



**PROTOKOLL
FOR
KOMMUNEREFORMUTVALGET**

Møtedato: 04.02.2015 **Fra kl. 12.00 - 14.00**
Møtested: Formannskapssalen, 2. etg. Rådhuset
Fra saknr.: 1/15 **Til saknr.:** 1/15

Av utvalgets medlemmer/varamedlemmer møtte 8 av 10

Følgende møtte på møtet:

Funksjon	Navn	Forfall	Møtt for
Ordfører	Liv Solveig Alfstad		
Varaordfører	Svein Rønningsveen		
Medlem	Tore Stensrud		
Medlem	Bernt Øistad		
Medlem	Tove Haug		
Medlem	Arnfinn Eng		
Medlem	Gry Kristin Slethei		
Medlem	Jan Håvard Bratlien	FU	
Medlem	Arvid Raaholdt	FU	
Varamedlem	Kjell Rønningen		Anne-Marte Kolbjørnshus

NORDRE LAND KOMMUNE, Kommunereformutvalget, den 05. februar 2015

.....
Liv Solveig Alfstad
ordfører

Behandling:

Enhetslederne gjorde i sitt møte 27.01.2015 en SWOT-analyse av nåsituasjonen for kommunen innenfor sine fagområder, som tjenesteyter, myndighetsutøver og samfunnsutvikler (nå i dag, og hvis man blir en større kommune).

Teknisk drift og eiendom/Plan og Næring	
STYRKER	SVAKHETER
<p><u>Nå:</u></p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Lokalkunnskap.<input type="checkbox"/> Korte avstander og naturlig sentrum.<input type="checkbox"/> Kommunikasjon mellom avdelingene pga små enheter.<input type="checkbox"/> Stabil arbeidskraft. <p><u>Hvis stor kommune:</u></p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Fagmiljøer blir styrket dersom Dokka blir sentrum for en storkommune.<input type="checkbox"/> Felles historie med Søndre Land.<input type="checkbox"/> Muligheter for større oppgaver og prosjekter.<input type="checkbox"/> Enklere med vaktordninger, flere å spille på.<input type="checkbox"/> Markedsføring – reiseliv.<input type="checkbox"/> Stor Gjøvikkommune anses som håpløst.	<p><u>Nå:</u></p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Alle kjenner alle.<input type="checkbox"/> Sårbarhet (vakt, kompetanse).<input type="checkbox"/> Utfordring å rekruttere rett kompetanse<input type="checkbox"/> For mange enkeltmanns-systemer. Hvis en forsvinner vet ingen andre. <p><u>Hvis stor kommune:</u></p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Lokalitet: langt fra tjenesteyter til tjenestemottaker. Tilgjengelighet vanskeligere. Store geografiske avstander.<input type="checkbox"/> Vaktområdene blir så store at installasjonene og rutinene er ukjent for de ansatte.<input type="checkbox"/> Økte administrasjonstjenester.<input type="checkbox"/> Enhetene blir så store at de ikke snakker med hverandre – «stat i staten».<input type="checkbox"/> Mindre samhandling.<input type="checkbox"/> Bedre muligheter for nye elektroniske løsninger.<input type="checkbox"/> Stor Gjøvikkommune anses som håpløst.
MULIGHETER	TRUSLER
<p><u>Nå:</u></p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Samarbeide med andre kommuner.<input type="checkbox"/> Felles plankontor.<input type="checkbox"/> Felles arbeidsstokk i regionpott - som blir brukt da det er behov. I stedet for konsulenttjenester.<input type="checkbox"/> Utvikle samarbeidet i kommunene. <p><u>Hvis stor kommune:</u></p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Organisere på smartere måter.<input type="checkbox"/> Få nye oppgaver.<input type="checkbox"/> Komme i forkant på større prosjekter.<input type="checkbox"/> Planer.<input type="checkbox"/> Kapasitet til større prosjekter.<input type="checkbox"/> Stor Gjøvikkommune anses som håpløst.	<p><u>Nå:</u></p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Økonomi<input type="checkbox"/> Taper i konkurranser om tilskuddsmidler.<input type="checkbox"/> «Straffes» for ikke å slå seg sammen.<input type="checkbox"/> Får ikke nye oppgaver. <p><u>Hvis stor kommune:</u></p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Ulike kulturer, holdninger, prosesser og organisering.<input type="checkbox"/> Grendestrid.<input type="checkbox"/> Lokaldemokratiet svekkes ved stor Gjøvikkommune.<input type="checkbox"/> Velfungerende tjenester kan bli dårligere ved omorganisering, ny ledelse.<input type="checkbox"/> Rettferdighetsfordeling før hva som er best i stedet for økonomisk og faglig best.

Familie og omsorg (familie og helse, helse og omsorg og NAV).	
STYRKER	SVAKHETER
<p><u>Nå:</u> Tjenesteyter:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Godt utbygget tjenestetilbud. <input type="checkbox"/> Nærhet til bruker/beslutningstaker. <input type="checkbox"/> Oversiktighet/korte avstander. <input type="checkbox"/> Lav turnover. <input type="checkbox"/> Kommunikasjonsmuligheten. <input type="checkbox"/> Regionale samarbeid. <p><u>Hvis stor kommune:</u> Tjenesteyter:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Robuste fagmiljøer. <input type="checkbox"/> Spesialisering. 	<p><u>Nå:</u> Myndighetsutøvelse:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Rekruttering/kompetanse. <input type="checkbox"/> For god kjennskap til bruker. <input type="checkbox"/> Sykefravær – sårbare. <input type="checkbox"/> Lav turnover. <p><u>Hvis stor kommune:</u> Tjenesteyter:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Større avstand til bruker. <input type="checkbox"/> Lik demografisk utvikling. <input type="checkbox"/> For like.
MULIGHETER	TRUSLER
<p><u>Nå:</u> Tjenesteyter:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Styre utviklingen. <input type="checkbox"/> Nærhet til bruker/beslutningstaker. <p><u>Hvis stor kommune:</u> Tjenesteyter:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Fagteam. <input type="checkbox"/> Økonomisk innsparing. 	<p><u>Nå:</u> Tjenesteyter:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Rekruttering/kompetanse sårbarhet. <input type="checkbox"/> Introvert. <p><u>Hvis stor kommune:</u> Tjenesteyter:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Blir for små. <input type="checkbox"/> Skatteinntekter?

Barnehagene	
STYRKER	SVAKHETER
<p><u>Nå:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Full barnehagedekning. <input type="checkbox"/> Fokus på kompetanseutvikling. <input type="checkbox"/> Bare kommunale barnehager (?). <input type="checkbox"/> God dekning pedagoger. <p><u>Hvis stor kommune:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Bra kapasitet i forhold til befolkningsutvikling. <input type="checkbox"/> Fokus på både barnehagebygg i både Etnedal og Søndre Land. <input type="checkbox"/> Ha tilsyn selv. <input type="checkbox"/> Større fagmiljø gir mulighet til mer objektivitet og mindre utfordringer med habilitet. 	<p><u>Nå:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Faglærte vikarer. <p><u>Hvis stor kommune:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Faglærte vikarer. <input type="checkbox"/> Mindre fleksibilitet, for å tilpasse tjenestetilbudet.
MULIGHETER	TRUSLER
<p><u>Nå:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Plan for kompetanseutvikling. <p><u>Hvis stor kommune:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Større fagutvikling/fagmiljø. <input type="checkbox"/> Blir mer attraktivt med større sentrum, og større tilgang til attraktive tomter (eiendom). 	<p><u>Nå:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Folk søker seg mot sentrum. <p><u>Hvis stor kommune:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Folk søker seg mot sentrum. <input type="checkbox"/> Færre å samarbeide med (eks. søvn i dag). <input type="checkbox"/> Lettere å legge ned utkantbarnehagene. <input type="checkbox"/> Vi har ikke valgt kommune som har høy tilflytting.

Skolene (DUS, DBS, TBUS, læringscenter og kulturskolen).**STYRKER**Nå:

Tjenesteyter:

- Sentralisert og oversiktlig skolestruktur.
- Lett å samordne tjenester.
- Oversiktlig økonomi.

Myndighetsutøvelse:

- Som enhetsleder har vi større myndighet og muligheter å ta avgjørelser på egenhånd.
- Kulturskolerektor på nivå med andre skoleledere. Dette gjør samarbeidet lettere.

Hvis stor kommune:

Tjenesteyter:

- Mulighet for mer overordnet spesialkompetanse, logoped, juridisk hjelp.
- Større fagmiljø på overordnet nivå (rektornivå).

SVAKHETERNå:

Tjenesteyter og myndighetsutøvelse:

- Mangel på spesialkompetanse, logoped, juridisk kompetanse, rådgiver. (Utfordringer med å dekke alle fag, men dette kan neppe løses med kommunesamarbeid).
- Tid til pedagogisk ledelse blir liten.

Hvis stor kommune:

Tjenesteyter:

- Vanskeligere å fremstå enhetlig.
- Dersom skolestrukturen endres kan det bli mye reising/skyss for små barn.

MULIGHETERNå:

- Mulighet til å styre økonomi på egen skole og bruke pengene der de trengs mest.

Hvis stor kommune:

Tjenesteyter:

- Skolene i Søndre Land gjør det bedre enn oss (litt). Kanskje noe å lære (Odenes)?
- Muligheter for større visjoner og overordnede satsningsområder.

Myndighetsutøvelse:

- Større kompetanse.
- Mer hjelp i vanskelige saker.
- Frigjort til å være pedagogisk leder.

TRUSLERNå:

Tjenesteyter og myndighetsutøvelse:

- Spesielle tidkrevende saker tar så mye av rektors tid at ordinære arbeidsoppgaver ikke blir gjort.

Hvis stor kommune:

Tjenesteyter:

- Elevtallet i Søndre Land går kraftig ned fremover – Nordre Land holder seg.
- Skolestrukturen i Søndre Land er en utfordring. Det blir totalt mindre penger på skolene i Nordre Land.
- Risikerer å miste nærheten til tjenesten.
- Skoleadministrasjonen må utvides – det blir muligens dyrere.
- Mer kamp om hvordan pengene skal brukes.

Myndighetsutøvelse:

- Trenger et sterkt overordnet skolekontor.
- Mer pålegg fra overordnede myndigheter.

Samfunnsutvikler:

- Blir dagens regionale samarbeid borte? Det trenger vi!

Gjelder alle: Trenger det regionale samarbeidet mer enn en Land-kommune. Er redd det regionale samarbeidet svekkes ved ny kommuneinndeling.

Gruppearbeidet i utvalgets møte 4.2.:

KOMMUNEREFORMUTVALGET - SWOT PÅ TEMAET DEMOKRATISK ARENA.	
STYRKER	SVAKHETER
<p><u>Nå:</u></p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Mange partier<input type="checkbox"/> Bra lokalkunnskap<input type="checkbox"/> Konkrete saker i dag engasjerer politikere og innbyggere<input type="checkbox"/> Nært forhold mellom administrasjon og politikere <p><u>Hvis stor kommune:</u></p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Flere partier – større bredde – flere aktive partier	<p><u>Nå:</u></p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Habilitetsspørsmål – alle kjenner alle<input type="checkbox"/> Generelt dårlig valgdeltakelse i dag<input type="checkbox"/> Alle kjenner alle. <p><u>Hvis stor kommune:</u></p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Mindre demokrati og påvirkning<input type="checkbox"/> Valgdeltakelse<input type="checkbox"/> Færre politikere
MULIGHETER	TRUSLER
<p><u>Nå:</u></p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Interessante saker<input type="checkbox"/> Demokrati og påvirkning<input type="checkbox"/> Politikkutforming<input type="checkbox"/> Planprosesser<input type="checkbox"/> Legge til rette for gode prosesser og debatter<input type="checkbox"/> God prosesser <p><u>Hvis stor kommune:</u></p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Mer profesjonelle politikere<input type="checkbox"/> Frikjøp av tid (kan også være en trussel)	<p><u>Nå:</u></p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Habilitetsspørsmål<input type="checkbox"/> For mye sakspapirer <p><u>Hvis stor kommune:</u></p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Flere heltidspolitikere<input type="checkbox"/> Mindre lokale politikere og lokalkunnskap<input type="checkbox"/> Større avstand mellom politikere og folket – mindre lokalkunnskap<input type="checkbox"/> Større avstand til møter<input type="checkbox"/> Deltakelse på politiske møter blir ikke større enn det er i dag<input type="checkbox"/> Mer delegering og mindre konkrete saker<input type="checkbox"/> Større avstand mellom folk og <input type="checkbox"/> beslutningstakere<input type="checkbox"/> Vanskeligere å rekruttere politikere til kommunestyret<input type="checkbox"/> Vanskeligere å påvirke<input type="checkbox"/> Mer aksjonsdemokrati – kontra representativt demokrati<input type="checkbox"/> Overføring av makt til administrasjonen<input type="checkbox"/> Valgdeltakelse<input type="checkbox"/> Færre andel av innbyggere får erfaring i å være lokalpolitikere – god voksenopplæring – skaper forståelse (spesielt for prioriteringer).

FRA BEHANDLINGEN:

Forslag fra ordfører Liv S Alfstad:

Under TEKNISK DRIFT OG EIENDOM:

Følgende tas inn i STYRKER NÅ:

- Evne til å være fleksibel, snu seg rundt raskt.

Følgende tas inn i SVAKHETER STOR:

- Mindre evne til å endre seg, mindre fleksibelt.

Følgende tas inn i MULIGHETER STOR:

- Rene stordriftsfordeler, for eksempel på innkjøp og drift av utstyr, IKT.

Forslag fra Arnfinn Eng:

Under FAMILIE, HELSE, NAV:

Følgende tas inn under STYRKER NÅ:

- Gode fagmiljøer

Avstemming:

I Forslagene fra ordfører Liv S Alfstad og Arnfinn Eng enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Oppdaterte SWOT-analyser så langt, legges fram for cafedialog i kommunestyret 17. februar.
2. Kommunereformutvalget forbereder prosessen i ekstra kommunestyremøte 24. mars i neste møte den 4. mars. Herunder planlagt spørreundersøkelse i Nordre og Søndre Land kommuner.