med å rekruttere medarbeidere samt avklare mulige praksisplasser.

Det vil være et tett samarbeid mellom tiltakskoordinator og markedskoordinator

6. Økonomi

6.1. Prosjektmidler

Kommunen fikk prosjektpenger fra Fylkesmannen - kr 300.000 - i 2015 til Trappaprosjektet. Noe av midlene er benyttet til å drifte Trappetrinn 1-gruppa. Resterende av midlene er søkt overført til 2016 for å få på plass lavterskeltilbudet.

Det er vurdert å søke om ytterligere midler, men har konkludert med at når prosjektet er iverksatt og implementert i 2016 må det over til ordinær drift uten prosjektmidler i 2017.

Kommunen har fått kr 450 000 fra Fylkesmannen for etablering av et lavterskeltilbud for bedre og tidligere integrering av flyktninger. Dette er midler som vil bli brukt i prosessen med å etablere et lavterskeltilbud.

6.1.2. Finansiering av et lavterskeltilbud på ASVO

NL Asvo antyder selv at tilbudet kan finansieres på flere måter som kjøp av tjeneste:

- gjennom kjøp av et garantert minstevolum, basert på stykkprisfinansiering. Ved kjøp ut over minstevolum betales dette med ??% av stykkpris.
- Fast årsbeløp for tilbudet

Kommunen v/NAV og Læringscenteret vil kjøpe tjenester fra ASVO. For brukere som kommer via NAV vil det ikke kunne følge med oppfølgingsressurser, men de som kommer via Læringscenteret vil det kunne være noe oppfølgingsressurser.

Tilbudet som ASVO gir blir et supplement til dagens oppgaver i ASVO og VTA-plassene. Brukergruppens funksjonsnivå og bistandsbehov vil variere, men ingen av brukerne vil ha særdeles lavt funksjonsnivå.

I tillegg til ASVO' forslag over kan en også se følgende alternative finansieringsmåter:

- Et minste garantibeløp som sikrer tilstrekkelig kompetent bemanning med tillegg pr bruker i forhold til varighet.
- Definerings av brukergruppens bistandsbehov (antall brukere pr årsverk bemanning) og betale for bemanningsfaktoren. (dette er en metode når staten kjøper arbeidsmarkedsbistand - for eksempel «Arbeid med bistand» og «Arbeidspraksis skjermet virksomhet»

Det forutsettes at det fremforhandles en avtale med N.L. ASVO om lavterskeltilbudet der prissetting inngår.

6.1.3. Ytelser til de som deltar i Lavterskeltilbudet

Praksisplass i lavterskeltilbudet trinn 1 og 2 i Trappemodellen er ikke å betrakte som statlige arbeidsmarkedstiltak. Det er de brukere som mottar sosialstønning, introduksjonsstønning eller Kvalifiseringsstønning (KVP) som kan delta i denne type tiltak.

Kjøp av tjenester fra ASVO må også finansieres innenfor egen budsjetttramme.

7. Slik ønsker vi det

Trappetrinn 1 - gruppa og Parken gruppa sees sammen som en del av 1 trinnet i trappemodellen.

Vi ønsker at det etableres tiltaksplasser på ASVO og Landmo som 1 trinnet i trappa.

Syssetting er en del av vaktmestertjenesten og går videre som dagens organisering og som trinn 2 i trappa.

NAV-kontoret blir den koordinerende tiltaksenhet opp mot de mulighetene som ligger i de nye lavterskeltilbudene, samt i kommunale enheter og i det ordinære arbeidslivet.

NAV-kontoret må sammen med andre involverte enheter utarbeide gode samarbeidsrutiner.

SAMPRO skal brukes som verktøy for å sikre økt kvalitet på samhandling med brukere og involverte enheter.

8. Videre framdrift

Når rammen for det videre arbeid er avklart, vil det bli etablert et administrativt prosjekt med prosjektplan for iverksetting og implementering av lavterskeltilbudet. Det vil bli etablert en styringsgruppe bestående av ledere fra alle berørte enheter samt en administrerende prosjektgruppe.

Det legges opp til at endringer og tiltak nevnt over vil bli iverksatt i april/mai.

NAV-leder blir prosjektleder og en prosjektmedarbeider engasjeres for tett oppfølging i iverksettings- og implementeringsperioden. Prosjektet evalueres i oktober for overføring til ordinær drift fra januar 2017.

Behandling i Hovedutvalg for landbruk, miljø og teknisk :

Geir Helge Frøslid fratrådte som inhabil.

Marit Midthaugen Rønningen ba om følgende protokolltilførsel:

Det vises til E. Dürings påstand om at Hovedutvalg for LMT ved tidligere behandling har avvist saken/støttet hans innspill. Dette medfører ikke riktighet. HU LMT fattet i vedtak 42/14 å avslå behandling av saken som en mindre reguleringsendring. Med bakgrunn i dette ble saken behandlet på nytt i sak 11/15 og i dagens møte. Sakens utfall har aldri vært vurdert annerledes, det er kun sakens art som har medført ny behandling.

AVSTEMMING:

Innstillingen, samt Rønningens protokolltilførsel, enstemmig vedtatt.

Innstilling/Vedtak:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-14, jf §§ 12-11 og 12-12, vedtas endring av reguleringsplan R6 Storslåtten slik det fremgår av plankart datert 12.8.2015.

Det vises til E. Dürings påstand om at Hovedutvalg for LMT ved tidligere behandling har avvist saken/støttet hans innspill. Dette medfører ikke riktighet. HU LMT fattet i vedtak 42/14 å avslå behandling av saken som en mindre reguleringsendring. Med bakgrunn i dette ble saken behandlet på nytt i sak 11/15 og i dagens møte. Sakens utfall har aldri vært vurdert annerledes, det er kun sakens art som har medført ny behandling.

Lnr.: 12/16
Arkivsaksnr.: 15/1950
Arkivnøkkel.: L13

Saksbehandler: HTE

Utskrift til:

Oppland bygg & anlegg, Kyrkjevegen 88, 2890 Etnedal
Arne Nordengen, Livegen 2, 2820 Nordre Toten
Eivind Tøftum, Østre Totenveg 109C, 2816 Gjøvik
Espen Düring, Bjørnveien 43, 0774 Oslo

ENDRING AV DEL AV REGULERINGSPLAN R6 STORSLÅTTET

Sammendrag:

Oppland bygg & anlegg fremmer forslag til endring av del av reguleringsplan R6 Storslåttet. Endringen omfatter flytting av en adkomstveg i forhold til opprinnelig regulering. Forslaget til planendringen ble behandlet i hovedutvalg LMT i sak 83/15, med vedtak om høring og offentlig ettersyn. Det har kommet inn 4 merknader i forbindelse med høringsrunden, hvorav protester fra to naboer. Administrasjonen anbefaler at planendringen vedtas slik det er fremmet.

Vedlegg:

Plankart datert 12.8.2015.
Søknad og planbeskrivelse datert 15.10.2015 fra Oppland bygg & anlegg.
Innkomne merknader (4 stk.)

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Varsel om oppstart av planarbeid datert 15.6.2015.
Innkomne merknader til oppstartsvarselet (4 stk.).
Brev vedr. offentlig ettersyn til naboer datert 16.11.2015.
E-post vedr. høring til fylkesmyndigheter datert 16.11.2015.

Saksopplysninger:

Oppland bygg & anlegg har i samarbeid med grunneier Arne Nordengen utarbeidet forslag til endring av del av reguleringsplan R6 Storslåttet. Oppstart av planarbeidet ble varslet i brev datert 15.6.2015 til naboer og aktuelle myndigheter. Det er utarbeidet eget plankart for det området som omfattes av endringene, samt en enkel planbeskrivelse som gjør rede for bakgrunnen for endringene og hvilke merknader som er kommet inn i forbindelse med oppstartsvarselet. Plankart, beskrivelse og innkomne merknader er vedlagt saken.

Bakgrunnen for planendringen er at adkomstvegen PV40 i forbindelse med utbyggingen ble lagt inntil 7,5 meter (ca en vegbredde) til side for slik den var regulert på strekningen mellom

gnr 88 bnr 163 og krysset PV40xPV43xPV44. Dette ble gjort fordi V/A-ledning allerede var bygd i vegtraseen og det var ikke ønskelig å bygge vegen over denne.

Saken har tidligere vært til behandling i hovedutvalget (sak 42/14), men ble avslått fordi den ikke kunne behandles som en mindre endring med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-14 andre ledd. Saken fremmes derfor nå som en ordinær reguleringsplanprosess etter plan- og bygningslovens § 12-14 første ledd.

Planforslaget ble tatt opp til behandling i hovedutvalget i møte 11. november 2015, med vedtak om utlegging til offentlig ettersyn og høring. Det har kommet inn 4 merknader i forbindelse med offentlig ettersyn og høring:

Oppland fylkeskommune

Ingen merknader til den foreslåtte endringen.

Fylkesmannen i Oppland

Minner om at saken ikke kan behandles som en mindre endring dersom det foreligger innvendinger fra berørte myndigheter eller private.

Eivind Tøftum

Er eier av 88/136 og protesterer mot planendringen. Mener naboer er gitt medhold i sine protester ved behandling av HU-sak 42/14. Viser også til avtale om flytting av vegen han har inngått med grunneier Arne Nordengen.

Espen Düring

Er eier av 88/169. Mener det foreligger entydig beslutning fra tidligere behandling om at veien må flyttes i henhold til gjeldende reguleringsplan. Mener det er flere elementer administrasjonen ikke har tillagt tilstrekkelig vekt og at reguleringsplanen med bakgrunn i dette ikke må tillates endret. Nevner spesielt forutsetninger i kontrakten og vurdering av ulempe for hytteiere.

Merknadene i sin helhet er vedlagt saken.

Vurdering:

Oppland fylkeskommune og Fylkesmannen i Oppland har ingen innvendinger mot planendringen. Fylkesmannen skriver imidlertid at saken ikke kan behandles som en mindre endring dersom det foreligger innvendinger fra berørte myndigheter eller private. Administrasjonen vil påpeke at tidligere søknad om mindre endring av planen har blitt avslått av hovedutvalget (sak 42/14) med begrunnelse at det forelå innvendinger fra naboer. Saken behandles derfor som en ordinær planendring nå.

Naboene Eivind Tøftum (gnr 88 bnr 136) og Espen Düring (gnr 88 bnr 169) har sendt inn merknader i forbindelse med høringsrunden og protesterer begge på planendringen.

Tøftum viser til en tidligere avtale inngått med grunneier Arne Nordengen om flytting av vegen forbi sin tomt. Düring viser til forutsetningene i gjeldene reguleringsplan og

kjøpekontrakt. Han mener også at vegen slik den nå ligger er til stor sjenanse og ulempe, og er uenig i administrasjonens vurdering av at dette er en marginal ulempe. Han peker i den forbindelse på sikkerhet, støy, støv og lys fra biler.

Administrasjonen er fremdeles av den oppfatning at ulempene for naboene ved at vegen nå ligger noe nærmere enn slik den var regulert er marginale. Vegen er blindveg og atkomst til totalt 11 tomter innenfor 88/136. Trafikkmengden er derfor svært beskjeden og hastigheten bør være lav. Dersom høy hastighet er et problem bør det kunne gjøres avbøtende tiltak for å bedre på dette. Flytting av vegen i henhold til opprinnelig regulering vil sannsynligvis ikke være noen løsning for å få ned hastigheten. Sett opp mot de ulemper, både kostnadsmessig og med store terrenginngrep, som flytting av vegen og VA-ledningen vil gi, mener administrasjonen den beste løsningen vil være å la vegen ligge som den gjør i dag.

Administrasjonen mener forslaget til endring av planen heller ikke vil ha noen negative konsekvenser for miljø eller samfunn. Flyttingen av vegen er allerede gjort, men har ikke berørt hensyn som naturmangfold, kulturminner eller friluftsliv. Flyttingen har heller ikke påvirket framkommeligheten på vegen.

Administrasjonen mener ulempene ved å måtte flytte vegen er større enn de ulemper som er ved å la vegen ligge der den ligger i dag. Det anbefales derfor å godkjenne planendringen.

Administrasjonens innstilling:

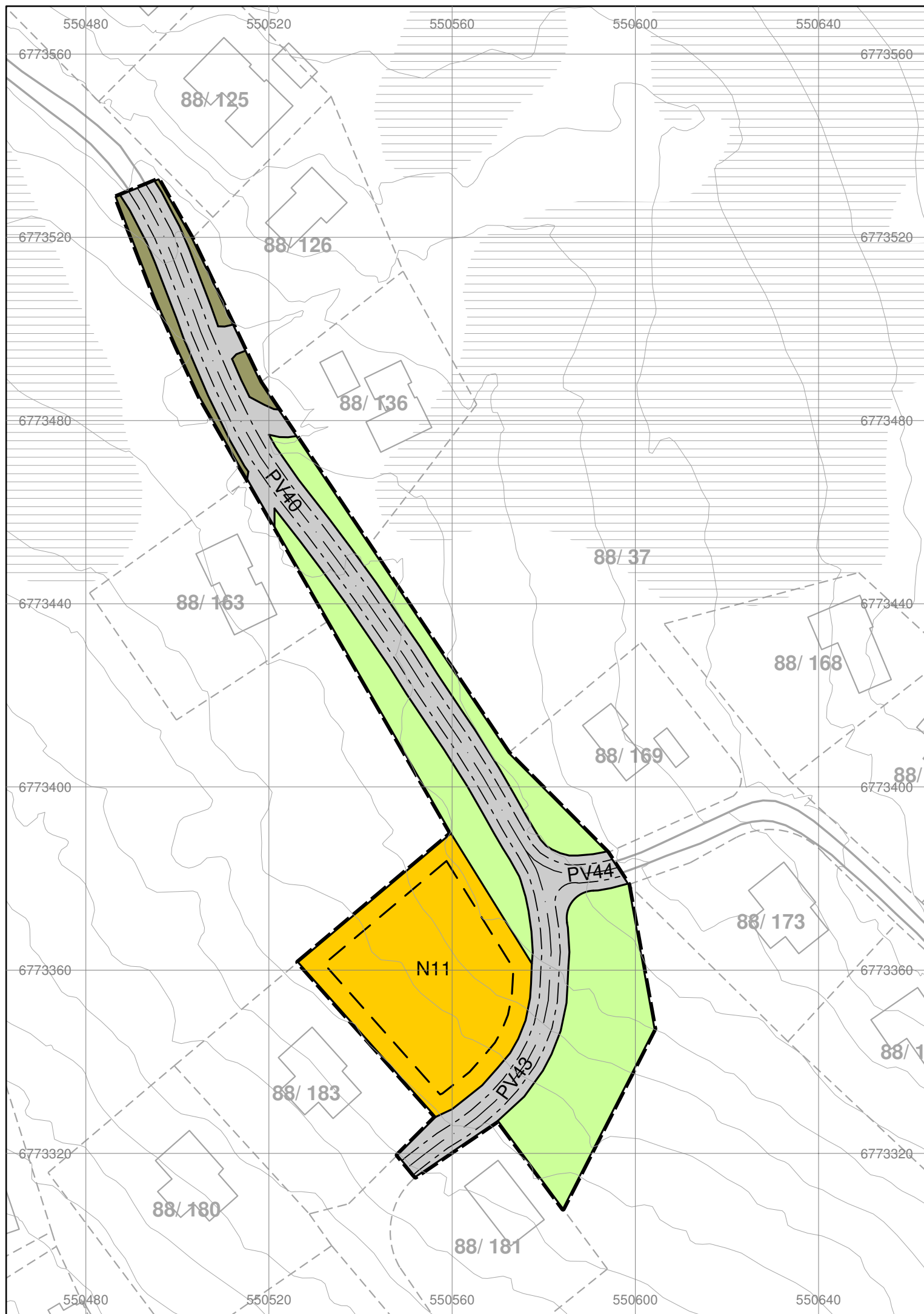
Rådmannen vil råde Hovedutvalg for landbruk, miljø og teknisk til å fatte slik innstilling til kommunestyret:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-14, jf §§ 12-11 og 12-12, vedtas endring av reguleringsplan R6 Storslåttet slik det fremgår av plankart datert 12.8.2015.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 5.1.2016

Jarle Snekkestad
rådmann




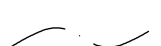




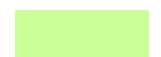
Håvard Telstø




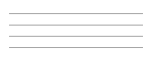


Endring av reguleringsplan R6 Storslåttet

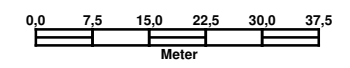
Planid: 20150005

Planforslag datert 12.8.2015

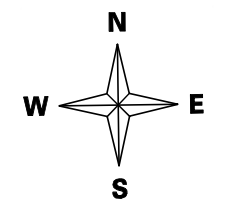
- LINJESYMBOLER** Juridiske linjer
-  Plangrense
 -  Grense for arealformål
 -  Byggegrense
 -  Regulert senterlinje
 -  Regulert kant kjørebane
- BEBYGGELSE OG ANLEGG**
-  Fritidsbebyggelse
- SAMFERDSELSANLEGG OG TEKNISK INFRASTRUKTUR**
-  Kjøreveg
 -  Annen veggrunn - grøntareal
- LANDBRUKS-, NATUR- OG FRILUFTSFORMÅL SAMT REINDRIFT**
-  LNFR areal for nødvendige tiltak for næringsvirksomhet basert på gårdens ressursgrunnlag

Basiskart

-  Høydekurver (1m ekvidistanse)
-  Eiendomsgrense
-  Gårdsnr/Bruksnr
-  Myr (AR5)
-  Veg
-  Bygning



Målestokk 1:1000 (A3 liggende)



NORDRE LAND KOMMUNE
PLANAVDELINGEN V/TELSTØ
PB.173
2882 DOKKA.

SØKNAD OM ENDRING AV REGULERINGSPLAN R6 STORSLÅTTE.

Oppland Bygg & Anlegg AS søker med dette om endring av en del av reguleringsplan R6 Storslåtte.
Endringen består i justering av plassering av vegene PV40, PV43 og PV44.

Viser til vedlagt planbeskrivelse og forslag til plankart, og anmoder Nordre Land kommune om å ta planforslaget til behandling.

Etnedal 15.10.2015

Med Vennlig hilsen
For Oppland Bygg & Anlegg AS



Terje Tomter.

Planbeskrivelse.

Området dette gjelder ligger i reguleringsområdet R6 Storslåtte og ligger i sin helhet på eiendommen 88/37. Arne Nordengen er grunneier. Ingen andre eiendommer blir direkte berørt.

Planforslaget fremmes av Oppland Bygg & Anlegg AS.

Endringen består i at vegene PV40, PV43 og PV44 blir justert noe i forhold til gjeldende reguleringsplan. Viser til vedlagt kart.

Begrunnelsen for endringen er at vegene allerede er bygd. Da veg PV40 ble bygd var praksis i kommunen at regulerte veger ikke ble omsøkt. Vann og avløpsselskapet SØAS AS hadde anlagt en vannledning i regulert vegtrase, og vegen ble justert i forhold til dette for å unngå mulige frostskafer på vannledningen. På grunn av at veg PV40 ble justert så måtte også vegene PV43 og PV44 justeres tilsvarende i krysset mellom disse vegene.

Vi kan ikke se at dette vil være til ulempe for hyttenaboer når det gjelder støy eller andre forhold. Her er det en liten trafikkmengde inn i et hytteområde med en svært lav hastighet. Vegen har vært der i noen år og det vil bli et nytt anleggsområde med sår i landskapet om den må flyttes.

Oppstartvarsler om planarbeidet ble sendt ut den 15.juni 2015, med annonse i Oppland Arbeiderblad. Varslet ble også sendt til Fylkesmannen i Oppland, Oppland fylkeskommune, og Nordre Land kommune. Videre ble varslet sendt til brukere og naboer til vegen, som er eiere av 88/126-88/136-88/163-88/169-88/173-88/181 og 88/183.

Det har kommet to innsigelser til oppstartvarslet. Det er fra Eivind Tøftum (88/136) og Espen During (88/169).

Tøftum var selv med på befaring sammen med grunneier Arne Nordengen, Kristian Koll og Nils Åge Strømsjordet fra SØAS AS som skulle grave for vannledningen, da dette arbeidet skulle starte. Det ble da bestemt at den omtalte vannledningen skulle legges slik den nå ligger. Dette er nettopp

årsaken til at veg PV40 ble justert ved hans eiendom. Vegen har også senere blitt flyttet litt vekk fra hans eiendom. Vi kan ikke se at slik vegen ligger i dag gir noen ulempe for han. Det er 2-3m det er snakk om og dette vil ikke gi noen merkbar effekt når det gjelder støy eller andre forhold.

Espen During (88/169) kjøpte hytta etter at den var ferdig oppsatt og vegen var anlagt der den ligger i dag. Han besiktiget hytta og området før han kjøpte hytta. Det er ikke utført noe med vegen i området ved hans eiendom i ettertid. Ut i fra dette kan vi ikke se at disse merknadene skal tas til følge.

Videre har det kommet uttalelser fra Fylkesmannen i Oppland og Oppland fylkeskommune i forbindelse med varsel om planoppstart.

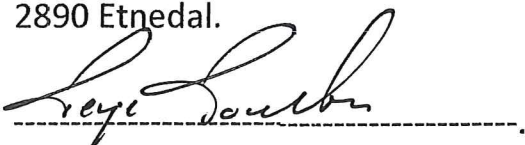
Fylkesmannen i Oppland uttaler bl.a. at « Planområdet berører ikke i vesentlig grad interesser som Fylkesmannen er satt til å ivareta og har ingen merknader til den konkrete planendringen.»

Oppland fylkeskommune uttaler bl.a. at « vi kan ikke se at det er vesentlige grunner til at denne endringen ikke kan gjennomføres slik tiltakshaver har initiert arbeidet»

På bakgrunn av dette ber vi om at vårt planendringsforslag godkjennes.

Etnedal 15.10.2015

For Oppland Bygg & Anlegg AS
Kyrkjevegen 88
2890 Etnedal.



Terje Tomter.

Nordre Land Kommune
v/ Håvard Telstø
Postboks 173
2882 Dokka

NORDRE LAND KOMMUNE	
Reg.nr. 17284/15	Saksbeh.
03.12.15	
Arkiv kode P	L13
Arkiv kode S	
År/Saksnr. 15/1950	Dok.nr. 11

28. november 2015

Protest mot: Endring av del avreguleringsplan R6 Storslåtten

Viser til mottatt varsel om: Endring av del av reguleringsplan R6 Storslåtten, datert 16.11.2015

Viser også til samtale med Håvard Telstø på hans kontor 24.11.2015
I samtalen bekrefter han at forslaget til endring er lik den allerede bygde vegen i området.

Det er derfor med undring jeg har mottatt varsel om denne endringen da den er avvist i sak nr. 42/14 i Hovedutvalg for landbruk, miljø og teknisk der naboer som har protestert mot denne vegplasseringen er gitt medhold for sine protester.

Jeg kan ikke se at det er kommet nye momenter i saken som skulle tilsi at dette vedtaket skal endres.

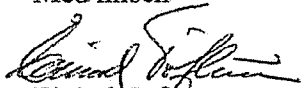
Som eier av 88/136 protesterer jeg derfor mot varslet endring.

Jeg har i tillegg avtale med Arne Nordengen, datert 28.02.2014, om flytting av vegen nedenfor min tomt, og skulle mot formodning protester mot ny varslet endring ikke bli tatt til følge, vil jeg likevel forlange av han at denne avtalte flyttingen blir gjennomført.

Jeg vil i den sammenhengen kreve at han besørger nødvendig omregulering for dette.
Håvard Telstø bekrefter i samtale 24.11. at han ikke ser noe som skulle tilsi at dette ikke kan utføres.

Med ovennevnte begrunnelser henstiller jeg til kommunens behandling å imøtekomme min protest.

Med hilsen


Eivind Tøftum
Østre Totenveg 109 C
2816 Gjøvik

vedlegg: kopi av avtale med Arne Nordengen 28.02.2014 med vedlegg

Postmottak

Fra: Espen Düring <espen@apt.no>
Sendt: 21. desember 2015 17:50
Til: Postmottak
Emne: Att: Håvard Telestø Vedr. "Endring av del av reguleringsplan R6 Storslåtten"
Vedlegg: Klage_R6_Storslåtten_211215.pdf

Viser til saken "Endring av del av reguleringsplan R6 Storslåtten"
Deres ref. HTH/15/1950/L13
Vedlagt følger min klage/uttalelser

Med hilsen

Espen Düring

NORDRE LAND KOMMUNE	
Reg.nr. 18314/15	Saksbeh.
28.12.15	
Arkiv kode P	L13
Arkiv kode S	
Ar/Saksnr. 15/1950	Dok.nr. 14

Til: Nordre Land Kommune
Att: Håvard Telstø
PB 173
2882 Dokka

Fra: Espen Düring
Bjørnveien 43
0774 Oslo
Gårdsnummer: 88 Bruksnummer: 169 Storslåtte - Nordre Land

**Klage vedr. "Endring av del av reguleringsplan R6 Storslåtten"
Deres ref. HTH/15/1950/L13**

Det er med undring jeg har mottatt varsel om at denne saken nå igjen er et tema. Saken har vært fremmet tidligere, kanskje i en annen formel form, men sakens kjerne er nøyaktig den samme og det foreligger en entydig beslutning i saken om at veien må flyttes i henhold til gjeldende reguleringsplan.

Jeg kan ikke se at det er fremkommet noen nye argumenter, ut over at lokale interessenter som står i fare for å måtte betale for utbedring av egne feil, kan ha fått anledning til å fremme sine egne syn på saken, formelt eller uformelt, med hensyn på sine egne interesser uten at de skadelidende hytte-eiere har fått anledning til å fremme sitt syn på samme måte. Jeg ble kontaktet av grunneier Arne Nordengen i juni 2015 med beskjed om at det ble søkt om en reguleringsendring, men det fremkom ikke noen opplysninger om hva søknaden faktisk omhandlet. Jeg vil derfor hevde at administrasjonen ikke har hatt en balansert informasjon når administrasjonen skriver at de har *"ingen innvendinger mot planendringen"* Det er derfor flere elementer jeg mener administrasjonen ikke har tillagt tilstrekkelig vekt og at reguleringsplanen med bakgrunn i dette ikke må tillattes endret.

1. Forutsetninger i kontrakten

Fra utbygger/selger og salgsformidler av tomten, Oppland Bygg og Anlegg gjøres det et poeng av at undertegnede hadde sett hytta før kjøp. Det er selvfølgelig korrekt, men det har etter mitt syn ingen betydning for denne saken, det var snø og området var omgitt av byggemateriale/avfall fra rydding av tomten og det hele var noe uoversiktlig. At undertegnede ut fra disse forutsetninger skulle forstå eller se at utbygger hadde anlagt veien langt nærmere hytteveggen en det reguleringsplanen viser er helt urimelig. Det som derimot er fakta er at det på ingen måte ble opplyst at veien var anlagt feil, verken skriftlig eller muntlig til tross for at dette må regnes som en vesentlig "mangel" som selger uomtvistelig var klar over. Første gang jeg ble gjort oppmerksom på dette var gjennom varsling fra kommunen når det ble søkt om en mindre justering. Den eneste reelle mulighet jeg hadde til å vurdere avstanden til veien var gjennom reguleringsplanen som jeg gjennom kjøpskontrakten var forpliktet til å sette meg inn i, ref. kontraktens *"§6 Reguleringsplanen : Kjøper er kjent med reguleringsplan R6 for Storslåtten og de restriksjoner som fremgår herav."* Jeg har vanskelig for å tro at kommunen forventer at hyttekjøpere skal gå rundt i terrenget med meterstokk for å kontrollmåle om reguleringsplanen er fulgt. Hytte/tomtekjøpere må kunne forvente at

ED

utbygger og kommune har en kontrollfunksjon som sørger for at kjøpere kan stole på at reguleringsplaner blir fulgt.

2. Vurdering av ulempe

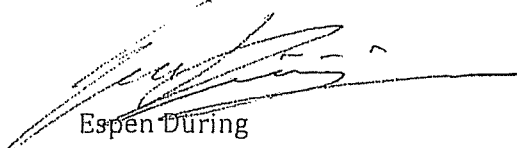
Det er med undring jeg leser at administrasjonen nå vurderer det som en marginal ulempe at veien er plassert nærmere hytteveggen en det kommunens reguleringsplan forutsatte. Å hevde at det ikke er en vesentlig ulempe og få veien 7,5 meter nærmere husveggen en det planen viser er oppsiktsvekkende. Denne feilen medfører en vesentlig ulempe i forhold til sikkerhet, støy, støv og lys fra biler. En indirekte konsekvens av at veien ble anlagt feil er at veien har fått en sving, mot undertegnedes hytte, i motsetning til at veien skulle vært rett frem, noe som medfører at lys fra biler, spesielt om vinteren, skaper økt sjenanse fra bil-lys. Dette er en familiehytte med mange barn og sikkerheten er av vesentlig betydning, om det er 12 eller 100 biler som passerer spiller liten rolle hvis et barn skulle bli påkjørt, det vesentlige er da at veien er i den avstanden fra hytten som vi forutsatte i henhold til reguleringsplanen. At administrasjonen i sin vurdering også legger til grunn at "farten er lav" er i beste fall en vurdering gitt på rene antakelser uten fakta. Jeg vil også påpeke at Rådmannen i sin vurdering og begrunnelse og Hovedutvalgets vedtak for å avslå søknaden om "mindre endring" 9/4 2014 skriver "Ut fra dette mener Rådmannen at merknadene fra Düring er vesentlige og relevante". At administrasjonen nå mener at det er "marginalt" er derfor oppsiktsvekkende og noe jeg som nevnt ikke kan akseptere.

3. Vurdering av ulempe for hytte-eiere vs inngrep i naturen

Administrasjonen bruker som argument for sin begrunnelse for å legge ut saken på høring, at kostnadene med å flytte veien er viktigere å ta hensyn til en de ulempene det påfører hytte-eierne ved få veien langt nærmere hytteveggen en det planen forutsatte. Dette er en merkelig holdning som betyr at det vil være fullt ut akseptabelt at lokale grunneiere og utbyggere ikke behøver å forholde seg til eksisterende reguleringsplaner og at kostnadene/verditapet ved å gjøre vesentlige feil overføres på kommunens hytte-eiere. Slik kan det naturligvis ikke være. At naturen trekkes inn er også uvesentlig da det må være en selvfølge at de som gjør feil må rette opp dette på en forsvarlig måte. Jeg er overbevist om at kommunen vil kunne følge opp dette på en god måte slik at skadene i naturen blir minimale.

Avslutningsvis vil jeg påpeke et punkt fra avslaget på denne saken sist den var fremmet under punktet "Vurdering", der det står "at endringen kan ikke gjennomføres som mindre endring, dersom den forventes å påføre naboer ulemper som kan utløse erstatning etter reglene i oregningsloven" Jeg vil understreke at denne saken vil bli forfulgt juridisk dersom administrasjonens holdning blir stående.

21. desember 2015



Espen Düring

Vedlegg: kopi av kjøpskontrakt

Kjøpekontrakt Tomt

Selger

Navn	
Arne Nordengen	
Adresse	
Livegen 2	
Postnr.	Poststed
2820	Nordre Toten
Fødselsnr. (11 siffer)/Org.nr. (9 siffer)	
270756 47536	
Telefon	
901 50 286	

Kjøper

Navn	
Espen B. Düring	
Adresse	
Bjørnveien 43	
Postnr.	Poststed
07747	Oslo
Fødselsnr. (11 siffer)/Org.nr. (9 siffer)	
17126432771	
Telefon	
90662837	

Mellom selger og kjøper er det i dag inngått følgende kjøpekontrakt:

§ 1. Kjøpesum, betaling

Selgeren selger herved til kjøperen sin eiendom:

Adresse			
Storslätte			
Postnr.	Poststed		
2880	Nord-Torpa		
Gårdsnummer	Bruksnummer	Festnr.	Kommune
88	169		Nordre Land

Tomten er selveiet festet

Eiendommen selges for en kjøpesum stor kr. 550.000
med bokstaver: k.r. femhundreogfemtusen kroner.

Kjøpesummen avgjøres ved at kjøper betaler hele kjøpesummen kontant innen
overtagelsestidspunktet, jf. kontraktens §§ 3 og 9, dog tidligst innen 14 dager etter at
matrikelbrev er tinglyst.

Hjemmelsinnehaver til eiendommen er: Arne Nordengen.

ED

§ 2. Omkostninger

I tillegg til kjøpesummen må kjøperen betale dokumentavgift på skjøtet og tinglysingsgebyr på skjøtet og pantedokumenter. Disse omkostningene betales uoppfordret til advokat Gjermund Kalsnes samtidig med sluttoppgjøret, jf. § 1. Skjøtet vil ikke bli sendt til tinglysing før omkostningene er betalt.

Omkostningene utgjør:

Dokumentavgift på skjøte til staten	kr	13750
Tinglysingsgebyr for skjøte til staten	kr	1060
Til sammen	kr	<u>14810</u>

I tillegg kommer tinglysings- og attestgebyr til staten, på tilsammen kr 1060 for hver obligasjon kjøperen må la tinglyse på denne eiendommen. Det tas forbehold om endringer i offentlige avgifter/gebyrer.

Advokathonorar skal betales av selger.

§ 3. Oppgjør

Oppgjøret mellom partene foretas av megler advokat Gjermund Kalsnes. Alle innbetalinger forbundet med denne kontrakt innbetales til meglers klientkonto nr. 6179 05 24232 som er rentebærende. Kjøper må selv sørge for at kjøpesummen er valutert på klientkonto på overtakelsesdagen.

For den del av kjøpesummen som ikke måtte være innbetalt til megleren i rett tid, må kjøperen betale lovens forsinkelsesrente (7% over styringsrenten til Norges Bank) til selgeren. Denne bestemmelsen gir ikke kjøperen rett til å forlenge betalingsfristen utover de frister som er avtalt.

Oppgjør overfor selger skal skje omgående når kjøpesum med omkostninger er innbetalt til megler og skjøtet er tinglyst, samt evt. heftelser innfridd.

§ 4. Tinglysing/ Sikkerhet

Selger utsteder skjøte til kjøper samtidig med denne kontrakts underskrift. Skjøtet skal oppbevares hos megler, som foretar tinglysing når kjøper har innbetalt kjøpesummen og omkostninger (jf. § 2).

All tinglysing av dokumenter på eiendommen skal foretas av megler. Dokumenter som skal tinglyses må snarest overleveres megler i undertegnet og tinglysingsklar stand.

§ 5. Heftelser

Selgeren garanterer at eiendommen vil bli levert fri for pengeheftelser dersom kjøperen iht. denne kontrakt ikke skal overta noen av selgers pengeheftelser. Pengeheftelser som ikke overtas av kjøperen, skal slettes for selgerens regning.

Selgeren garanterer videre at det ikke eksisterer pengeheftelser av noen art, herunder utpantings- og/eller utleggsforretninger, utover det som pantattesten viser. Selgeren forplikter seg umiddelbart å underrette kjøperen dersom slike forretninger blir avholdt innen tinglysing av skjøtet skal finne sted.

Videre garanterer selgeren at alle avgifter mv. som vedrører eiendommen og som er forfalt eller som vil forfalle før overtagelsen (jf. § 10) er betalt/vil bli betalt. Selgeren garanterer videre at det ikke er kommet pålegg fra offentlige myndigheter som ikke er utført eller latente refusjonskrav.

Selgeren gir herved megler ugjenkallelig fullmakt til å innfri, eventuelt midlertidig innfri for overføring til annet panteobjekt, de lån som fremgår av bekreftet grunnbokkopi/oppgjørsskjema og som det ikke er avtalt at kjøper skal overta.

ELO

§ 6. Reguleringsplan

Kjøper er kjent med reguleringsplan R6 for Storslåtte og de restriksjoner som fremgår herav.

§ 7. Vegrett

Kjøper har rett til adkomst fra Fv. 196, Synnfjellvegen via Klemosetervegen og ny veg frem til tomtengrense. Selger betaler utgiftene til å kjøpe seg inn i veg, og bekoster utgiftene til opparbeidelse av ny veg i samarbeid med utbygger Oppland Bygg & Anlegg AS.

Kjøper plikter å betale årlige avgifter til vedlikehold av veg, i henhold til vedtak fastsatt av evt. vegforening eller eierne av vegen. Kjøper plikter å delta i evt. vegforening.

§ 8. Vann og avløp. Strøm

Selger bekoster og besørger etablering av vann og avløp til tomte i samarbeid med utbygger. Kjøper må betale årlige avgifter til drift av vann og avløp.

Selger besørger og bekoster fremføring av strøm til hyttevegg i samarbeid med utbygger.

Tilkoplingsavgifter betales av selger i samarbeid med utbygger. Disse avgifter er inkludert i hyttekontrakten og betales av Oppland bygg & Anlegg as ved ferdigstillelse av hytta.

§ 9. Overtagelse

Risikoen går over på kjøperen når han har overtatt bruken av eiendommen. Overtar kjøperen ikke til fastsatt tid, og årsaken ligger hos ham, har han risikoen fra det tidspunkt da han kunne ha fått overta bruken. Når risikoen for eiendommen er gått over på kjøperen, faller ikke hans plikt til å betale kjøpesummen bort ved at eiendommen blir ødelagt eller skadet som følge av en hendelse som kjøperen ikke svarer for.

Eiendommen overtas av kjøperen med alle rettigheter og forpliktelser slik den har tilhørt selgeren, under forutsetning av at kjøper har oppfylt sine forpliktelser.

Kjøperen svarer fra overtagelsen for alle eiendommens utgifter og oppbærer eventuelle inntekter..

§ 10. Skiløyper og andre fellestiltak

Kjøper plikter å betale årlige avgifter vedrørende opparbeidelse og drift av fellestiltak i området som skiløyper, turstier etc.

For tiden administreres dette av SØAS. Den årlige avgift utgjør for tiden ca. kr. 1.000.

ED

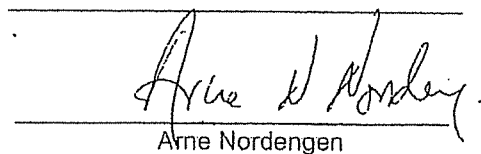
Nærværende kontrakt er utferdiget i 3 – tre – likelydende eksemplarer hvorav partene får hvert sitt eksemplar og ett beror hos advokat Gjermund Kalsnes.

Synnfjellet

, den 02.12.13



A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Gjermund Kalsnes', written over a horizontal line.



A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Arne Nordengen', written over a horizontal line.

Arne Nordengen

Postmottak

Fra: Per.Erik.Fonkalsrud@oppland.org
Sendt: 16. desember 2015 15:16
Til: Postmottak
Kopi: fmoppost@fylkesmannen.no; Unni.Tveiten.Grotberg@oppland.org
Emne: 201504476-7 - Endring av del av reguleringsplan Storslåtten - 1. gangs høring - Nordre Land kommune

Vår referanse: 201504476

Til Nordre Land kommune

Vi viser til særutskrift fra Hovedutvalg for landbruk, miljø og teknisk 11.11.2015 og høring av endring for del av reguleringsplan for Storslåtten.

Oppland fylkeskommune har ingen merknader til den foreslåtte endringen.

Per Erik Fonkalsrud
Arkitekt / rådgiver
Plan og miljø
Regionalenheten
Oppland fylkeskommune
Tlf: 40222392 / 61289115
per.erik.fonkalsrud@oppland.org

NORDRE LAND KOMMUNE	
Reg.nr. 17928/15	Bokshet.
17.12.15	
Arkiv kode P	L13
Arkiv kode S	
År/Saksnr. 15/1950	Dok.nr 3

Håvard Telstø

Fra: Postmottak
Sendt: 16. desember 2015 08:50
Til: Håvard Telstø
Emne: VS: Mindre endring - Reguleringsplan - R6 Storslåtten

Fra: fmoppme@fylkesmannen.no [<mailto:fmoppme@fylkesmannen.no>]
Sendt: 15. desember 2015 17:42
Til: Postmottak
Kopi: postmottak@oppland.org
Emne: Mindre endring - Reguleringsplan - R6 Storslåtten

Til Nordre Land kommune,

Vi viser til oversending av 16. november 2015 med høring av forslag om mindre endring av reguleringsplan for R6 Storslåtten. Endringen gjelder justering av adkomstvei.

Fylkesmannen vil påpeke at hva som kan anses som mindre endring har blitt innskjerpet etter ny plan- og bygningslov av 2008. Med mindre endring menes endringer som ikke har nevneverdig betydning for noen berørte parter eller interesser, jf. lovkommentarer til plan- og bygningsloven. En *justering* av grensene mellom to formål kan i de fleste tilfeller anses som en mindre endring.

Foreslått endring innebærer en justering av tomtegrenser og adkomstveg. Endringen medfører ikke omdisponering eller reduksjon av friområder/ friluftsområder og øker ikke arealet avsatt til byggeområde i reguleringsplanen.

Endringen berører ikke miljøfaglige forhold vi er satt til å ivareta, og vi vil ikke motsette oss at saken blir behandlet som en mindre endring av reguleringsplanen. Vi vil likevel minne om at dersom det foreligger innvendinger fra berørte myndigheter eller private, må saken behandles som en vanlig reguleringsendring.

Med vennlig hilsen

Philip Mellison
Arealrådgiver, Miljøvernavdelingen
Fylkesmannen i Oppland

Tlf: 61 26 60 79 - Faks: 61 26 61 67
Postadresse: Postboks 987, 2626 Lillehammer
Epost: fmoppme@fylkesmannen.no
Internett: www.fylkesmannen.no/oppland

Behandling i Formannskapet:

Liv Solveig Alfstad (AP) fremmet følgende forslag om nytt pkt. 6:

Det legges fram en sak på utbygging av nye boenheter ved Fagertun.

Avstemning:

Rådmannens innstilling med Alfstads tilleggsforslag enstemmig vedtatt.

Innstilling/Vedtak:

1. Nordre Land kommunestyre vedtar å bosette 25 flyktninger i 2016, der 5 er enslige mindreårige i alderen 15-17 år.
2. Det bosettes 25 flyktninger i 2017, der inntil 8 er enslige mindreårige i alderen 15-17 år. Dette avhenger av tilrettelagt bolig.
3. Det bosettes ikke enslige mindreårige flyktninger under 15 år
4. Det delegeres til Rådmannen å vurdere hvem som skal bosettes av familier, enslige voksne og enslige mindreårige de ulike årene. Det kan bosettes flere enslige mindreårige ved ledig kapasitet ved bofellesskapet. Dette går da av kommunens totale antall som skal bosettes.
5. Bosettingen forutsetter tilgang på egnede boliger.
6. Det legges fram en sak på utbygging av nye boenheter ved Fagertun.

Eventuelle familiejenforeninger kommer i tillegg.

Lnr.: 461/16
Arkivsaksnr.: 16/37
Arkivnøkkel.: F35

Saksbehandler: LAG

Utskrift til:

TILLEGGSANMODNING BOSETTING AV FLYKTNINGER 2016 OG 2017

Sammendrag:

Nordre Land kommune har mottatt en tilleggsanmodning fra Integrerings-og mangfoldsdirektoratet (IMDi) for bosetting av flyktninger i 2016 og 2017. For 2016 er kommunen bedt om å bosette 25, hvorav 5 enslige barn og unge der 3 er under 15 år. I 2017 er kommunen bedt om å bosette 30 flyktninger, hvorav 10 enslige barn og unge der minst 5 er under 15 år.

Kommunens vedtak fra november 2015 for bosetting av flyktninger i 2016 og 2017 er 21 pr år hvorav 3-6 plasser avsettes til unge i alderen 15-17 år.

Det anbefales å bosette 25 flyktninger hvert av årene 2016 og 2017. Det anbefales ikke å bosette enslige mindreårige under 15 år. Bosetting av enslige mindreårige i alderen 15-17 år settes til fem i 2016 og åtte i 2017 avhengig av bolig.

Vedlegg:

Anmodningsbrev fra IMDi 23.11.2015

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Verden opplever en stor flyktningkrise. Norge har siste tiden opplevd stor tilstrømning av flyktninger til landet. Største andelen flyktninger kommer fra Eritrea, Syria og Afghanistan. Det er anslått at så mange som opptil 65-70% kan få oppholdstillatelse. Antallet enslige mindreårige (under 18 år) har økt svært mye, og det anslås at kommunene må bosette 4400 enslige mindreårige i 2016 og foreløpige tall for 2017 er på 7000. Andelen flyktninger som vil øke sin botid på asylmottakene vil nå øke, da søknadsbehandlingen tar lengre tid. Det som vites til nå er at det er en stor andel enslige voksne som venter på bosetting. Familier med små barn og enslige mindreårige prioriteres bosatt i kommunene når de har fått vedtak.

Økonomi:

Integreringstilskudd (www.imdi.no)

Kommunene mottar integreringstilskudd ved bosetting av flyktninger og personer med opphold på humanitært grunnlag, samt personer i familieinnvandring med disse. Tilskudd skal gi en rimelig dekning av kommunenes gjennomsnittlige merutgifter ved bosetting og integrering i bosettingsåret og de fire neste årene. Kommunen får tilført integreringstilskudd over 5 år for hver person som bosettes. For familiegjensforente gis det tilskudd over tre år (kan være enkelte unntak slik at det gis tilskudd over 5 år også for dem). Tilskuddet er høyest de tre første årene.

Satser for integreringstilskudd i 2016:		
Integreringstilskudd	Bosettingsår	Sats
	År 1 (2016)	kr. 184 000 (voksne)* kr. 184 000 (barn)* kr. 234 000 (enslige voksne) kr. 184 000 (enslige mindreårige)
	År 2 (2015)	kr. 220 000
	År 3 (2014)	kr. 160 000
	År 4 (2013)	kr. 83 400
	År 5 (2012)	kr. 70 000
Særskilt tilskudd for enslige mindreårige		Kr. 207 000,-
Barnehagetilskudd		kr. 24 500 (engangstilskudd)
Eldretilskudd		kr. 162 000 (engangstilskudd)
<u>Personer med kjente funksjonshemninger</u>		Tilskudd 1: kr. 181 000 (engangstilskudd) Tilskudd 2: Inntil kr 1 111 000 i inntil 5 år

*Personer regnes som voksne fra og med året de fyller 18 år.

Det særskilte tilskuddet per enslig mindreårig flyktning som blir bosatt i 2016 økes med 100 000 kr. Kommunen får også et ekstratilskudd på kr. 50 000 per flyktning som kommunen bosetter i 2016 utover det antallet kommunen ble anmodet om for 2015. Hvordan disse to ekstratilskuddene blir for 2017 er fortsatt usikkert.

Kommunen har gode rutiner for å få disse tilskuddene, slik at alle tilskuddene tilfaller kommunen. I tillegg jobbes det også med å søke om tilskuddene som kan gis til personer med kjente funksjonshemninger. Disse tilskuddene må det søke særskilt på og det er en forholdsvis omfattende dokumentasjonsmengde som kreves, slik at det må settes av tid til å søke om dette.

Integreringstilskuddet benyttes til lønninger for ansatte som skal gi undervisning i norsk/samfunnskunnskap/grunnleggende ferdigheter/arbeidslivskunnskap, læremidler,

introduksjonslønn for deltakerne i introduksjonsprogram, etableringsstøtte, andre nødvendige støtteordninger, støtte til undervisning for barn i skole og barnehage (lærere og assistenter), helsesøster, tilskudd til frivillige organisasjoner mv.

Nordre Land har de siste årene bosatt det kommunen er anmodet å bosette. De største utfordringene ligger i å skaffe egnede boliger og å få flyktninger over i arbeid i løpet av/etter avsluttet introduksjonsprogram. Kommunen har til tross for disse utfordringene klart å finne boliger og har fått mange av flyktningene over i videre utdanning eller arbeid. Det er viktig å se på de ressursene flyktningene kan være og det jobbes nå med ulike prosjekter for å se på alternative veier for å skaffe seg kunnskap om arbeidslivet i perioden de er i introduksjonsordningen.

Største gruppen som nå venter på bosetting er enslige voksne, hovedsakelig menn. Familier får raskt bosetting i kommunene, og er ønsket ute i kommunene. Det er også kommet mange enslige mindreårige som vil ha behov for bosetting. Nordre Land har bosatt enslige mindreårige i alderen 15-18 siden 2011. De har blitt bosatt ved Fagertun bofelleskap. Mange av de enslige (både voksne og barn) har søkt/søker om familiegjenforening.

Vurdering:

Når det gjelder 2016 vil det å bosette 25 personer være mulig. Det er bedt om å bosette 5 enslige mindreårige, der 3 er under 15 år. Nordre Land har siden 2011 bosatt enslige mindreårige i aldersgruppa 15-17 år. De har blitt bosatt ved Fagertun bofelleskap, og dette har fungert bra. Dette bofelleskapet har små leiligheter/hybler med ett fellesareal der man kan møtes til fellesmåltider, leksearbeid, aktiviteter m.v. Det er ikke direkte tilgang fra fellesarealet til den enkelte leilighet. Å bosette enslige mindreårige under 15 år vil bety en annen type bosetting, da disse barna vil være yngre og vil ha behov for mer oppfølging og en annen type boform. Enten i fosterhjem eller i leilighet/hus med flere barn der det er voksne tilstede hele tiden. Det anbefales derfor at Nordre Land kommune fortsetter å bosette enslige mindreårige i aldersgruppa 15-17 år da det er innen denne aldersgruppa kommunen har god kompetanse. Når det gjelder bosetting av 5 enslige mindreårige i alderen 15-17 år for 2016 vil dette la seg løse innen den boligmassen som er på Fagertun pr. i dag. Når det gjelder en økning av bosetting av enslige mindreårige i 2017, vil dette antakelig kreve oppsetting av et hus til tilknyttet Fagertun bofelleskap. Husene på Fagertun er satt opp av Quales stiftelse og er ansett som en av de muligheter som er for å øke boligmasse for bosetting av flyktninger. En vil da nyttiggjøre de midlene Husbanken har til rådighet. Det skal føres en egen sak om boliger, og dette vil bli omtalt der. Det er viktig å benytte den kapasiteten som finnes ved Fagertun når det er noen som flytter ut. Det bør derfor være naturlig at administrasjonen vurderer antallet bosetting om det blir flere ledige leiligheter, og at det kan bosettes flere enslige mindreårige om det er kapasitet. Dette går da av det totale antallet som skal bosettes i kommunen hvert år.

Økonomi ved bosetting av enslige mindreårige:

For de enslige mindreårige er det en egenandel på kr. 16 600,- pr person pr.måned (tall for 2015 og er antakelig høyere i 2016). Kommunen søker i tillegg om å få refundert 80% av utgiftene som overstiger den kommunale andelen. Den kommunale egenandelen dekkes av det særskilte tilskuddet for enslige mindreårige som er på kr.207 000,- pr.person i 2016. I tillegg brukes det av det årlige ordinære integreringstilskuddet for å dekke opp egenandelen. For 2016 vil det være naturlig at kommunens ekstratilskudd på 100 000,- pr enslig

mindreårig går til barnevernstjenesten for de utgifter de har bl.a for tilrettelegging til fritidsaktiviteter og annen tilrettelegging.

Økt bosetting av flyktninger i Nordre Land fører til utfordringer på flere områder. Å skaffe boliger er for tiden den største utfordringen. I tillegg vil det ved økt bosetting være utfordringer med å skaffe praksisplasser for deltakere i introduksjonsprogrammet og, etter endt program, muligheten for arbeidsplasser. Det jobbes derfor nå med å utnytte mer av flyktingenes ressurser og se på hvordan vi kan arbeide for tidligere å både kartlegge, prøve ut og gi opplæring ute på arbeidsplass i en kombinasjon med annen norsk- og samfunnskunnskapsopplæring. Dette arbeidet er nå i gang med bl.a utredninger, og «Trappemodellen» er et av disse arbeidene. Det jobbes også med å videreutvikle hvordan arbeids/språkpraksis skal bli enda bedre, med tettere oppfølging.

Flere deltakere i introduksjonsprogrammet ved læringscenteret, kan føre til kapasitetsproblemer ved senteret, slik at det kan bli behov for flere rom til undervisning og dette må det ses på løsninger for. Fra høsten 2015 fikk læringscenteret et samarbeid med Nordre Land skytterlag om å benytte deres fellesrom i kjelleren på Blokk D. Dette har avhjulpet problemet i første omgang. Ett til to rom til kan være det som er behovet i første omgang.

Det vil være en fordel å få både familier og enslige til bosetting, da dette fordeler ansvaret på flere enheter. Vi ser at flere av deltakerne kan ha behov for mer enn to år i introduksjonsprogrammet. Dette vil føre til at det antakelig kan bli behov for noe økt kapasitet på antall programrådgivere for å veilede og følge opp flyktingene i introduksjonstiden. Det er vanskelig å anslå eksakt behov da dette avhenger av antallet barn vs voksne som blir bosatt. Det samme gjelder for undervisningen og antall ansatte som skal utføre opplæring. Dette avhenger av antall som til enhver tid skal ha undervisning og på hvilken måte, bl.a arbeids/språkpraksis med tettere oppfølging som omtalt over. De som er i introduksjonsprogrammet skal ha et opplegg pr.uke som utgjør for 37,5 time. En vurdering i første omgang kan være inntil 1,5-2 stilling til programrådgiver/lærer. Det er derfor nødvendig å gjøre vurderinger underveis for å avklare behovet for å ha ansatte som skal ta seg av oppfølging og opplæring. Det skal vurderes nøye hvordan det skal arbeides med opplæring, noen har behov for et løp som skal føre til videre skolegang og andre skal i et arbeidsløp. Det er viktig å vurdere hvordan en skal følge opp de som skal inn i et mer arbeidsrettet løp. Alle kostnader til opplæring mv har blitt dekket av integreringstilskuddet og andre tilskudd.

Det ses at det er viktig å ha et noenlunde stabilt tall på bosettinger grunnet overføringer av midler. Ujevnt bosettingstall der man noen år går ned på bosettinger vil på sikt føre til uforutsigbarhet ift økonomi. Forutsigbarhet her vil være viktig slik at man ikke får store svingninger fra år til år i økonomi og antall ansatte.

Det anbefales derfor å legge antallet bosettinger på 25 pr.år for årene 2016 og 2017. Det vil si å svare på anmodningen for 2016, men legge tallet noe lavere enn tilleggsanmodningen for 2017.

Det er i anmodningsbrevet bedt om at det fattes vedtak uten forbehold. Enslige voksne eller mindreårige som søker om familiegjenforeninger fører til utfordringer med flere bosatte, men samtidig er behandlingstiden for søknader om familiegjenforeninger så lang nå, at det vil ta tid før en bosatt får avgjort sin søknad. Det kan derfor ta opptil to-tre år før en får familien

sin til landet etter at eget bosettingsvedtak er avgjort. Å f.eks ikke bosette enslige voksne, kan også føre til at man «mister» ressurssterke voksne som har mye å bidra med.

Det er derfor å anbefale et vedtak som er uten forbehold, men der administrasjonen får fullmakt til å disponere plassene det enkelte år i samråd med IMDi.

Det er viktig i videre arbeid med bosetting at Nordre Land kommune står samlet om bosetting av flyktninger. Det kreves samarbeid mellom mange aktører.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde formannskapet å legge saken fram kommunestyret med slik innstilling:

1. Nordre Land kommunestyre vedtar å bosette 25 flyktninger i 2016, der 5 er enslige mindreårige i alderen 15-17 år.
2. Det bosettes 25 flyktninger i 2017, der inntil 8 er enslige mindreårige i alderen 15-17 år. Dette avhenger av tilrettelagt bolig.
3. Det bosettes ikke enslige mindreårige flyktninger under 15 år
4. Det delegeres til Rådmannen å vurdere hvem som skal bosettes av familier, enslige voksne og enslige mindreårige de ulike årene. Det kan bosettes flere enslige mindreårige ved ledig kapasitet ved bofellesskapet. Dette går da av kommunens totale antall som skal bosettes.
5. Bosettingen forutsetter tilgang på egnede boliger.

Eventuelle familieegjenforeninger kommer i tillegg.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 12. januar 2016

Jarle Snekkestad
rådmann

Laila Gladbakke



Integrerings- og mangfoldsdirektoratet

Nordre Land kommune

Postboks 173
2882 DOKKA

Brevet bes distribuert til:

Rådmann

Ordfører

DERES REF

VÅR REF

10-01586-16.CMG/DUP

DATO

23.11.2015

Postadresse:
Postboks 8059
Dep.
0031 OSLO

Besøksadresse:
Storgata 16

Internett:
www.imdi.no

E-post:
post@imdi.no

Sentralbord:
24 16 88 00

Telefaks:
24 16 88 01

Org.nr:
987 879 696

Anmodning om bosetting av flyktninger i 2016

IMDi viser til tidligere anmodning om bosetting av flyktninger i 2016 sendt 17.07.2015. Nordre Land kommune hadde allerede fattet vedtak i tråd med bosettingsbehovet for 2016 og kommunen ble bedt om å avsette 6 av 21 vedtaks plasser til bosetting av enslige mindreårige. I dette brevet oppdateres anmodningen til kommunen for 2016 etter at bosettingsbehovet for 2016 har økt.

Flyktningkrisen og det store antallet asylsøkere som ankommer Norge, medfører økt behov for bosetting av flyktninger generelt og enslige barn og unge flyktninger spesielt. Derfor må det bosettes langt flere flyktninger enn det antallet IMDi tidligere har anmodet kommunene om.

Nasjonalt utvalg, som er sammensatt av representanter fra kommune og stat, har oppjustert tidligere bosettingsbehov og fastsatt at det vil være behov for å bosette minst 18 000 flyktninger i 2016. Det er økning på nær 30 prosent sammenlignet med tidligere anmodning på 14 000 for 2016. Foreløpig plantall for 2017 er oppjustert til minst 21 000 flyktninger, som er en økning på nær 60 prosent sammenlignet med tidligere plantall på 13 200. For mer informasjon om behovet for bosetting av flyktninger, se IMDi sine hjemmesider www.imdi.no/bosettingsbehov.

Det er en særlig stor økning i antallet enslige barn og unge under 18 år (enslige mindreårige) som skal bosettes i 2016. Oppdaterte prognoser viser at det er behov for å bosette minst 4 400 enslige mindreårige i 2016. Foreløpig plantall for 2017 er oppjustert til minst 7 000 enslige mindreårige. Om lag 20 prosent av de enslige mindreårige er under 15 år. På denne bakgrunn går IMDi ut med en anmodning til alle bosettingskommuner om også å bosette enslige mindreårige.

På bakgrunn av det økte behovet for bosettingsplasser, ber IMDi Nordre Land kommune om å ta imot 25 flyktninger i 2016, hvorav 5 enslige barn og unge, og 3 av disse er under 15 år. Bufetat har ansvar for bosetting av enslige mindreårige flyktninger under 15 år. Anmodningstallet inkluderer også disse.

På bakgrunn av det økte behovet for bosettingsplasser, ber IMDi Nordre Land kommune om å legge til grunn følgende foreløpige plantall for 2017:

- **Minst 30 flyktninger i 2017, hvorav minst 10 enslige barn og unge, og minst 5 av disse er under 15 år. Bufetat har ansvar for bosetting av enslige mindreårige flyktninger under 15 år. Plantallet inkluderer også disse.**

Det er stor usikkerhet knyttet til ankomster av asylsøkere i 2016 og 2017. IMDi vil i løpet av 2016 oppdatere kommunen på bosettingsbehovet for 2017 i det årlige anmodningsbrevet, og så langt som mulig gi foreløpige plantall for 2018 og 2019.

IMDi ønsker å understreke betydningen av presise vedtak for antallet flyktninger som kommunen skal bosette. Vedtak må fattes uten forbehold. Vi ber om at det ikke fattes vedtak som inkluderer familiegjenforente eller begrenser mulighetene til å gjennomføre bosettingsarbeidet. Skulle det av ulike grunner ikke la seg gjøre å realisere bosettingsplassene inneværende år, ber vi om at ubenyttede plasser overføres til neste års bosetting.

Økonomi og rammevilkår

I statsbudsjettet for 2016 og i tilleggsnummer om økte asylankomster foreslår regjeringen å øke det særskilte tilskuddet med 100 000 kroner per enslig mindreårig flyktning som blir bosatt i 2016, og et ekstratilskudd på kr. 50 000 per flyktning som kommunen bosetter i 2016 utover det antallet kommunen ble anmodet om for 2015. For mer informasjon om de ulike tilskuddsordningene som følger med bosetting av flyktninger, se IMDi sine hjemmesider (www.imdi.no).

Kontakt med IMDi om anmodningen

IMDi deltar gjerne på møter med kommunene om bosetting av flyktninger. Dersom kommunen ønsker mer informasjon om anmodningen eller om bosetting av flyktninger generelt, ta gjerne kontakt med IMDi Indre Øst ved undertegnede.

For å legge til rette for en mest mulig forutsigbar bosetting i 2016, ber vi om kommunens svar innen 31.12.2015. Vedtaket bes sendt skriftlig og på e-post til post@imdi.no med kopi til KS v/Nina Gran nina.gran@ks.no.

Vi ser frem til et fortsatt godt samarbeid med Nordre Land kommune!

Med vennlig hilsen
for Integrerings- og mangfoldsdirektoratet

Christine Moe Grav
regiondirektør IMDi Indre Øst

Durdica Pejic
rådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes derfor uten underskrift.

Kopi: Fylkesmannen i Oppland, KS - Kommunesektorens interesse- og arbeidsgiverorganisasjon

Behandling i Formannskapet adm.:

Rådmannen orienterte om prosjektplanen.

Arnfinn Eng (BL) fremmet følgende forslag:

På bakgrunn av endrede økonomiske forutsetninger legges saken fram for kommunestyret på nytt med tanke på revurdering av målsettinger og framdrift.

Liv Solveig Alfstad (AP) fremmet følgende forslag:

- 1. I tabellen med økonomiske forutsetninger strykes linje 2 om eiendomsskatt.*
- 2. I tabellen med økonomiske forutsetninger legges det inn eksakte summer for konsekvensjustering.*

Avstemning:

- Forslaget fra Liv Solveig Alfstad, punkt 1, fikk 5 av 10 stemmer. Forslaget falt med ordførers dobbeltstemme.
- Forslaget fra Liv Solveig Alfstad, punkt. 2, ble vedtatt med 7 mot 3 stemmer.
- Arnfinn Engs forslag ble enstemmig vedtatt.

Innstilling/Vedtak:

- Prosjektplanen for Organisasjonsutviklingsprosjekt 2016-2019, versjon 12.01.16., godkjennes med følgende endring:
I tabellen med økonomiske forutsetninger legges det inn eksakte summer for konsekvensjustering.
- På bakgrunn av endrede økonomiske forutsetninger legges saken fram for kommunestyret på nytt med tanke på revurdering av målsettinger og framdrift.

Lnr.: 437/16
Arkivsaksnr.: 16/32
Arkivnøkkel.: 031

Saksbehandler: JSN

Utskrift til:

ORGANISASJONSUTVIKLING 2016-2019 - PROSJEKTPLAN

Sammendrag:

Kommunestyret vedtok i sak 130/15 i desember 2015 at det skal gjennomføres en organisasjonsgjennomgang, og at fremdriften i dette arbeidet skulle legges fram for formannskapet i januar. Det er vurdert slik at formannskapet i administrative saker er det rette utvalget. Rådmannen legger derfor fram prosjektplanen for OU 2016-2019 til godkjenning.

Vedlegg:

Prosjektplan for OU 2016-2020, datert 120116.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Som resultat av budsjettprosessen i 2015 (for budsjett 2016) ble det tatt et politisk initiativ til en organisasjonsgjennomgang, hovedsakelig ut fra at fjerning av eiendomsskatt og reduksjon i andre inntekter skaper et behov for å redusere driftsutgiftene.

Dette er definert til å være et organisasjonsutviklingsprosjekt, som må ses i sammenheng med kommunens prosjekt om Kulturbygging (fokus på holdninger, lederskap og medarbeiderskap). Intensjonen i OU-prosjektet er å vurdere både administrasjonen, tjenestene og organiseringen.

Rådmannen har, med forbehold om at dette er foreløpige tall, anslått at det er behov for å redusere driftsutgiftene med i overkant av 32 millioner kroner de neste tre årene. Dette hovedsakelig på grunn av reduserte inntekter fra eiendomsskatt og reduserte statlige overføringer som følge av nytt inntektssystem for kommunene. Kommunens økonomiske mål skaper i tillegg en utfordring. I praksis vil utfordringen være større, når vi tar med i regnestykket at årlige konsekvensjusteringer og nødvendige nye tiltak beløper seg til flere millioner kroner. Disse kan i årene fremover ikke medføre at det tilføres «friske midler», men må løses innenfor den rammen enheten får, og hvis dette får for store konsekvenser for tjenesten, må de løses innenfor kommunens samla ramme.

I prosjektplanen har rådmannen presentert en fremdrift for en Fase I; Analyse av tjenester og ressursbruk i første halvår, der det bl.a. vil bli engasjert ekstern kompetanse. I en del av analysen, som omhandler tildelingen av tjenester, har de øvrige kommunene i

Gjøvikregionen uttrykt at de vil delta og bidra, for å kunne sikre en regional sammenligning. Analysene, og løsninger, effekter og konsekvenser, kulminerer i formannskapetets handlingsplanseminar i juni, med en prioritering av tiltak for å redusere driftsutgiftene. Høsten vil handle om å innarbeide tiltakene i Handlingsplanen 2017-2020, og planlegge Fase II; Organisasjonsutvikling og implementering, fra 1.1.2017-31.12.2019.

I forbindelse med analysene i Fase I, vurdere rådmannen ledernivåer, antall ledere, antall enheter og andre organisasjonsmessige og strukturelle endringer som kan bidra til mindre ressursbruk og rasjonelle løsninger.

I prosjektplanen er det lagt til grunn at OU-prosjektet skal basere seg på kommunens verdier: Åpen – offensiv og ansvarlig, og målene er konkrete og målbare, og knyttet til den nødvendige reduksjonen i driftsutgifter. Dette er illustrert med hvor mange årsverk det kan dreie seg om å redusere, uten at dette er noen fasit.

Organiseringen av OU-prosjektet er beskrevet i prosjektplanen. I styringsgruppa deltar rådmannen (administrasjonen), folkevalgte og tillitsvalgte, slik hovedavtalen angir.

Finansieringen av OU-prosjektets fase I, i 2016, skjer innenfor administrasjonens eksisterende rammer (OU-fond), kombinert med OU-midler fra KS og bidrag fra de øvrige kommunene i Gjøvikregionen. Andre tilskuddsmuligheter skal undersøkes.

Det henvises til prosjektplanen for nærmere studier av målsettinger, organisering, beslutningspunkter, milepæler, hovedaktiviteter og budsjett/finansiering.

Vurdering:

Forankring og medvirkning er de viktigste utfordringene i en slik prosess, som hvis den skal lykkes, er avhengig av at fleste mulig deltar og bidrar med løsninger som bidrar til måloppnåelse. Det er derfor viktig å understreke at kommunens verdier; Åpen, Offensiv og Ansvarlig, har betydning for hvordan alle medarbeidere og politikere skal gå inn i denne prosessen.

Dette OU-prosjektet er slik sett avhengig av en god kopling til Prosjekt Kulturbygging, som har fokus nettopp på holdninger, lederskap og medarbeiderskap. Alle har et felles ansvar for å finne de gode løsningene.

Styringsgruppa er sammensatt for å ivareta både behovet for politisk deltakelse, medvirkning fra tillitsvalgte og en administrativ ledelse. Det er lagt vekt på å unngå en stor styringsgruppe. Det er lagt opp til at styringsgruppa møtes relativt mange ganger, noe som vil styrke muligheten til å gi innspill og anbefalinger underveis.

Referansegruppa er definert til å være Kontaktmøtet som rådmannen jevnlig har med alle hovedtillitsvalgte (HTV). Dette fordi alle HTV bør få god informasjon underveis. Det vil bli lagt egen møteplan for dette. Leder møtet med alle kommunalsjefer og enhetsledere, vil ha OU-prosjektet på dagsorden i alle sine møter. Viktige fora for øvrig, blir Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne, Eldrerådet og Ungdområdet. Det vil bli orientert i hovedutvalgene.

Rådmannen vil, som prosjektansvarlig, sammen med prosjektleder, velge medlemmer til prosjektgruppa, og/eller til et nødvendig antall arbeidsgrupper. Prosjektgruppa skal i henhold til PLP bestå av personer som ut fra sin kompetanse og sine egenskaper kan gjøre en jobb for prosjektet, og sikre at oppgavene i prosjektet utføres. Enhetsledere og andre ansatte er aktuelle medlemmer.

Det er særs viktig at målsettingene for et slikt arbeid er konkrete og forpliktende. I det minste på den omtrentlige økonomiske utfordring kommunen må løse. I målet er det derfor lagt inn en sum. Det er ikke usannsynlig at denne summen må justeres etter at kommuneproposisjonen legges fram i mai, og formannskapet skal ha sitt handlingsplanseminar i juni.

Når analysen av kommunen tjenester og ressursbruk skal utføres, og særlig analysen av tjenestetildeling skal gjennomføres, er det viktig å hente inn anerkjent eksternt kompetanse. Dette er det planer for. I dette arbeidet vil rådmannen sikre at analysene både kan brukes av OU-prosjektet og i Kommunal plan for Helse og Omsorg.

For ytterligere studier av hovedaktivitetene i prosjektet, vises det til prosjektplanen. Det er forsøkt å legge opp en realistisk fremdrift, innenfor stramme tidsrammer.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde Formannskapet-adm. til å fatte slikt vedtak:

Prosjektplanen for Organisasjonsutviklingsprosjekt 2016-2019, versjon 12.01.16., godkjennes.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 12. januar 2016

Jarle Snekkestad
rådmann



Prosjektplan.

NLK Organisasjonsutvikling 2016-2019

VERSJON 120116.

1. Mandat.

Det er i K-sak 130/15 vedtatt følgende; *11. Organisasjonsgjennomgang gjennomføres. En fremdrift for organisasjonsgjennomgang legges frem for formannskapet administrative saker i januar.*

Dette er definert til å være et organisasjonsutviklingsprosjekt (OU), og må ses i sammenheng med Prosjekt Kulturbygging, nærvær, arbeidsglede og medarbeiderskap (K-NAM), som går parallelt med OU-prosjektet. K-NAM har fokus på holdninger, lederskap og medarbeiderskap, noe som er helt avgjørende hvis OU-prosjektet skal oppnå sine mål. I OU-prosjektet skal både administrasjon, tjenester og organisering vurderes, med sikte på en mest mulig effektiv ressursbruk, og tilpasning til fremtidige økonomiske rammer.

2. Kommunens mål

Kommuneplanens visjon om «Ekte landsbyliv og levende grender med åpenhet, nærhet og skaperglede», ligger til grunn for prosjektet.

Fra kommuneplanen siteres;

«Visjonen handler om å skape bolyst og livsglede i Nordre Land.

Nordre Land skal opprettholde og helst øke folketallet ved å være en attraktiv kommune for bosetting, med gode kommunale tjenester og attraktive arbeidsplasser med nærhet til naturen, kultur og opplevelser. Innbyggere og besøkende skal oppleve oss som rause, åpne og inkluderende. Vi skal ha rom for den enkeltes engasjement og skaperglede innenfor arbeidsliv og frivillighet.»

De overordna strategiene fra kommuneplanen om gode tjenester og styrket økonomisk handlingsrom er førende for prosjektet.

3. Prosjekt mål.

Effekt mål (langsiktig mål):

Gode, effektive og samordna tjenester innenfor de økonomiske mål (netto driftsresultat, fondsandel og egenfinansieringsgrad) og rammer fra og med økonomiplanperioden 2017-2020.

Resultatmål for OU-prosjektet, Fase I: 01.01.2016-31.12.2016.

1. Innen 10.06.16 foreligger en analyse av tjenester, tjenestenivå og ressursbruk, som munner ut i anbefalinger om;
 - a) Tiltak som skal sikre varige reduserte driftsutgifter på kr. 32 millioner, og
 - b) Tiltak som sikrer en effektiv og rasjonell organisering av oppgaveløsningen.
2. Anbefalingene inneholder beskrivelse av løsninger, effekter og konsekvenser, og behandles i formannskapets Handlingsplanseminar i juni 2016.
3. Vedtatte tiltak er kvalitetssikrede og innarbeidet i endelig forslag til Handlingsplan som legges ut til offentlig ettersyn i november 2016.
4. Fase II – Organisasjonsutvikling og implementering, er planlagt før 1.1.2017, samordnet med Prosjekt K-NAM.

I forbindelse med analysene, vurdere rådmannen ledernivåer, antall ledere, antall enheter og andre organisasjonsmessige og strukturelle endringer som kan bidra til mindre ressursbruk og rasjonelle løsninger.

Kommentar til Mål 1 a): Lønnsutgiftene i kommunen utgjør om lag 80 % av de samla driftsutgifter. Hvis 80 % av driftsreduksjonene skal tas av lønnsmidler, tilsvarer dette ca. 45 årsverk.

Resultatmål for OU-prosjektet, fase II: Fra 1.1.2017-31.12.2019.

1. Vedtatte organisasjonsutviklingstiltak er gjennomført i organisasjonen innen utgangen av 2019, i tråd med fremdriften i vedtatt Handlingsplan 2017-2020, og i prosjektplan for Fase II.

Rådmannen gis de nødvendige fullmakter til å gjennomføre de vedtatte endringene.

Kommentar til målene: OU-prosjektet har altså to faser; Fase I handler om analyse og løsninger/effekter/konsekvenser, mens Fase II handler om å gjennomføre tiltakene gjennom organisasjonsutvikling og implementering. Dette vil likevel gå litt over i hverandre, da det for eksempel er vanskelig å arbeide med driftsreduksjoner, uten å tenke gode løsninger og organisatoriske grep. Det kan erfaringsmessig oppleves utfordrende å jobbe med utvikling samtidig som det skal kuttet. Det er derfor viktig at prosessen blir god.

4. Verdigrunnlag

Organisasjonens verdier; Åpen, offensiv og ansvarlig, skal kjennetegne prosessen.

Åpen betyr å sikre at det gis løpende informasjon til politikere, ansatte og brukere, og i nødvendig grad til media/allmennheten. Unntaket er taushetsbelagt informasjon, for eksempel personalsensitive opplysninger. Vi skal ha god dialog med alle parter i prosessen for å sikre inkludering og delaktighet.

Offensiv betyr at vi har engasjement, vilje og kraft til endringer, er åpne for innspill, utradisjonelle forslag, og utreder alle relevante og aktuelle løsninger.

Ansvarlig betyr å utrede løsninger, anslå effekter og redegjøre for mulige konsekvenser. Det skal sikres at de folkevalgte så langt som mulig har et kvalitetssikret beslutningsgrunnlag. En effektiv, fleksibel og løsningsorientert ressursbruk, og god bruk av de ansattes kompetanse må ivaretas. Ansatte på alle nivåer skal ivaretas i henhold til sine rettigheter, jfr. Arbeidsmiljølovens bestemmelser.

5. Bakgrunn.

Nordre Land kommune har over tid jobbet målrettet med utvikling, effektivisering og forbedring av organisasjonen. I «Sammen om en bedre kommune», bruk av Lean som virksomhetsutvikling, lederutvikling, og nytt system for internkontroll, er det gjennomført et stort forbedringsarbeid. Årlige innsparingskrav i forbindelse med Handlingsplan og budsjett har gått parallelt med dette. Det ble i 2015 startet et kulturbyggingsprosjekt (K-NAM), som må ses i sammenheng med OU-prosjektet. Kulturbygging, dvs. holdninger, lederskap og medarbeiderskap, er viktige verktøy for å oppnå målene i OU-prosjektet.

Foranledningen til organisasjonsutviklingsprosjektet er den store økonomiske utfordringen som kommunen har fremover, bl.a. som følge av at kommunestyret i desember 2015 vedtok at eiendomsskatten skal avvikles. Endringer i inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner vil også påvirke kommunens rammer. Kommunestyrets fastsatte økonomiske mål for en sunn kommuneøkonomi gir også en utfordring i de kommende årene.

Hvis kommunen velger å slå seg sammen med en eller flere nabokommuner, vil dette endre kommunens fokus totalt, og OU-prosjektet blir avsluttet, for å bli erstattet av et sammenslåingsprosjekt.

Samlet vil den økonomiske utfordringen de kommende årene i hovedtrekk synliggjøres i økonomiplanen, men ut over første år i økonomiplanen, er tallene beheftet med usikkerhet. Det er likevel gjort et anslag på den økonomiske utfordringen de kommende 3 årene. Jamfør kommentarene under tabellen.

Anslag på økonomisk utfordring 2017-2019 :

	2017	2018	2019	Akkumulert
Økonomiske mål	5.786.000,-	276.000,-	284.000,-	6.346.000,-
Bortfall E-skatt	3.000.000,-	5.100.000,-	8.100.000,-	16.200.000,-
Inntektssystem	7.000.000,-	3.000.000,-		10.000.000,-
Konsek.vjust/nye tiltak	0,-	0,-	0,-	0,-
SUM	15.786.000,-	8.376.000,-	8.384.000	32.546.000,-

Kommentarer til tabellen:

Kommunestyret har fastsatt økonomiske mål for en sunn kommuneøkonomi (netto driftsresultat, nivå på disposisjonsfond og egenfinansiering av investeringer). Utfordringen som er tallfestet i tabellen, er det som må avsettes, i tillegg til det som ligger inne i vedtatt økonomiplan.

Kommunestyrets vedtak om etappevis fjerning av eiendomsskatten, med nedtrapping fra 2,5 promille i 2016 til 2,0 promille i 2017, innføring av bunnfradrag fra 2018 og fjerning av eiendomsskatten fra 2019, utgjør et inntektsbortfall på til sammen kr. 16,2 millioner.

Regjeringens høringsnotat om nytt inntektssystem for kommuner og fylkeskommuner er foreløpig ganske vagt. Den administrative tolkningen så langt tilsier at bortfall/omfordeling av basistilskuddet og endringer i distriktpolitiske virkemidler, vil kunne utgjøre ca. 10 millioner kroner i mindreinntekter for Nordre Land kommune. Trolig fordeles virkningen av endringene over minst to år. Regjeringen har varslet at de konkrete endringer vil fremkomme i mai, i forbindelse med kommuneproposisjonen.

Av andre forhold som vil påvirke den samlede utfordringen, må utgifter til konsekvensjusteringer og nye tiltak nevnes. Erfaringsmessig fattes det vedtak i løpet av budsjettåret, som må innarbeides i neste års rammer. Likeens blir det hvert år fremmet forslag om nye tiltak som må finne sin dekning innenfor kommunens samlede ramme. Basert på de siste års erfaringer, kan konsekvensjusteringer og nye tiltak beløpe seg til 5-10 millioner kroner hvert budsjettår. Hvis OU-prosjektet skal nå alle sine mål, kan det ikke åpnes for at slike konsekvensjusteringer og nye tiltak betyr at administrasjon og enheter får tilført «friske midler». Slike endringer må dekkes innenfor enhetenes rammer, eller i det minste innenfor kommunens samla ramme. Noe annet vil øke den økonomiske utfordringen i tabellen over.

Samlet vil kommunens økonomiske utfordring altså ligge på anslagsvis 32 millioner kroner de neste 3 årene. For å kunne tilpasse kommunens aktivitet til dette lavere inntektsnivået, må driftsutgiftene reduseres. Det er lite å hente på inntektsiden. Nær 80 % av alle utgifter er lønnsmidler. Det er begrenset hvor store kutt som kan foreslås i andre driftsmidler enn lønnsmidlene. Det kan derfor bli nødvendig å realisere **et kutt på ca. 25 millioner kroner i lønnsmidler, dvs. 45 årsverk over 3 år**. Men, dette avhenger av hvor store varige kutt som kan tas på andre områder enn lønnsmidlene.

Med en utfordring på 32 millioner kroner de neste 3 årene, sier det seg selv at dette vil gå ut over både kommunens kapasitet innenfor tjenestene, og kvaliteten på en del av tjenestene.

6. Organisering

6.1. Prosjektledelse

Prosjektansvarlig (PA): Rådmann Jarle Snekkestad

Prosjektleder (PL): Kommunalsjef HR/lønn, Inger Berit Heimdal

6.2. Øvrige roller

Prosjekteiere:	Hvem?	Hvorfor?
A-eier:	Kommunestyret, Formannskapet (Fadm), rådmann	K-vedtak
Oppdragsgiver:	Formannskapet	La grunnlaget i budsjettprosessen.
Styringsgruppe:	Rådmann, Ordfører, et formannskapsmedlem, to hovedtillitsvalgte. Rådmannen er PA, og leder styringsgruppemøtene.	Sikre de nødvendige beslutninger, forankring.
Referansegruppe	Kontaktmøte HTV Ledermøte enheter (drøfter OU i hvert møte)	Medvirkning Oppfølgingsansvar

Det sikres at Eldrerådet, Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne og Ungdomsrådet kan uttale seg til forslagene, før formannskapet behandler dem i juni. Fra høsten, i Handlingsplan- og budsjettprosessen, kommer råd og utvalg inn på ordinær måte. PA vurderer underveis når det er hensiktsmessig å orientere i hovedutvalgene.

6.3. Prosjektgruppe/arbeidsgrupper.

Det etableres en administrativ prosjektgruppe, og arbeidsgrupper, ut fra behov for kompetanse. PA/PL velger ut medlemmer.

7. Beslutningspunkter, oppfølging og milepæler.

7.1. Beslutningspunkter

SG møtes før beslutningspunktene, og avgir sine anbefalinger til politiske saker.

	Beslutningspunkter BP	Dato	Beslutningsgrunnlag
BP1	Godkjenne prosjektplan.	20.01.16	Godkjent PP behandlet i FADM.
BP2	Prioritere tiltak.	10.06.16	Sak til formannskapets budsjettseminar.
BP3	Handlingsplanen 2017-2020 legges ut til ettersyn.	15.11.16	Sak til formannskapet
BP4	Godkjenne Prosjektplan Fase II (avslutte prosjektets fase I)	20.01.17	Sak Prosjektplan Fase II (FADM)

7.2. Oppfølging

PL rapporterer status til PA jevnlig for å sikre framdrift og god prosess utenom beslutningspunktene.

8. Milepæler

Nr.	Milepæl	Dato	Målbart resultat (en beskrivelse/kriteria)
MP1	Godkjent prosjektplan	20.01.16	Prosjektplan vedtatt i FADM

Nr.	Milepæl	Dato	Målbart resultat (en beskrivelse/kriteria)
MP2	Formannskapetets handlingsplanseminar – prioriteringer og beslutninger	15-16.6.	Protokoll med tiltak til HP foreligger
MP3	Formannskapetets vedtak av Handlingsplan – til ettersyn	01.12.16	Protokoll
MP4	Prosjektplan Fase II godkjent (Fase I avsluttet).	20.01.17	Protokoll (FADM)

9. Gjennomføring.

9.2. Hovedaktiviteter.

Nr.	Navn	Hensikt	Oppgaver	Resultat – MP
HA01	Fase 1: Planlegging av planarbeidet	Sørge for at prosjektet er planlagt, forankret og sikret framdrift.	- Planlegge prosjektet - Arbeidsfordeling - Utarbeide prosjektplan	Prosjektplan godkjent av PA.
HA02	07. januar Referansegruppemøte HTV	Forankre videre fremdrift. Innspill til videre arbeid. Forankre omstillingsretningslinjer	Sette opp dagsorden og innkalle.	RG-møte I avholdt. Referat.
HA03	Politisk behandling av prosjektplanen.	Fastsette mål og rammer, framdrift og medvirkning.	Skrive politisk sak om prosjektplanen og planstart.	20.1. Prosjektplanen vedtatt i FADM. MP1
HA04	Styringsgruppemøte I	Forankre videre fremdrift. Innspill til videre arbeid. Forankre omstillingsretningslinjer	Sette opp dagsorden og innkalle. Presentere valg av konsulent og foreløpige planer for analyser.	(slutten av Januar/primo febr) SG-møte I avholdt.
HA05	Personalseminar + HTV + hovedverneombud	Sikre involvering av alle ledere mfl. Innspill til videre arbeid.	Informere og begrunnelse og analyser Lage gruppeoppgaver Gjennomføre 3 timers prosess	(medio februar)
HA06	Informasjon i Eldreråd, Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne og Ungdomsråd	Sikre innspill	Sette dagsorden og innkalle Informere om arbeidet så langt, og om analysearbeidet. Gruppeoppgaver?	Møtereferat som går til SG og formannskapet.
HA07	Analyse I av administrasjon og tjenester.	Dokumentasjon på NKLS tjenestenivå sammenlignet med andre, og forklaring av forskjeller/likheter. Identifisere hvilke tjenester som har potensiale for reduksjon,	Hyre inn relevant kompetanse, om nødvendig (konkurrans). Utarbeide beskrivelser av tjenestene. Oppdatere oversikt over kommunens objektive utgiftsbehov. Analysere alle KOSTRA-tall for kommunen (sammenligne, rette feil), analysere tjenestenivå, og	Nye KOSTRA-tall Rapport foreligger 29. mars

Nr.	Navn	Hensikt	Oppgaver	Resultat – MP
		sammenlignet med andre.	sammenligne med andre relevante kommuner. En gjennomgang av tildelingskontoret i NLK; tildelingspraksis/nivå sammenlignet med andre kommuner (Gjøvikregionen). Lage rapport.	
HA08	Løsningsforslag Effekter Konsekvenser	Informere enhetene, sikre at tiltak blir løst og konsekvensvurdert	Informere og ha prosess i arbeidsgrupper, på Ledermøter i mars/april, gruppeoppgaver/bestillinger fra PA (SG).	Dokument med løsningsforslag, effekter og konsekvensvurderinger foreligger før RG og SG-møtene.
HA09	Referansegruppe HTV	Informere, drøfte, kvalitetssikre	Innkalle, og sende ut dokumentasjon, kommentere dokumentasjon.	Uttalelse til rapport og konsekvensvurderinger foreligger.
HA10	Styringsgruppe II	Sette seg inn i og prioritere hva som skal analyseres videre.	Innkalle, sende ut dokumentasjon, kommentere dokumentasjon. Både rapport og konsekvensvurderinger.	SG-møte II avholdt, og anbefaling vedr. prioritering i det videre utredningsarbeidet avgitt til PA.
HA11	Analyse II av administrasjon og tjenester.	Nærmere konkret utredning av hvor og hvordan reduksjoner kan gjennomføres, og hvilke løsninger, effekter og konsekvenser dette kan ha	Detaljert utredning av reduksjoner etc., kvalitetssikring ift. lover/forskrifter (prøving av saker). Brukerrelaterte konsekvenser. Økonomiske, personellmessige og organisatoriske løsninger. Samle anbefalingene.	Medio mai Rapport fra Analyse II foreligger
HA12	Personalseminar + HTV + Hovedverneombud 19. mai	Informere og sikre forankring	Innkalle, planlegge møtet, gjennomføre gruppearbeid.	Referat
HA13	Styringsgruppe III 25. mai	Forankre, prioritere	Ferdigstilt rapport og referat fra personalseminar +	Behandle Analyserapport II, avgi anbefalinger til PA
HA14	Formannskapsmøte HP-seminar 15-16.6.	Forankre det videre arbeidet.	Sette dagsorden og innkalle.	Protokoll fra behandling av analyserapportene , prioritering i det videre arbeidet gjort. MP 2
HA15	Styringsgruppemøte IV	Planlegge videre arbeid	Detaljplan for høsten utarbeides	Videre planer godkjent.

Nr.	Navn	Hensikt	Oppgaver	Resultat – MP
HA16	Referansegruppemøte (HTV) Eldreråd, Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne, Ungdomsråd.	Informere, forankre, og sikre innspill.	Sette dagsorden og innkalle. Presentere vedtatte tiltak så langt. Konsekvenser.	August/Sept. Møtereferat som går til SG og formannskapet.
HA17	September. Innarbeide tiltakene i revidert Handlingsplan 2017-2020.	Kvalitetssikre økonomiske, faglige (lovrelaterte) og personalmessige konsekvenser	Vurdere om de gir de effekter som forventes, og når. Sjekke ut ev. spørsmål med overordna myndigheter og KS.	Utkast til Handlingsplan foreligger den 1.oktober.
HA18	Oktober Styringsgruppe V	Gjennomgå Handlingsplanen før politisk behandling	Innkalle, lage drøftingsgrunnlag	SG-møte V avholdt. Anbefalinger avgitt til PA
HA19	Primo November Saksfremstilling til behandling av Handlingsplan 2017-2020.	Foreslå et helhetlig forslag til Handlingsplan for neste periode.	Utarbeide sak og endelig forslag til Handlingsplan.	Formannskapet legger Handlingsplan 2017-2020 ut til offentlige ettersyn. MP 3
HA20	Planlegge Fase II	Sørge for at prosjektet er planlagt, forankret og sikret framdrift.	Utarbeide Prosjektplan for OU-prosjekt Fase II Planlegge gjennomføringen av tiltakene.	Okt-des 16 MP 4

10. Økonomi.

Fase I søkes finansiert innenfor gitte rammer.

Kjøp av tjenester i denne fasen finansieres innenfor gitte rammer/avsatte fonds.

10.1. Fase I.

Kostnader	Beløp	Finansiering	Beløp
Kjøp av tjenester	150.000,-	Organisasjonsutviklingsfond NLK	100.000,-
Seminarer, kurs, møter oa.	50.000,-	OU-midler KS	60.000,-
		Bidrag kommuner i Gjøvikreg	40.000,-
Sum	200.000,-		200.000,-

10.2. Fase II (foreløpig)

Kostnader	Beløp	Finansiering	Beløp
Sum			

Prosjektplan for Fase II utarbeides i oktober-november 2016, og avklarer budsjettet.

11. Tidsplan

Hovedaktiviteter	Tidsplan: 2016											
	Jan	Febr	Mars	April	Mai	Juni	Juli	Aug	Sept	Okt	Nov/Des	
1. Planlegging												
2. Referansegruppemøte	X											
2. Politisk behandling		X										
4. Styringsgruppemøte I		0										
5. Pers.sem + HTV +HO												
6. Info i råd og utvalg												
7. Analyse I												
8. Løsning, effekt, Konsekvensvurdering												
9. Referansegruppe HTV												
10. Styringsgruppemøte II												
11. Analyse II												
12. Pers.sem +HTV+HO												
13. Styringsgruppe III												
14. Politisk behandling												
15. Styringsgruppe IV												
16. Referansegruppe-møte og Råd og utvalg.												
17. Innarbeide tiltakene i HP 2017-2020												
18. Styringsgruppe V												
19. Sak på HP 2017-20												
20. Planlegge Fase II												
Andre møter:												
Prosjektgruppemøter												
Ledermøter	19		1	5	26	24						
Ungdomsrådet		18		21	26							
Eldrerådet		18		7	26	16						
Rådet for mennesk MNF		18		7	26	16						

Det er viktig å flytte rådsmøtene fra 16.6. til 26.5.

Prosjektplan for OU-prosjekt 2016-2019 – revidert kap 5.

I formannskapet – administrative saker (Fadm) den 20.1. ble det fattet følgende vedtak;

Vedtak:

1. *Prosjektplanen for Organisasjonsutviklingsprosjekt 2016-2019, versjon 12.01.16, godkjennes med følgende endring:*

I tabellen med økonomiske forutsetninger legges det inn eksakte summer for konsekvensjustering.

2. *På bakgrunn av endrede økonomiske forutsetninger legges saken fram for kommunestyret på nytt med tanke på revurdering av målsettinger og framdrift.*

Rådmannen har fulgt opp punkt 1 i vedtaket ved å regne ut en mer kvalitetssikret sum for en forventet årlig økonomisk utfordring knyttet til konsekvensjusteringer og nye tiltak. Summen er satt med basis i gjennomsnittet for de siste tre år. Dette er en nettosum. Den nye sykehjemsavdelingen på Landmo er bl.a. holdt utenfor, men ville uansett ikke gitt en økning i netto-utfordring, da nye eiendomsskatteinntekter dekket denne økte driftsutgiften. Det er viktig å bemerke at store nye tiltak, som for eksempel flerbrukshall i Torpa, vil bidra til ytterligere behov for reduksjoner i den kommunale drifta, hvis ikke den følges av økte inntekter.

5. Bakgrunn.

Nordre Land kommune har over tid jobbet målrettet med utvikling, effektivisering og forbedring av organisasjonen. I «Sammen om en bedre kommune», bruk av Lean som virksomhetsutvikling, lederutvikling, og nytt system for internkontroll, er det gjennomført et stort forbedringsarbeid. Årlige innsparingskrav i forbindelse med Handlingsplan og budsjett har gått parallelt med dette. Det ble i 2015 startet et kulturbyggingsprosjekt (K-NAM), som må ses i sammenheng med OU-prosjektet. Kulturbygging, dvs. holdninger, lederskap og medarbeiderskap, er viktige verktøy for å oppnå målene i OU-prosjektet.

Foranledningen til organisasjonsutviklingsprosjektet er den store økonomiske utfordringen som kommunen har fremover, bl.a. som følge av at kommunestyret i desember 2015 vedtok at eiendomsskatten skal avvikles. Endringer i inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner vil også påvirke kommunens rammer. Kommunestyrets fastsatte økonomiske mål for en sunn kommuneøkonomi gir også en utfordring i de kommende årene.

Hvis kommunen velger å slå seg sammen med en eller flere nabokommuner, vil dette endre kommunens fokus totalt, og OU-prosjektet blir avsluttet, for å bli erstattet av et sammenslåingsprosjekt.

Samlet vil den økonomiske utfordringen de kommende årene i hovedtrekk synliggjøres i økonomiplanen, men ut over første år i økonomiplanen, er tallene beheftet med usikkerhet. Det er likevel gjort et anslag på den økonomiske utfordringen de kommende 3 årene. Jamfør kommentarene under tabellen.

Anslag på økonomisk utfordring 2017-2019 :

	2017	2018	2019	Akkumulert
Økonomiske mål	5.786.000,-	276.000,-	284.000,-	6.346.000,-
Bortfall E-skatt	3.000.000,-	5.100.000,-	8.100.000,-	16.200.000,-
Inntektssystem	2.100.000,-	2.100.000,-	2.100.000,-	6.300.000,-
Konsek.vjust/nye tiltak	5.000.000,-	5.000.000,-	5.000.000,-	15.000.000,-
SUM	15.886.000,-	12.476.000,-	15.484.000,-	43.846.000,-

Kommentarer til tabellen:

Tabellen er ment som en illustrasjon på utfordringens «størrelse». Den enkelte delsum kan selvsagt endres, avhengig av hva kommunestyret velger, for eksempel om de økonomiske mål skal fordeles over flere år. Summen anslår en utfordring som hvert år ligger ca. 50 % over det vi normalt opplever i en budsjettprosess.

Kommunestyret har fastsatt økonomiske mål for en sunn kommuneøkonomi (netto driftsresultat, nivå på disposisjonsfond og egenfinansiering av investeringer). Utfordringen som er tallfestet i tabellen, er det som i henhold til kommunestyrets vedtak i desember 2015 må avsettes, i tillegg til det som ligger inne i vedtatt økonomiplan.

Kommunestyrets vedtak om etappevis fjerning av eiendomsskatten, med nedtrapping fra 2,5 promille i 2016 til 2,0 promille i 2017, innføring av bunnfradrag fra 2018 og fjerning av eiendomsskatten fra 2019, utgjør et inntektsbortfall på til sammen kr. 16,2 millioner. Kommunestyret kan velge om nedtrappingen skal skje over flere år enn dette.

Inntektssystemet: Regjeringens høringsnotat om nytt inntektssystem for kommuner og fylkeskommuner gir ikke svar på alle spørsmålene om økonomiske konsekvenser for kommunen. Så langt tilsier endringene i kostnadsnøkler (- 1,2 mill.) og innføring av strukturkriterium (- 1,5 til - 5,1 mill.) at Nordre Land mister 6,3 millioner kroner i statlige inntekter. Det kan se ut som at Nordre Land på den andre siden tjener noen tusen kroner, hvis distriktstilskudd Sør-Norge fordeles etter distriktsindeksen. Hvis skatteandelen og utjevningen ligger fast, vil dette være de endringene Nordre Land må påregne, hvis kommunen ønsker å forbli egen kommune. Regjeringen vil i kommuneproposisjonen i mai fremme sitt endelige forslag til inntektssystem, som behandles i stortinget i juni. De kjente konsekvensene ut fra regjeringens høringsforslag, er lagt inn i tabellen, og fordelt over tre år. Dette fordi rådmannen ikke tror at INGAR (inntektsgarantiordningen) vil gjelde disse endringene. INGAR sikrer at ingen kommuner kan ha en beregna vekst i rammetilskuddet fra et år til det neste som er lavere enn 300 kroner pr innbygger under beregnet vekst på landsbasis, før finansieringen av ordningen (som alle kommuner spleise på). Hvis INGAR skulle gjelde, ville det bety at inntektsnedgangen for Nordre Lands del ville måtte skje over mer enn 10 år. Det er lite trolig at regjeringen legger opp til dette.

Konsekvensjusteringer og nye tiltak er tatt inn i tabellen, da disse årlig gir kommunen en økonomisk utfordring. Erfaringsmessig fattes det vedtak i løpet av budsjettåret, som må innarbeides i neste års rammer. Likeens blir det hvert år fremmet forslag om nye tiltak som må finne sin dekning innenfor kommunens samlede ramme. Basert på et netto-gjennomsnitt for de siste tre år, som er utregnet til 5,3 millioner kroner, er konsekvensjusteringer og nye tiltak lagt inn med 5 millioner kroner hvert budsjettår. I den grad slike nye driftsutgifter ikke har vært finansiert av nye inntekter, har de blitt finansiert ved kutt på andre områder. Det er derfor riktig å synliggjøre denne typen økte driftsutgifter som en del av utfordringen i tabellen.

Basert på disse forutsetningene, med flere ukjente faktorer, vil kommunens økonomiske utfordring altså kunne ligge på anslagsvis 44 millioner kroner de neste 3 årene. For å kunne tilpasse kommunens aktivitet til dette lavere inntektsnivået, må driftsutgiftene reduseres. Det er lite å hente på inntektssiden. Nær 80 % av alle

utgifter er lønnsmidler. Det er begrenset hvor store kutt som kan foreslås i andre driftsmidler enn lønnsmidlene.

Med en utfordring på anslagsvis 44 millioner kroner de neste 3 årene, sier det seg selv at dette vil gå ut over både kommunens kapasitet innenfor tjenestene, og kvaliteten på en del av tjenestene. OU-prosessen må derfor sikre gode prosesser ute i tjenestene for å redusere konsekvensene for brukerne i størst mulig grad.

Lnr.: 2045/16
Arkivsaksnr.: 16/190
Arkivnøkkel.: K01

Saksbehandler: ANE

Utskrift til:

Norway-Trail v/ Marte Heilemann, Movassbakken 2, 0891 OSLO
Lensmannen i Nordre Land

SØKNAD OM MOTORFERDSEL I UTMARK - DISP. FOR BRUK AV SNØSKUTER FOR GJENNOMFØRING AV SLEDEHUNDELØP - RØSSJØRUNDEN - NORWAY

Sammendrag:

Norway-Trail ved Marte Heilemann har søkt om motorferdsel i utmark for bruk av snøskuter i forbindelse med avvikling av sledehundløpet Norway-Trail på Lenningen 7.-9- mars 2016. Løypetraseene vises på kartvedlegg til søknaden og strekker seg i Nordre Land fra Goddalen i sør til Sebu-Røssjøen i nord, og berører to verneområder innenfor myndighetsområdet til Langsua nasjonalparkstyre.

Rådmannen anbefaler at søknaden innvilges som dispensasjon i henhold til Nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6, på visse vilkår.

Vedlegg:

Søknad datert 04.02.16, med kartvedlegg

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Vedtak fra Langsua nasjonalparkstyre (disp. i verneområdene) , datert 02.02.16

Saksopplysninger:

Norway Trail ved Marte Heilemann søker om midlertidig snøskuterløyve for perioden 06.03.16-10-03.16 i forbindelse med avvikling av sledehundløpet Norway-Trail på Lenningen. Selve løpet arrangeres fra mandag 07.03.16 kl 11.00 til onsdag 09.03.16 ca. kl 1400. Hundeløpet er et etappeløp over en uke på Lenningen og Beitostølen med 30-40 hundespann. Etappelengdene er 30-50 km og går utelukkende i etablerte og preparerte løyper.

Skuterne skal benyttes til utsetting og fjerning av løypemerker, utkjøring av løypeposter og som beredskap ved eventuelle uhell. Løpsarrangøren disponerer fire skutere, og oppgis reg.nr. til disse i søknaden.

Løpet berører Nordre Land kommune i området rundt Lenningen, fra Goddalen i sør til Sebu-Røssjøen i nord.

Langsua nasjonalparkstyre har gitt tillatelse til å gjennomføre sledehundløp i Røssjøen naturreservat og Storlægeret landskapsvernområde etter løypetrase som avmerket på kart

vedlagt søknad for inntil 2 dager i tidsrommet 7. -9. mars, samt benyttes snøskuter for utsetting og innsamling av merker og løypeposter. Tillatelsen er gitt på visse vilkår, hvor blant annet kjøringen skal holdes til det helt nødvendige for gjennomføringen av løpet, anslått til 2 turer langs løypa. SNO skal varsles ved hver tur, og det skal leveres rapport etter gjennomføring.

Vurdering:

Lovgrunnlaget:

Motorferdselloven med forskrift angir hvilke tilfeller motorferdsel i utmark er tillatt, hvilke uttrykte tilfeller som er kurante etter søknad, og i hvilke tilfeller det må søkes dispensasjon og dokumenteres et særlig behov.

Søknaden blir behandlet som dispensasjon etter nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6, hvor kommunestyret eller annet folkevalgt organ, kan gi tillatelse i unntakstilfeller der søkeren påviser et særlig behov som ikke knytter seg til turkjøring, og som ikke kan dekkes på annen måte. Myndigheten kan ikke delegeres til kommunal tjenestemann.

Forskriftens dispensasjonsparagraf, § 6, er streng. Følgende betingelser må være oppfylt for at tillatelse skal kunne gis:

- Søkeren må påvise et særlig behov
- Behovet må ikke knytte seg til turkjøring
- Behovet må ikke kunne dekkes på annen måte, og
- Behovet må vurderes mot mulige skader og ulemper ut fra målet om å redusere motorferdselen til et minimum.

Motorferdselen skal følge etablerte og preparerte traseer som er avmerket på kart vedlagt søknaden. Søkere behov er svært begrenset og rådmannen ser ingen vesentlige ulemper ved å tillate en slik begrenset bruk av snøskuter for gjennomføring av arrangementet Norway-Trail.

Med bakgrunn i vurdering og vilkår til vedtak fra Langsua nasjonalparkstyre som gjelder ferdsele innenfor verneområdene, anses det som riktig å gi tilsvarende vilkår for kommunens tillatelse til motorferdsel.

- Kjøringen skal holdes til det helt nødvendige for gjennomføringen av løpet, anslått til 2 turer langs løypa i perioden 06.03.16-10.03.16 for utsetting og innsamling av merking og løypeposter.
- Tillatelsen medbringes under kjøring og fremvises oppsyn ved behov.
- Rapport for kjøringen leveres kommunen etter gjennomføring av løpet, senest innen 1. juni 2016. Rapporten skal inneholde dato og klokkeslett for skutertur, samt en beskrivelse av gjennomføring av løpet.
- All ferdsel skal foregå hensynsfullt uten unødige skader på vegetasjon og forstyrrelse av dyrelivet.
- Etter motorferdsellovens § 10 innskrenker ikke loven den adgang grunneier og bruker har til å forby eller begrense motorferdsel på egen eiendom. Det vil utfra dette være nødvendig å innhente grunneiers samtykke til motorferdselen.

Vurdering etter naturmangfoldloven §§8-12:

Den omsøkte aktiviteten skal vurderes i henhold til naturmangfoldloven (nml) §§ 8-12: Det er ikke kjent naturverdier som vil kunne være skadelidende ved den omsøkte motorferdselen, og kunnskapsgrunnlaget i så henseende vurderes som tilstrekkelig, jf. nml §§ 8 og 9. Det søkes om svært begrenset omfang av motorferdsel i traseer som fra før av blir preparert med løypemaskin/ skuter, og merbelastningen ved den omsøkte ferdselen anses som minimal, jf. nml § 10. Ut fra dette anses vurderinger ihht nml § 11 (kostnadene ved miljøfóringelse skal bæres av tiltakshaver) som lite relevant. Det skal benyttes snøscooter på godt snødekt mark slik at det ikke settes spor i terrenget, jf. nml § 12.

Rådmannen anbefaler med dette at søknaden innvilges på angitte vilkår.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde formannskapet til å legge saken fram for kommunestyret med slikt forslag til vedtak:

I medhold av nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6, gis Norway-Trail v/ Marte Heilemann tillatelse til bruk av snøskuter i forbindelse med arrangementet Norway-Trail i perioden 06.03.16-10.03.16 på Lenningen i traseer som vist på vedlagt løypekart. Tillatelsen gis på følgende vilkår:

- Kjøringen skal holdes til det helt nødvendige for gjennomføringen av løpet, anslått til 2 turer langs løypa for utsetting og innsamling av merking og løypeposter.
- Tillatelsen medbringes under kjøring og fremvises oppsyn på forespørsel.
- Rapport for kjøringen leveres kommunen etter gjennomføring av løpet, senest innen 1. juni 2016. Rapporten skal inneholde dato og klokkeslett for skutertur (kjørebok), samt en beskrivelse av gjennomføring av løpet.
- All ferdsel skal foregå hensynsfullt uten unødige skader på vegetasjon og forstyrrelse av dyrelivet.

Etter motorferdsellovens § 10 innskrenker ikke loven den adgang grunneier og bruker har til å forby eller begrense motorferdsel på egen eiendom. Det vil utfra dette være nødvendig å innhente grunneiers samtykke til motorferdselen.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 08. januar 2016.

Jarle Snekkestad
rådmann

Anna Ekrem
saksbehandler

Postmottak

Fra: Marte Heilemann <marte@vomoghundemat.no>
Sendt: 4. februar 2016 14:30
Til: Postmottak
Emne: søknad om midlertidig skuterløyve
Vedlegg: skuterløyvelenningenNLK2016.pdf; skuterløyve.pdf; Delegert vedtak - Dispensasjon - Langsua nasjonalpark - Bruk av snøskuter for gjennomføring av sledehundløp - Røssjørunden - Norway-Trail AS.pdf

Hei

Viser til telefonsamtale med Anna Ekrem og sender herved søknad om midlertidig skuterløyve for Norway-Trail. Vedlagt ligger kart hvor aktuelle løyper er markert samt tillatelse fra fylkesmann om kjøring i verneområde.

mvh

Marte Heilemann
Norway-Trail

NORDRE LAND KOMMUNE	
Reg.nr. 2034/16	Saksbeh.
05.02.16	
Arkiv kode P	K01
Arkiv kode S	
Ar/Saksnr. 16/190	Dok.nr. 2



Norway-Trail
v/Marte Heilemann, Movassbakken 2, 0891 Oslo

Oslo 4. februar 2016

Til Anna Ekrem
Nordre Land kommune

Søknad om midlertidig skuterløyve

Jeg søker herved på vegne av Norway-Trail A/S om midlertidig skuterløyve til søndag 6 mars- torsdag 10.mars 2016. Norway-Trail er ett etappeløp over en uke på Lenningen og Beitostølen som samler 30-40 hundespenn. Lengden på etappene er 30-50km og går utelukkende i etablerte og preparerte løyper.

Området det søkes til er de preparerte skiløypene tilknyttet Lenningen som går i Nordre Land kommune. Løype traséen er lagt i samråd med løypebas Syver Thon ved Lenningen Fjellstue og benytter preparerte skiløyper innenfor markert sirkel på kart (se vedlegg). Vi har fått tillatelse av fylkesmannen til kjøring i den delen av løypa som berører verneområdet (se vedlegg).

Skuterne skal benyttes til oppsetting og fjerning av løypemerker, utkjøring av løypeposter og som beredskap om det skulle oppstå et uhell i forbindelse med sledehundløpet Norway-Trail. Løpsarrangøren disponerer fire skutere. Selve løpet arrangeres mandag 7.mars- onsdag 9. mars ca 11.00-14.00 på Lenningen (Beitostølen 11-12.mars).

Regnr: PA7017, PA6211, LC88 og LF49

Kontaktpersoner Norway-Trail:

Teknisk arrangør: Marte Heilemann: mob 98812652
marte_heilemann@yahoo.no
Roy Storli: mob 48010716

Løypesjef: Øystein Varhaugvik: mob 93207152

Mvh

Marte Heilemann
Norway Trail A/S

VEDLEGG
05 FEB. 2016
1002
Saksnr.: 16/190-D

