



NORDRE LAND KOMMUNE

MØTEINNKALLING

FOR

FORMANNSKAPET ADM.

TID: 23.04.2014 kl. 08.30

STED: FORMANNSKAPSSALEN, 2. ETG., RÅDHUSET

*Eventuelle forfall meldes på telefon 61 11 60 46
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.*

SAKSLISTE:

Sak nr. Innhold:

5/14

FORSTUDIE ANALYSE AV ADMINISTRATIVE TJENESTER - VERSJON 1

NORDRE LAND KOMMUNE, den 14. april 2014

.....
Liv Solveig Alfstad
ordfører

Lnr.: 6507/14
Arkivsaksnr.: 14/1132
Arkivnøkkel.: 030

Saksbehandler: ITB

Utskrift til:

FORSTUDIE ANALYSE AV ADMINISTRATIVE TJENESTER - VERSJON 1

Sammendrag:

Forstudie analyse gjennomføres i vårhalvåret 2014, som en del av forberedelsene til budsjettarbeid og rulleringen av Handlingsplan og Økonomiplan 2015-2018. Analyserapport versjon 1 er kun er oversikt over tilgjengelig statistikk fra Statistisk Sentralbyrås database KOSTRA. Analysen inneholder foreløpig ingen tolkning av tallene eller vurderinger rundt praksis, ekstraordinære utgifter eller oppgaveløsning.

Vedlegg:

Forstudie – versjon 1

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Formannskapet har gjennom budsjettprosessen høsten 2013 vurdert en rekke innsparingsforslag. Et flertall i formannskap og kommunestyre valgte imidlertid å avvente iverksetting av innsparingsforslagene i påvente av en grundigere analyse fra rådmannens side. «Forstudie analyse 2014» er en del av rådmannens oppfølging av kommunestyrets bestilling i K-sak 73/13 «Økonomiplan 2014-2017 med budsjett»: *«Framover vil det være viktig å ha fokus på både forbedringer av Handlingsplan- og økonomiplan/budsjettprosessen, med sikte på å legge mer konkrete føringer for utvikling av administrasjon og tjenester i kommunen, og sikre en tryggere kommuneøkonomi.»* Oppdragets kjerne er å utarbeide gode analyser som kan bidra til å avdekke potensielle omstillingsmuligheter i administrasjon og tjenester.

Vurdering:

Analyserapport versjon 1 er kun er oversikt over tilgjengelig statistikk fra Statistisk Sentralbyrås database KOSTRA. Analysen inneholder foreløpig ingen tolkning av tallene eller vurderinger rundt praksis, ekstraordinære utgifter eller oppgaveløsning. I den videre analysen, versjon 2, vil prosjektet samarbeide med sammenligningskommunene, og forsøke å finne ut om ulikhetene skyldes reelle forskjeller i oppgaveløsning, ulik rapportering eller andre forhold.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde Formannskapet - ADM til å fatte slikt vedtak:

Formannskapet-ADM tar analyserapport versjon 1 til orientering.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 14. april 2014

Jarle Snekkestad
rådmann

Inger Toril Holte Breien

INNHOOLD

Forstudie analyse av administrative tjenester – Versjon 1	1
BAKGRUNN OG MÅLSETTING.....	2
Prosjekt mål for forstudien	2
1 RESSURSBRUK INNEN ADMINISTRATIVE TJENESTER	2
1.1 Administrasjon OG styring.....	3
1.2 Administrasjon - Funksjon 120	5
1.3 Sammenligning av administrative tjenester over tid.....	6
1.4 Interkommunalt samarbeid innen funksjon 120.....	Feil! Bokmerke er ikke definert.
2 Tabellarisk sammenligning av tjenestene	8
3 Anbefalinger.....	10
4 VEDLEGG	11
4.1 Vedlegg 1 kort beskrivelse av sammenligningskommunene	11
4.1.1 Gausdal.....	12
4.1.2 Rakkestad	12
4.1.3 Nord- Aurdal.....	12
4.1.4 Nord-Fron	12
4.1.5 Sel	12
4.1.6 Stryn	12
4.1.7 Søndre Land.....	13
4.1.8 Nordre land	13
4.2 Vedlegg 2 KOSTRA-gruppe 10.....	13
4.3 Vedlegg 3 beskrivelse av funksjon 120	14

BAKGRUNN OG MÅLSETTING

Formannskapet har gjennom budsjettprosessen høsten 2013 vurdert en rekke innsparingsforslag. Et flertall i formannskap og kommunestyre valgte imidlertid å avvete iverksetting av innsparingsforslagene i påvente av en grundigere analyse fra rådmannens side. Forstudie analyse gjennomføres derfor vårhalvåret 2014, som en del av forberedelsene til budsjettarbeid og rulleringen av Handlingsplan og Økonomiplan 2015-2018. Kommuneproposisjonen som legges fram i mai, og endelig Statsbudsjettet for 2015, vil gi oss klarere føringer på hvordan den økonomiske utfordringen vil se ut fremover. Det gjenstår å se hvordan eventuelle endringer i inntektssystemet for kommunesektoren vil slå ut. Nordre Land kommune ønsker å være så godt forberedt som mulig på disse endringene.

Oppdragets kjerne er å utarbeide gode analyser som kan bidra til å avdekke potensielle omstillingsmuligheter i administrasjon og tjenester. Dette vil bli utført ved å ta utgangspunkt i Statistisk Sentralbyrås database KOSTRA, som er et nasjonalt register over statistikk innrapportert fra kommunene. Analyserapport versjon 1 er kun en oversikt over tilgjengelig statistikk fra KOSTRA. Den inneholder ingen tolkning av tallene eller vurderinger rundt praksis, ekstraordinære utgifter eller oppgaveløsning. I den videre analysen, versjon 2, vil prosjektet forsøke å finne ut om ulikhetene skyldes reelle forskjeller i oppgaveløsning, ulik rapportering eller andre forhold.

PROSJEKTMÅL FOR FORSTUDIEN

Innen formannskapets budsjettseminar og møte i F-ADM den 10.6.14 foreligger en *analyse* som;

1. Beskriver ressursbruk over tid innenfor administrative tjenester, de administrative oppgavene (inkl. henvisninger til lov/forskrift), og forklarer ulikheter mellom Nordre Land og sammenligningskommunene, herunder redegjør for hvorvidt forskjeller bunnere i ulike lokale prioriteringer.
2. Tabellarisk oversikt over ressursbruk innenfor de kommunale tjenestene, med landsgjennomsnittet, KOSTRA-gruppe 10, Oppland og de sju utvalgte sammenligningskommunene.
3. Foreslår anbefalinger om eventuelle videre utredninger eller analyser.

1 RESSURSBruk INNEN ADMINISTRATIVE TJENESTER

Det mest sentrale siktemålet for KOSTRA-rapportering er å gi kommunen et relevant og entydig grunnlag for å sammenligne hvilke oppgaver kommunene bruker ressurser til. I rapporteringssystemet har en fraveket en tradisjonell sektorinndeling og heller etablert en funksjonskontoplan. For noen tjenester er det ikke opplagt hvilken funksjon de skal plasseres i, og i slike tilfeller er det i foretatt et valg. Det er viktig for avgjørende for kvaliteten på tallmaterialet at alle kommunene følger de avgrensninger og definisjoner som er gitt. Grundig beskrivelse av retningslinjer og forklaringer til de ulike funksjonene finnes bl.a. på kommunal- og moderniseringsdepartementets [nettsider](#).

1.1 ADMINISTRASJON OG STYRING

Tabell 1 viser brutto og netto driftsutgifter til administrasjon og styring pr. innbygger sammenlignet med kommunene det er valgt å bruke i analysen. Kort beskrivelse av sammenligningskommunene med oversikt over antall innbyggere er å finne i vedlegg 1. Brutto og netto driftsutgifter til administrasjon og styring inkluderer funksjonene 100 Politisk styring og kontrollorganer, 110 Kontroll og revisjon, 120 Administrasjon, 121 Forvaltningsutgifter i eiendomsforvaltning og 130 Administrasjonslokaler. Utgifter knyttet til premieavvik og fellesutgifter inngår ikke. Nordre Landkommune hadde ekstraordinære utgifter til innføring av eiendomsskatt i 2013. Innføringen kostet 1 976 500 kr i 2013, noe som tilsvarer 295 kr/innbygger. Det er foreløpig ukjent om de andre kommunene har tilsvarende ekstraordinære utgifter som det bør justeres for i den videre analysen.

Tabell 1 Sammenligning av brutto og netto driftsutgifter til administrasjon og styring (SSB 2014).

Nøkkeltall for administrasjon og styring 2013	Brutto driftsutgifter til administrasjon og styring i kr. pr. innb.	Netto driftsutgifter til administrasjon og styring i kr. pr. innb.
0128 Rakkestad	3 830	3 663
0516 Nord-Fron	6 294	5 932
0517 Sel	4 522	3 862
0522 Gausdal	4 530	4 335
0536 Søndre Land	6 119	5 751
0538 Nordre Land	5 160	4 789
0542 Nord-Aurdal	4 694	4 291
1449 Stryn	4 077	3 861
EAKUO Landet uten Oslo	4 434	4 057
EKA05 Oppland	4 736	4 249
EKG10 KOSTRA-gruppe 10	4 283	3 950

Som tabell 1 viser ligger Nordre Land noe høyere enn snittet for landet uten Oslo, KOSTRA-gruppe 10 og Oppland innen både brutto og netto driftsutgifter til administrasjon, styring og fellesutgifter pr innbygger. Søndre Land og Nord-Fron har høyere utgifter, mens Gausdal, Sel og Nord Aurdal ligger relativt likt noe under Nordre Land. Det nivået disse kommunen ligger på er mellom gjennomsnittet for landet uten Oslo og Oppland. Gjennomsnittet for KOSTRA-gruppe 10 er en god del lavere, og både Stryn og Rakkestad er under gjennomsnittet i sin gruppe. Oversikt over kommuner i KOSTRA-gruppe 10 med innbyggertall (tredje kvartal 2013) er å finne i vedlegg 2.

Administrasjon og styring er en samlebetegnelse for flere funksjoner i KOSTRA. Tabell 2 viser at innen funksjon 100, politisk styring, ligger Nordre Land kommune relativt høyt, men både Rakkestad og Sel ligger omtrent på samme nivå. Utgifter til funksjon 110, kontroll og revisjon, er lavest i Nordre Land sammenlignet med de andre kommunene. Funksjon 120, administrasjon, er den største utgiftsposten innen administrasjon og styring for alle kommunene. Her ligger Nordre Land kommune i det øvre sjiktet selv om både Søndre Land og Nord-Fron ligger en del høyere. Gausdal ligger ganske nært våre utgifter på området. Utgifter til funksjon 121, forvaltningsutgifter i eiendomsforvaltningen, er på nivå med gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 10 og under gjennomsnittet for Oppland og landet. Kommunen har høyere utgifter til funksjon 130, administrasjonslokaler, enn alle de andre kommunene i sammenligningen.

Tabell 2 Sammenligning av utgifter til administrasjon og styring inndelt i funksjoner. (SSB 2013)

Brutto driftsutgifter til administrasjon og styring i kr. pr. innb.	Funksjon 100 Politisk styring	Funksjon 110 Kontroll og revisjon	Funksjon 120 Administrasjon	Funksjon 121 Forvaltningsutgifter i eiendomsforvaltningen	Funksjon 130 Administrasjonslokaler
Rakkestad	533	180	2 504	216	397
Nord-Fron	838	0	4 447	532	476
Sel	528	181	3 221	196	397
Gausdal	475	176	3 642	82	154
Søndre Land	509	154	4 552	338	565
Nordre Land	537	87	3 759	159	618
Nord-Aurdal	580	121	3 404	228	362
Stryn	363	136	3 210	178	189
KOSTRA-gruppe 10	415	101	3 253	158	355
Oppland	488	111	3 569	167	401
Landet uten Oslo	401	97	3 383	194	359

For noen tjenester og utgifter er det ikke opplagt hvilken funksjon de skal plasseres i, og i slike tilfeller må kommunene foreta et valg. Funksjon 180, diverse fellesutgifter, kan være en funksjon som noen kommuner bruker til å rapportere tjenester som andre rapporterer i f.eks. funksjon 120. Tabell 3 viser derfor brutto driftsutgifter til funksjon 180, diverse fellesutgifter, for sammenligningskommunene.

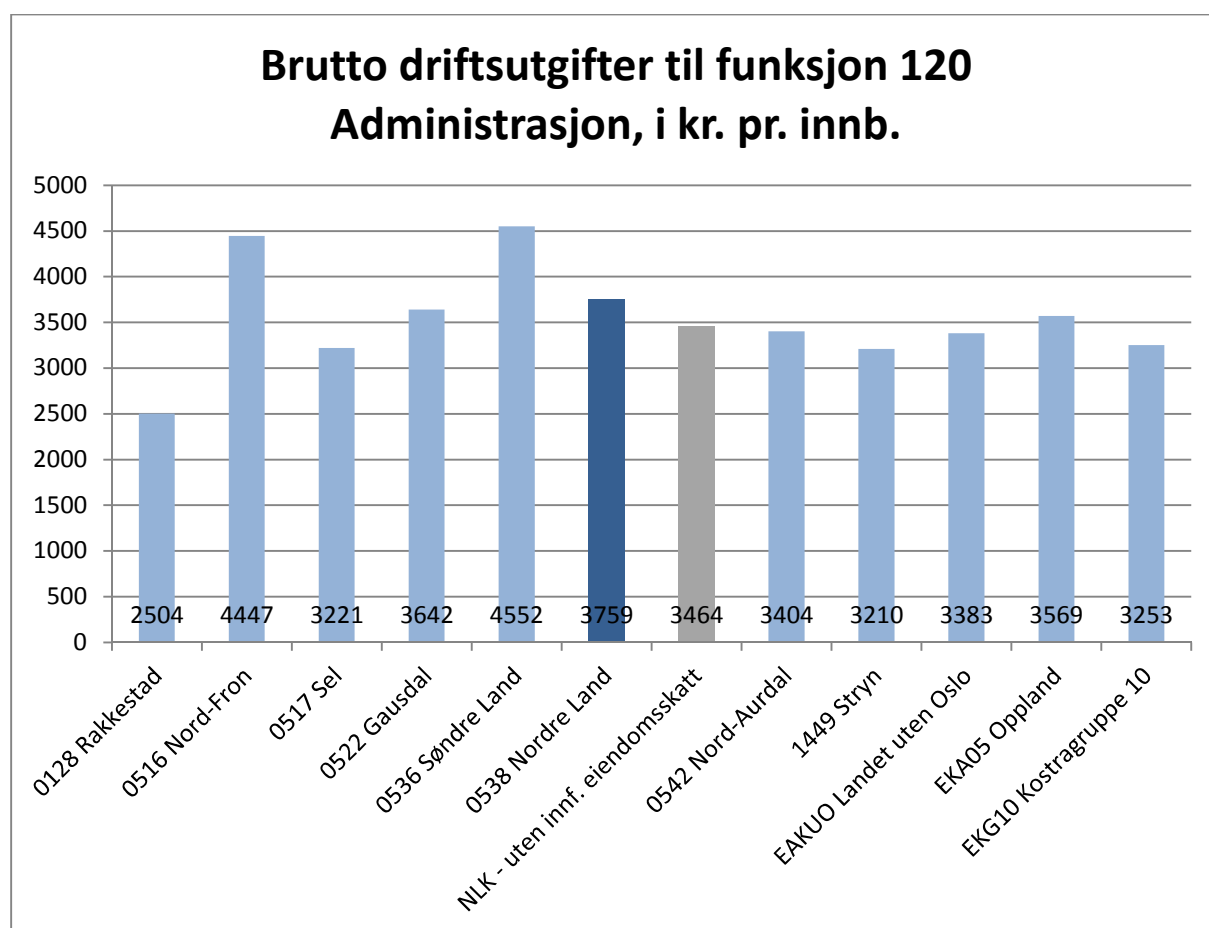
Tabell 3 Sammenligning av brutto driftsutgifter til funksjon 180, diverse fellesutgifter (SSB 2013)

Brutto driftsutgifter til funksjon 180	Rakkestad	Nord-Fron	Sel	Gausdal	Søndre Land	Nordre Land	Nord-Aurdal	Stryn	Landet uten Oslo	Oppland	KOSTRA gruppe 10
Kr. pr. innbygger	-280	380	-410	31	-387	-322	30	24	-109	-161	-185

1.2 ADMINISTRASJON - FUNKSJON 120

Funksjonen inkluderer rådmanns- og administrative ledelsesfunksjoner, inkl. saksbehandling til forberedelse og iverksettelse av politiske vedtak og sekretariat/merkantil støtte samt stabsfunksjoner. Administrative ledelsesfunksjoner defineres som lederstillinger som leder andre ledere, og som har koordineringsoppgaver utover ren arbeidsledelse. En grundigere beskrivelse av hvilke oppgaver som registreres på funksjon 120 er å finne i vedlegg 3.

I figur 1 er det tatt hensyn til at Nordre Landkommune hadde ekstraordinære utgifter til innføring av eiendomsskatt i 2013. Den grå søyla viser hvor store driftsutgifter til funksjon 120 kommunen har pr innbygger ekskludert innføring av eiendomsskatt, som kostet 1 976 500 kr i 2013: $(3759 \text{ kr/innbygger} - (1\,976\,500 \text{ kr} / 6700 \text{ innbyggere}) = (3759 - 295) \text{ kr/innbygger} = 3464 \text{ kr/innbygger}$. Det er foreløpig ukjent om de andre kommunene har tilsvarende ekstraordinære utgifter som det bør justeres for i den videre analysen.



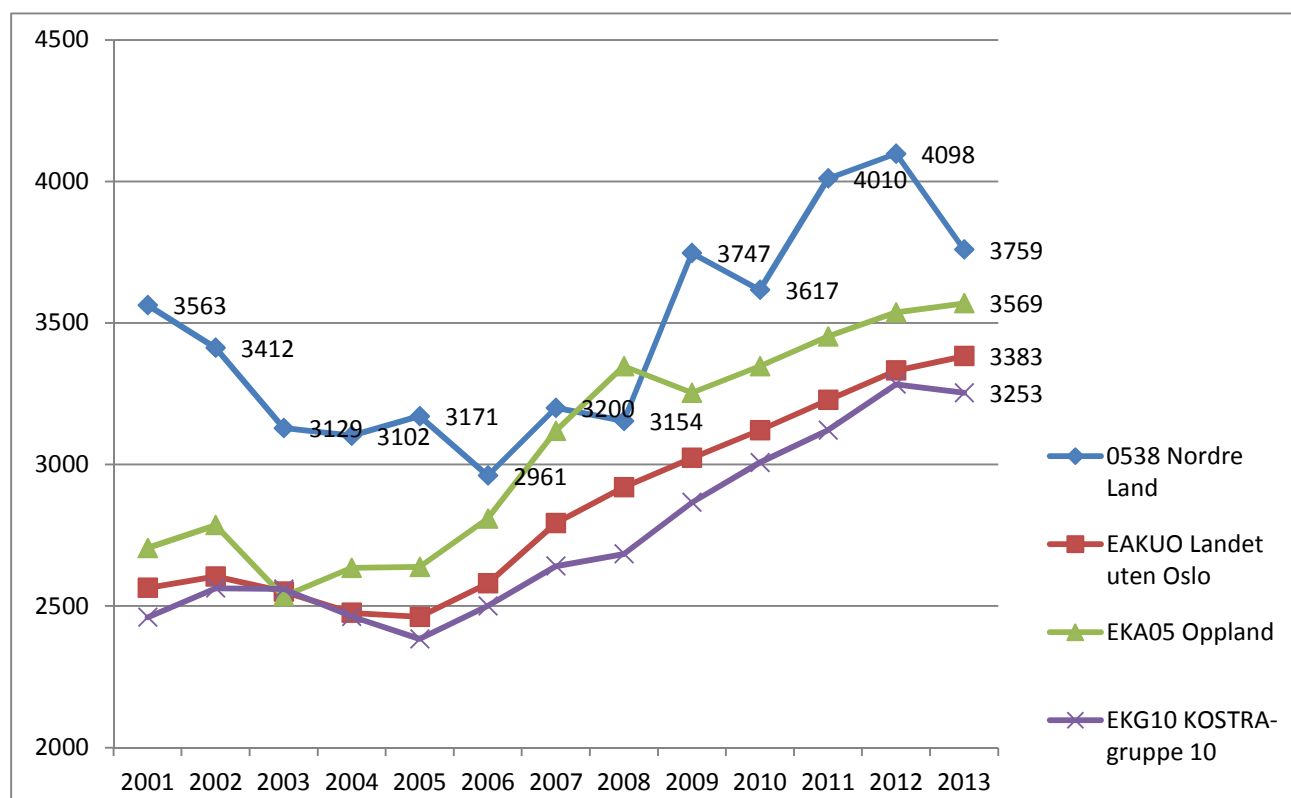
Figur 1 Sammenligning av brutto driftsutgifter til funksjon 120, administrasjon, i kr pr innbygger (SSB 2013).

Differansen mellom brutto og netto driftsutgifter tar hensyn til om kommunen har inntekter (tilskudd, refusjoner og kompensasjon) innen området. Brutto driftsutgifter korrigeres for artene 710 Sykelønsrefusjon og 729 Kompensasjon mva påløpt i driftsregnskapet. Tilsvarende korreksjoner gjøres ikke i brutto driftsinntekter. Netto driftsutgifter korrigeres for art 728 Kompensasjon mva påløpt i investeringsregnskapet.

Tabell 4 Sammenligning av brutto og netto driftsutgifter til funksjon 120 (SSB 2013).

Nøkkeltall for administrasjon og styring	Brutto driftsutgifter til funksjon 120 (kr pr. innb.)	Brutto driftsutgifter til funksjon 120. Beløp i 1000 kr	Netto driftsutgifter til funksjon 120. Beløp i 1000 kr
0128 Rakkestad	2 504	19 968	19 035
0516 Nord-Fron	4 447	25 638	24 374
0517 Sel	3 221	19 242	17 653
0522 Gausdal	3 642	22 717	22 010
0536 Søndre Land	4 552	25 953	24 716
0538 Nordre Land	3 759	25 188	23 579
0542 Nord-Aurdal	3 404	21 841	19 546
1449 Stryn	3 210	22 901	21 759
EAKUO Landet uten Oslo	3 383		
EKA05 Oppland	3 569		
EKG10 KOSTRA-gruppe 10	3 253		

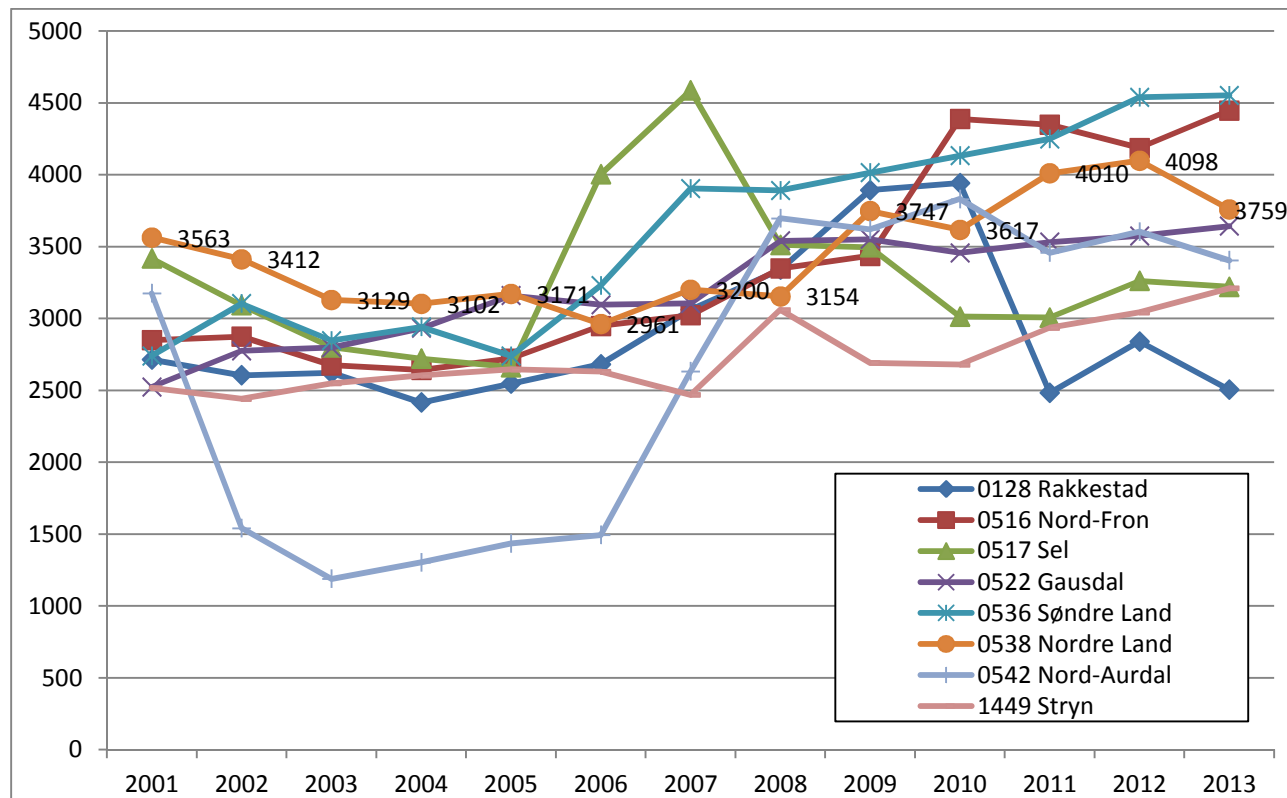
1.3 SAMMENLIGNING AV ADMINISTRATIVE TJENESTER OVER TID



Figur 2 Sammenligning av brutto driftsutgifter til funksjon 120, administrasjon, mellom Nordre Land kommune, gjennomsnittet for landet uten Oslo, KOSTRA-gruppe 10 og Oppland (kr pr. innbygger). SSB 2013

Figurene 2 og 3 viser sammenligninger av brutto utgifter til funksjon 120 over tid. Figur 2 viser brutto utgifter til funksjon 120 for Nordre Land, gjennomsnittet for Oppland, landet uten Oslo og KOSTRA-gruppe 10. De gjennomsnittlige kurvene viser en gradvis stigning, mens Nordre Land sin kurve går en del opp og ned, og i 2008 var utgiftene under gjennomsnittet for Oppland. I 2011 og 2012 var

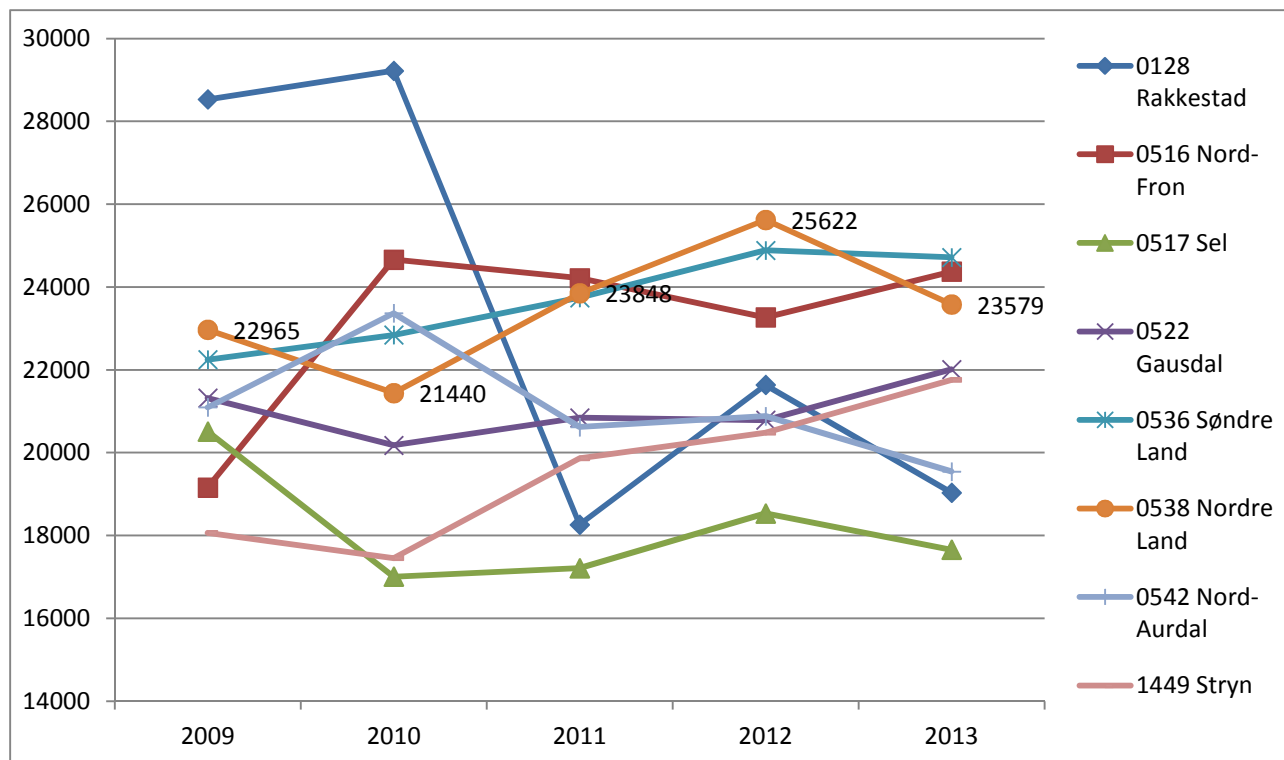
utgiftene høyere enn i 2013 og 2010. Vi ser at Nordre Land kommune ligger noe over snittet for Oppland. Korrigert for utgifter til innføring av eiendomsskatt ville kommunen ligget på et nivå noe under snittet for Oppland (3464 kr pr innbygger). Gjennomsnittlig innbyggertall i Opplandskommunene (tredje kvartal 2013) er 7208, relativt likt med Nordre Land på samme tidspunkt; 6731.



Figur 3 Sammenligning av brutto driftsutgifter til funksjon 120, administrasjon, med Nordre Land og de utvalgte sammenligningskommunene (kr pr. innbygger). SSB 2013

Figur 3 viser utvikling i brutto driftsutgifter til funksjon 120 mellom 2001 og 2013 for de utvalgte kommunene. Både Sel og Rakkestad har lave utgifter pr innbygger i 2013, og vi ser at begge kommunene har redusert utgiftene sine fra et høyere nivå i henholdsvis 2007 og 2010. Søndre Land og Nord-Fron har hatt en forholdsvis jevn stigning. Det samme har Stryn og Gausdal men på et på et noe lavere kostnadsnivå. Nordre Land har hatt en stigende kurve fram til 2012 men har redusert kostnadene i 2013. Nord-Aurdal hadde svært lave utgifter mellom 2002 og 2006, men ligger nå på et nivå noe under gjennomsnittet for Oppland.

Netto driftsutgifter (figur 4) tar hensyn til om kommunen har refusjoner og kompensasjon innen funksjonen. Funksjonsfordelte netto driftsutgifter pr innbygger er ikke en indikator som inngår i foreløpige nøkkeltall i KOSTRA. Figur 4 viser samlede netto driftsutgifter.



Figur 4 Sammenligning av netto driftsutgifter til funksjon 120 mellom 2009 og 2013. Beløp i 1000 kr. SSB 2013

2 TABELLARISK SAMMENLIGNING AV TJENESTENE

Tabellariske oversikter over ressursbruk innen de kommunale tjenestene.

Tabell 5 Sammenligning av utvalgte nøkkeltall, netto driftsutgifter innen tjenestene barnehage, grunnskoleopplæring (funksjonene 202, 215, 222, 223), kommunehelsetjeneste, sosialtjenesten og barnevern (SSB 2013)

Netto driftsutgifter	Barnehage (kr. pr. innb. 1-5 år)	Grunnskolesektor (kr. pr. innb. 6-15 år)	Kommunehelsetjeneste (kr. pr. innb.)	Pleie- og omsorgstj. (kr. pr. innb.)	Sosialtjeneste, (kr. pr. innb. 20-66 år)	Barnevernstj. (kr pr innb. 0-17 år)
0128 Rakkestad	95 129	105 050	2 815	18 187	3 958	10 513
0516 Nord-Fron	122 256	119 499	2 960	18 938	2 119	6 382
0517 Sel	105 906	119 348	2 581	19 252	3 265	8 833
0522 Gausdal	112 505	120 155	3 223	18 211	2 145	7 719

0536 Søndre Land	121 314	122 551	2 079	27 304	2 386	12 091
0538 Nordre Land	118 544	113 611	2 926	20 206	2 425	12 205
0542 Nord-Aurdal	101 545	85 832	2 423	19 345	2 874	6 958
1449 Stryn	111 399	106 095	2 263	16 658	1 586	3 569
EKA05 Oppland	117 319	108 879	2 466	17 806	2 646	7 809
EKG10 KOSTRA-gruppe 10	112 684	101 578	2 046	16 922	2 255	7 332
EAKUO Landet uten Oslo	119 085	99 086	2 159	15 541	2 957	7 170

Tabell 6 Sammenligning av netto driftsutgifter til barnevern, barnehage, grunnskoleopplæring, helse og omsorg og sosialtjenesten, beløp i 1000 kr. (SSB 2014)

Netto driftsutgifter Beløp i 1000 kr	Barnevern	Barnehage	Grunnskole- opplæring	Helse og omsorg	Sosialtjenesten
0128 Rakkestad	18 419	44 330	101 809	174 932	26 292
0516 Nord-Fron	7 359	33 865	81 514	133 024	8 842
0517 Sel	10 291	30 395	80 628	138 303	16 157
0522 Gausdal	9 780	37 464	86 010	141 230	10 708
0536 Søndre Land	13 167	31 299	78 030	173 634	11 819
0538 Nordre Land	15 744	40 068	87 358	164 545	6 111
0542 Nord-Aurdal	8 767	31 682	63 981	146 635	15 082
1449 Stryn	6 074	49 684	103 753	142 288	10 740

Tabell 7 Sammenligning av netto driftsutgifter til brann- og ulykkesvern, vann, avløp og renovasjon og avfall, fysisk planlegging, kulturminne, natur og nærmiljø, næring og samferdsel, beløp i 1000 kr.

Netto driftsutgifter Beløp i 1000 kr	Brann- og ulykkesvern	Vann, avløp og renovasjon/avfall	Fysisk planlegging, kulturminne, natur og nærmiljø	Næring	Samferdsel
0128 Rakkestad	5 045	-3 579	3 812	1 785	6 056
0516 Nord-Fron	5 691	11 305	4 619	-4 665	20 438
0517 Sel	6 483	-2 238	5 204	4 099	8 294
0522 Gausdal	4 901	-1 257	5 078	6 131	7 863
0536 Søndre Land	5 088	217	3 382	546	3 211
0538 Nordre Land	4 891	-5 001	4 533	-4 577	8 267
0542 Nord-Aurdal	5 652	-1 969	4 199	-6 335	5 660
1449 Stryn	4 950	2 797	3 905	2 616	12 597

Tabell 8 Sammenligning av netto driftsutgifter i alt, til kultur, kirke og bolig, beløp i 1000 kr.

Netto driftsutgifter Beløp i 1000 kr	I alt	Kultur	Kirke	Bolig
0128 Rakkestad	423 529	13486	6225	-2814
0516 Nord-Fron	367 262	16724	5581	-1493
0517 Sel	336 099	15286	5358	-2534
0522 Gausdal	346 220	11215	4747	-127
0536 Søndre Land	373 039	7709	4667	-2098
0538 Nordre Land	380 681	11933	5531	2218
0542 Nord-Aurdal	312 452	10179	4057	-1013
1449 Stryn	388 688	11208	4637	-3123

3 ANBEFALINGER

Anbefalinger om eventuelle videre utredninger eller analyser inkluderes i analyserapport versjon 2.

4 VEDLEGG

4.1 VEDLEGG 1 KORT BESKRIVELSE AV SAMMENLIGNINGSKOMMUNENE

Data om Nordre Land kommune settes opp mot tilsvarende data for KOSTRA-gruppe 10, fylkes- og landsgjennomsnittet (uten Oslo), samt sju utvalgte kommuner som er relativt like Nordre Land med tanke på størrelse og inntekter. Kommunene er Nord Fron, Nord-Aurdal, Gausdal, Stryn, Rakkestad, Søndre Land og Sel.

Kommune	Folketallet ved inngangen av tredje kvartal 2013	Totalt areal	KOSTRA-gruppe	Eiendoms-skatt Ja=1, Nei=0
0128 Rakkestad	7947	435	10*	1
0516 Nord-Fron	5791	1142	11**	1
0517 Sel	5957	905	11**	1
0522 Gausdal	6181	1191	11**	1
0536 Søndre Land	5706	728	10*	0
0538 Nordre Land	6731	955	10*	1
0542 Nord-Aurdal	6420	906	11**	1
1449 Stryn	7110	1455	10*	1

* KOSTRA-gruppe 10 består av mellomstore kommuner med middels bundne kostnader per innbygger og middels frie disponible inntekter. Se vedlegg 3 for oversikt over kommuner i gruppe 10 (samme som Nordre Land).

**KOSTRA-gruppe 11 består av mellomstore kommuner med middels bundne kostnader per innbygger, høye frie disponible inntekter.

Gjennomsnittlig befolkningsmengde for kommuner i KOSTRA-gruppe 10 er 8230 innbyggere. Gjennomsnittlig befolkningsmengde for kommunene i Oppland fylke er 7202.

	Rakkestad	Nord-Fron	Sel	Gausdal	Søndre Land	Nordre Land	Nord-Aurdal	Stryn
Netto driftsutgifter, interkommunale samarbeid (§ 27-samarbeid)	0	0	-23	1263	0	0	-369	154

Gausdal kommune skiller seg fra de øvrige kommunene med betydelig større utgifter til interkommunale samarbeid. Nord-Aurdal har inntekter på dette området.

4.1.1 GAUSDAL

Gausdal kommune ledes av rådmannen og to kommunalsjefer, og har hatt tonivå-modell siden 2003. Rådmannsteamet bidrar i fellesskap til å utvikle og drive kommunen, men har også en viss arbeidsdeling. Den administrative strukturen endres i takt med endringer i samfunnet, endringer i behov for tjenester og ressurser innenfor de forskjellige fagområdene. Alle enhetsledere er knyttet til en kommunalsjef eller rådmannen. Se [organisasjonskart](#) med fargekoder for ansvarsfordeling.

4.1.2 RAKKESTAD

I Rakkestad kommune ledes administrasjonen av rådmannen og to kommunalsjefer (rådmannens team). Rådmannens ledergruppe består i tillegg av 2 avdelingsledere og 9 seksjonsledere. De utgjør det øverste ledelsesnivået og står for strategisk ledelse, koordinering, utvikling og planlegging, og skal i tillegg følge opp, kontrollere og rapportere tilbake til det folkevalgte leddet. Rådmannen har også en stab- og forvaltningstjeneste som er et serviceorgan overfor folkevalgte organer og de tjenesteytende seksjonene som også har ansvar for servicetjenester direkte rettet mot innbyggere. [Organisasjonskart](#) (2012)

4.1.3 NORD- AURDAL

Kommunen har tonivå-modell med rådmannsledelse bestående av rådmann, to kommunalsjefer og økonomisjef. [Organisasjonskart](#). Det er felles skattekontor og lokalmedisinsk senter i Valdres, og en del samarbeid ellers.

4.1.4 NORD-FRON

Nord-Fron kommune har tonivå-modell med rådmannsledelse bestående av administrasjonssjef og 4 kommunalsjefer, samt 15 virksomhetsområder. [Organisasjonskart](#). [Administrativ organisering](#). Nord-Fron har felles skattekontor med Lillehammerregionen.

4.1.5 SEL

Administrasjonen i Sel kommune ledes av rådmannen og tre kommunalsjefer. [Organisasjonskart](#). Det er 14 virksomhetsledere, fem barnehager, tre barneskoler og en ungdomsskole. Kommunen har felles landbrukskontor med Vågå og deltar i Nord-Gudbrandsdalen Lokalmedisinske senter (NGLMS) Kommunesenteret Otta er regionsenter for Nord-Gudbrandsdalen med 1687 innbyggere (2012). Sel er tradisjonelt en jord- og skogbrukskommune, med stor turisttrafikk.

4.1.6 STRYN

Den administrative organiseringa i Stryn kommune er bygd på trenivå-modellen med rådmann, sektorsjef og tjenesteleder/mellomleder. Avdelingssjefen representerer rådmannen innenfor sitt kommunalområde. Kommunen er organisert i tre

fagavdelingsområder; helse og sosial, skole, barnehage og kultur og teknisk sektor. I sentraladministrasjonen ligger avdelingen plan og utvikling, bygg og vedlikehold, økonomi og IT, servicekontor og personal. Kommunen har et ledernivå - etatsledere - som består av rådmann, helse- og sosialsjef, skole - og kultursjef og teknisk sjef. Plan- og næringsseksjonen sine hovedarbeidsfelt er overordna planlegging, landbruk, næringsutvikling og miljøvern. Kommunen har 45 årsverk i sentraladministrasjonen. Mer om [administrativ organisering](#) og [organisasjonskart](#) i Stryn. Noe [interkommunalt samarbeid](#) med de andre kommunene i Nordfjordeid.

4.1.7 SØNDRE LAND

Den administrative organiseringen bygger på tonivå-modellen, og rådmannens ledergruppe består av rådmannen og tre kommunalsjefer. Rådmannsfunksjonen i Søndre Land kommune har det overordnede ansvaret for tjenestene kommunen leverer, overordnet planlegging herunder beredskapsarbeidet og det mer utadrettede samspillet med lokalsamfunn/bruker og andre offentlige forvaltningsnivåer. [Organisasjonskart](#).

4.1.8 NORDRE LAND

Nordre Land kommune er organisert i en tonivå-modell med 13 resultatenheter, rådmann med fire kommunalsjefer og støttefunksjoner. [Organisasjonskart](#).

4.2 VEDLEGG 2 KOSTRA-GRUPPE 10

KOSTRA-gruppe 10 består av mellomstore kommuner med middels bundne kostnader per innbygger og middels frie disponible inntekter. Gjennomsnittlig innbyggertall i gruppen er 8230.

Kommune	Antall innbyggere 2013 (3K)
0122 Trøgstad	5348
0128 Rakkestad	7947
0420 Eidskog	6254
0428 Trysil	6647
0528 Østre Toten	14805
0532 Jevnaker	6508
0534 Gran	13615
0536 Søndre Land	5706
0538 Nordre Land	6731
0713 Sande (Vestf.)	8893
0716 Re	9059
0719 Andebu	5632
0720 Stokke	11526
0821 Bø (Telem.)	5739
0914 Tvedestrand	6069
1004 Flekkefjord	9061

1017 Songdalen	6320
1032 Lyngdal	8060
1101 Eigersund	14705
1119 Hå	17892
1445 Gloppen	5666
1449 Stryn	7110
1519 Volda	8803
1520 Ørsta	10512
1528 Sykkylven	7705
1532 Giske	7629
1535 Vestnes	6624
1554 Averøy	5644
1624 Rissa	6659
1648 Midtre Gauldal	6291
1662 Klæbu	5975

4.3 VEDLEGG 3 BESKRIVELSE AV FUNKSJON 120

Administrativ ledelse inkluderer rådmanns- og administrative ledelsesfunksjoner, inkl. saksbehandling til forberedelse og iverksettelse av politiske vedtak (støttefunksjon til politiske organer - f.eks. formannskapssekretær) og sekretariat/merkantil støtte samt stabsfunksjoner for administrative ledere (f.eks. økonomi-, planleggings-, personal-, og informasjonsfunksjon, organisasjonsutvikling, kommuneadvokat (jf. dog funksjon 244)). Under administrative ledelsesfunksjoner defineres lederstillinger som leder andre ledere og som har koordineringsoppgaver utover ren arbeidsledelse. Ledere for en institusjon/ett tjenestested defineres under den funksjonen/de funksjonene som tjenestestedet ivaretar. Stabs- og merkantile støttefunksjoner følger lederen.

Fellesfunksjoner og tjenester som betjener hele den kommunale organisasjonen, uten at ressursbruken overveltes til andre funksjoner. Følgende fellesfunksjoner defineres som del av de administrative funksjonene: Post, arkiv, hustrykkeri, kontingent til KS.

Drift av felles EDB-systemer. Her inkluderes brukerstøtte og drift av fellessystemer som økonomi, lønn/personal og kontorstøttesystemer. Spesifikke fagsystemer, som sosialsystem, GERIX, EDB-systemer til bruk i grunnskolen osv. belastes de aktuelle tjenesteytende funksjonene.

- Regnskapsfunksjonen

I tillegg defineres støttefunksjoner til politisk og administrativ ledelse som administrative fellesfunksjoner:

- Resepsjon, sentralbord for politisk og administrativ ledelse

(Dette innebærer at sentralbord og resepsjon for enheter som produserer utadrettede tjenester, f.eks. et sykehjem, ikke defineres som en administrativ funksjon.)

- Kantine, velferdstiltak og utviklingstiltak (opplæring) for administrativt personale og bedriftshelsetjeneste når denne omfatter bare kommunale arbeidstakere.

Også informasjonsvirksomhet (ekskl. informasjon som er knyttet til en bestemt funksjon - f.eks. annonsering for bestemte funksjoner) defineres som en del av de administrative funksjonene.

Alle andre fellesutgifter (f.eks. vedlikeholdsavdelinger, vaktmestertjenester osv.) forutsettes fordelt til de funksjonene som betjenes. Utgifter knyttet til utarbeidelse av arealplaner (arealdel i kommunepan) inngår i 120 (forberedelse av planer som skal politisk behandles).

