



NORDRE LAND KOMMUNE

# MØTEINNKALLING FOR FORMANNSKAPET ADM.

**TID:** 14.05.2014 kl. 08.30

**STED:** FORMANNSKAPSSALEN, 2. ETG., RÅDHUSET

*Eventuelle forfall meldes på telefon 61 11 60 46  
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.*

## **SAKSLISTE:**

**Sak nr. Innhold:**

---

6/14

**BOSETTING OG INTEGRERING AV FLYKTNINGER 2014 - 2015**

NORDRE LAND KOMMUNE, den 5. mai 2014

.....  
Liv Solveig Alfstad  
ordfører

**Behandling i Formannskapet adm.:**

Marit Midthaugen Rønningen og Eivind Skeie ble funnet habile, etter at spørsmålet ble reist.

Ordfører fremmet følgende forslag:

*Saken utsettes.*

**AVSTEMMING:**

Ordførers forslag vedtatt mot 1 stemme.

**Innstilling/Vedtak:**

Saken utsettes.

\*\*\*\*\*

**Møte 14. mai 2014:**

Det vil bli gitt muntlig orientering fra konstituert enhetsleder før behandling av saken.

Lnr.: 3665/14  
Arkivsaksnr.: 14/645  
Arkivnøkkel.: 410 F3

Saksbehandler: BEO

Utskrift til:

## **BOSETTING OG INTEGRERING AV FLYKTNINGER 2014 - 2015**

Nordre Land kommune har i «*Kommunal veileder for tverrfaglig innsats ved bosetting av flyktninger 2012-2015*» vedtatt å bosette 15 flyktninger årlig, inkludert 3 enslige mindreårige 15-18 år, i perioden 2012 – 2015. Det er også vedtatt å bosette ytterligere fem flyktninger, herav én mindreårig. Totalt vil vi bosette 20 flyktninger i 2014.

Gjennom å bosette så mange flyktninger, blir det også bosatt mange barn. Det blir en jevn tilstrømming til barnehager og skoler i kommunen. Dette medfører både faglige, sosiale og etiske utfordringer. Det vil være hensiktsmessig å ansette en person som kan jobbe tett med denne gruppen en periode, for å kunne integrere disse barna på en god måte.

Rådmannen foreslår at tiltaket etableres som et prosjekt fram til 31. desember 2015, for å prøve ut om en slik ressurs/funksjon kan kvalitetssikre god integrering av barna. Ordningen evalueres etter endt prosjektperiode, for å vurdere om ordningen bør gjøres permanent. Resultatet legges fram i en sluttrapport.

### **Vedlegg:**

Anmodningsbrev fra IMDi om bosetting av flyktninger 2014-2016.

### **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):**

IMDi Rundskriv 1/11 Integreringstilskudd 2011 ([www.imdi.no](http://www.imdi.no)).

### **Saksopplysninger:**

Kommunestyret besluttet høsten 2011 å bosette 15 flyktninger pr. år inkludert 3 enslige mindreårige i perioden 2012 – 2015. Det er også vedtatt å bosette fem flyktninger til i 2014, herav en enslig mindreårig. Dette blir samlet 20 flyktninger, herav 4 enslige mindreårige.

Bakgrunnen for anmodningen er at det i dag er om lag 4000 mennesker i asylmottak med lovlig oppholdstillatelse og som venter på å få flytte til en kommune. 700 av disse er barn i familier. Økt bosetting er nødvendig for å hindre at antallet personer som venter i asylmottak øker ytterligere. Det er avgjørende at kommunen gjør vedtak som er i tråd med anmodningen, for at hver voksen og hvert barn skal få så kort tid i asylmottak som mulig. Det er videre av betydning at det fattes presise vedtak, slik at man unngår formuleringer som skaper uklarhet.

Barna til de som blir bosatt har ingen automatisk rett til oppfølging gjennom introduksjonsloven. De blir ikke tildelt kontaktperson, med unntak av fagpersoner og

assistenter i skole og barnehage. Introduksjonsloven åpner for å bruke de tilskudd som kommer med loven, men det er ikke vært gjort noe organisert rundt dette.

### **Vurdering:**

Tilstrømmingen av flyktninger og sammensetning av asylsøkere påvirkes av situasjonen rundt omkring i verden, og av innvandringspolitikken som til enhver tid føres. Som før nevnt er det pr. i dag om lag 4000 flyktninger i asylmottak som venter på å få komme til en kommune. 700 av disse er barn i familier. Andre igjen har familie i hjemlandet og venter eller søker om familiegjenforening. Familier som er innvilget opphold, har ofte barn og/eller voksne med behov for særskilte og vedvarende hjelpetiltak. Bosetting av enslige voksne er økonomisk mer krevende enn å bosette familier, mens bosetting av familier kan være mer ressurskrevende i forhold til arbeidskapasitet.

Bosetting av flyktninger har hittil hatt positiv innvirkning på kommunen, økonomisk og i forhold til innbyggertall. Bosettingen utløser statlig tilskudd pr. bosatt flyktning. Eventuelt overforbruk de første bosettingsårene jevnes normalt ut i et femårs perspektiv. Jevn bosetting sikrer økonomien når det gjelder kommunens forpliktelse til å tilby introduksjonsprogram for nyankomne innvandrere og ivaretar forutsigbarhet og kontinuitet i integreringsarbeidet både internt i flyktningtjenesten og i forhold til andre kommunale enheter og det lokale næringslivet.

Et bredt tverrfaglig samarbeid er nødvendig for å nå målsettingen om å integrere og kvalifisere bosatte flyktninger til arbeids- og samfunnsnivå. Dette gjelder både de voksne, og barna. Det er ikke laget noe system for barna vi bosetter, med unntak av ordinær skole og barnehage. Vi opplever at kulturforskjeller, lite skolegang og andre sosiale forhold er en utfordring for integrering. Flere av barna har bodd under så dårlige forhold at bare det å bo i et vanlig hus er vanskelig.

For å sikre god integrering av barna anbefaler rådmannen at det opprettes en midlertidig stilling/funksjon som kan sørge for god samhandling i og mellom barnehage, skole og læringscenter. Barna vil få en tettere og bedre oppfølging enn det en pedagog eller assistent i barnehage og skole har mulighet for å gi i hverdagen.

Da en slik organisering ikke er utprøvd tidligere, ønsker rådmannen å organisere det som et prosjekt med 50% personalressurs fram til 31.12.2015. Stillingen finansieres av statlige overføringer etter introduksjonsloven.

Hensikten er at skole, barnehage og læringscenteret skal jobbe tett sammen med å integrere barna på en god måte. Vi ser at utfordringene er sammensatte, og at vi må jobbe målrettet med dette i en periode for å finne en god struktur på arbeidet. Prosjektet organiseres etter PLP-metoden, og evalueres og vurderes etter avsluttet prosjektperiode. Sluttrapporten vil bli lagt fram til politisk behandling.

### **Administrasjonens innstilling:**

Rådmannen vil råde formannskapet administrative saker til å fatte slikt vedtak:

1. Det etableres et prosjekt med 50 prosent stilling fram til 31.12.2015. Hensikten med prosjektet er å sørge for god samhandling mellom enhetene for å integrere barna til nye flyktinger på en god måte.
2. Prosjektet finansieres med statlige overføringer etter introduksjonsloven.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 17. mars 2014.

Jarle Snekkestad  
Rådmann

Bente Øverby  
Kommunalsjef



## Integrerings- og mangfoldsdirektoratet

Nordre Land kommune

Kommune nr. 0538

Postboks 173  
2882 DOKKA

### Vær vennlig og distribuer brevet til:

Ordfører  
Rådmann/Byrådsleder  
Flyktningtjeneste /NAV

NORDRE LAND KOMMUNE	
Reg.nr. 4011/13	Saksbeh.
29.04.13	
Arkiv kode P	F30
Arkiv kode S	
År/Saksnr. 13/1145	Dok.nr. 1

DERES REF

VÅR REF

DATO

10-01586-10.la

26.4.2013

Postadresse:  
Postboks 1133  
2806 Gjøvik

Besøksadresse:  
Storgata 16

Internett:  
[www.imdi.no](http://www.imdi.no)

E-post:  
[post@imdi.no](mailto:post@imdi.no)

Sentralbord:  
24 16 88 00

Telefaks:  
24 16 88 01

Org.nr:  
987 879 696

Bankkonto:  
7694.05.12693

## Anmodning om bosetting av flyktninger i 2014-2016

**IMDi anmoder Nordre Land kommune om å ta imot minst 20 personer i 2014.** Av disse, vil det være behov for særskilte plasser for 4 enslige barn og unge.

**Videre, takker IMDI Nordre Land kommune for langtidsvedtaket om å ta imot minst 15 flyktninger i 2015.** Av disse er 4 særskilte plasser for enslige barn og unge. **IMDi anmoder Nordre Land kommune om å ta imot 15 flyktninger også i 2016.** Av disse, vil det være behov for særskilte plasser for 4 enslige barn og unge.

Det er i dag om lag 4 400 mennesker i asylmottak med lovlig oppholdstillatelse og som venter på å få flytte til en kommune. 700 av disse er barn i familier. IMDi anmoder kommunene i Norge om å bosette til sammen 10 000 flyktninger i 2014, og 9 000 for hvert år i 2015 og 2016. Det er grunn til å anta at antallet flyktninger som skal bosettes i Norge vil holde seg stabilt i årene som kommer.

Tilskuddene til kommunenes bosettings- og integreringsarbeid utgjør 7 milliarder kroner i 2013. Nærmere informasjon om ulike økonomiske virkemidler ved bosetting av flyktninger, finnes på IMDi's hjemmesider <http://www.imdi.no/no/Tilskudd/>

Å finne egnet bolig til flyktninger kan være en utfordring. Det er avgjørende at kommunenes vedtak om bosetting følges opp gjennom boligplan og aktiv bruk av Husbankens ordninger. I den nye boligmeldingen varsler regjeringen en økning av tilskudd til utleieboliger for flyktninger fra 20 prosent til inntil 40 prosent. Husbanken i din region kan kontaktes v/ regiondirektør Guri Bergo på tlf. 22 96 18 14/ 402 00 115

[http://www.imdi.no/Documents/Presentasjoner/2013/Bosettingskonferansen\\_Husbanken.pdf](http://www.imdi.no/Documents/Presentasjoner/2013/Bosettingskonferansen_Husbanken.pdf)

Anmodningstallene for hver kommune har IMDi kommet frem til i samarbeid med KS. IMDi anmoder til sammen 360 kommuner om å delta i bosettingsarbeidet i årene fremover. Dagens bosettingsmodell er en "solidaritetsmodell". Med dette menes at dersom én kommune som blir anmodet om å bosette flyktninger svarer nei eller fatter vedtak som er lavere enn IMDis anmodning, må antallet flyktninger fordeles på de øvrige bosettingskommunene.

Vi vil understreke betydningen av presise vedtak for antall flyktninger som skal bosettes, slik at vi unngår vedtaksformuleringer som skaper uklarhet i hvor mange flyktninger kommunen faktisk kommer til å ta imot. IMDi forutsetter at det fattes vedtak som ikke inkluderer familiegjenforente eller begrenser mulighetene til å gjennomføre bosettingsarbeidet. Vi forventer vedtak uten forbehold. Alle vedtak er bindende.

Det er ikke anledning for kommunene å velge enkeltpersoner for bosetting ut fra blant annet nasjonalitet og/eller familiestørrelse. Vedtak om bosetting i Nordre Land kommune vil medføre at IMDi fordeler nyankomne flyktninger til kommunen, slik det anses hensiktsmessig for å oppnå Stortingets målsetting om rask og jevn bosetting.

For å legge til rette for jevn og forutsigbar bosetting i årene 2014-2016, ber vi om kommunens svar på anmodningen innen **30. oktober 2013**. Vi ber samtidig kommunen vurdere muligheten for å øke vedtaket for inneværende år. Økt bosetting er nødvendig for å hindre at antallet personer som venter i asylmottak øker ytterligere.

Vedtaket bes sendt skriftlig til IMDi Indre Øst og på e-post til [post@imdi.no](mailto:post@imdi.no) med kopi til KS v/Nina Gran; [nina.gran@ks.no](mailto:nina.gran@ks.no).

Vi ser fram til et fortsatt godt samarbeid med Nordre Land kommune!

Med vennlig hilsen  
for Integrerings- og mangfoldsdirektoratet

  
Farahnaz Bahrami  
regiondirektør

  
Lisbeth Dalin  
seniorrådgiver

Vedlegg:

1. Nærmere bakgrunn for anmodningen
2. Bosetting av flyktninger i Oppland fylke: vedtak om bosetting 2012 og 2013, anmodning om bosetting 2014-2016
3. Brosjyre "Bosetting av flyktninger 2014-2016"



## Vedlegg 1

### Nærmere om bakgrunnen for anmodningen

Ved utgangen av februar var det om lag 4 400 mennesker i asylmottak med lovlig opphold og som ventet på å få flytte til en kommune. I tillegg får om lag 600 personer vedtak om opphold hver måned. Til sammenlikning ble det i snitt bosatt 480 personer hver måned i 2012.

Personer som er innvilget oppholdstillatelse etter søknad om asyl/beskyttelse og overføringsflyktninger, bosettes som hovedregel etter avtale med kommunene. IMDi har ansvaret for å finne bosettingskommuner til disse.

Hovedårsaken til økningen i antall flyktninger som skal bosettes, er at en større andel av asylsøkerne som kommer til Norge har et reelt beskyttelsesbehov og fyller vilkårene for flyktningstatus. Samtidig bygger UDI ned restanser ved å fatte flere vedtak raskere. Antallet bosettingsklare flyktninger i de statlige mottakene er derfor i ferd med å øke. Historisk sett har antall personer i mottak som venter på bosetting lagt på rundt 1000-1500. Antallet har nå vokst til om lag 4.400 personer. Mens enslige mindreårige bosettes raskere enn tidligere, er ikke tempoet i bosettingen høyt nok for det økende antallet voksne flyktninger i mottakene. Lang ventetid før bosetting i en kommune har store menneskelige og økonomiske omkostninger.

Basert på prognoser over hvor mange flyktninger som det er behov for å bosette kommende år, fastsetter et nasjonalt utvalg fra stat og kommunesektoren hvor mange flyktninger kommunene totalt skal anmodes om å bosette. Dernest avgjør IMDi i forståelse med KS hvilke kommuner som skal anmodes om hvor mange flyktninger. Den enkelte kommune fattet vedtak om *hvor mange* flyktninger som skal bosettes kommende år. IMDi finner egnet kommune for den enkelte flyktning innenfor de disponible kommuneplassene. Det vil være ansvaret til den enkelte bosettingskommune å skaffe til veie et botilbud som svarer til den demografiske fordelingen i mottak. Ut fra det kommunale bosettingsvedtaket må det derfor planlegges med utgangspunkt i at 69 % vil være enslige voksne.

Nasjonalt utvalg for mottak og bosetting fastsatte i april 2012 at måltallet for bosetting av flyktninger i 2013 skulle være 8 000. Kommunene hadde ved utgangen av februar 2013 fattet vedtak om ca. 6 200 kommuneplasser, herav 400 plasser for enslige mindreårige. For at alle skal bli bosatt, trengs det flere bosettingsplasser.

Kommunene har de siste årene gjort en meget god jobb med å bosette flyktninger. Bosettingen i kommunene var på 6 087 personer i 2009, 5 766 i 2010, 5 486 i 2011 og 5 842 i 2012. Bosettingen av enslige mindreårige var spesielt høy med 606 personer i 2009, 671 i 2010, og 629 i 2011. I 2012 ble 471 enslige mindreårige bosatt grunnet noe redusert behov.

Bosetting av flyktninger er en permanent kommunal oppgave, selv om antallet som skal bosettes vil variere fra år til år. Bosettingsarbeidet må i likhet med andre kommunale oppgaver inn i faste og planlagte former, basert på flerårige vedtak og plantall.



Det er et prinsipp at flyktninger skal bosettes i kommuner over hele landet. Kommunen må ha et tilpasset tjenestetilbud, herunder introduksjonsprogram og opplæring i norsk og samfunnskunnskap til de som bosettes, slik at de kan komme i arbeid eller gå videre til kvalifisering og utdanning.

Norges internasjonale forpliktelser innebærer å ta imot mennesker som er utsatt for forfølgelse i sine hjemland. Bosetting av flyktninger er ikke bare en humanitær oppgave. Flyktninger utgjør også en ressurs. Næringslivet i mange kommuner vil ha behov for mer arbeidskraft i årene fremover. Gjennom gode kvalifikasjonsprogram, kan kommuner skreddersy kompetanse som arbeidslivet trenger.

En betydelig andel av de voksne flyktingene er enslige ved bosettingstidspunktet, men en del av dem kan ha familie i hjemlandet som kan forventes å komme til Norge. At flere flyktninger får familien sin til landet vil være positivt for integreringen og kan bidra til befolkningsutvikling, men kan også innebære utfordringer med boliger og kapasitet i kommunene. Det anbefales derfor at kommunen planlegger i tråd med dette i tillegg til det antallet kommunen anmodes om å bosette.

IMDi bistår gjerne med ulike tiltak sammen med våre samarbeidspartnere for å legge til rette for bosetting. Dette inkluderer:

- Langsiktig planlegging av bosettingsarbeidet; samarbeidsavtaler med IMDi og Husbanken, flerårige vedtak og kvartalsvis bosetting.
- Tilgjengelige tilskudd fra staten som er ment å dekke kommunale utgifter ved bosetting og integrering av flyktninger (integreringstilskudd, norsktilskudd, særskilt tilskudd for enslige mindreårige, ekstratilskudd for funksjonshemmede, Husbankens boligfinansieringsordninger mv).
- Prioritering av tilskudd til utleieboliger innenfor dagens budsjett.
- Større og mer fleksibel bruk av Husbankens startlån.
- Profesjonell bruk av det private leiemarkedet, hvor dette ses som en parallell løsning til bruk av kommunale boliger ved bosetting av flyktninger.

Mer utfyllende informasjon om tilskuddsordninger, rundskriv med mer i forbindelse med bosetting av flyktninger, finnes på IMDi sine hjemmesider: [www.imdi.no](http://www.imdi.no). Ta kontakt med Lisbeth Dalin, [lisbeth.dalin@imdi.no](mailto:lisbeth.dalin@imdi.no), tlf. 93280005. i IMDi Indre Øst hvis dere ønsker mer informasjon om anmodningen eller bosetting av flyktninger generelt.

Bosetting av flyktninger i Oppland fylke: vedtak om bosetting 2012 og 2013, anmodning om bosetting 2014-2016

	Kommunenavn	Vedtak inkluderer familiegjenforente	Anmodning 2012	Svar på anmodning 2012	Herav enslige mindreårige (EM) 2012	Anmodning 2013	Herav EM 2013	Svar på anmodning 2013	Herav EM 2013	Anmodning 2014	Anmodning 2014 - herav EM	Anmodning 2015	Anmodning 2015 - Herav EM	Amodning 2016	Anmodning 2016 - Herav EM
0501	Lillehammer		45	45	5	60	4	45	4	55	5	50	5	50	5
0502	Gjøvik		40	50	3	50	3	50	3	55	5	55	5	55	5
0511	Dovre		5			10		5		10		10		10	
0512	Lesja		0	0		ikke anmodet		ikke anmodet		10		10		10	
0513	Skjåk		8	5		10		7		10		10		10	
0514	Lom	1	10	11		10		11		10		10		10	
0515	Vågå		10	12		15		10		10		10		10	
0516	N Fron	1	15	15		20		15		15		15	2	15	2
0517	Sel		5	5		10	2	5		10	2	10		10	
0519	S Fron		5			ikke anmodet		ikke anmodet		10		10		10	
0520	Ringebu	1	10	5		10		5		10		10		10	
0521	Øyer		15	15		20		15		15		15		15	
0522	Gausdal		5	5		10		5		10		10		10	
0528	Ø Toten	1	15	15		20		15		20		20		20	
0529	V Toten		15	15		20		15		20		20		20	
0532	Jevnaker	1	10	10		10		10		10		10		10	
0533	Lunner		25	25		35	2	30		40		35		35	
0534	Gran		30	30		33	2	33		40		35		35	
0536	S Land		10	10		10		10		10		10		10	
0538	N Land		15	15	3	20	3	15	3	20	4	15	4	15	4
0540	S Aurdal	1	10	7		10		8		10		10		10	
0541	Etne		10	0		10		5		10		10		10	
0542	N Aurdal		10	10		15		10		15		15		15	
0543	V Slidre	1	5	5		10		0		10		10		10	
0544	Ø Slidre		5	5		10		5		10		10		10	
0545	Vang	1	2	2		2		2		10		10		10	
			8	335	317	11	430	16	331	10	455	16	435	16	435